



ежемесячный журнал

# УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ

№ 5/2019

## Содержание

16+

### УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ – ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

Особенности формирования форм управленческой отчетности  
о производственных затратах на промышленных предприятиях  
*Алимова М.С.* **3**

Совершенствование управленческого учета затрат  
в сфере водоснабжения Республики Крым  
*Кулякина Е.Л.* **8**

Трансакционные издержки образовательного процесса  
в современном высшем учебном заведении  
*Попова Л.В., Константинов В.А.* **18**

Прелиминаринг как инновационная форма привлечения  
кадров в сферу здравоохранения с учетом специфики  
современного цикличного развития  
*Скоблякова И.В., Журавлева Т.А., Забелина И.Н.* **29**

### КОНТРОЛЛИНГ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Процессный подход к анализу себестоимости  
*Никифорова Н.А.* **37**

### ФИНАНСОВЫЙ УЧЕТ, ЭЛЕМЕНТЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Методические приемы определения справедливой стоимости  
биологических активов  
*Глушко Е.В., Натарова Е.В.* **50**

Актуальные аспекты внедрения информационных технологий  
в налогообложение России  
*Елисеева И.В., Бурцева К.И.* **57**

Возможность внедрения элементов ценообразования  
в налоговую политику  
*Коростелкина И.А.* **63**

### **ИННОВАЦИИ И ИНВЕСТИЦИИ**

Оценка влияния инноваций на динамику  
социально-экономического развития регионов  
*Нигоева И.О.* **73**

### **ФИНАНСЫ**

Специфика прогнозирования перспектив развития  
российской системы недропользования в современных  
геоэкономических условиях  
*Волков И.В.* **84**

Функции и задачи Банка России в реализации государственной  
денежно-кредитной политики: актуальные аспекты  
*Маслова О.Л., Ковалева А.М., Вилокосов В.А.* **91**

### **БЮДЖЕТИРОВАНИЕ**

Бюджетирование как технология многоуровневого  
корпоративного управления  
*Лабынцев Н.Т., Шароватова Е.А., Омельченко И.А.* **96**

**CONTENTS** **106**

**Журнал входит в Перечень ведущих  
рецензируемых научных журналов и изданий,  
рекомендованных Высшей аттестационной комиссией  
Министерства образования и науки РФ**

**Издательство «Финпресс»**

**Редакция:**

Тел.: (495) 963-19-26, (499) 148-95-62.  
Почтовый адрес: 121096, г. Москва, а/я 6.  
E-mail: [tera\\_27@mail.ru](mailto:tera_27@mail.ru), [Lvp\\_134@mail.ru](mailto:Lvp_134@mail.ru),  
[zakaz@dis.ru](mailto:zakaz@dis.ru)  
**Web-сайт:** <http://www.upruchet.ru>

Рег. свидетельство ПИ №77-70280 от 10.07.2017  
© Издательство «Финпресс», 2019

**Главный редактор —**

Попова Л.В.

**Зам. главного редактора —**

Маслова И.А.

*Полное или частичное воспроизведение или  
размножение каким-либо способом материа-  
лов, опубликованных в журнале, допускается  
только с письменного разрешения издатель-  
ства «Финпресс».*

Цена свободная

**Маслова О.Л.,**

*к. э. н., доцент, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Орловский филиал, e-mail: mechta-orel@yandex.ru, тел. +7 (910) 300-60-99*

**Ковалева А.М.,**

*к. э. н., доцент, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Орловский филиал, e-mail: alla.kovaleva@mail.ru, тел. +7 (920) 805-21-21*

**Вилокосов В.А.,**

*магистрант 1 курса, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Орловский филиал, e-mail: vilokosyavka@mail.ru, тел. +7 (910) 260-78-40*

## **Функции и задачи Банка России в реализации государственной денежно-кредитной политики: актуальные аспекты**

*В статье авторами рассматривается динамика ключевой ставки (2016–2018), которая во многом определяет экономическое состояние населения. Ключевая ставка в течение рассматриваемого периода зависела от внешнеполитических факторов. Основная мысль статьи состоит в том, что экономическая ситуация в стране во многом зависит от политической обстановки как внутри государства, так и за его пределами.*

**Ключевые слова:** Центральный банк, национальная валюта, золотовалютные резервы, плавающий валютный курс, эмиссия, ключевая ставки Банка России.

