

Федеральное государственное образовательное  
бюджетное учреждение высшего образования  
**«Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»**

Уральский филиал Финуниверситета

# **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

**СБОРНИК СТАТЕЙ**

по итогам XXVII международной  
научно-практической конференции,  
посвященной 65-летию

Уральского филиала Финуниверситета

(г. Челябинск, 8 июня 2023 г.)

Челябинск  
*Печатный двор*  
2023

УДК 33:314/316  
ББК 65:60.52я43  
А43

**Составитель:**

А. И. Лазарев

**Рецензенты:**

А. А. Копчёнов – д-р экон. наук, профессор кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финуниверситета;

Ю. В. Подповетная – д-р пед. наук, профессор кафедры «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины» Уральского филиала Финуниверситета.

**Редакционная коллегия:**

Председатель – Д. А. Циринг, д-р психол. наук, профессор, директор;

Заместитель председателя – Э. З. Валеева, канд. пед. наук, заместитель директора по научной работе;

И. В. Пономарева – канд. психол. наук, доцент, заместитель директора по учебно-методической работе;

Н. В. Воронина – заместитель директора по воспитательной работе;

И. А. Кравченко – канд. пед. наук, доцент, заведующий кафедрой «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины»;

И. Ю. Кудрявцева – канд. экон. наук, доцент, заведующий кафедрой «Экономика, финансы и управление»;

А. В. Дубынина – канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономика, финансы и управление»;

А. И. Лазарев – библиотекарь I категории, член Совета директоров библиотек вузов Челябинской области;

А. А. Болдырева – председатель студенческого научного общества.

А43

Актуальные проблемы управления, экономики и финансов в контексте глобальных вызовов: сборник статей / Составитель А. И. Лазарев; редколл.: Д. А. Циринг, Э. З. Валеева, И. В. Пономарева и др.; Уральский филиал Финуниверситета. – Челябинск: Печатный двор, 2023. – 345 с. : ил.

Статьи сборника отражают современное состояние теории, методологии и практики развития общества по актуальным вопросам управления, экономики, финансов и гуманитарных наук. Издание адресовано учёным и практикам, а также может быть интересно преподавателям, аспирантам, магистрантам и студентам вузов. Публикуется в авторской редакции.

**ISBN 978-5-904-756-86-4**

УДК 33:314/316

ББК 65:60.52я43

А43

© Уральский филиал Финуниверситета, 2023

© А. И. Лазарев, составитель, 2023

© Авторы, 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### Раздел. I ФИНАНСЫ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ

<i>Архипова Вероника Игоревна, Захаров Никита Викторович</i> Увеличение дефицита бюджета в России в современное время.....	8
<i>Босе Упасак, Грейз Георгий Маркович, Кузменко Юлия Геннадьевна</i> Региональный анализ геополитической напряженности и инвестиционный сценарий в арктической зоне Российской Федерации в условиях изменения глобального порядка в сторону многополярности.....	16
<i>Горшков Семён Александрович, Соколикова Яна Дмитриевна, Азанова Надежда Николаевна, Юзеева Елена Геннадьевна</i> Цифровизация бюджетной сферы.....	31
<i>Калмакова Надежда Анатольевна, Дубынина Анна Валерьевна</i> Экономическое обоснование размера льготной арендной платы за размещение нестационарного торгового объекта на территории г. Челябинска.....	37
<i>Каткова Светлана Геннадьевна, Кудрявцева Ирина Юрьевна, Лысенко Юлия Валентиновна</i> «Азиатская драма» Карла Гуннара Мюрдаля, её влияние на экономико-политическое развитие Индии.....	48
<i>Кетова Ирина Александровна</i> Анализ исполнения бюджета внутригородского муниципального образования.....	52
<i>Колесникова Ольга Сергеевна, Лагодина Наталья Анатольевна</i> Факторы инфляции в регионах России: современные тенденции.....	58
<i>Коптелов Иван Олегович</i> Особенности влияния финансовых рынков на российский финансовый цикл в современных условиях.....	63
<i>Лейсле Ирина Александровна, Барчукова Татьяна Александровна</i> Развитие механизмов государственного управления развитием малого предпринимательства.....	70

<i>Соловьёв Аркадий Константинович</i>	
Финансовое обеспечение выполнения государственных пенсионных обязательств: рост бюджетных и социальных рисков в условиях цифровизации.....	79
<i>Чудинов Олег Олегович</i>	
Эффективность и перспективы введения специальных налоговых режимов для субъектов МСП в качестве мер государственной поддержки (на примере Красноярского края).....	86
<i>Юсупова Джахбат Ахмедовна, Залибекова Дайганат Залибековна</i>	
Аспекты цифровизации налоговой системы Российской Федерации.....	93
<i>Ярмагомедов Азад Гюльмагомедович</i>	
Цифровые валюты и тенденции их развития.....	101
 <b>Раздел II. ТРАНСФОРМАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ: НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ</b>	
<i>Авдеева Александра Юрьевна, Барчукова Татьяна Александровна</i>	
Развитие управления антикоррупционной деятельностью в Российской Федерации (на примере Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области).....	110
<i>Виниченко Дмитрий Петрович</i>	
Особенность военного управления как специфической функции государственного управления.....	116
<i>Дьяченко Олег Вячеславович</i>	
Об организации стратегического планирования на территориях, вошедших в состав Российской Федерации по результатам проведения референдумов.....	125
<i>Иванова Наталья Маратовна, Сапарбекова Динара Кайратовна</i>	
Общество и искусственный интеллект в меняющемся мире.....	134
<i>Ипполитов Олег Александрович</i>	
Актуальность внедрения нового типа подвижного состава для перевозки пассажиров городским электротранспортом.....	137
<i>Климова Ольга Николаевна</i>	
Использование нейросетей и геймификации в управлении взаимоотношениями с клиентами.....	142

