

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

На правах рукописи

Кунанбаева Кымбат

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ГРАДООБРАЗУЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЧЕРНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика,
организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами
(промышленность)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель

Харитоновна Наталия Анатольевна
доктор экономических наук, профессор

Москва – 2020

Диссертация представлена к публичному рассмотрению и защите в порядке, установленном ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в соответствии с предоставленным правом самостоятельно присуждать учёные степени кандидата наук, учёные степени доктора наук согласно положениям пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Публичное рассмотрение и защита диссертации состоятся 07 декабря 2020 г. в 15:00 часов на заседании диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.102 по адресу: Москва, Ленинградский проспект, д. 55, Зал заседаний ученых советов.

С диссертацией можно ознакомиться в диссертационном зале Библиотечно-информационного комплекса ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49, комн. 200 и на официальном сайте Финансового университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fa.ru

Персональный состав диссертационного совета:

председатель – Трачук А.В., д.э.н., профессор;
заместитель председателя – Абдикеев Н.М., д.техн.н., профессор;
учёный секретарь – Погодина Т.В., д.э.н., профессор;

члены диссертационного совета:

Гаврилин Е.В., д.э.н.;
Гончаренко Л.П., д.э.н., профессор;
Кузнецов Н.В., д.э.н.;
Лосева О.В., д.э.н., доцент;
Мельник М.В., д.э.н., профессор;
Паштова Л.Г., д.э.н., доцент;
Ряховская А.Н., д.э.н., профессор;
Смирнов В.М., д.э.н., доцент;
Шаркова А.В., д.э.н., профессор;
Юданов А.Ю., д.э.н., профессор.

Автореферат разослан 04 сентября 2020 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета Д 505.001.102,
д.э.н., профессор

Погодина Татьяна Витальевна

I ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями на 19 июля 2018 года) и решения задачи импортозамещения, черная металлургия должна стать локомотивом развития базовых отраслей промышленности, обеспечивая их качественной металлопродукцией и способствуя созданию высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов экономики, развивающихся на основе современных технологий в области производства и управления.

Специфика развития отрасли заключается в том, что большинство крупных металлургических предприятий являются градообразующими, которые формируют основу монопрофильной экономики территории своего присутствия. Однако, отсутствие законодательного регулирования с учетом особенностей развития градообразующих организаций не нашло должного отражения в науке и практике. Вместе с тем, развитие градообразующих организаций черной металлургии невозможно представить не только без внедрения эффективных стратегий развития, но и тесного взаимодействия с местными органами управления моногородами, на территории которых они функционируют. Это предполагает необходимость управления развитием градообразующих организаций черной металлургии с учетом согласования основных приоритетных направлений их деятельности с концепцией развития моногородов в рамках социально-экономической стратегии развития региона и страны в целом.

Основными проблемами управления развитием градообразующих организаций черной металлургии остаются: отсутствие комплексного механизма управления их развитием в составе территорий присутствия; нечеткость существующей нормативно-правовой базы, а также изменчивость мирового рынка черных металлов. В совершенствовании нуждаются методические вопросы управления развитием градообразующих организаций, в частности необходим механизм выстраивания эффективного взаимодействия с администрациями муниципалитетов в целях обеспечения условий для взаимовыгодного сотрудничества и расширения внутреннего спроса на черные металлы.

Анализируя отечественную практику управления развитием градообразующих организаций черной металлургии, следует обратить внимание на ряд причин, снижающих ее результативность. Во-первых, градообразующие организации черной металлургии преимущественно расположены в моногородах первой категории со сложным социально-экономическим положением. Во-вторых, отсутствие отработанных форм взаимодействия градообразующих организаций и администрации муниципалитета. В-третьих, недостаточная проработка методик, подходов и инструментов формирования механизма управления их развитием, учитывающих градообразующую особенность и специфику отрасли.

В этой связи, исследование, направленное на разработку механизма управления развитием градообразующих организаций черной металлургии, является для современных условий состояния экономики Российской Федерации весьма актуальным.

Степень разработанности темы исследования. Вопросы развития градообразующих организаций, их финансового оздоровления, а также тенденции и перспективы развития моногородов, неоднократно рассматривались в научных трудах российских ученых.

Проблемы обеспечения устойчивости и эффективности функционирования социально-экономических систем освещались в работах Л.И. Абалкина, А.Г. Аганбегяна, Н.М. Абдикеева, С.Ю. Глазьева, Г.Б. Клейнера, И.Н. Дрогобыцкого, М.А. Федотовой, А.В. Шарковой, А.Ю. Юданова и других. К числу исследований, посвященных проблеме устойчивого развития территориальных единиц, относятся труды Е.Г. Анимицы, А.Г. Гранберг, С.Д. Бодрунова, И.Д. Тургель, А.А. Нецадина, А.Т. Татаркина, А.Д. Урсул, А.Ю. Устинова и других. Вопросы реструктуризации и антикризисного управления градообразующими организациями исследуются в работах А.Н. Ряховской, С. Кована, В. Панагушина и других.

Исследованием проблем развития российской черной металлургии в разные годы занимались А.Г. Абрамов, С.З. Афонин, А.А. Бродов, И.А. Буданов, И.П. Ильичев, Г. Лебедев, В.С. Лисин, О.А. Романова, В.А. Роменец, В.М. Соколов, З.Р. Цимицина, Ю.М. Цыгалов, Н.А. Харитоновна, В.А. Штанский, О.В. Юзов и другие.

Вопросы управления промышленными предприятиями нашли отражение в трудах А.А. Алабугина, Е.Л. Андреева, И.А. Баева, Л.А. Баева, В.Н. Белкина, Э.М. Короткова, В.М. Семенова, А.В. Трачука, Р.Н. Федосовой и других.

