

В диссертационный совет Д.505.001.115  
Финансового университета по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Баракиной Елены Юрьевны  
на тему: «Финансово-правовое регулирование внедрения систем  
распределенного реестра в национальную платежную систему»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;  
бюджетное право**

Актуальность темы диссертационного исследования Баракиной Е.Ю. не вызывает сомнений, поскольку она обусловлена, в том числе, необходимостью научного осмысления особенностей правового регулирования внедрения систем распределенного реестра в национальную платежную систему, что позволяет формировать регуляторную среду, обеспечивающую правовой режим для возникновения и совершенствования современных технологий, в том числе в сфере функционирования национальной платежной системы.

Научная новизна диссертационной работы Баракиной Е.Ю. обусловлена постановкой цели, задач научного исследования и отражена в 7 положениях, выносимых на защиту. Представленные основные положения, выносимые на защиту, являются выводами, характеризующими новизну диссертационного исследования.

Проводя сравнительно-правовое исследование о возможности внедрения систем распределенного реестра и перспектив их правового регулирования, автор формулирует вывод о том, что в большинстве стран мира активно исследуют возможности применения систем распределенного реестра, а также высказывают мнения об определении его понятия (с. 15 автореферата).

Интересным и заслуживающим внимания, на наш взгляд, является предложение автора о необходимости возложения на Банк России дополнительных надзорных полномочий, связанных с внедрением систем распределенного реестра в национальную платежную систему, включающих в себя: введение квалификационных требований к участникам систем распределенного реестра; установление курсов цифровых валют; закрепление сфер использования цифровых валют; установление требований к переводам в цифровых валютах; разработка нормативов по обеспечению цифровых валют (положение 7, с. 10 автореферата).

Несомненным достоинством диссертации, если судить по автореферату, является комплексное и всестороннее исследование теоретико-правовых аспектов данных отношений. Так, автор предпринимает попытки разработки и доработки определений ряда понятий: «система распределенного реестра», «цифровая валюта», «платежная система» (с. 9 автореферата).

Аргументированным представляется вывод о необходимости внедрения систем распределенного реестра в систему бюджетных платежей и банковскую деятельность, что будет способствовать повышению эффективности их функционирования. В частности, по мнению автора, позволит в системе бюджетных платежей достигнуть определенных результатов: ускорение процесса аккумулирования средств, сокращение сроков распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы, получение дополнительного дохода для бюджетов бюджетной системы от управления временно свободными средствами и др. (с. 21 автореферата).

Однако, несмотря на очевидные достоинства и перечисленные положительные аспекты, диссертационное исследование Е.Ю. Баракиной, как и любая другая самостоятельная творческая научная работа, имеет некоторые замечания:

1) требует пояснения авторская формулировка понятия «цифровая валюта», под которой предлагается понимать «технологическую расчетную единицу,

создаваемую и используемую в рамках системы распределенного реестра с целью создания правовой среды, способствующей их использованию в системе расчетов и платежей» (положение 3, с. 9 автореферата). Не очень понятно зачем в определении валюты обозначена цель – создание правовой среды, тогда возникает вопрос о том, что ради этого цифровая валюта и создавалась? Например, в положении 1, выносимом на защиту, указано, что: «В целях создания правовой среды, способствующей внедрению систем распределенного реестра в национальную платежную систему, сформулировано определение понятия «система распределенного реестра» (положение 1, с. 9 автореферата). Видимо и понятие «цифровая валюта» для этого сформулировано.

2) из текста автореферата и положения 4, выносимого на защиту, не представляется возможным понять подразумевает ли автор под платежной системой и электронную платежную систему, поскольку он предлагает определение не национальной платежной системы, а просто платежной системы.

Отметим, что все перечисленные замечания нацелены на совершенствование дальнейшей научной работы ученого и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования как актуального и самостоятельного, обладающего внутренним единством, имеющего научную новизну, теоретическую и практическую значимость.

Судя по содержанию автореферата, диссертационное исследование Е.Ю. Баракиной является научной квалификационной работой, в которой разработаны теоретические и практические положения и выводы, свидетельствующие о личном вкладе автора в науку финансового права. Изложенное позволяет заключить, что *диссертация Баракиной Елены Юрьевны на тему: «Финансово-правовое регулирование внедрения систем распределенного реестра в национальную платежную систему» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 1 октября 2018 г. № 1168), а ее автор заслуживает присуждения ученой*

степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующий кафедрой финансового права  
Московского государственного  
юридического университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
доктор юридических наук, профессор  
06.07.2020.



Е.Ю. Грачева

Елена Юрьевна Грачева

Контактный телефон: +7 499 244-88-88  
Адрес электронной почты:  
lab.kfp@msal.ru. Адрес: 125993,  
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9