<i>Козина Алёна Сергеевна, Барчукова Татьяна Александровна</i> Развитие эффективности государственного управления промышленным комплексом (на примере министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области).....	150
<i>Копчёнов Алексей Александрович</i> Обоснование граничных значений показателей региональной специализации.....	158
<i>Миночкина Светлана Юрьевна</i> Легкая промышленность России в индустрии 4:0: программирование, биореволюция и новые материалы.....	167
<i>Охулкова Екатерина Дмитриевна, Ефремова Софья Сергеевна</i> Цифровизация государственного управления.....	173
<i>Попрядухин Сергей Игоревич</i> Закономерности военного управления Вооружённых Сил РФ в условиях мирного времени.....	178
<i>Согрина Наталья Сергеевна</i> Проблемы и перспективы цифровой трансформации города Челябинска.....	185
<i>Сорокина Виктория Федоровна, Барчукова Татьяна Александровна</i> Механизм совершенствования государственной службы (на примере управления государственной службы Правительства Челябинской области)....	194
<i>Усанина Елена Эдуардовна, Панина Галина Викторовна</i> Эффективность логистических систем: теоретический аспект.....	204
<i>Федюкова Екатерина Андреевна, Затирахина Вера Андреевна</i> Влияние цифровых технологий на развитие форм и методов налогового контроля.....	212
<i>Якимович Мария Фёдоровна</i> Информация – как важнейшее средство управленческой деятельности в военной организации.....	218
<b>Раздел III. ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕСТВО В УСЛОВИЯХ МЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРА</b>	
<i>Абдурагимова Фазилат Абдурагимовна</i> Об идеологии государства.....	230

<i>Болдырева Арина Алексеевна, Савостенок Анастасия Сергеевна, Почанина Ольга Алексеевна, Латкович Павел Николаевич, Зонтова Елизавета Александровна</i>	
Союзное волонтерство: перспективы, стратегии развития и риски в рамках союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь.....	234
<i>Валева Эльвина Зуфаровна, Васильева Светлана Анатольевна, Салганова Елена Ивановна</i>	
Актуальные тенденции развития гражданского общества Челябинской области.....	243
<i>Демчук Максим Алексеевич, Пахомова Яна Николаевна</i>	
Совладающее поведение пациентов с диагнозом рак толстой кишки с разным рабочим статусом.....	256
<i>Кравченко Ирина Александровна</i>	
Система удовлетворения государственных и муниципальных нужд в условиях меняющегося мира.....	263
<i>Лазарев Арсений Иннокентьевич</i>	
Партисипация как индивидуальный стиль педагогической деятельности преподавателя вуза.....	271
<i>Михайлова Светлана Викторовна, Фёдорова Анастасия Денисовна</i>	
Формирование мотивации к занятиям физической культурой в вузе средствами проектной деятельности.....	277
<i>Перезозова Ольга Владимировна, Возилова Елена Владимировна</i>	
Экологическая информационная повестка Челябинска как инструмент фреймирования и конструирования образа города.....	282
<i>Письменный Евгений Владимирович, Герман Наталья Феликсовна</i>	
Фейк как форма репрезентации современного социально-политического мифа.....	292
<i>Подповетная Юлия Валерьевна, Подповетный Артём Дмитриевич</i>	
Management of project activities of university students.....	300
<i>Пономарёва Ирина Владимировна, Цириг Диана Александровна</i>	
Социально-демографический профиль женщин с онкологическим диагнозом и особенности их совладания.....	306

<i>Соглаев Вадим Викторович</i>	
Проблемы национальной безопасности современной России в системе глобальных вызовов.....	321
<i>Тишеяр Мандана</i>	
An overview of Iran-Russia new positions in the multipolar world order.....	327
<i>Яро Абубакар</i>	
Технология критического мышления в условиях общения студентов из разных стран.....	331
<b>СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....</b>	<b>336</b>

# **Раздел I. ФИНАНСЫ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ**

**В. И. Архипова, Н. В. Захаров**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Шадринский филиал

**V. I. Arkhipova, N. V. Zakharov**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Shadrinsky Branch

## **УВЕЛИЧЕНИЕ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА В РОССИИ В СОВРЕМЕННОЕ ВРЕМЯ**

## **THE INCREASE IN THE BUDGET DEFICIT IN RUSSIA IN MODERN TIMES**

### **Аннотация**

В современных условиях проблема дефицита бюджета в России наиболее актуальна. Россия и мир в целом переживают тяжелое время, связанное с геополитической обстановкой. Целью этой работы было раскрыть понятие и причины дефицита бюджета и описать текущую ситуацию в стране. Исходя из цели, можно выделить несколько задач: раскрыть понятие дефицита бюджета, рассмотреть причины дефицита бюджета, описать текущую ситуацию в России и возможные ее исходы. Объект исследования: дефицит бюджета в России. Предмет исследования: увеличение дефицита бюджета в настоящее время.

### **Abstract**

In modern conditions, the problem of budget deficit in Russia is most relevant. Russia and the world as a whole are going through a difficult time associated with the geopolitical situation. The purpose of this work was to reveal the concept and causes



of the budget deficit and describe the current situation in the country. Based on the goal, several tasks can be identified: to reveal the concept of budget deficit, to consider the causes of budget deficit, to describe the current situation in Russia and its possible outcomes. Object of research: budget deficit in Russia. Subject of the study: the increase in the budget deficit at the present time.