Проблемы управления хозяйствующими субъектами находились в сфере внимания зарубежных ученых: Р. Акоффа, И. Ансоффа, Р. Каплана, Б. Карлоффа, Д. Нортон, М. Портера, А.А. Томпсона, А.Дж. Стрикленда и других.

Несмотря на достаточно большое количество исследований в данной области, а также, учитывая место и роль черной металлургии в экономике Российской Федерации, проблема комплексного управления развитием градообразующих организаций черной металлургии, составляющих не только основу российской промышленности, но и определяющих благополучие многих монопрофильных муниципальных образований в целом, имеет как научную, так и практическую значимость, что и определило цель, задачи, объект и предмет исследования.

Целью исследования является разработка механизма управления развитием градообразующих организаций черной металлургии с учетом необходимости выбора стратегических целей развития, согласованных с концепцией управления монопрофильными муниципальными образованиями, являющимися их местом расположения. Достижение указанной цели требует решения следующих **задач**:

- выявление места и роли градообразующих организаций с учетом их специфики и многообразия как на уровне страны в целом, так и отдельных территорий;

- формализация статуса хозяйствующего субъекта, имеющего исключительное влияние на экономику монопрофильного муниципального образования;

- определение, на примере градообразующих организаций, сущности экономического механизма, направленного на управление их развитием, включая систематизацию принципов, процедур и этапов его реализации;

- формирование методических приемов диагностики результативности функционирования бизнес-системы градообразующих организаций с использованием информационного ресурса СПАРК;

- разработка системы контроллинга управления развитием градообразующих организаций черной металлургии.

Объектом исследования являются градообразующие организации черной металлургии.

Предметом исследования являются социально-экономические отношения, возникающие в процессе управления развитием градообразующих организаций черной металлургии.

Методология и методы исследования. Теоретическую и методологическую основу исследования составляют общие принципы диалектики, законы развития социально-экономических систем, достижения современной научной мысли в вопросах управления развитием предприятий, а также стратегического менеджмента. В работе применены методы системного, статистического, кластерного анализа, а также приемы экспериментально-теоретического уровня: индукция, дедукция, анализ, синтез. В процессе работы были использованы труды отечественных и зарубежных ученых, публикации в периодических научных изданиях, результаты исследований, выполненных творческими научными коллективами, в том числе и Финансового университета.

Информационно-эмпирическая база исследования включает официальные данные Федеральной службы государственной статистики России, некоммерческого партнерства «Консорциум «Русская сталь», ООО «Корпорации Чермет», Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, аналитическую отчетность градообразующих организаций черной металлургии, а также материалы Концепций развития моногородов Российской Федерации и др.

Научная новизна исследования заключается в разработке механизма управления развитием градообразующих организаций черной металлургии с учетом специфики их функционирования, особенностей диагностики результативности хозяйствования и выделения стратегических целей развития, согласованных со стратегией развития монопрофильных муниципальных образований, являющихся их местом расположения.

Положения, выносимые на защиту:

1. Произведена идентификация и трехуровневая классификация градообразующих организаций как важнейшей составляющей социально-экономической системы монопрофильного муниципального образования, которая, в отличие от ранее предложенных, позволяет унифицировать процесс выбора

наиболее приемлемого для развития хозяйствующего субъекта варианта стратегии (С. 18-22; 81-88).

2. Формализована методика определения статуса хозяйствующего субъекта в качестве градообразующей организации на основе системы предложенных показателей, что, в отличие от существующих в нормативно-правовых документах различного уровня критериев, позволяет подтверждать градообразующий характер бизнеса (С. 89-94).

3. Определена сущность экономического механизма, направленного на управление развитием градообразующих организаций, включая авторское определение, дополненные свойства и расширение принципов функционирования. Предложены этапы реализации механизма управления развитием градообразующих организаций и систематизированы основные процедуры, требующие периодического исполнения (С. 72-81). Произведена систематизация перспективных стратегий развития металлургических заводов Российской Федерации, являющихся градообразующими организациями для моногородов, экономика которых ориентирована на черную металлургию (С. 133-138).

4. Сформулированы методические приемы диагностики результативности бизнес системы градообразующих организаций с использованием информационного ресурса СПАРК, которые предполагают наличие нескольких этапов, что позволяет осуществлять мониторинг деятельности градообразующих организаций в сравнении с предприятиями-конкурентами (С. 97-107).

5. Разработана система контроллинга деятельности градообразующих организаций черной металлургии, которая логически завершает управление развитием муниципальной экономики в целом и ее хозяйствующих субъектов. Предложен формат взаимодействия менеджмента градообразующих организаций и органов управления муниципальной экономикой, позволяющий формировать и регулировать социально-экономические отношения внутри муниципального образования. В рамках предложенной системы контроллинга усовершенствована методика оценки результативности деятельности органов местного самоуправления (С. 113-114; 119-124; 138-148; 153-156).

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что его выводы и основные положения способствуют антикризисному управлению

градообразующими организациями на основе согласования интересов, участвующих в данном процессе субъектов управления, а также использованию современных инструментов диагностики результативности функционирования градообразующих организаций как в целях подтверждения их статуса, так и выбора наиболее приемлемых вариантов их стратегического развития.

Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные результаты позволяют субъектам управления своевременно выявлять проблемы функционирования градообразующих организаций и определять перспективные цели их дальнейшего развития.

Самостоятельное практическое значение имеют:

- трехуровневая систематизация градообразующих организаций;
- механизм расчета, подтверждающего статус градообразующих организаций;
- методические приемы проведения диагностики результативности хозяйствования с использованием системы СПАРК;
- система контроллинга управления развитием градообразующих организаций.

