

# «ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА»: НЕ ПО СЛОВАРЮ, А ПО СУТИ

Артем Багдасарян. канд. ист. наук, НЦУКС МЧС России. Фото из архива редакции

*Юбилейные даты, особенно такие знаменательные, как 85-летие ГО, позволяют нам не только подвести итоги деятельности за весь период существования системы защиты населения от опасностей военного времени и наметить перспективы, но и провести исторический экскурс в дело становления и развития гражданской обороны в России. И конечно, интересно было бы разобраться с тем, как возник сам термин «гражданская оборона».*

В Советском Союзе термин «гражданская оборона» был официально принят в 1961 г., когда местная противовоздушная оборона была преобразована в систему ГО. Такое решение было характерно не только для нашей страны. Во второй половине XX в. во всех странах также стали создаваться системы гражданской обороны, что было обусловлено появлением ракетно-ядерного оружия и возникшей угрозой атомной войны.

## МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Например, в Соединенных Штатах Америки Закон «О гражданской обороне» был принят в 1950 г., в Великобритании на год раньше – в 1949 г. – был сформирован Корпус гражданской обороны (Civil Defence Corps), а во Франции аналогичная служба появилась только в 1972 г. Этому предшествовала трансформация в 1958 г. Международной ассоциации Женевских зон в Международную организацию гражданской обороны.

Как видим, системы защиты населения возникали практически одновременно во всех ведущих государствах и на всех континентах. Практически повсеместно они назывались гражданской обороной. Почему именно такое название было выбрано, и выполнялись ли задачи по защите населения ранее?

Известно, что мероприятия гражданской обороны стали проводиться еще во



время Первой мировой войны, когда в результате появления авиации и химического оружия стало возможным наносить удары по тыловым городам противника. Впервые в качестве военной операции была начата воздушная война против Англии. Именно там, по мнению ряда историков, и был введен термин «гражданская оборона», хотя пока не имеется документального подтверждения этого. Но точно известно, что англичане вынуждены были приступить на государственном уровне к выполнению мероприятий по защите населения от воздушного нападения.

А вот среди французских военных теоретиков и ветеранов войны, обобщавших опыт боевых действий Первой мировой, отмечалось, что защита населения от бомбардировок осуществлялась по двум направлениям: по линии военных властей и гражданских органов управления. Так вот, по второму направлению эти мероприятия носили во Франции название «гражданская защита» (La protection civile).

## ИСТОРИЧЕСКАЯ ПОТРЕБНОСТЬ

Вообще многие идеи, которые были реализованы накануне Второй мировой войны, сначала были высказаны именно в период Первой мировой. Например, в 1918 г. французский политик Абель Ферри предложил договориться противоборствующим сторонам об ограничении нанесения авиационных ударов по городам, находящимся в пределах досягаемости артиллерийского обстрела. Была даже идея объявить открытые города, т. е. нейтральные зоны, которые не должны были подвергаться обстрелам и бомбардировкам, и где население могло бы найти укрытие. Несмотря на то что эти идеи не получили практического применения, они легли в основу появившейся в 1931 г. Ассоциации Женевских зон.

Что же конкретно подразумевало под собой понятие «гражданская оборона»? Дело в том, что Первая мировая война показала, что население наравне с действующей армией также стало объектом

## НАША СПРАВКА

Скорее всего, само понятие «гражданская оборона» носило неофициальный характер и не имело законодательного закрепления. Тем не менее под этим термином четко понималось выполнение комплекса необходимых мероприятий по защите населения (граждан).



целенаправленного воздействия всеми доступными средствами поражения. Авиация противника могла совершать рейды глубоко во вражеский тыл и наносить бомбовые удары там, где ее меньше всего ожидали. Эти налеты дезорганизовывали государственное управление и работу промышленности, негативно влияли на морально-психологическое состояние жителей, способствовали появлению паники, массового бегства и миграций людей.

На этом фоне все актуальней становилась проблема защиты населения от воздушного нападения. В качестве активных способов противодействия таким налетам организовывались подразделения противовоздушной обороны — зенитная артиллерия и истребительные авиационные отряды. Был разработан и комплекс пассивных мер: оповещение, маскировка, предоставление убежищ, эвакуация, оказание медицинской помощи и борьба с пожарами.

Однако сразу же стало очевидно, что все эти меры не могут эффективно проводиться только одними военными средствами. Необходимо было привлекать как гражданские органы власти, так и непосредственно само население. Иными словами, сочетание «гражданская оборона» подразумевало специфическую самоорганизацию гражданского общества для защиты населения от опасностей военного времени.

Собственно, это и осуществлялось непосредственно во время Первой мировой войны.

#### ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ

Например, в Париже для координации деятельности всех служб по защите горожан от бомбардировок была создана специальная комиссия, которую возглавил пре-



фект полиции. В ее состав вошли представители муниципальных округов, высокопоставленные чиновники, начальник пожарной охраны, директор муниципальной лаборатории и архитекторы. Для консультаций на совещания комиссии приглашались различные общественные деятели, ученые-химики, врачи, инженеры и др. Таким образом, она представляла собой координационный орган, осуществлявший взаимодействие между различными организациями и службами в целях проведения единой политики по защите людей от воздушного нападения и газовых атак.

Подобный способ организации гражданских властей в области защиты населения имел повсеместный характер. В Германии мероприятия гражданской обороны обсуждались на совместных совещаниях военных, глав местных органов власти и директоров заводов. А в России градоначальники проводили аналогичные заседания с привлечением представителей промышленности, командиров армейских подразделений, начальников железнодорожных и телеграфных станций и др.

Население тоже активно вовлекалось в работу по выполнению мероприятий гражданской обороны. Начали действовать различные добровольческие организации, такие, как бойскаутское движение в Англии (привлекалось к оповещению жителей о воздушном нападении) или Центральный обывательский комитет губерний Царства Польского. В нашей стране существовали Военно-промышленный комитет, Комитет военно-технической помощи и др., участвовавшие в обеспечении населения средствами индивидуальной защиты, доведении правил поведения во время химической атаки.

Стоит отметить, что в Великобритании до сих пор гражданская оборона не располагает собственными формированиями, а привлекает для этого добровольческие формирования типа Ассоциации гражданской обороны (Civil Defence Association).

#### СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ

Хотя в годы Первой мировой войны мероприятия гражданской обороны выполнялись стихийно и только во время непо-





средственной угрозы воздушного нападения, полученный тогда опыт лег в основу начавших создаваться в 20-30-х гг. прошлого века систем защиты населения от воздушного нападения.

Качественное улучшение характеристик бомбардировочной авиации и развитие военной мысли, где преобладающую роль приобрела концепция ведения воздушной войны против тыловых объектов экономики и населения с использованием авиационных бомб, в том числе начиненных боевыми отравляющими веществами, потребовали от ведущих держав, включая и Советский Союз, приступить к созданию на государственном уровне систем противовоздушной и противохимической защиты населения.

Так, в Польше в 1927 г. была образована Лига противовоздушно-химической обороны. Во Франции в 1931 г. организована Генеральная инспекция противовоздушной обороны территории (Inspection generale de la Defense aerienne du territoire), а вскоре вышла Инструкция пассивной обороны против атак с воздуха. Причем само выполнение мероприятий по защите населения от воздушного нападения в этой стране именовалось пассивной обороной. В СССР 10 октября 1932 г. постановлением Совета народных комиссаров была создана местная противовоздушная оборона. В Великобритании в 1935 г. появилась Организация защиты от воздушного нападения (Air Raid Precautions).

Несмотря на то что ответственность в сфере формирования задач защиты населения лежала на военных ведомствах, их непосредственное выполнение предусматривалось силами и средствами мест-

## НАША СПРАВКА

Службы противовоздушной обороны создавались для выполнения следующих задач:

- предупреждения населения об угрозе нападения с воздуха и оповещения о миновании угрозы;
- осуществления маскировки населенных пунктов и объектов экономики от нападения с воздуха;
- ликвидации последствий нападения с воздуха, в том числе и с применением отравляющих веществ;
- подготовки бомбоубежищ и газоубежищ для укрытия населения;
- организации первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим в результате нападения с воздуха;
- поддержания общественного порядка и обеспечения соблюдения режима, установленного органами власти в угрожаемых районах.

ных органов власти и объектов экономики. То есть в деле защиты населения на первый план выступала деятельность именно гражданских органов власти. Так постепенно мероприятия местной противовоздушной обороны стали четко ассоциироваться с понятием «гражданская оборона». В частности, сохранились данные о том, что еще на 18 съезде ВКП(б) в 1939 г. народный комиссар обороны СССР К.Е. Ворошилов называл местную противовоздушную оборону – гражданской.

Эта же тенденция наблюдалась и в других странах. Скажем, в Великобритании с началом Второй мировой войны Организация защиты от воздушного нападения в 1939 г. была переименована в Службу гражданской обороны (Civil Defence General Services).

## ОБЩИЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ

Появление во второй половине XX в. ракетно-ядерного вооружения и возможность нанесения ударов по объектам на всей территории страны логично требовали отказаться от местного характера выполнения мероприятий ГО и придания им общегосударственного значения. На этом фоне создание системы гражданской обороны на базе существовавшей МПВО являлось вполне закономерным явлением в процессе развития защиты населения, а их переименование наиболее полно раскрывало сущность новой системы. И если взглянуть в прошлое гражданской обороны России, то можно четко увидеть, что в деле защиты населения от появляющихся средств поражения наша страна всегда шла в одном векторе развития с ведущими державами.