**Ключевые слова:** дефицит бюджета в России, причины дефицита бюджета, исходы увеличения дефицита бюджета.

**Keywords:** budget deficit in Russia, causes of budget deficit, outcomes of budget deficit increase.

Дефицит бюджета возникает, когда расходы правительства на общественные услуги, инфраструктуру и другие проекты превышают доходы, которые оно генерирует (от налогов, сборов и т.д.). Хотя этот финансовый дисбаланс может потребовать заимствования или сокращения сбережений, он может помочь правительствам инвестировать в инициативы, которые обеспечивают долгосрочные выгоды для своих граждан [2, с. 1].

После финансового года любой дефицит, который есть у правительства, будет добавлен к национальному долгу. Тот факт, что дефицит увеличивает государственный долг, является причиной, по которой многие выступают против длительного дефицита.

Понимание причин дефицита бюджета имеет важное значение для устранения и смягчения его воздействия на экономику. Вот некоторые распространенные причины дефицита бюджета:

1. Экономические спады и растущая безработица

Рецессии и рост безработицы могут привести к снижению налоговых поступлений и увеличению расходов на социальное обеспечение. Например, во время финансового кризиса 2008 года многие правительства столкнулись с

сокращением налоговых поступлений, поскольку бизнес испытывал трудности, а безработица росла, способствуя бюджетному дефициту.

## 2. Снижение потребительских расходов

Снижение потребительских расходов приводит к уменьшению налоговых поступлений для правительства. В периоды экономической неопределенности потребители могут сократить свои расходы, что приведет к снижению поступлений от налога с продаж и усугубит дефицит бюджета.

## 3. Увеличение государственных расходов и налогово-бюджетное стимулирование

Правительства могут увеличить расходы на общественные услуги, инфраструктуру или оборону, чтобы стимулировать экономический рост или удовлетворить насущные потребности. Кроме того, использование фискальных стимулов для повышения совокупного спроса может способствовать бюджетному дефициту. Во время пандемии COVID-19 правительства по всему миру увеличили расходы на здравоохранение, пакеты помощи и планы экономического стимулирования, что привело к увеличению бюджетного дефицита.

## 4. Высокие процентные платежи

Правительствам, возможно, придется выплачивать крупные проценты по своим существующим долгам, сокращая имеющиеся средства на другие расходы. Повышение процентных ставок может вызвать рост расходов на обслуживание долга, усугубляя дефицит бюджета. Страны с высоким уровнем государственного долга часто выделяют значительную часть своих бюджетов на обслуживание этого долга.

## 5. Демографические факторы

Старение населения или другие демографические изменения могут привести к увеличению расходов на социальные услуги и здравоохранение, способствуя бюджетному дефициту. Например, многие развитые страны сталкиваются с проблемами старения населения, оказывающими давление на их пенсионные системы и услуги здравоохранения.

## 6. Незапланированные чрезвычайные ситуации

Стихийные бедствия, кризисы общественного здравоохранения или военные конфликты могут привести к нагрузке на государственный бюджет, что приведет к дефициту. Например, когда ураган «Катрина» обрушился на Соединенные Штаты в 2005 году, правительству пришлось выделить значительные средства на реагирование на чрезвычайные ситуации и усилия по восстановлению, что привело к дефициту бюджета [1].

На данный момент тема дефицита бюджета наиболее актуальна, так как сложившаяся демографическая ситуация в мире привела к большим расходам, связанными с защитой суверенитета РФ.

В конце первого квартала 2023 года дефицит бюджета достиг почти четыре трлн рублей (рис. 1). Аналитики оценивают ситуацию как очень серьезную, другие видят все признаки «бюджетной катастрофы», которая создаст огромные проблемы для граждан, бизнеса и государства.

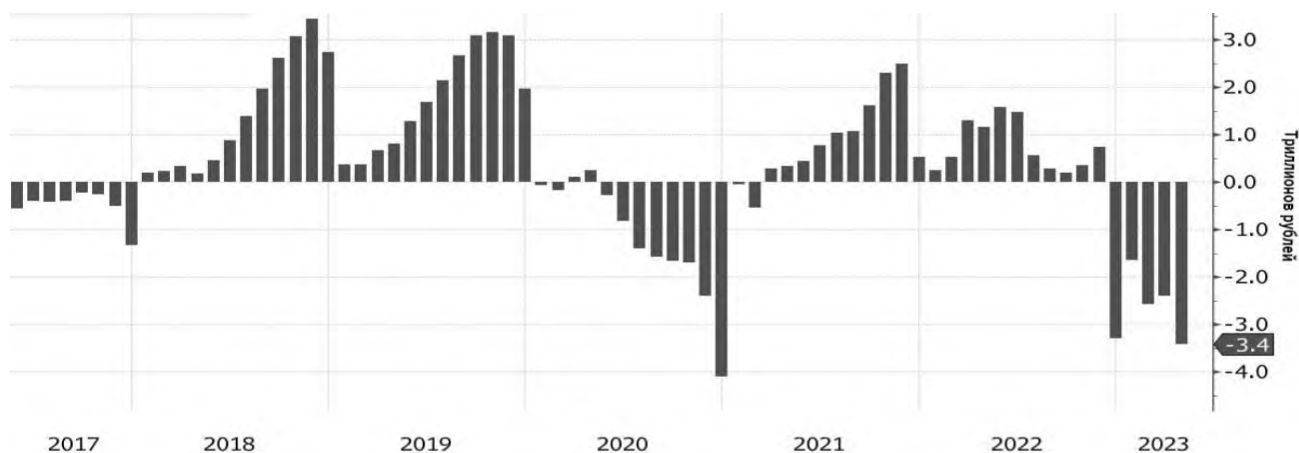


Рисунок 1 – Дефицит бюджета России

Примечание: <sup>1</sup>Источник данных [4]

На первый взгляд, это не оправдано. Это связано с тем, что в начале года правительство тратит из казны больше, чем в конце года. Ранее при распределении расходов казначейство придерживалось «сезонной закономерности», когда основная часть расходов приходилась на декабрь.