Область исследования. Диссертационная работа выполнена в соответствии с п. 1.1.1. «Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов функционирования экономики, организации и управления хозяйственными образованиями в промышленности», п. 1.1.2. «Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий» Паспорта научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (промышленность) (экономические науки).

Степень достоверности, апробация и внедрение результатов исследования. Достоверность и обоснованность полученных результатов исследования подтверждается результатами, полученными при изучении отечественных и зарубежных научных исследований, корректным использованием положений экономической теории, общенаучными и специальными методами исследования. Методические и теоретические положения подтверждаются

расчетами, достоверность и корректность которых обеспечивается использованием современных методик приведения научных исследований.

Выводы, основные положения и результаты исследования были доложены на межвузовских, всероссийских и международных конференциях: на IV Международной научно-практической конференции на тему «Экономико-правовые аспекты перспектив развития Евразийского экономического союза» (Москва, Финансовый университет, 27 марта 2015 г.); на Международной научной конференции молодых ученых и специалистов, посвященной 150-летию РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева (Москва, РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, 2-3 июня 2015 г.); на III Международном научном конгрессе «Предпринимательство и бизнес в условиях экономической нестабильности» (Москва, Финансовый университет, 22-24 июня 2015 г.); на III Международной научно-практической конференции «Управленческие науки в современном мире» (Москва, Финансовый университет, 1-2 декабря 2015 г.); на XXIX Международных Плехановских чтениях (Москва, РЭУ имени Г.В. Плеханова, 11 февраля 2016 г.); на XII Международной научно-практической конференции «Социальная ответственность и этика бизнеса» (Москва, Финансовый университет, 26-27 мая 2016 г.); на IV Международном научном конгрессе «Предпринимательство и бизнес: теория, методология и практика эффективного управления» (Москва, Финансовый университет, 23-27 июня 2016 г.); на Межвузовской научной конференции «Экономика отраслевых рынков: формирование, практика и развитие» (Москва, Финансовый университет, 2-3 февраля 2017 г.); на VI Конгрессе молодых ученых (Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и техники, 18-21 апреля 2017 г.); на III Международном конгрессе молодых ученых по проблемам устойчивого развития (Москва, Финансовый университет, 17-27 мая 2017 г.); на V Международном научном конгрессе «Фундаментальные и прикладные вопросы эффективного предпринимательства: новые решения, проекты, гипотезы» (Москва, Финансовый университет, 1-2 июня 2017 г.); на Круглом столе «Предпринимательские инициативы в производственной и правовой деятельности организации» (Москва, Финансовый университет, 29 сентября 2017 г.); на II Межвузовской научной

конференции «Экономика отраслевых рынков: формирование, практика и развитие» (Москва, Финансовый университет, 02 февраля 2018 г.); на VI Международном научном конгрессе «Теория и практика развития предпринимательства: современные концепции, цифровые технологии и эффективная система» (Москва, Финансовый университет, 24-25 мая 2018 г.); на III Межвузовской научной конференции «Экономика отраслевых рынков: формирование, практика и развитие» (Москва, Финансовый университет, 01 февраля 2019 г.); на VI Международной научно-практической конференции «Человек и научно-технический прогресс в социально-экономической парадигме будущего» (Москва, Финансовый университет, 06 марта 2019 г.); на VII Международном научном конгрессе «Новое в развитии предпринимательства: инновации, технологии, инвестиции» (Москва, Финансовый университет, 23-24 мая 2019 г.).

Материалы диссертации связаны с исследованиями, проводимыми в Финансовом университете в рамках Общеуниверситетской комплексной темы «Финансовое обеспечение развития экономики и социальной сферы» на период 2014-2018 гг. по подтеме: «Управление развитием градообразующих предприятий».

Материалы диссертации внедрены в практическую деятельность АО «Оскольский электрометаллургический завод». В частности, используются методика диагностики результативности функционирования бизнес-системы градообразующих организаций, методика формализации статуса градообразующих организаций и способствуют своевременному выявлению проблем функционирования организации, а также определению перспективных направлений развития.

Материалы диссертации внедрены в практическую деятельность АО «Лебединский ГОК». В частности, методика диагностики результативности функционирования бизнес-системы градообразующих организаций, методика формализации статуса градообразующих организаций, методический подход к классификации градообразующих организаций и систематизации перспективных стратегий развития используются с целью предупреждения проблем функционирования градообразующей организации.

Материалы диссертации применены в практической деятельности администрации Губкинского городского округа Белгородской области. В частности,

приняты методика диагностики результативности функционирования бизнес-системы градообразующих организаций, методика формализации статуса градообразующих организаций и служат эффективными инструментами диагностики, а также представляют ценность для Управления экономики и ценовой политики Губкинского городского округа.

Материалы исследования были использованы при выполнении научно-исследовательской работы Финансового университета по теме «Управление развитием градообразующих организаций» по Государственному заданию 2015 года (номер государственной регистрации № 115070810103).

Материалы диссертации используются кафедрой «Экономика организации» Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Экономика организации», «Основы функционирования малого бизнеса».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Публикации. По теме диссертации опубликовано 24 работы общим объемом 15,69 п.л. (авторский объем 10,835 п.л.), в том числе 8 работ общим объемом 8,2 п.л. (авторский объем 4,525 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, одна работа общим объемом 0,75 п.л. (авторский объем 0,25 п.л.) опубликована в издании, входящем в международную цитатно-аналитическую базу «Scopus».

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 177 источников и 11 приложений. Текст диссертации изложен на 221 странице и содержит 31 таблицу, 20 рисунков, 12 формул.

II ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

1. Осуществлена идентификация и трехуровневая классификация градообразующих организаций.

Произведенный анализ федерального и регионального законодательств в отношении определения статуса градообразующих организаций позволил установить, что на современном этапе развития нормативно-правовой базы отсутствует единый документ, определяющий статус указанных хозяйствующих

субъектов, виды оказываемой поддержки со стороны государства, а также формы взаимодействия с органами муниципального и государственного управления. Изучение имеющихся в специальной литературе формулировок и определений позволило сформулировать следующие особенности градообразующих организаций:

- высокий удельный вес работников в организации по отношению к общей численности работающего населения моногорода, что способствует формированию рынка труда с определенными трудовыми компетенциями и навыками;
- существенный удельный вес продукции градообразующей организации в валовом региональном продукте;
- значительная доля налоговых поступлений в местный бюджет;
- достаточно высокая социальная ориентированность градообразующих организаций (наличие социальных программ, содержание объектов социальной инфраструктуры и т.д.).

Исследование места и роли градообразующих организаций с учетом их специфики и многообразия, как на уровне страны в целом, так и отдельных территорий на основе использования инструментов кластерного анализа, позволило структурировать их в системе: регион – муниципальное образование – хозяйствующий субъект. При этом классификационные признаки были сгруппированы в рамках общепринятых фаз цикла развития внешней (регион, моногород) и внутренней среды (градообразующая организация), что позволяет формализовать процедуру выбора стратегии развития градообразующих организаций в зависимости от значений классификационных характеристик.

Выполненная структуризация градообразующих организаций по численности занятого населения позволила установить, что треть из них не отвечает требованиям, указанным в региональных и федеральных нормативных документах. Вместе с тем, стоит отметить, что градообразующие организации черной металлургии, удельный вес которых в общем перечне организаций, составляющих основу экономики моногородов, весьма существенен, имеют достаточно высокую долю численности своего персонала в составе работающего населения монопрофильных муниципальных образований – территории их присутствия.

2. Формализована методика определения статуса хозяйствующего субъекта в качестве градообразующей организации.

Наличие разнообразных по составу и значению законодательно утвержденных количественных критериев, которые дают основание рассматривать организацию в качестве градообразующей, обусловило целесообразность разработки индикатора для подтверждения статуса градообразующей организации, а также его составляющих (показателей), представленных в таблице 1, и рекомендовать их нормативные значения.

Таблица 1 – Составляющие индикатора статуса градообразующей организации

Составляющие индикатора	Наименование функции	Характеристика функции
Объем производства градообразующей организации	Отраслеобразующая	Основной производитель товаров и услуг в монопрофильном муниципальном образовании
Налоговые поступления от градообразующей организации в местный бюджет	Бюджетообразующая	Основной налогоплательщик в местный бюджет монопрофильного муниципального образования
Численность персонала градообразующей организации	Социально ответственная	Основной работодатель в монопрофильном муниципальном образовании
Объекты промышленной и социальной инфраструктуры, состоящие на балансе градообразующей организации	Социально ориентированная	Данная функция характеризует организацию как социально ответственную

Источник: составлено автором.

Методика расчета предложенного индикатора основана на аддитивной модели, как показано в формуле (1):

$$I_{LC} = I_{VP} + I_T + I_{NS} + I_{SI}, \quad (1)$$

где I_{LC} - индикатор, отражающий степень соответствия организации статусу градообразующей;

I_{VP} - соотношение доли объема отгруженных товаров или услуг организации в общем объеме по муниципальному образованию в целом к установленному нормативу (более 50%);

I_T - соотношение доли налоговых поступлений организации в местный бюджет к установленному нормативу (не менее 15%);

I_{NS} - соотношение доли численности персонала организации в общей величине среднесписочной численности работников всех организаций к установленному нормативу (более 20%);

I_{SI} - соотношение доли объектов промышленной и социальной инфраструктуры, состоящих на балансе градообразующей организации, которые удовлетворяют социально-экономические потребности монопрофильного муниципального образования, к установленному нормативу (не менее 10%).

Таким образом, предложенный индикатор характеризует степень соответствия организации статусу «градообразующей» (максимально возможная оценка равна 4 при условии полного соответствия достигнутого уровня предложенных показателей рекомендованным нормативам).

3. Определена сущность экономического механизма, направленного на управление развитием градообразующих организаций, включая авторское определение, дополненные свойства и расширение принципов его функционирования. Предложены этапы реализации механизма управления развитием градообразующих организаций и систематизированы основные процедуры, требующие периодического исполнения. Произведена систематизация перспективных стратегий развития металлургических заводов Российской Федерации.

Функционирующий механизм управления развитием градообразующих организаций ориентирован на участие трех субъектов: менеджмента градообразующих организаций, администрации муниципального образования, а также органов региональной власти, каждый из которых, преследуя собственные определенные цели, заинтересован в устойчивости экономического развития отдельно взятой территории и экономики страны в целом. Цели субъектов управления градообразующими организациями приведены в таблице 2.