**И**сследование динамики ключевой ставки за период 2016–2018 гг. показывает, что размер выданных ипотечных кредитов напрямую зависит от значения ставки рефинансирования, что является актуальным. Актуальность исследования подтверждает и тот факт, что режим экономических санкций, введенный против России в этом периоде, связанный с успешными действиями во внешней политике, также оказывает непосредственное влияние на размер ключевой ставки.

Более четверти века Центральный Банк России выполняет важнейшую миссию банка первого уровня, лишь он в нашей стране обладает правом проводить денежную эмиссию. К другим ключевым функциям Центробанка относятся также защита рубля и сохранение его устойчивости как национальной валюты. Банк России является координатором и регулятором кредитной системы РФ. Центробанк России устанавливает правила для кредитных организаций, может давать и отбирать лицензии на официальную банковскую деятельность.

Центральный банк РФ основан 13 июля 1990 г. – это можно назвать следствием модернизации Российского республиканского банка Госбанка СССР. Учреждение сравнительно новой структуры (причем изначально ее именовали Государственным банком РСФСР) произошло по приказу Верховного Совета РСФСР, и этот госорган можно считать учредителем Центрального банка РФ. В начале лета 1991 г. принят Устав Госбанка РСФСР, и в нем четко прописана подотчетность Верховному Совету. Спустя некоторое время банк стал безальтернативным в РСФСР органом денежно-кредитной и валютной регуляции. Именно на него в 100-процентном объеме возложены полномочия Госбанка Советского Союза по эмиссии и установке рублевого курса.

Примерно в тот же период под предводительством данного банка путем коммерциализации казенных спецбанков в Российской Федерации создан обширный перечень частных финансовых организаций. В потоке глобальных преобразований в декабре 1991 г. Госбанк Советского Союза подвергся процедуре упразднения. Все его имущество и активы, находившиеся на огромной территории РСФСР, без остатка переданы республиканскому Госбанку. В 1992 г. его решено назвать Центральным банком РФ.

Центробанк – структура с независимым статусом на службе государственных интересов, формально это юридическое лицо с неопределенной организационно-правовой формой. Точнее, ЦБ РФ обладает уникальной организационной формой, несводимой к указанным в гражданских кодексах вариантам. Юридической наукой это, безусловно, должно квалифицироваться как правовой пробел, который допущен законодателями сознательно. Центробанк вправе стать акционером прочих организаций. На настоящий момент в его распоряжении, например, находится 50% + 1 акция Сбербанка [2].

ЦБ не принадлежит ни одной из трех ветвей власти, не зависит от них, но подотчетен Федеральному собранию РФ. Независимость Центробанка, как и любого иного нацбанка, – это системообразующее свойство, которое характеризует весь комплекс отношений, связанных, так или иначе, с деятельностью этого финансового учреждения. Положение о независимости закреплено в ст. 75 Конституции РФ и конкретизируется соответствующими нормативными правовыми актами. Сам факт наличия подобной статьи в основном законе свидетельствует, что без этого органа нормальное функционирование государства невозможно.

Центробанк РФ – это крупная организация, состоящая из более чем 40 структурных подразделений. Число работников ЦБ РФ, по данным на январь 2017 г., составляло около 53 тыс. человек [5].

Действуя по правилам самоокупаемости и самостоятельного финансирования, Центробанк России выполняет от лица Российского государства роль собственника золотовалютных резервов (ЗВР) нашей страны и всех

денежных средств федерального бюджета. Прибыль Центробанк получает от операций с этим имуществом.