Кроме того, в январе происходил переход на новую систему налоговых платежей с Единым налоговым счетом (ЕНС).

Но стратегически и в долгосрочной перспективе ситуация крайне нестабильна и тревожна: мало кто ожидал, что сырьевые доходы так резко упадут в первые месяцы 2023 года, сократившись почти вдвое по сравнению с прошлым годом до 946,7 млрд рублей. Очевидно, что санкции против энергетического сектора нашей страны, вступившие в силу в декабре и феврале (потолок цены на российскую нефть в 60 долларов за баррель и эмбарго на перевозку нефти и нефтепродуктов морским транспортом), сыграли свою роль, создав гору проблем для российского бюджета. По данным официального портала «Электронный бюджет», на 28 марта расходы составили 7,5 триллиона рублей, а доходы – 3,49 триллиона рублей. Дефицит текущего счета составляет 4 триллиона рублей, что значительно превышает годовой план в 2,92 триллиона рублей. Страна не имеет необходимого финансирования для пополнения своих ресурсов [3].

Дефицит не так страшен, если у государства есть финансовые ресурсы. В развитых странах они финансируются за счет заимствований из внутренних и внешних источников. В России, находящейся под санкциями, ситуация совершенно иная. Поскольку рынок внешних заимствований закрыт на 100%, у России нет другого выбора, кроме как привлекать средства внутри страны. Но и здесь существуют различные препятствия. Например, можно ввести дополнительные налоги на добычу полезных ископаемых для компаний-экспортеров. Но это будет означать, во-первых, что эти компании потеряют деньги на инвестиции в развитие, а во-вторых, что их прибыль сократится, если они не будут иметь дефицита. В этом случае бюджет одновременно потерял бы и налог на прибыль, и дивиденды.

В качестве альтернативы можно было бы пропорционально сократить расходы казначейства. Однако это замедлило бы экономический рост и ударило бы по социальной сфере, зарплатам бюджетников, социальным пособиям,

здравоохранению и образованию. Наконец, можно было бы прибегнуть к эмиссии и девальвировать рубль, но это привело бы к резкому росту инфляции.

Аналитик Алексей Федоров не намерен сразу отметить определение «бюджетная катастрофа», предлагая сначала уточнить это понятие. Если это повтор одного из кризисов в новейшей истории страны (1998, 2008 или 2016 годы), то дефицит составит 4–7% ВВП, или около 6–10,7 трлн рублей в текущих условиях. Для реализации такого сценария должны быть очень веские причины в виде, прежде всего, обвала цен на нефть до 40–45 долларов за баррель марки Brent. Цена на отечественный сорт Urals может подняться до 30 долларов, в то время как в бюджете зафиксирован запланированный уровень в 70,2 доллара [5].

По словам Алексея Федорова: «Экономические последствия для России будут следующими: ВВП снизится на 4–6%, инфляция превысит 15% из-за обесценивания рубля на 90–100 за доллар, реальные доходы граждан снизятся на 1–2%, и, наконец, возникнет дефицит бюджета в 5–6% ВВП или 7,5 триллионов рублей».

В этой ситуации казначейству придется предпринять сразу несколько неприятных шагов: занимать под высокие проценты, использовать Фонд национального благосостояния (ФНБ) и, наконец, изолировать бюджет, сокращая уменьшение социальных выплат и одновременно ослабляя рубль. Изъятие денег из экономики, сокращение государственных расходов, девальвация валюты и неизбежное повышение процентных ставок – очень плохая комбинация. По мнению Федорова, это особенно актуально в периоды экономического спада. Если исходить из инерционного сценария, при котором ситуация на рынке энергоносителей остается близкой к 75–85 долларам США за баррель Brent, то темпы роста дефицита будут неуклонно снижаться до 4–4,5 триллионов рублей, или 3 процентов ВВП, к концу года. При таком «мягком» сценарии российская экономика постепенно выйдет из санкционного кризиса в 2022 году с достаточно высоким, но не катастрофическим дефицитом бюджета.

По предварительным оценкам, дефицит бюджета к концу года достигнет не менее 5–6 триллионов, считает финансовый аналитик и частный инвестор Федор Сидоров. По словам Сидорова, это не вызывало бы беспокойства, если бы было понятно, откуда будет финансироваться дефицит бюджета. Например, можно было бы ожидать повышения цен на нефть и роста спроса. Однако этого не происходит. Текущие низкие цены на нефть в России и трудности с экспортом означают, что государственная казна несет значительные потери. Расходы, связанные с военно-промышленным комплексом, также, вероятно, останутся высокими.

События развиваются по откровенно кризисному сценарию, сообщает Игорь Николаев, главный научный сотрудник Института экономики РАН. Бюджет, безусловно, нужно выравнивать, но непонятно, как. Россия отрезана от внешних источников заимствований, доходы от экспорта сырья упали почти вдвое. Занимать на внутреннем рынке – значит еще больше обескровливать экономику и реальный сектор. Очевидно, что доходы и предприятий, и населения, и государственной казны сократятся. И хотя страна далека от дефолта, как это было в 1998 году, нам не следует забывать тот печальный опыт.