Таблица 2 – Цели субъектов управления градообразующими организациями

Область управления	Менеджмент организации	Администрация муниципалитета	Орган региональной власти
1	2	3	4
Финансы	Получение максимальной прибыли, снижение налогового бремени, повышение стоимости бизнеса организации.	Финансирование градообразующей организацией проектов реконструкции и строительства объектов инфраструктуры в моногороде.	Повышение налоговых поступлений в бюджет субъекта, снижение количества финансово-неустойчивых организаций в регионе, повышение уровня инвестиционной привлекательности региона.
Производство	Повышение объемов производства инновационной продукции, в том числе с высокой долей добавленной стоимости, снижение издержек производства и обращения, рост конкурентоспособности выпускаемой продукции.	Увеличение объема производства продукции, в том числе с высоким уровнем добавленной стоимости, и налоговых поступлений в местный бюджет.	Увеличение валового регионального продукта, обеспечение внутреннего рынка и выход на внешние рынки, реализация политики импортозамещения.
Персонал	Повышение квалификации персонала, обучение персонала, оптимизация численности персонала.	Повышение уровня занятости населения моногорода благодаря созданию градообразующей организацией новых рабочих мест.	Снижение уровня безработицы, регулирование оттока населения из моногородов.
Социальная ответственность	Обеспечение социальным пакетом сотрудников организации, реализация совместно с муниципалитетом различных социальных проектов, создание имиджа социально ответственной организации.	Повышение уровня социального развития, строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры (жилищно-строительный комплекс, коммунальное хозяйство и др.)	Улучшение социально-экономического положения региона. Заключение соглашения о сотрудничестве с градообразующей организацией.
Охрана окружающей среды	Утилизация отходов, рост уровня инвестиций в природоохранную деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, внедрение системы безопасности труда.	Обеспечение благоприятного экологического климата на территории моногорода. Сокращение выбросов в окружающую среду и образования отходов. Снижение уровня профессиональных заболеваний.	Обеспечение благоприятного экологического климата в регионе в целом. Постоянное улучшение состояния промышленной безопасности, окружающей среды и охраны труда.

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4
НИОКР	Проведение научно-исследовательских разработок в кратчайшие сроки. В случае необходимости организация закупок нового, инновационного оборудования и технологий за рубежом.	Осуществление полного инновационного процесса — от зарождения идеи до изготовления готовой продукции благодаря использованию достижений фундаментальной и прикладной науки, сотрудничеству градообразующей организации с представителями малого и среднего бизнеса предпринимательства.	Тесное взаимодействие градообразующих организаций региона с научно-исследовательскими институтами в части разработки и производства инновационных продуктов.

Источник: составлено автором.

Механизм управления развитием градообразующей организации – это система отношений между субъектами и объектом управления, основанная на использовании современных инструментов в рамках принятой концепции социально-экономического развития моногорода, которая ориентирована на устойчивое развитие региона и страны в целом. Взаимодействие субъектов и объекта управления схематично показано на рисунке 1.



Источник: составлено автором.

Рисунок 1 - Взаимодействие субъектов и объекта управления развитием градообразующей организацией

Учитывая существующие подходы к определению свойств, присущих эффективному механизму, а также специфику управления градообразующими организациями, определены его дополнительные характеристики:

- согласованность плановых мероприятий, которые направлены на развитие градообразующих организаций, с концепцией социально-экономического развития моногорода;

- достижение приоритетных целей развития градообразующих организаций, в соответствии с принципом социальной ответственности;

- вариативность параметров развития градообразующих организаций в условиях нестабильности протекания экономических процессов;

- взаимообусловленность инструментов механизма управления развитием градообразующих организаций и существующих институтов территориального развития;

- внешний контроль социальных аспектов деятельности градообразующих организаций со стороны муниципалитетов.

По сравнению с классическим вариантом, в состав принципов формирования механизма предложено ввести требование соблюдения условий «социального партнерства и взаимной заинтересованности между менеджментом градообразующей организации и администрацией муниципалитета монопрофильного муниципального образования, выражающей интересы окружающего сообщества».

При разработке механизма следует принимать во внимание различные факторы, которые характеризуют степень воздействия внешней среды на эффективность деятельности организаций: социальные, рыночные, технологические, экологические, политические, а также специфические факторы развития моногородов.

Раскрытие сущности механизма управления развитием градообразующих организаций в составе монопрофильных муниципальных образований позволили определить алгоритм его реализации, который представлен на рисунке 2.



Источник: составлено автором.

Рисунок 2 - Алгоритм реализации механизма управления развитием

4. Сформулированы методические приемы диагностики результативности бизнес-системы градообразующих организаций с использованием информационного ресурса СПАРК.

В исследовании произведена адаптация ранее разработанной методики с учетом возможностей, предоставляемых современными информационными технологиями, в частности с использованием информационного ресурса СПАРК (далее – СПАРК), который обеспечивает аналитикам возможность расчета среднеотраслевых значений некоторых показателей, что позволяет оценивать результативность хозяйствующих субъектов в сравнении с достижениями конкурентов.

Методика предлагаемой диагностики предполагает осуществление следующих этапов: 1) оценка финансово-экономического состояния градообразующей организации с использованием информационного ресурса СПАРК; 2) расчет индикатора, подтверждающего статус градообразующей организации; 3) расчет показателей, отражающих специфику функционирования градообразующих организаций.

Первый этап диагностики позволяет оценить результативность бизнес-системы градообразующих организаций. На начальном этапе диагностики предлагается структурировать имеющуюся информацию по трем направлениям: «Финансы» (26 показателей), «Клиенты» (9 показателей), «Внутренние бизнес процессы» (15 показателей).

Формула для определения результативности бизнес-системы градообразующей организации (BS_{LC} (*business system of a large corporation*)) представляет собой аддитивную модель (2).

$$BS_{LC} = I_{FP} + I_{CP} + I_{BPP}, \quad (2)$$

где I_{FP} – интегральный индекс по проекции «Финансы»;

I_{CP} – интегральный индекс по проекции «Клиенты»;

I_{BPP} – интегральный индекс по проекции «Внутренние бизнес-процессы».

