

СОЗДАНИЕ И ПОДГОТОВКА НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Чем определяется их специфика, какие организации и каким образом их создают - авторы не только дают ответы на эти вопросы, но и предлагают поразмышлять вместе с ними над некоторыми другими.

Анализ ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в современном мире показывает, что силы постоянной готовности любой экономически развитой страны не в состоянии в полной мере обеспечить проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ без привлечения сил, созданных на нештатной или добровольной основе. В советское время таковыми являлись формирования гражданской обороны, созданию и подготовке которых уделялось особое внимание.

Невоенизированные формирования ГО организовывались повсеместно на территориальном и объектовом уровнях.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

В 90-е гг. прошлого века произошедшие в стране изменения в общественно-политической и социально-экономической областях потребовали иных подходов и идей в развитии сил гражданской обороны. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «О гражданской обороне», и на основании постановления Правитель-

ства Российской Федерации от 10 июня 1999 г. № 620 невоенизированные формирования ГО были переименованы в гражданские организации ГО. Их создавали организации, имеющие и эксплуатирующие потенциально опасные производственные объекты, имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень

- опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

, в военное и мирное время.

Но в последующем после внесения изменений в законодательство Российской Федерации гражданские организации ГО были переименованы в нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ).



опасности возникновения чрезвычайной ситуации

НАША СПРАВКА

Нештатные аварийно-спасательные формирования должны иметь организации, эксплуатирующие:

- опасные производственные объекты I и II классов опасности;
- радиационно и ядерно опасные производства и объекты;
- гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности;

Приказом МЧС России утвержден порядок их создания.

АТТЕСТАЦИЯ И ПОДГОТОВКА

Нештатные аварийно-спасательные формирования в обязательном порядке **подлежат аттестации.** Она определена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Среди обязательных требований при проведении аттестации обратим внимание, в частности, на следующее: укомплектованность личным составом НАСФ не менее чем на 75 % должна состоять из спасателей (подлежащих аттестации). Плюс наличие условий, обеспечивающих размещение аварийно-спасательных средств и проведение мероприятий по профессиональной подготовке спасателей к выполнению заявленных видов аварийно-спасательных работ в соответствии с технологией их ведения.

Если взять Санкт-Петербург, то в настоящее время на его территории имеется не более десяти НАСФ, которые отвечают в полном объеме установленным требованиям. Пока далеко не все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в состоянии создать НАСФ и подготовить их к соответствующей аттестации. Аналогичная ситуация и по Москве.

Немало проблем связано с подготовкой НАСФ. Примерная программа обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований МЧС России



в соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». В этой программе предусмотрено первоначальную подготовку личного состава проводить по соответствующим программам подготовки спасателей.

В результате получается, что спасатели НАСФ в целом мало чем отличаются от профессионалов. Возникают вопросы: способен ли в современной экономической обстановке руководитель организации или муниципального образования создать НАСФ, укомплектованное не менее чем на 75 % из спасателей?

создания и оснащения соответствующими аварийно-спасательными средствами?

Сможет ли руководитель организации без ущерба основной деятельности освободить сотрудников от работы на месяц-другой, чтобы профессионально их подготовить к выполнению обусловленных видов аварийно-спасательных работ в соответствии с технологией их ведения? Не проще ли в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, создавать профессиональные формирования?

Рассмотрим примерный перечень НАСФ, создаваемых в организациях. В нем 19 наименований. Возьмем аварийно-спасательную команду численностью 107 человек. В ее состав включены две спасательные группы по 25 человек, т. е. всего 50. Это 46,7 % штатной численности, а для аттестации нужно 75 %. Остальные составляющие этой команды: группа механизации и аварийно-техническая - 26 человек, сандружина - 24



2013 г. предписывает организовывать и осуществлять их подготовку

Найдутся ли в наличии финансовые средства для их

человека, звено связи и разведки - 6 человек. Они по штату не имеют спасателей.

В аварийно-спасательной команде радиационной, химической и биологической защиты 105 человек, в ее составе всего одна спасательная группа - 25 человек (23,8 % штатной численности).



