

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д.505.001.109, д.э.н., доцента **Мандрощенко Ольги Валентиновны** (профиль научной специальности «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые правонарушения. Налоговые риски») на диссертацию **Пенчук Анны Витальевны** на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые правонарушения. Налоговые риски»)

Пенчук А.В. представила диссертацию на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Содержание диссертации соответствует п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

| Типология диссертационного исследования | Уровень кандидатской диссертации |
|---|---|
| Практико ориентированное исследование | – Решение научной задачи развития методологии проектного управления бюджетными расходами, имеющее значение для развития теории государственных финансов и повышения результативности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |

Отмечаю, что:

1. Соискатель ученой степени Пенчук А.В. обосновала методологические положения проектного управления бюджетными расходами.
2. Соискатель ученой степени Пенчук А.В. ввела в научный оборот следующие научные результаты:

Теоретические – заключаются в том, что в работе представлены положения и выводы, которые способствуют развитию методологических аспектов управления расходами публично-правовых образований, повышению качества управления общественными финансами на основе проектных принципов. К элементам приращения научного знания можно отнести следующие:

- сформулирована цель проектного управления бюджетными расходами в современных условиях, уточнены принципы, особенности и границы применения проектного подхода при управлении бюджетными расходами;
- сформулированы современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами.

Практические – предложены подходы и критерии оценки качества проектного управления бюджетными расходами, а также комплекс мероприятий по дальнейшему развитию проектного управления бюджетными расходами.

3. Диссертация на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» обладает внутренним единством. Автор рассматривает теоретические вопросы проектного управления бюджетными расходами, анализирует качество проектного управления расходами федерального бюджета, разрабатывает рекомендации по повышению качества проектного управления расходами федерального бюджета.

4. Обоснованность положений и выводов диссертации на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» подтверждена следующими аргументами:

1) Теоретически обоснованы принципы управления бюджетными расходами, к числу которых в диссертации отнесены: комплексность, обоснованность, гибкость, оперативность, направленность на изменение, ограниченность, персонализация, координация. Достоверность подтверждается изучением теоретических и методологических основ проектного подхода.

2) Разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества проектного управления расходами бюджетов. Достоверность подтверждается анализом особенностей бюджетного процесса и накопленного Министерством финансов Российской Федерации опыта мониторинга финансового обеспечения реализации национальных проектов.

3) Обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами. Достоверность результатов подтверждается автором на основе анализа нормативной базы и отчетов исполнения бюджетных расходов.

Вместе с тем, соискателю необходимо уточнить следующие вопросы:

- 1) Каковы причины низкого уровня кассового исполнения бюджетных расходов (с.23 автореферата)?
- 2) Почему при низкой доле инновационной составляющей осуществляется бюджетное финансирование национальных проектов в рамках проектного управления (с.22 автореферата)?
- 3) Каково влияние на качество проектного управления расходами бюджетов таких показателей, как например, «объем бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций, развитие IT-технологий и инноваций, НИОКР в структуре бюджетных расходов» (с. 7 автореферата)? Можно ли рассчитать синергетический эффект по данным показателям?
- 4) Что означает «недостаточный уровень доведения лимитов бюджетных обязательств и принятия бюджетных обязательств на среднесрочную перспективу...», как результат проведенной оценки качества реализуемых национальных проектов (п.6 на с.23 автореферата)?
5. Основные положения и результаты исследования апробированы на международных научно-практических конференциях, используются Департаментом программно-целевого планирования и эффективности

бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации, Департаментом общественных финансов Финансового университета в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Государственные и муниципальные финансы», «Программно-целевые методы управления государственными финансами», при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами».

6. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Пенчук А.В. в науку, который выразился в:

- выявлении научной проблемы, формулировании и достижении цели, определении и решении основных задач диссертационного исследования;
- подготовке рукописи диссертации и автореферата, публикации научных работ по теме исследования;
- апробации результатов исследования на международных научно – практических конференциях.

7. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Пенчук А.В. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель ученой степени Пенчук А.В. указала, что лично ею получены следующие результаты:

- сформулированы критерии и показатели оценки качества проектного управления бюджетными расходами;
- разработаны практические рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами с использованием проектных принципов, а также шаблон стандарта управления бюджетными расходами.

8. Результаты исследования опубликованы в 4 работах общим объемом 2,97 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9. Соискатель ученой степени Пенчук А.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как самостоятельный исследователь, способный решать актуальные научно-практические задачи, имеющие социально – экономическое значение.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научно специальности и может быть допущена к защите.

(личная подпись)

Мандрощенко Ольга Валентиновна
Д.э.н., доцент

07.08.2020 года