Расчет индивидуальных показателей в рамках, например, проекции «Финансы», осуществляется путем соотношения фактических значений, имеющих в базе коэффициентов, с их среднегрупповым значением (3):

$$I_{FP1} = \frac{FP_{LCi}}{FP_{AVi}}, \quad (3)$$

где I_{FP1} - показатель, используемый в проекции «Финансы»;

FP_{LCi} - фактическое значение коэффициента (база информационного ресурса);

FP_{AVi} - рассчитанное аналитиком среднегрупповое значение соответствующего коэффициента. Номер показателя «i» варьируется от 1 до 26.

Интегральный индекс по каждой из проекций определяется как простая среднеарифметическая величина, что упрощает методику расчета, но не приводит к существенному искажению результатов исследования. При этом возможна качественная оценка уровня соответствия сводного показателя своей базе сравнения, которая устанавливается на основе методов ранжирования интервалов совокупности отдельных значений, которая представлена в таблице 3.

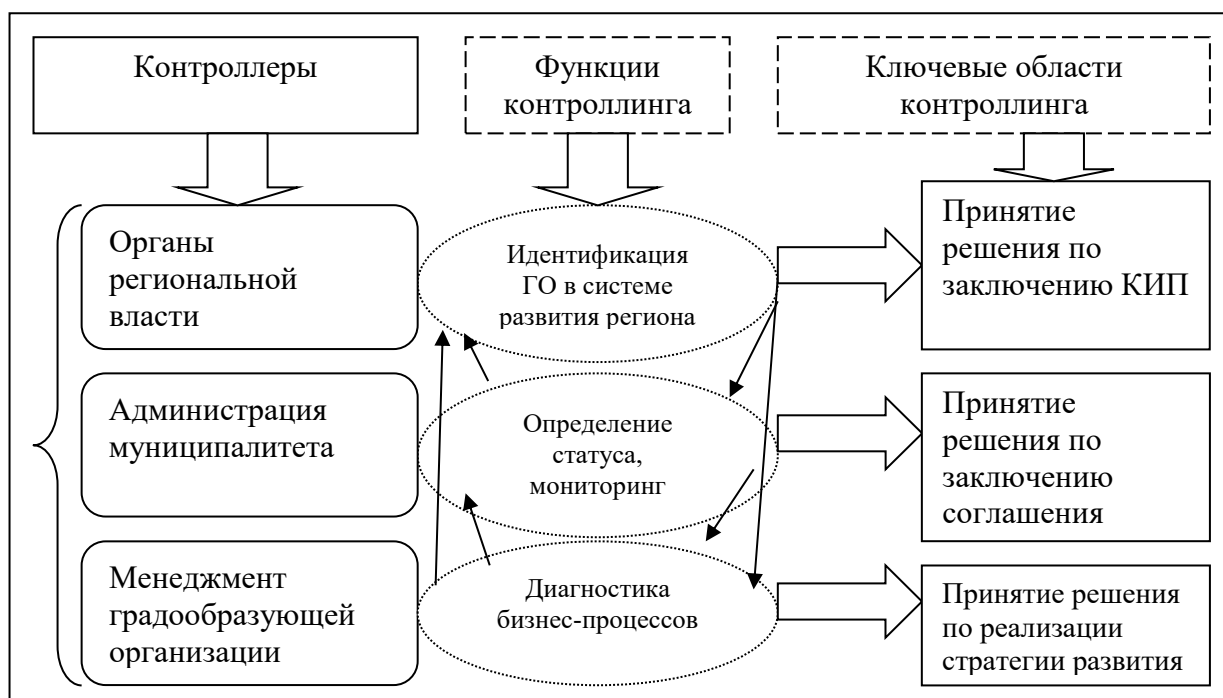
Таблица 3 – «Шкала» оценки для сводного индекса по трем проекциям системы сбалансированных показателей

Количество проекции (n)	Интервалы значений итогового интегрального индикатора по шести проекциям ССП									
	Очень высокий		Высокий		Средний		Низкий		Очень низкий	
	Max	Min	Max	Min	Max	Min	Max	Min	Max	Min
n = 3	3	2,7	2,7	2,4	2,4	1,8	1,8	0,9	0,9	0
Интерпретация показателя, %	Исследуемый показатель соответствует своей базовой величине на...									
	100,0 – 90		90,0 – 80,0		80,0 – 60,0		60,0 – 30,0		30,0 – 0,0	

Источник: составлено автором.

5. Разработана система контроллинга деятельности градообразующих организаций черной металлургии, которая представляется логически завершенной системой управления развитием отдельных хозяйствующих субъектов и муниципальной экономики в целом.

Контроллинг, как логически завершенная система управления развитием градообразующих организаций и муниципальной экономики в целом, является инструментом структурно-функционального исследования результативности их деятельности, что позволяет управлять процессом достижения социально значимых целей. Схематически организация контроллинга представлена на рисунке 3.



Источник: составлено автором.

Рисунок 3 – Организация контроллинга как инструмента реализации механизма управления развитием градообразующих организаций

Функции, выполняемые контроллерами на уровне субъекта Федерации, администрации муниципалитета и градообразующих организаций, сведены в таблицу 4.

Таблица 4 – Основные функции контроллеров

Уровень контроллинга	Функции контроллера	Сроки представления отчета
1	2	3
Субъект федерации	<ul style="list-style-type: none"> - идентификация роли градообразующих организаций в системе региона; - определение перспектив развития градообразующих организаций в зависимости от принадлежности к региону; - анализ возможности реализации инструментов развития для градообразующих организаций на уровне региона; - информационная поддержка реализации инструментов развития для градообразующих организаций. 	раз в квартал или по мере необходимости
Администрация	<ul style="list-style-type: none"> - мониторинг социально-экономического развития монопрофильного образования; - анализ тенденции развития градообразующей организации; - выявление соответствия хозяйствующего субъекта статусу градообразующей организации; - анализ тенденции развития промышленности 	раз в квартал или по мере необходимости

Продолжение таблицы 4

1	2	3
	города, в том числе и градообразующей отрасли; - проведение опроса среди менеджмента градообразующей организации.	
Градообразующая организация	- проведение диагностики результативности функционирования бизнес-процессов организации; - анализ тенденции развития градообразующей отрасли; - анализ тенденции развития смежных отраслей; - выявление кризисных явлений и «точек роста» развития градообразующей организации.	ежемесячно или по мере необходимости

Источник: составлено автором.