«По расчетам Министерства финансов, дефицит не превысит 2,5 процента ВВП к концу года. Он будет находиться в диапазоне от 2,5 до 3 процентов...». Если в 2024–2025 годах он начнет стабильно снижаться, то это будет не так критично. Этот год во многом является переходным. Не все санкционные риски осознаны в полной мере, а механизмы противодействия им еще не созданы. Несмотря на высокий уровень экономической и социально-политической неопределенности, государственные расходы почти наверняка превысят целевые показатели: около 1,5 трлн рублей будет взято из фонда национального благосостояния, что будет частично компенсировано за счет государственных заимствований. Социальные статьи, которые являются приоритетными для правительства, не будут затронуты. Парадокс заключается

в том, что бюджет является основным каналом инфляционного риска, а его финансирование связано с эмиссией [6].

Один из главных экономических вопросов на данный момент заключается в том, смогут ли власти на самом деле предотвратить катастрофический бюджетный разрыв. Если правительство потерпит неудачу, это ускорит девальвацию рубля и вызовет рост цен на все. Главными среди них являются такие распространенные продукты питания, как гречка, масло и мука. Поскольку эти продукты также являются экспортными, производителям выгоднее продавать их в Индию, чем отправлять в сетевые магазины нашей страны. Цены на импортную одежду, обувь, бытовую технику и электронику резко подскочат. Нам придется сократить расходы на инфраструктуру, такую как больницы, школы, детские дома, дома престарелых, общественный транспорт и содержание дорог в малых городах. Другими словами, проблема дефицита бюджета – это не абстрактная цифра в экономических расчетах. Это проблема российского народа.

### Список литературы

1. Дышекова, А.А. Бюджетный дефицит и способы его преодоления / А. А. Дышекова // Экономика и социум. – 2015. – № 3. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhethnyy-defitsit-i-sposoby-ego-preodoleniya>
2. Салимгареева, И.Р. Дефицит бюджета / И. Р. Салимгареева, Р. Р. Сираева // Экономика и социум. – 2015. – № 2. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/defitsit-byudzheta>
3. Электронный бюджет // Единый портал Бюджетной системы Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.budget.gov.ru/>
4. Дефицит бюджета России достиг 45 миллиардов долларов, превысив план на весь год // Информационное агентство «Bloomberg». – Режим доступа: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-05-11/russia-budget-gap-hits-45-billion-exceeding-full-year-goal>

5. Дефицит прирос триллионом: мониторинг государственных финансов // Общественно-политическая газета «Коммерсантъ». – Режим доступа: <https://kommersant-ru.turbopages.org/kommersant.ru/s/doc/5979272>

6. Дефицит российского бюджета превысил годовой план по итогам апреля // Тинькофф-журнал. – Режим доступа: <https://journal-tinkoff-ru.turbopages.org/journal.tinkoff.ru/s/news/budget-april-2023/>

**У. Босе, Г. М. Грейз, Ю. Г. Кузменко**  
Южно-Уральский государственный университет

**U. Bose, G. M. Greiz, J. G. Kuzmenko**  
South Ural State University

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ  
НАПРЯЖЕННОСТИ И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ  
В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПОРЯДКА  
В СТОРОНУ МНОГОПОЛЯРНОСТИ**

**REGIONAL ANALYSIS OF GEOPOLITICAL TENSIONS AND  
INVESTMENT SCENARIO IN THE ARCTIC ZONE OF RUSSIAN  
FEDERATION IN THE CONTEXT OF CHANGING GLOBAL ORDER  
TOWARDS MULTIPOLARITY**

**Аннотация**

Глобальный миропорядок претерпевает феноменальные изменения с февраля 2022 года, с началом специальных военных операций России на Украине против расширения Организации Североатлантического договора (НАТО) на Восток и последующим введением санкций против России со стороны Запада. Это привело к целой цепи событий и потрясений в мировом порядке, связанных с торговлей, банковским делом, финансами и экономикой. Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ), безусловно, не осталась в стороне от этих последствий и стала свидетелем серьезных геополитических изменений. Поскольку западные компании покидают регион и выводят



инвестиции, растет интерес со стороны неарктических государств, особенно таких стран, как Китай и Индия. В данной статье авторы проанализировали изменения в инвестиционном сценарии в АЗРФ с уходом западных компаний, новые инвестиции, возможности и перспективы китайских и индийских инвестиций, а также сопутствующие им риски. Основное внимание было уделено китайским и индийским инвестициям и планам на будущее, а также последствиям, которые они имеют для АЗРФ, особенно для коренного населения региона. Авторами подробно проанализированы возможности и риски иностранных инвестиций.

### **Abstract**

The global world order has been undergoing phenomenal changes since February 2022 with the advent of Russia's special military operations in Ukraine against North Atlantic Treaty Organisation (NATO) expansion eastward and consequent impositions of sanctions on Russia by the west. This has led to a chain of events and upheavals in the global order related to trade, banking, finance and economy. The Arctic Zone of Russian Federation (AZRF) has definitely not been immune to the effects and has been witnessing severe geopolitical changes. As western companies are leaving the region and withdrawing investments, there has been increasing interests from Non-Arctic states especially from countries like China and India. In this paper, the authors have analysed the changes in the investment scenario in AZRF with withdrawal of western companies, new investments, opportunities and prospects from Chinese and Indian investments and also the risks that accompany them. The focus has been made on Northern Sea Route, Chinese and Indian investments and future plans and the implications they have on AZRF especially on the native population of the region. The opportunities and risks of foreign investments have been analysed in details by the authors.

**Ключевые слова:** Северный морской путь, Арктика, Полярный шелковый путь, Китай, Индия, инвестиции, Россия, международные отношения.

