

УДК 332,146:001,895

МАСЛОВА О.Л., ЗУБЧИК А.В.

СИСТЕМА ИНСТРУМЕНТОВ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИННОВАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

Статья посвящена анализу системы инструментов реализации региональной инновационной стратегии. Представлены основные инструменты местного самоуправления.

Ключевые слова: инновационная стратегия, система инструментов, органы местного самоуправления

The article is devoted the analysis of system of tools of realisation of regional innovative strategy. The basic tools of local government are presented

Key words: innovative strategy, system of tools, local governments

Современное состояние системы государственного регулирования инновационного развития региона характеризуется серьезными структурными диспропорциями и непоследовательностью государственной политики.

Отличительной чертой инновационной системы России является очень высокая доля государственного научного сектора, отсутствие крупных наукоемких предприятий, слабое развитие малого инновационного бизнеса, фондового рынка, а также венчурных фондов. При такой неблагоприятной ситуации на рынке наукоемкой продукции проводимая ранее государственная инновационная политика осуществлялась на федеральном уровне и была сосредоточена лишь на функции создания инфраструктуры, обеспечивающей взаимодействие в цепи «наука-производство-потребление».

На сегодняшний день инновационная политика находится и на уровне муниципального управления и располагает механизмами программного и проектного управления, инструментами выбора приоритетов и направлений, арсеналом методов мотивации инновационной деятельности в соответствии с региональными целями и интересами.

В этих условиях важнейшей целью государственного регулирования является переход к долгосрочному стратегическому планированию с помощью рычагов экономического воздействия на процессы реформирования и функционирования инновационной деятельности региона.

Органы местного самоуправления располагают целым арсеналом инструментов.

Из них можно выделить следующие:

1. Административно-командные инструменты: упрощенный порядок согласования разрешительной и проектной документации, установление пошлин, платежей и ставок по расходам на ведение деятельности, регистрацию, приватизацию, участие в конкурсах, аукционах, тендерах и торгах; компенсации затрат по патентованию, лицензированию и сертификации высокотехнологичной продукции и новых технологий; ограничение числа проверок предприятий органами государственного контроля, регламентация видов деятельности, выделение приоритетных направлений науки и техники, составление списка критических технологий, предоставление производственной зоне особого экономического статуса, упрощенный визовый режим для иностранных инвесторов, применение различных обременительных социальных программ;

2. Организационные инструменты: организация информационно-рекламных компаний, выставок и презентаций; информационное, этическое и организационное

содействие; подготовка проф региональных девелоперов, способных осуществлять комплексное развитие территорий путем привлечения инвесторов для строительства объектов инфраструктуры;

3. Экономические инструменты: дифференциация ресурсных и арендных земельных платежей, предоставление тарифных льгот, регулирование ставок арендной платы за нежилые помещения, арендуемые у города, установление тарифов на энерго-, тепло-, и водоснабжение; установление цен и предельных торговых надбавок на услуги городской инфраструктуры; применение системы контрактных премий и неустоек при заключении контрактов с городскими властями; размещение городского заказа на НИОКР; компенсационные выплаты на покрытие расходов предприятий, располагающихся в производственной зоне, на перебазирование, реформирование или ликвидацию. Органы местного самоуправления могут оказывать влияние на стоимость и качество территориальных ресурсов, услуг инженерной инфраструктуры, путей сообщения, социальной инфраструктуры, вводить социальные стандарты и нормативы, устанавливать минимальные гарантии, определять требования к условиям труда и т.д.;

4. Финансовые инструменты: долевое участие органов администрации в финансировании научных и технологических исследований, прямое выделение государственных инвестиций, бюджетных кредитов и субсидий, льготных налоговых кредитов, компенсации части процентных ставок по кредитам и займам и части процентных выплат по долговым кооперативным ценным бумагам; страхование коммерческих рисков; гарантирование займов, предоставляемых негосударственными финансовыми структурами; установление режима государственных гарантий и преференций для инвесторов, участвующих в реформировании производственных зон; льготное налогообложение в части региональных налогов, предоставление рассрочек и отсрочек (налоговых каникул) при уплате налогов в региональный бюджет; предоставление льгот по таможенным и иным обязательным сборам и платежам; применение залоговых систем;

5. Правовые инструменты: применение процедур обременения в договорах аренды земельных участков, ограничение прав на земельный участок в виде установленных условий использования территорий; изъятие земельных участков у недобросовестных землепользователей; применение мотивационных мер по изменению функционального назначения занимаемых земельных участков, введение требований о состоянии санитарно-защитных норм, применение штрафных санкций, истребование в судебном порядке возмещения причиненного вреда.

