

**Всероссийская олимпиада студентов и выпускников вузов «Магия магистратуры. Соедини науку и практику!» заключительный этап
2015/16 учебный год**

направление «Политология»

Кейс

"Предвыборные инициативы политических партий"

1. Описание ситуации: Накануне выборов в Государственную думу Российской Федерации седьмого созыва, которые должны состояться 18 сентября 2016 г., политические партии выступают с инициативами, которые должны лечь в основу их избирательной кампании. Так, например, системно-оппозиционная, левоцентристская партия "Справедливая Россия" одной из главных электоральных тем выбрала введение прогрессивной шкалы налогообложения на доходы физических лиц. Официально заявленная цель реализации данного законопроекта - сокращение социального расслоения в России, получение дополнительных доходов в условиях экономического кризиса, достижение социальной справедливости.

Ниже следует пояснительная записка СР и статистические данные, характеризующие взгляд партии на текущую ситуацию с доходами различных слоев граждан и проблему социального расслоения в стране.

2. Материалы к кейсу

2.1. Пояснительная записка

К проекту Федерального закона

«О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц».

Законопроект создает условия, стимулирующие направление прибыли предприятий не на личное обогащение владельцев предприятий, а на развитие этих предприятий. Законопроект направлен на снижение социального неравенства, с целью создания гармоничного социально-экономического положения в стране, которое, с одной стороны, стимулирует экономическую активность граждан, с другой, повышает платежеспособность широких слоев населения, что является необходимым условием развития экономики.

В рамках реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. N 2585-р утвержден «План мероприятий Правительства Российской Федерации по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы», в котором Министерству финансов Российской Федерации и Министерству труда Российской Федерации предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности возврата к прогрессивной шкале налогообложения доходов физических лиц.

Законопроектом предлагается ввести прогрессивную шкалу налогообложения по доходам, превышающим в год на одного человека 24 миллиона рублей. Законопроект вносит соответствующие изменения в пункт 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ и вводит прогрессивную шкалу налогообложения по доходам граждан, превысивших с начала года 24 миллиона рублей.

Законопроект предусматривает введение следующих ставок налога в отношении доходов, облагаемых НДФЛ в порядке, указанном в пункте 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ:

- по доходам до 24 миллионов рублей включительно – 13 процентов;

- по доходам свыше 24 миллионов рублей, но не более 100 миллионов рублей – 25 процентов;

- по доходам свыше 100 миллионов рублей, но не более 200 миллионов рублей – 35 процента;

- по доходам свыше 200 миллионов рублей – 50 процентов"

Учитывая указанные пороги применения прогрессивных ставок налогообложения, законопроект затрагивает минимальное число лиц, но именно тех, на кого приходится большая доля доходов трудоспособного населения нашей страны. Например, по данным УФНС по г. Москве за 2013 год, доходы, превышающие 24 млн. рублей в год, задекларировали около 2 800 человек. При этом сумма их доходов превысила 484 млрд. рублей. В том числе, доходы от 24-х до 100 млн. рублей получили 2100 человек. Сумма их доходов составила 72 млрд. рублей. Доходы от 100 до 200 млн. рублей получили 347 человек. Сумма их доходов – 51 млрд. рублей. И доходы, превышающие 200 млн. рублей задекларировали 320 человек. Сумма доходов – 361 млрд. рублей.

В тоже время высокий порог дохода, с которого начинается прогрессия дает стимул для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивает возможность финансовой независимости выдающимся деятелям научного, технического сообщества, изобретателям, разработчикам современных информационных технологий, программного обеспечения.

Концепция закона и ставки соответствуют опыту практически всех развитых стран. Так во Франции доходы, превышающие 1 млн. евро в год, облагаются налогом по ставке 75%. В Германии доходы, превышающие 250 тыс. евро в год, облагаются по ставке 45%. В Великобритании доходы, превышающие 150 тыс. фунтов стерлингов в год, облагаются по ставке 45%. Также высоки предельные ставки и в других европейских странах. В Израиле

– 57,0%, в Швеции – 56,6%, в Бельгии – 53,7%, в Дании – 52,2%, в Нидерландах – 52,0%.