**Key terms:** Northern Sea Route, Arctic, Polar Silk Road, China, India, investments, Russia, international relations.

После проведения Россией специальной военной операции на Украине большинство западных стран применили жесткие санкции и постепенно начали снижать свою зависимость от российской нефти, газа и других природных ресурсов. С другой стороны, такие страны, как Китай и Индия, значительно увеличили импорт энергоносителей из России благодаря более низкой стоимости и высокому качеству. Одной из основных причин интереса является Северный морской путь (СМП), начинающийся в Карском море и простирающийся до Берингова пролива, который играет решающую роль в общем социально-экономическом развитии АЗРФ [10]. Несмотря на санкции, Россия ставит перед собой амбициозную цель увеличить общий объем грузоперевозок по СМП с 34 миллионов тонн в 2022 году до 200 миллионов тонн к 2030 году. СМП стал одной из самых стратегических целей развития для российского правительства, так как оно видит возможность круглогодичной навигации в связи с таянием полярных льдов из-за глобального потепления [9].

По прогнозам, большинство проектов в АЗРФ не пострадают от введенных санкций, так как они в основном принадлежат российским отечественным компаниям. Однако потери в доходах больше на стороне европейских партнеров. Например, британская ВР имела 22% акций «Роснефти» и в 2021 году заработала 2,7 млрд долларов, что составило более трети ее общей прибыли. Кроме того, выход компании из таких проектов, как «Восток Ойл» и месторождение Харампур (где ей принадлежало 49% акций), принес компании около 25 млрд долларов. Однако ВР уже объявила о своем уходе из России [11]. Проект Ямал СПГ принадлежит российской компании «Новатэк», а другой проект Арктик СПГ-II был запланирован до 2025 года. Французская компания «Тоталь» была акционером проекта «Арктик СПГ-II» и, скорее всего, выйдет из проекта. Однако основными инвесторами этого проекта являются китайские компании. Норвежская компания Equinor уже много лет

активно работает в АЗРФ. В 2012 году подписала соглашение о стратегическом сотрудничестве с российской компанией «Роснефть» вместе с «Газпромом» и Total. Но после введения санкций Equinor решила полностью выйти из всех существующих проектов, хотя этот процесс и займет много времени. Однако, несмотря на уход норвежских компаний, скандинавские порты продолжают работать с Россией. Рыболовство в Баренцевом море имеет большое значение, и запрет на проход российских судов будет иметь серьезные негативные последствия для местного бизнеса в Норвегии [4]. Несмотря на временные ограничения, связанные с финансированием арктических проектов, российская геологоразведка и горнодобывающая деятельность в Арктике будет продолжаться при сотрудничестве с азиатскими и незападными партнерами [3].

Эпоха западно-российской монополии в Арктическом регионе идет на убыль в результате движения глобального миропорядка к многополярности. Западные санкции в отношении российских арктических энергетических проектов и развития арктического судоходства позволили китайским, индийским и ближневосточным компаниям получить доли в проектах, некогда принадлежавших Западу, укрепив свой геоэкономический оплот в российской Арктике. Совместные военно-морские учения Китая и России проводились у побережья Аляски вблизи Берингова пролива. У Китая есть свои собственные арктические планы, зафиксированные в его Арктической политике 2018 года. Кроме того, у Китая есть значительный соответствующий потенциал: собственная ледокольная промышленность, три современных ледокола, которые вскоре будут введены в эксплуатацию. Индия также давно ждет углубления связей с Россией в Арктике и недавно объявила о своей первой арктической политике. Есть еще Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), увлеченно разрабатывающие специализированный флот контейнеровозов с ледовой защитой, чтобы воспользоваться арктическим Северным морским путем (СМП). СМП вскоре изменит глобальные перевозки, сократив время транзита между Азией и Европой на 40 процентов [25].

Однако каждая возможность сопровождается риском, и российская Арктика не является исключением, когда речь идет о китайском участии. Несмотря на нынешнее политическое партнерство между Россией и Китаем, исторические разногласия между двумя государствами, особенно в Арктике, все еще остаются на заднем плане. Россия изначально выступала против допуска Китая в многосторонний Арктический совет в качестве наблюдателя, и до сих пор продолжает с подозрением относиться к стратегическим целям Китая в регионе. В 2012 году Россия запретила китайским научно-исследовательским судам проводить исследования вдоль Северного морского пути, а в 2020 году российские прокуроры обвинили видного российского эксперта по Арктике в государственной измене за передачу Китаю секретной информации [22]. Россия по-прежнему считает некоторые китайские инвестиции в Арктику невыгодными и признает, что китайские интересы в Арктике ограничиваются не только Северным морским путем, но и всем регионом. Таким образом, сотрудничество на определенном уровне представляется проблематичным и с ограничениями, что противоречит экономическому соглашению между странами как «Дружба без границ» [8].

Китайские интересы и планы по инвестициям растут в геометрической прогрессии после западных санкций и ухода западных компаний из АЗРФ. Страна является самым быстрорастущим рынком СПГ в мире, и китайские компании готовы щедро платить за доступ к ресурсам. Она стала главным зарубежным партнером России по проектам производства сжиженного природного газа (СПГ) в Арктике, и две страны пришли к соглашению, дающему Китаю новый источник газа и первые крупные продажи арктических технологий. Проекты «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ 2» стали индикаторами китайско-российского сотрудничества на Крайнем Севере [24]. В 2022 году Россия стала крупнейшим поставщиком сырой нефти в Китай, обогнав традиционного лидера – Саудовскую Аравию. В 2022 году импорт нефти из России вырос на 50 процентов, и эта тенденция продолжится с новыми потоками арктической нефти в Китай. Однако расширение торговли между