Примерно то же самое можно сказать об аварийно-спасательной, **НАША СПРАВКА**

Программе первоначальной подготовки спасателей отведено: на медицинскую подготовку - 60 ч, на противопожарную - 30 ч и на психологическую - 20 ч. Итого получается 110ч. А есть еще специальная (техническая) подготовка - 30 ч и т. д. Всего по программе предусмотрено 230 ч. Это еще не считая времени обучения по некоторым другим программам пожарно-спасательной группах и других формированиях. Все они на аттестацию явно не тянут.

Какой же выход может быть из этой ситуации? Прежде всего, желательно, чтобы НАСФ, созданные в интересах гражданской обороны, для выполнения задач в военное время, не

подвергались аттестации либо проходили ее в более упрощенном виде.

Мы можем утверждать, что строгие требования в любом деле не всегда приводят к положительному результату. Так происходит и в деле обязательной аттестации НАСФ.

НЕУВЯЗКА ВЫШЛА

Основные неувязки, как правило, касаются создания сил ГО на объектах экономики. Так, в соответствии с изменениями, внесенными в 2014 г. в ст. 9 Федерального закона «О гражданской обороне», организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности **нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО)**. Порядок их создания определен соответствующим приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701. Такие формирования чем-то принципиально новым от ранее существовавших формирований служб гражданской обороны не отличаются, но вопросы по их деятельности возникают.

К примеру, организационной Федерации, другие ранее отнесенная войска и воинские категории по ГО, имеют формирования выполняют защитное сооружение задачи в области соответственно создава гражданской обороны в группу (звено) соответствии с

обслуживания убежищ и укрытий, а в настоящее время она стала некатегорированной, значит НФГО - не создает. Кто будет обслуживать, готовить защитное сооружение к приему укрываемых в военное время? Ведь в планах гражданской обороны данное защитное сооружение значится. И подобных организаций на территориях крупных городов немало. Следовательно, вопрос требует решения.

Наконец, несколько слов хотелось бы сказать о силах гражданской обороны. Они определены в Федеральном законе «О гражданской обороне». Помимо спасательных воинских формирований МЧС России, подразделений Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательных формирований и НФГО в нем названы также **спасательные службы и специальные формирования**, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.

Кроме этого Вооруженные Силы Рос-



законодательством Российской Федерации.

НАСФ и НФГО привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами ГО и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Однако обратим внимание на **спасательные службы**. В законе нет ни слова о том, по каким планам и как они привлекаются к выполнению задач. Они вроде есть, и вроде их нет. Из всех документов, дающих хоть какое-то представление об этих службах, была и пока остается 36-часовая Примерная программа обучения личного состава спасательных служб МЧС России. По мнению многих специалистов, целесообразно вернуть ранее действовавшее и всем понятное терминологическое значение - «Служба гражданской обороны».

Что касается **специальных формирований**, то до сих пор пока нет официальных разъяснений о порядке их создания на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны. Что это за формирования, на какой базе они организуются, какие задачи выполняют и т. д.? А раз нет законодательных

нормативных рекомендаций, значит, и реально эти формирования, видимо, не создаются.

ВЫВОДЫ

Суммируя сказанное, считаем необходимо: **во-первых**, на законодательном нормативном уровне дать четкие понятия о предназначении спасательных служб и специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны. Как вариант рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 9 Федерального закона «О гражданской обороне», предусмотрев в ней единые нештатные формирования ГО, как говорится, на все случаи жизни. А спасательные службы переименовать в службы гражданской обороны; **во-вторых**, проработать возможность изъятия из Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определения «нештатные аварийно-спасательные формирования». На практике ни в каких статистических данных невозможно найти сведений о наличии и подготовке таких сил, создаваемых во исполнение требований этого закона. Вся отчетность основана на нештатных формированиях, которые создаются на основании Федерального закона «О

гражданской обороне»; **в-третьих**, разработать и утвердить Методические рекомендации по расчету объема предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях применения современного высокоточного оружия по критически важным объектам и объектам жизнеобеспечения населения, а также по расчету количества требуемых сил и средств для их выполнения. Прежде такие методики существовали, но они предусматривали расчеты проведения работ только в условиях применения противником оружия массового поражения.

В целях выработки научно обоснованных Методических рекомендаций по наиболее оптимальной штатной структуре, тактике действий формирований и технологии ведения ими аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях применения современного высокоточного оружия провести опытные, исследовательские тактико-специальные учения с нештатными формированиями гражданской обороны. При этом нужно учитывать специфику отраслей экономики, в которых создаются нештатные формирования ГО.