Для достижения указанных целей налоговая политика должна основываться на принципе социальной справедливости и стимулировать инвестиции в развитие экономики и создание рабочих мест.

2.2. Динамика расслоения в СССР и России.

Данные РОССТАТ.

Распределение доходов населения в СССР по двадцатипроцентным группам (в процентах)

Группа	1970	1975	1980	1985	1990
Первая (с наименьшими доходами)	7,8	10,0	10,1	10,0	9,8
Вторая	14,8	15,0	14,8	15,0	14,9
Третья	18,0	19,0	18,6	19,0	18,8
Четвертая	22,6	23,0	23,1	23,0	23,8
Пятая (с наибольшими доходами)	36,8	34,0	33,4	34,0	32,7
Соотношение в крайних группах, раз	4,72	3,40	3,31	3,40	3,34

Динамика коэффициентов дифференциации доходов в России

Показатель	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Коэффициент фондов 8	13,5	15,2	13,5	13,3	13,6	13,8	14,1	13,9	13,9	
Коэффициент Джини	0,289	0,398	0,409	0,387	0,387	0,390	0,394	0,400	0,395	0,397
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Коэффициент фондов	14,0	14,5	15,2	15,2	16,0	16,8	16,8	16,7	16,5	16,1
Коэффициент Джини	0,397	0,403	0,409	0,409	0,416	0,423	0,422	0,422	0,421	0,416

2.3. Выборочные данные по доходам.

Г. Москва 2013 год.

Размер дохода.	Кол-во нал.пл.	Сумма доходов всего.	В т.ч. дивиденды
Доходы от 6 млн. руб. в год.	8235	545 464 564 227	135 991 956 918
Доходы от 12 млн. руб. в год.	4229	507 970 320 164	133 284 058 150
Доходы от 30 млн. руб. в год	1993	484 470 034 131	127 927 852 479
Доходы от 50 млн. руб. в год	1274	455 523 596 881	124 075 324 506
Доходы от 100 млн. руб. в год	667	412 216 711 496	117 028 006 468
Доходы от 600 млн. руб. в год	99	289 644 880 544	84 756 845 400
Доходы от 1 млрд. руб. в год	49	250 970 837 430	75 529 524 267

Расходы федерального бюджета на образование в 2013 году составили 672 млрд. рублей.

Доля доходов 99 богатейших налогоплательщиков Москвы по отношению к расходам федерального бюджета на образование составляет:

$$289\,644\,880\,544 : 672\,000\,000\,000 = 43,1\%$$

Расходы федерального бюджета на образование в 2013 году – 672,3 млрд. руб.

Расходы федерального бюджета на медицину в 2013 году – 502,0 млрд. руб.

Расходы федерального бюджета на оборону в 2013 году – 2 103,6 млрд. руб.

Генеральный директор Apple Тим Кук в 2013 году заработал \$4,25 млн. Из них \$1,4 млн - это зарплата, а \$2,8 млн – бонусы. По курсу доллара 2013 года это составило чуть больше 131 млн. рублей. В рейтинге доходов по г. Москва Тим Кук занял бы примерно 460-е место по уровню доходов.

3. Творческое задание:

1. Дайте свою оценку целесообразности и электоральной перспективности выдвижения темы прогрессивного налогообложения в качестве одного из базовых лозунгов "Справедливой России" на выборах в Госдуму-2016.

2. Проанализируйте: какие политические силы и аппаратные игроки могли бы стать союзниками "эсеров" в плане продвижения данной идеи, а кто выступил бы против. Объясните почему.

3. Подготовьте от лица СР проект предвыборной листовки, политически "обыграв" тему прогрессивной шкалы налогообложения (на 0,5-1 стр.).

Всероссийская олимпиада студентов и выпускников вузов «Магия магистратуры. Соедини науку и практику!» 2016 год

**ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО (ОЧНОГО)
ЭТАПА УЧАСТНИКА ОЛИМПИАДЫ по направлению:
«Политология»**

Шифр участника _____

Критерии оценки	Балл	Оценка	Подпись проверяющего
Знание предвыборной политической ситуации в России	50		
Глубина анализа проблемы	30		
Креативность при подготовке творческого задания	20		
ИТОГО:	100		

Жюри _____ /Ф.И.О. /
(подпись)

Дата _____