Главнейшей функцией Центробанка является эмиссия наличных. Но средства, полученные от эмиссии, в доходы ЦБ РФ не засчитываются. Таким образом, Центробанк России изготавливает рублевые купюры под казначейские векселя или гособлигации за свой счет, а ведь процесс печати денег довольно затратный, включает плату за бумагу, за краску, электричество, за труд печатников и т. п. Кроме того, Центробанк обязан отдавать определенную долю своей суммарной прибыли в доходы бюджета, и в последние три-четыре года эта доля постепенно увеличивается. До октября 2014 г. Центробанк отдавал 50% прибыли, затем по Указу Президента эта цифра увеличилась до 75%. В 2015 г. норматив в 75% был сохранен, однако дополнительно Центробанк обязали еще и передать 15% Внешэкономбанку – это было обусловлено необходимостью укрепления экономической стабильности. А осенью 2015 г. в силу вступил закон, который предусматривал перечисление Центробанком России 90% годовой прибыли в госбюджет [5].

Банк России отправляет в Госдуму ежегодно свой баланс и отчеты об убытках и доходах. Дума обязана рассмотреть эти документы до 1 июля года, следующего за отчетным, и принять в связи с этим определенные решения. Кроме того, отчеты ЦБ РФ должны быть опубликованы для широкой общественности не позже 15 июля года, следующего за отчетным. Центробанк распоряжается золотовалютными резервами страны. Государство делегировало право распоряжаться и иными ценностями в пользу Центробанка. Государство никак не отвечает по обязательствам Центробанка, а Банк не несет ответственности по обязательствам государственных структур.

Важное значение в ЦБ РФ с самого его основания имеет должность председателя, которую в разные периоды занимали разные люди. Среди них – Георгий Матюхин (с 1990 по 1992 г.), Виктор Геращенко (с 1992 по 1994 г. и с 1998 по 2002 г.), Сергей Дубинин (с 1995 по 1998 г.), Сергей Игнатьев (с 2003 по 2013 г.). В 2013 г. председателем Центробанка России стала Эльвира Набиуллина, и она работает на этой должности до сих пор. Кроме того, большое влияние на всю деятельность Центробанка оказывают Совет директоров ЦБ РФ и Национальный финансовый совет (НФС) – коллегиальные органы со значительными реальными полномочиями. НФС традиционно включает 12 человек. Два представителя делегируются из Совета Федерации, трое направляются Госдумой, трое – Президентом РФ, еще трое – федеральным правительством. Вдобавок к этому в состав НФС входит и нынешний председатель Центробанка. Функции этого органа подробно прописаны законодательством. Среди прочего к числу данных функций относятся: рассмотрение отчетов Центробанка; утверждение расходов и прибыли Банка России на будущий годовой период; определение ключевых направлений денежной государственной политики; рассмотрение вопросов, которые так или иначе связаны с вхождением Центробанка России в капиталы иных юридических лиц; представление кандидатуры аудитора ЦБ. Что касается Совета директоров ЦБ РФ, то он состоит из 15 членов (включая председателя). Все они ведут свою деятельность на постоянной систематической основе, а участие в процедуре назначения членов Совета принимают, помимо

непосредственно председателя Центрального банка, Президент и Госдума. Этот Совет находится в достаточно плотной связке с Национальным финансовым советом и решает целый спектр вопросов в рамках имеющихся полномочий Центробанка: о повышении или снижении ставок; о выходе новых по дизайну купюр и изъятии из хождения старых; об определении операционных лимитов на открытом рынке; о правилах формирования резервов организациями, ведущими финансовую деятельность; о компенсациях по депозитам физических лиц в банках, оформивших банкротство и не застраховавших вклады пользователей. Совет директоров регулирует и внутренние рабочие процессы: занимается определением заработной платы работников Центробанка России (в частности, устанавливает зарплату и для себя самих), утверждением общей структуры ЦБ РФ, назначением руководства подразделений и т.п.

