

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., доцента **Попкова Сергея Юрьевича** (профиль научной специальности «Общегосударственные, территориальные и местные финансы») на диссертацию **Пенчук Анны Витальевны** на тему «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Пенчук Анна Витальевна представила диссертацию на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание представленной диссертации соответствует п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

По типологии диссертационного исследования его можно отнести к фундаментально-теоретическим.

Разработанные автором рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами являются существенным научным достижением в экономической отрасли науки и дополняют новыми знаниями отечественную теорию общественных финансов.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Пенчук Анна Витальевна предложила значимые для науки и практики методологические изменения в оценке качества проектного управления бюджетными расходами и в подходах к управлению бюджетными расходами на принципах проектного управления.

2) соискатель учёной степени Пенчук Анна Витальевна ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

– теоретические:

развита терминология теории общественных финансов, в частности уточнено содержание понятия «управления бюджетными расходами» и особенности оценки качества проектного управления в соответствии с требованиями эффективного и ответственного управления общественными финансами, а также конкретизированы методологические подходы по повышению результативности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет более комплексного рассмотрения совокупности свойств и процедур системы проектного управления;

уточнены и конкретизированы принципы проектного управления при управлении бюджетными расходами, к числу которых в диссертации отнесены: комплексность, обоснованность, гибкость, оперативность, направленность на изменение, ограниченность, персонализация, координация;

раскрыты содержательные аспекты проектной методологии, что позволило автору определить специальный инструментарий – бюджетный проект, который выступает в качестве инструмента увязки бюджетных расходов с содержательными аспектами проектной методологии;

уточнена единые методологические принципы, учитывающие интеграцию проектных инструментов в государственных программах.

– практические:

разработаны критерии и показатели оценки качества проектного управления бюджетными расходами, а также шаблон стандарта управления бюджетными расходами;

разработан комплекс мер по повышению оперативности проектного управления бюджетными расходами, в том числе даны предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов в данной сфере;

аргументированы особенности при планировании бюджетных ассигнований, где особый интерес представляют предложенные автором контрольные точки, которые подтверждают правила предоставления межбюджетных трансфертов на

соответствующие цели, заключение необходимых соглашений с субъектами федерации, внесение сведений о государственных контрактах в реестр контрактов, заключенных по результатам закупок и др.

3) диссертация «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» обладает внутренним единством, основана на системной логике изложения материала с последовательностью от раскрытия теоретико-методологических особенностей предмета исследования к формированию конкретных практических предложений, методик и алгоритмов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» подтверждена следующими аргументами:

сформированные требования, принципы и особенности управления расходами федерального бюджета сопоставимы с данными, полученными ранее в исследованиях, посвященных программно-целевым и проектным принципам управления бюджетными расходами, в частности в работах Райзберга Б.А., Лаврова А.М., Бегчина Н.А., Соколова И.А., Беленчук А.А. и др.;

научное обоснование методологического подхода к оценке качества проектного управления как системы, обладающей совокупностью специфических признаков основано на использовании аргументов, подтверждающих необходимость формирования методики оценки эффективности расходов федерального бюджета в работах Бабица А.М., Павловой Л.Н., Дробозиной Л.А., Поляк Г.Б., Родионовой В.М., Романовской М.В. и др.

комплексным анализом большого объема данных по теме исследования и детализацией материала по вопросам проектного управления в государственном секторе.

Достоверность результатов исследования Пенчук А.В. подтверждается репрезентативностью анализируемых данных и корректным использованием методов их обработки, а также использованием актуальных нормативно-правовых актов, регулирующих данную область правоотношений.

5) результаты диссертации Пенчук А.В. нашли практическое применение в деятельности:

Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации, в частности:

– разработанные в диссертации положения по повышению качества проектного управления бюджетными расходами федерального бюджета были учтены при подготовке Минфином России проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»;

– предложенные в диссертации рекомендации по стандартизации проектного управления бюджетными расходами нашли свое отражение в подготовленных при участии Минфина России Методических указаниях по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов.

Департамента общественных финансов ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», в частности материалы диссертации используются:

– в учебном процессе в рамках преподавания учебных дисциплин «Государственные и муниципальные финансы», «Программно- целевые методы управления государственными финансами»;

– при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждена соответствующими документами.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Пенчук А.В. в науку, который выразился:

– в формулировке на основе общих теоретических знаний по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит, и в рамках экономической теории целей и задач диссертационного исследования;

– в умении обобщить необходимые теоретические знания и специальные научные методы для развития методологических аспектов проектного управления расходами федерального бюджета и разработки предложений по повышению качества оценки проектного управления;

– в продемонстрированном умении аргументированно и лаконично излагать материал о методологических подходах к оценке качества проектного управления расходами федерального бюджета;

– в овладении методическим инструментарием повышения качества проектного управления в государственном секторе,

– в продемонстрированном наличии квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в сфере государственных финансов;

– в непосредственном участии в получении исходных данных и обобщении материалов исследования;

– в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования;

– в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования;

– в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Пенчук А.В. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

8) по теме диссертационного исследования опубликовано 4 научных работы общим объемом 2,97 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель ученой степени Пенчук А.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как сформировавшийся, зрелый в

научном отношении ученый, способный решать амбициозные научно-практические задачи, а полученные результаты диссертационного исследования свидетельствует о высоком владении автором нормативных и методических материалов, умении анализировать и применять полученную информацию в практических целях.

Одновременно с этим необходимо отметить, что в настоящее время понятие «проектное управление» в государственном секторе нормативно не закреплено, а «проектная деятельность» в Российской Федерации регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Учитывая изложенное, необходимо пояснить как «проектное управление расходами федерального бюджета» и «проектная деятельность» в Российской Федерации взаимосвязаны между собой.

Указанное замечание не снижает научной и практической ценности данной диссертационной работы.

Пенчук Анна Витальевна показала достаточно высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило автору выявить существующие проблемы в исследуемой сфере и разработать рекомендации по эффективному применению методов проектного управления в процессе управления расходами федерального бюджета.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки);
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям;
- 3) может быть допущена к защите.

Попков Сергей Юрьевич

доктор экономических наук, доцент

«14» августа 2020 г.

та
ва

г.