Приведенное множество инструментов региональной инновационной стратегии позволяет судить о достаточно мощных рычагах воздействия на развитие региональной экономики. Для более подробного представления об имеющихся инструментах стратегии развития региона остановимся на нескольких из представленных выше.

Достаточно мощным инструментом при формировании инновационной стратегии являются налоговые льготы, поощряющие направление деятельности инновационно-активных корпораций, развитие которых необходимо с точки зрения государства. Сюда относятся льготы, стимулирующие НТП, экспорт и деловую активность инновационного бизнеса.

К числу налоговых льгот относятся следующие основные: скидки на прибыль в размере капиталовложений в новое оборудование и строительство; скидки с налога на прибыль в размере расходов на НИОКР; включение в текущие затраты расходов на отдельные виды оборудования, используемого в научных исследованиях; создание за счет прибыли фондов специального назначения, не облагаемых налогом; обложение прибыли по пониженным ставкам. Налоговые льготы на капитальные вложения предоставляются в основном в виде «инвестиционного налогового кредита».

Формирование единого механизма налоговых льгот представляет собой серьезную проблему системного характера. Поскольку налоговое бремя нацелено на цену товара, а не на доходы от его производства, то у предприятия возникает необходимость компенсировать

налоговые изъятия повышением цен, настраивает его на выбивание налоговых льгот. Зачастую производитель борется за получение льгот, а не за развитие производства. Создание единого механизма льготирования – неперемное условие целенаправленного влияния налоговых отношений на экономические процессы.

Информационно-консультационные центры, созданные при поддержке государственного субсидирования, т.е. фирмы, характеризующиеся высоким спросом на деловые знания. Основной целью их деятельности является улучшение доступности деловой информации (цены и коммерческие возможности) и помощь в обеспечении информацией инновационного характера на местном уровне.

Работа подобных центров определяется спросом со стороны инвесторов инновационных объектов, в противном случае они превращаются в помещения с компьютерами. Смешанные государственно-частные фонды стартового капитала. Основой являются высокотехнологичные начинающие и отпочковавшиеся предприятия с высокой добавленной стоимостью.

Со стороны государства осуществляется обеспечение начинающих фирм капиталом и управленческими знаниями. Основным условием является наличие местных предприятий с выгодными проектами. Участие государства целесообразно в той мере, в какой оно использует ресурсы частного сектора. Особенностью является тот факт, что государство способствует реализации инициатив частного сектора, но не заменяет его.

Создание инноваций и новых технологий - один из этапов инновационного развития экономики. Не менее важным является формирование региональной инновационной системы с мотивационным механизмом коммерческой реализации научно-технических достижений в народном хозяйстве. Поэтому особо важными из всего комплекса организационно-экономических проблем инновационного развития экономики региона являются проблемы системного развития научно-технического комплекса. Осуществление подобного развития невозможно без разработки государственной межрегиональной стратегии инновационного развития региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Волкова, Т. Условия инновационного обмена [Текст] / Т. Волкова // Экономист. - 2003. - №1. - с.55-59
2. Кузнецов, Е. Механизмы запуска инновационного роста в России [Текст] / Е. Кузнецов // Вопросы экономики. - 2003. - №3. - с.4-10
3. Румянцев, А. Возможности инновационного развития в регионе [Текст] / А. Румянцев // Экономист. - 2004. - №1. - с.34 - 39
4. Семенова, А. Управление инновационными процессами [Текст] / А. Семенова // Экономист. - 2005. - №5. - с. 46-52

Маслова Ольга Леонидовна

Орловский государственный институт экономики и торговли
302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12

Кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономическая теория»

Тел.: (4862) 72-48-42

E-mail: ogiet@orel.ru

Зубчик Анна Васильевна

Орловский государственный институт экономики и торговли
302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12

Аспирант кафедры «Экономическая теория»

Тел.: (4862) 77-83-89

E-mail: ogiet@orel.ru