двумя странами не ограничивается только нефтью. В том же году Китай стал крупнейшим импортером сжиженного природного газа (СПГ) с российского проекта «Ямал СПГ» [21]. После того как «Новатэк» попал под санкции, французская Total и японский консорциум Mitsui и JOGMEC покинули список партнеров. Китайские CNPC и CNOOC, контролирующие 30% «Ямал СПГ», напротив, купили 20% акций второго завода «Новатэка», «Арктик СПГ-2» [1]. Таким образом, Китай объявил себя крупнейшим покупателем российского сжиженного газа, обеспечив рынок сбыта на многие годы вперед. Компания «Русские титановые ресурсы (Руститан)» была создана в 2007 году в основном с целью добычи титанового и кварцевого сырья. Пижемское месторождение, расположенное в Усть-Цилемском районе Республики Коми, обладает крупнейшими в России и мире запасами титановой руды. Оно содержит более 80 процентов запасов титановой руды в стране. Руститан уже подписал соглашение с «Китайской коммуникационно-строительной компанией» о развитии Пижемского горнорудного проекта. Другим компонентом проекта является расширение арктического глубоководного порта Индига и строительство железнодорожного сообщения Сосногорск-Индига, которое позволит экспортировать материалы через Урал и Сибирь на Северный морской путь (СМП) [19]. Россия также подписала соглашение о сотрудничестве с китайской береговой охраной и планирует создать на Шпицбергене исследовательский центр стран БРИКС [2]. Начав широкомасштабное сотрудничество с Россией в Арктике, Китай обоснованно объявил себя «околоарктическим государством». Страны планируют создать «Полярный шелковый путь» вдоль Северного морского пути (СМП), который станет кратчайшим маршрутом из Китая в Европу. Китай уже объявил себя «околоарктическим государством» и выпустил «Белую книгу» по арктической политике в 2018 году. Теперь страна использует свое членство в Шпицбергенском соглашении в качестве предлога для дальнейшего расширения участия в арктической социально-экономической деятельности. Это вызывает беспокойство не только у Запада, но и у России в отношении ее

суверенитета в АЗРФ, поскольку традиционно позиция России заключалась в сохранении суверенитета и полномочий в Арктике только за арктическими государствами (членами Арктического совета). Однако в результате санкций произошли изменения в политике России в отношении разрешения иностранных инвестиций в АЗРФ, что предоставило Китаю более широкий доступ в регион [13,12].

Индия является сравнительно новым участником Арктического региона, поскольку до сих пор участие Индии в Арктике ограничивалось исследованиями и научными кругами [18]. Однако, учитывая растущее участие Китая, Индия рассматривает Арктику как регион конкуренции и политического соперничества. 17 марта 2022 года Индия опубликовала документ о своей арктической стратегии «India's Arctic Policy: Building a partnership for sustainable development». В своей арктической политике Индия подчеркивает прямое воздействие глобального изменения климата на сельское хозяйство, производство продуктов питания и экономику страны. Кроме того, таяние сухопутного льда в Арктике приведет к повышению уровня моря и, в сочетании с потерей морского льда, к изменениям в глобальных погодных условиях. 18 и 19 января 2023 года в ОАЭ был проведен форум «Third Pole-Himalaya and the Arctic Model», призванный внести вклад в работу 28-й Конференции ООН по изменению климата. Новый процесс, известный как «Third Pole-Himalaya Process», инициируется с целью внедрения «арктической модели сотрудничества» в регионе Гиндукуш-Гималаи в дальнейшей попытке облегчить проблемы таяния ледников и нехватки воды, усугубляемые изменением климата. Индия активно работает в Арктическом регионе с 2007 года, сотрудничая с Норвегией, а также являясь членом таких организаций, как University of the Arctic (UArctic), Asian Forum for Polar Science (AFoPS), Expert Group in support of implementation of the Framework for Action on Black Carbon and Methane (EGBCM) и International Arctic Science Council (IASC). Страна также имеет статус наблюдателя в Арктическом совете. Россия и Индия уже имеют значительное сотрудничество в области добычи углеводородов:

индийские компании владеют долями в таких российских проектах, как Сахалин-1, Ванкорнефть и Таас-Юрях. The Indian Oil and Natural Gas Corporation (ONGC Videsh) приобрела 20-процентную долю в проекте Сахалин-1 в 2001 году. В 2017 году Газпром нефть и Indian Oil and Natural Gas Corporation подписали рамочное соглашение о сотрудничестве на арктическом шельфе, также сфокусированное на возможностях разведки на Долгинском месторождении в Печорском море. Другая российская государственная компания «Роснефть», также подписала меморандум о взаимопонимании с индийской компанией OVL (подразделение государственной нефтегазовой корпорации ONGC) о развитии арктических нефтегазовых проектов. В рамках этих соглашений Россия и Индия обмениваются техническими, производственными и коммерческими практиками в области разработки месторождений в Арктике и вокруг острова Сахалин. Общий объем индийских инвестиций в нефтегазовый сектор России на начало 2021 года составлял 15 млрд долларов, но эта сумма значительно выросла после введения западных санкций. Также возобновились переговоры об участии индийских компаний в Ванкорском месторождении, которое находится в Арктике. ONGC Videsh приобрела 26% акций компании ЦСК «Ванкорнефть», которая владеет Ванкорским месторождением. Другими партнерами являются индийский консорциум OIL-IOC-BPRL с 23,9% и Vostok Oil с 50,1%. Помимо нефти и газа, Индия заинтересована в получении поставок высококачественного угля (коксуемого угля и антрацита) из арктических регионов России. В 2019 году в ходе Восточного экономического форума в результате российско-индийских переговоров была достигнута договоренность о создании прямого морского сообщения между Владивостоком и индийским городом Ченнаи. Основная цель морского коридора Владивосток-Ченнай, также называемого Восточным морским коридором, – сократить время и стоимость транспортировки товаров из России в Индию. Россия вкладывает значительные средства в развитие своего Дальнего Востока, чему могут существенно помочь индийские инвестиции в транспортную инфраструктуру. Индия также надеется добиться