В рамках предложенной системы контроллинга усовершенствован методический подход к оценке результативности деятельности администрации муниципалитета на основе расширения перечня показателей, отражающих эффективность функционирования органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований в части управления развитием градообразующих организаций.

III ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате достижения поставленной цели и решения сформулированных на ее основе задач в ходе проведения диссертационного исследования было выявлено, что реализация механизма управления развитием градообразующих организаций черной металлургии способствует их устойчивому функционированию, а также улучшению социально-экономической ситуации монопрофильных муниципальных образований.

В работе определена специфика функционирования градообразующих организаций, исследованы особенности разработки стратегии развития градообразующих организаций во взаимосвязи с концепцией развития моногорода, региона и доказано, что в управлении их развитием должны принимать участие три субъекта управления, что особенно актуально для моногородов, находящихся в сложном социально-экономическом положении.

Полученные теоретические и практические результаты, а именно расширение теоретических основ функционирования механизма управления развитием градообразующих организаций, разработка трехуровневой системы их

классификации, формирование механизма расчета, подтверждающего статус градообразующих организаций и предложение методики диагностики результативности функционирования бизнес-систем соответствующих хозяйствующих субъектов с использованием информационного ресурса СПАРК способствуют созданию теоретических предпосылок для дальнейшего совершенствования инструментов управления развитием градообразующих организаций, представляющих собой, в силу их специфики, реальные точки роста российской экономики в целом.

IV СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации в научных изданиях, входящих в международную цитатно-аналитическую базу «Scopus»:

1. Kunanbayeva, K. Ecological-and-economical aspects of assessment of management of the city-forming organizations in the construction industry = Эколого-экономические аспекты оценки эффективности управления градообразующими организациями в строительной отрасли / K. Kunanbayeva, A. Gorovoy, A. Butyrin // MATEC Web of Conferences. – 2018. – Vol. 193, 05048. – P. 2-6. – ISSN 2261-236X. Текст : электронный. - DOI 10.1051/mateconf/201819305048. - URL: <https://doi.org/10.1051/mateconf/201819305048> (дата обращения: 17.01.2020).

Публикации в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России:

2. Кунанбаева, К.Б. Классификация градообразующих организаций моногородов Российской Федерации / Н.А. Харитонов, Е.Н. Харитонов, В.Н. Пуляева, К.Б. Кунанбаева // Экономика в промышленности. – 2015. – № 4 (28). – С. 24-31. – ISSN 2072-1633.

3. Кунанбаева, К.Б. Проблемы управления градообразующими организациями черной металлургии / Н.А. Харитонов, Е.Н. Харитонов, В.Н. Пуляева, К.Б. Кунанбаева // Металлург. – 2016. – № 6. – С. 4-13. – ISSN 0026-0827.

4. Кунанбаева, К.Б. Методика формализации статуса градообразующих организаций / К.Б. Кунанбаева // Экономические системы. – 2017. – № 1 (36). Том 10. – С. 55-60. – ISSN 2309-2076.

5. Кунанбаева, К.Б. Механизм управления развитием градообразующих организаций / Н.А. Харитонов, К.Б. Кунанбаева // Эффективное антикризисное управление. – 2017. – № 3 (102). – С. 54-63. – ISSN 2078-8886.

6. Кунанбаева, К.Б. Совершенствование управления развитием градообразующих организаций черной металлургии России / К.Б. Кунанбаева // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2017. – № 7. Том 4 (67). – С. 79-87. – ISSN 2227-3891.

7. Кунанбаева, К.Б. Теоретические аспекты формирования стратегий развития градообразующих организаций / Н.А. Харитонов, Е.Н. Харитонов, В.Н. Пуляева,

К.Б. Кунанбаева // Экономика в промышленности. – 2017. – № 3 (35). Том 10. – С. 196-206. – ISSN 2227-3891.

8. Кунанбаева, К.Б. Основные направления совершенствования взаимодействия субъектов управления развитием градообразующих организаций / К.Б. Кунанбаева // Проблемы экономики и юридической практики. – 2019. – № 2. – С. 55-59. – ISSN 2451-8025.

9. Кунанбаева, К.Б. Малый и средний бизнес в системе моногородов Российской Федерации / К.Б. Кунанбаева, С.С. Олжекен // Самоуправление. – 2019. – № 4 (117). Том 2. – С. 167-170. – ISSN 2221-8173.

Публикации, в других научных изданиях:

10. Кунанбаева, К.Б. Управление развитием градообразующих предприятий как фактор достижения устойчивого роста экономики моногородов в странах ЕАЭС / Н.А. Харитонова, К.Б. Кунанбаева // Экономико-правовые аспекты перспектив развития Евразийского экономического союза : сборник материалов IV Международной научно-практической конференции. – Москва : Представительство АО «Центр международных программ» в РФ, 2015. – С. 33-37. – ISBN отсутствует.

