

В диссертационный совет Д.505.001.115  
Финансового университета по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Баракиной Елены Юрьевны  
на тему: «Финансово-правовое регулирование внедрения систем  
распределенного реестра в национальную платежную систему»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;  
бюджетное право**

Современное общество сталкивается с нарастающими внешними и внутренними угрозами, которые требуют выработки новых подходов в решении поставленных задач, и в первую очередь это касается финансовой системы, ибо от ее совершенствования зависит эффективная реализация всех направлений государственной политики, в том числе и социальной сферы. Именно поэтому совершенствование финансово-правового регулирования функционирования национальной платежной системы при внедрении систем распределенного реестра, которому посвящено диссертационное исследование Е.Ю. Баракиной, является актуальной темой в условиях перехода на цифровую экономику и формирования в данной сфере правоотношений. Их урегулирование требует разработки терминологической основы, систематизации субъектов систем распределенного реестра, определения их правового статуса, а также введения обоснованных надзорных мер со стороны Банка России, создающих благоприятную правовую среду для развития систем распределенного реестра, как одной из цифровых технологий, указанных в стратегических документах Российской Федерации.

С положительной стороны следует отметить проведенный анализ зарубежного опыта правового регулирования, особенностей правоотношений в сфере функционирования систем распределенного реестра, а также предложения по дополнению в перечень поднадзорных субъектов Банка России для внедрения систем распределенного реестра.

Выводы и положения, изложенные в автореферате Е.Ю. Баракиной, являются обоснованными, достаточно аргументированными и обладают научной новизной. По результатам исследования предложены авторские термины «система распределенного реестра», «цифровая валюта» и «платежная система»; обоснована необходимость отнесения перевода денежных средств, осуществленного по средствам систем распределенного реестра, к формам безналичных расчетов; проведена систематизация субъектов систем распределенного реестра; разработаны дополнения в

перечень поднадзорных субъектов Банка России в связи с внедрением указанных систем; обоснованы надзорные меры регулятора.

В диссертационном исследовании Е.Ю. Баракиной сформулирован термин «система распределенного реестра» (с. 14), однако в научной литературе часто используется понятие «блокчейн» или «технология блокчейн». Считаю целесообразным разъяснить в тексте автореферата диссертации: может система распределенного реестра означать блокчейн или технология блокчейн?

Указанный вопрос не снижает общей высокой положительной оценки представленного автореферата Е.Ю. Баракиной.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что автореферат Е.Ю. Баракиной по теме: «Финансово-правовое регулирование внедрения систем распределенного реестра в национальную платежную систему» отвечает всем требованиям российского законодательства о присуждении ученых степеней.

Автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; палоговое право; бюджетное право.

Заместитель начальника кафедры  
административного права и  
административной деятельности ОВД  
ФГКОУ ВО «Орловский юридический  
институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации имени В.В. Лукьянова»  
кандидат юридических наук, доцент  
полковник полиции

*Павлова Евгения Васильевна*

«13» апреля 2020 г.

ФГКОУ ВО «Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова»  
302027, г. Орел, ул. Игнатова, д. 2.  
+7 (920) 287-64-62  
pavlova.evgenia.78@yandex.ru