Банк России перешел к режиму плавающего валютного курса в ноябре 2014 г. Таким образом, курс рубля не определяется правительством или Центральным банком, он не является фиксированным и какие-либо цели по уровню курса или темпам его изменения не устанавливаются. Банк России в нормальных условиях не совершает валютных интервенций с целью повлиять на динамику курса рубля. Это отличает режим плавающего валютного курса от многочисленных разновидностей режима управляемого курса. Рассмотрим динамику изменения ставки рефинансирования за период 2016–2018 гг. [5] (табл. 1).

Таблица 1

**Динамика изменения ставки рефинансирования ЦБ РФ**

2016 г.		2017 г.		2018 г.	
Дата изменения	Размер ключевой ставки, %	Дата изменения	Размер ключевой ставки, %	Дата изменения	Размер ключевой ставки, %
31.07.2015	11,0	24.03.2017	9,75	09.02.2018	7,50
10.06.2016	10,5	28.04.2017	9,25	23.03.2018	7,25
16.09.2016	10,0	16.06.2017	9,00	14.09.2018	7,50
–	–	15.09.2017	8,50	14.12.2018	7,75
–	–	27.10.2017	8,25	–	–
–	–	15.12.2017	7,75	–	–

Представим изменение объема выданных ипотечных кредитов за аналогичный период (2016–2018) [5] (табл. 2).

Таблица 2

**Изменение объема выданных ипотечных кредитов**

Период (год)	ВТБ		СберБанк	
	Ставка, %	Объем, млрд руб.	Ставка, %	Объем, млрд руб.
2016	13,5	320	12,5	722
2017	12,0	434	9,5	1120
2018	9,7	583	9,2	1400 (прогноз)

Данные, представленные в табл. 1 и 2, указывают на непосредственную зависимость объема выдаваемых кредитов от ключевой ставки Банка России. Корреляция показывает, что увеличение ставки рефинансирования способствует снижению объема ипотечных кредитов. Следует учесть, что волнообразное увеличение диаметрально противоположно сказывается на объеме ипотеки. Населению в таких случаях становится невыгодно переплачивать сумму процентных денег с учетом такого фактора, как долгосрочность ипотечного кредитования. Скачкообразный рост ставки рефинансирования снижает спрос на недвижимость и способствует снижению цен на жилье. Размер ключевой ставки должен быть оптимальным, так как резкое его снижение способствует резкому росту инфляции, а рост может привести как к снижению роста цен, так и к подорожанию.

Ключевая ставка – основной рычаг реализации денежно-кредитной политики государства. От ее размера зависят состояние рынка недвижимости и объем выдаваемых ипотечных кредитов. В свою очередь, этот размер подвержен влиянию внешнеполитической обстановки. Например, с 16 декабря 2014 г. по 1 февраля 2015 г. она составляла 17% [5].

Такое положение вещей было вызвано включением Крыма в состав Российской Федерации. Это присоединение и последующий военный конфликт на востоке Украины вызвали крайнее недовольство администрации США, после чего были введены санкции против России и искусственно снижены цены на нефть, способствующие ослаблению курса рубля и последующему резкому повышению ставки рефинансирования.

Считаем, что положительная результативность законодательно зафиксированных функций и задач Центрального банка, формирующих состояние экономики государства и благосостояние населения, зависят от внешнеполитических факторов. Это означает, что экономическая ситуация в стране во многом зависит от политической обстановки как внутри государства, так и за его пределами.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 26.01.2009. – № 4. – Ст. 75.
2. Сбербанк России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.sberbank.ru/>
3. Банк ВТБ [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vtb>
4. Сайт РБК [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/>
5. Сайт Центрального банка России [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cbr.ru/>