11. Кунанбаева, К.Б. Управление развитием градообразующих организаций черной металлургии / Н.А. Харитонова, К.Б. Кунанбаева // Инженерные инновации и экономика промышленности (ИНПРОМ-2015) : труды международной научно-практической конференции. – Санкт-Петербург : Издательство Политехнического университета, 2015. – С. 263-269. – ISBN 978-5-8392-0529-1.

12. Кунанбаева, К.Б. Отраслевые особенности решения проблемы импортозамещения в черной металлургии / Н.А. Харитонова, К.Б. Кунанбаева // Предпринимательство и бизнес в условиях экономической нестабильности : материалы III Международного научного конгресса. – Москва : Издательство «Научный консультант», 2015. – С. 84-87. – ISBN 978-5-9906383-9-6.

13. Кунанбаева, К.Б. Экспресс-диагностика результативности функционирования градообразующих организаций черной металлургии / К.Б. Кунанбаева // XXIX Международные Плехановские чтения : сборник статей аспирантов. – Москва : ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2016. – С. 187-192. – ISBN 978-5-7307-1074-0.

14. Кунанбаева, К.Б. Отраслевые особенности решения проблемы импортозамещения в черной металлургии (раздел 2.5) : монография «Предпринимательство и бизнес: финансово-экономические, управленческие и правовые аспекты устойчивого развития» / К.Б. Кунанбаева, И.З. Алиева, А.В. Шаркова [и др.]; под общей редакцией М.А. Эскиндарова. – Москва : ИТК «Дашков и К°», 2016. – С. 164-179. – ISBN 978-5-394-02683-6.

15. Кунанбаева, К.Б. К вопросу изучения феномена градообразующей организации / Н.А. Харитонова, К.Б. Кунанбаева // Материалы IV Международного научного конгресса под общей редакцией Е.Г. Крыловой. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2016. – С. 290-294. – ISBN 978-5-394-02733-8.

16. Кунанбаева, К.Б. Градообразующие организации черной металлургии Российской Федерации / К.Б. Кунанбаева // Управление развитием градообразующих организаций : сборник научных статей; под научной редакцией Н.А. Харитоновой. – Москва : Финансовый университет, 2016. – С. 52-69.

– ISBN 978-5-7942-1367-6. – Текст : электронный. – DOI отсутствует. – URL: http://elib.fa.ru/fbook/haritonova_4229.pdf/info. (дата обращения: 17.01.2020).

17. Кунанбаева, К.Б. Экспресс-диагностика градообразующих организаций черной металлургии / К.Б. Кунанбаева // Управление развитием градообразующих организаций : сборник научных статей ; под научной редакцией Н.А. Харитоновой. – Москва : Финансовый университет, 2016. – С. 124-134. – ISBN 978-5-7942-1367-6. – Текст : электронный. – DOI отсутствует. – URL: http://elib.fa.ru/fbook/haritonova_4229.pdf/info. (дата обращения: 17.01.2020).

18. Кунанбаева, К.Б. Малый и средний бизнес в системе моногородов Российской Федерации / Н.А. Харитонов, К.Б. Кунанбаева // Развитие механизмов функционирования экономики и финансов : сборник научных статей конференции. – Симферополь : ИТ «АРИАЛ», 2016. — С. 25-27. – ISBN 978-5-906877-17-8.

19. Кунанбаева, К.Б. Социальный контроллинг как метод управления развитием градообразующих организаций черной металлургии / К.Б. Кунанбаева // Современные корпоративные стратегии и технологии в России : сборник научных статей. Выпуск. 12. Часть 1. – Москва : Финансовый университет, 2017. – С. 78-84. – ISBN 978-5-7609-1196-4.

20. Кунанбаева, К.Б. Механизм управления развитием градообразующих организаций / К.Б. Кунанбаева // Фундаментальные и прикладные вопросы эффективного предпринимательства: новые решения, методика, проекты, гипотезы : материалы V Международного научного конгресса. – Москва : Издательско-торговая компания «Дашков и К°», 2017. – С. 222-225. – ISBN 978-5-394-02892-2.

21. Кунанбаева, К.Б. Управление развитием градообразующих организаций в контексте устойчивого промышленного роста / К.Б. Кунанбаева // Теория и практика развития предпринимательства: современные концепции, цифровые технологии и эффективная система : материалы VI Международного научного конгресса : в 2 частях. Часть 1. – Москва : Издательско-торговая компания «Дашков и К°», 2018. – С. 192-196. – ISBN 978-5-394-03130-4.

22. Кунанбаева, К.Б. Пути взаимодействия градообразующих организаций и органов местного самоуправления (раздел 3.8) : монография «Концепция эффективного предпринимательства в сфере новых решений, проектов и гипотез» / К.Б. Кунанбаева, Е.А. Нюнина, А.В. Шаркова [и др.] ; под общей редакцией М.А. Эскиндарова. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2018. – С. 365-377. – ISBN 978-5-394-03052-9.

23. Кунанбаева, К.Б. Развитие моногородов и градообразующих организаций в контексте устойчивого развития промышленного роста: раздел 2.3 монографии «Развитие предпринимательства: концепции, цифровые технологии, эффективная система» / К.Б. Кунанбаева, А.А. Прудникова, А.В. Шаркова [и др.] ; под общей редакцией М.А. Эскиндарова. – Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2019. – С. 256-264. – ISBN 978-5-394-03497-8.

24. Кунанбаева, К.Б. Металлургические кластеры как основа промышленного развития России / К.Б. Кунанбаева // XXI Сэтбаев окулары жас ғалымдар, магистранттар, студенттер мен мектеп оқушыларының халықар. ғыл. конф. Қ.И. Сэтбаевтың 120 жылдығына арналған. – Павлодар : С. Торайғыров атындағы ПМУ, 2019. – Б. 62-66. – ISBN 978-601-238-929-6.