прогресса в реализации давно остановленного транспортного коридора Север-Юг за счет расширения партнерства, что позволит доставлять в страну арктические нефть и газ [17]. По данным [20], доля России в импорте нефти в Индию выросла с 2 процентов в феврале 2022 года до 23 процентов в ноябре. Велись переговоры о торговле между рупией и рублем, чтобы избежать зависимости от доллара. Но на практике Россия по-прежнему не желает использовать механизм рупии-рубля для торговли нефтью из-за растущего торгового дисбаланса с Индией, вместо этого требуя оплаты в евро или дирхамах. Этот спор еще не решен, поэтому доллар по-прежнему используется для российских нефтяных сделок. Индия пытается уменьшить свою нефтяную зависимость от Ближнего Востока, чтобы избежать геополитических последствий, если Ближний Восток будет использовать нефть в качестве стратегического оружия. Нестабильный Ормузский пролив и его непосредственная близость с Пакистаном рассматриваются Индией как потенциальный риск. Индия инвестировала миллиарды долларов в российский нефтегазовый сектор. Она купила 100-процентную долю в российской корпорации Imperial Energy, а также 26-процентную долю в нефтяном месторождении Ванкорнефть на севере России и 29,9-процентную долю в нефтяном месторождении Таас-Юрях в Сибири.

Несмотря на растущее партнерство между Россией и Китаем, особенно после западных санкций, все еще маловероятно, что Россия рискнет суверенитетом своей арктической территории или допустит китайские военные базы в регионе [14]. Китай все еще не является арктической державой, хотя он провозгласил себя «Околоарктическое Государство» и делает шаги в направлении превращения в значимого игрока в регионе. Он уже строит свой собственный флот ледоколов. Российская дипломатия неоднозначно относится к растущим интересам и присутствию Китая в Арктике. По мнению ведущего эксперта Хабаровского государственного университета экономики и права Александра Вороненко, китайское присутствие на СМП означает его возрождение, развитие, а развитие СМП, помимо прочего, будет



способствовать социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации. По его словам, СМП – это не вопрос конфронтации между Россией и Китаем, а вопрос взаимовыгодного сотрудничества. С другой стороны, по мнению экономиста Василия Колташова, в отношении китайского участия следует предпринимать осторожные шаги, и не будет никаких проблем с китайскими судами в российской Арктике, если это будет совместная деятельность, контролируемая российскими властями [6]. Азиатская политика России должна была быть сбалансированной и диверсифицированной, ориентированной на сотрудничество с Китаем, Японией, корейскими государствами и странами Юго-Восточной Азии[16]. Нефте- и газопроводы должны были обслуживать азиатских потребителей, а не только Китай. Между тем, Китай покупал большую часть нефти, направляемой на российский азиатский терминал в Козьмино. Газопровод «Сила Сибири» и его потенциальная вторая ветка идут только в Китай, что делает невозможным для России начать экспортировать газ напрямую другим потребителям, таким, как Южная Корея. Участие российских самолетов и кораблей в совместном патрулировании вокруг Японии выгодно Китаю, но оно ограничивает возможности России по созданию других азиатских союзников и делает ее зависимой от политики Китая. Кроме того, для Китая более тесная связь с Россией может оттолкнуть его европейских партнеров, а Китай не обязан полностью следовать правилам России, поскольку он также заинтересован в сотрудничестве с другими северными странами. Китайско-российское сотрудничество также может столкнуться с проблемами, поскольку 31 июля 2022 года Россия подписала новую военно-морскую доктрину. В доктрине подчеркивается стратегическая важность Арктического региона. Она включает меры, которые Россия примет для укрепления боевых возможностей своего военно-морского флота в Арктике и за ее пределами. Эта доктрина может сделать совместное китайско-российское использование СМП проблематичным, учитывая возросшую напряженность в отношениях между Россией и Западом. Для России растущая зависимость от китайских инвестиций

угрожает ее арктическому суверенитету. Россия может потерять стратегическое преимущество перед Китаем в Арктическом регионе [15].

Экологические вопросы – еще одна проблема Арктического региона. Эксперты-экологи считают, что чрезмерная экономическая активность китайцев может оказаться губительной для хрупкой экосистемы Арктики, поскольку уже есть прецедент того, как инвестиционная деятельность Китая в Африке в обход местного трудового и экологического законодательства привела к резкому ухудшению экологической ситуации. В то же время, даже в академической сфере существует риск монополизации Китаем научных исследований в регионе [7]. Китай также внимательно следит за геополитическими проблемами и особенно за отношениями России с Западом. В долгосрочной перспективе любое улучшение отношений России с западными странами будет невыгодно Китаю, поскольку китайские эксперты хорошо знают, что сотрудничество с Китаем изначально не было предпочтительным вариантом для России в Арктике [23]. По мнению [5], для Китая очевидно, что включение трассы СМП в качестве морского компонента проекта Нового Шелкового пути является приоритетной задачей, в рамках которой он получит прекрасные транспортно-логистические возможности для доставки своих товаров на рынки европейских стран. В результате это станет ключом к будущему социально-экономическому развитию Китая. Однако необходимо проанализировать выгоды России. Она может варьироваться от возможности строить суда на китайских верфях в интересах российских заказчиков до развития портовой и транспортной инфраструктуры вдоль СМП и увеличения финансирования российских нефтегазовых проектов. Однако точные результаты пока предсказать невозможно.

Можно сделать вывод, что АЗРФ является неотъемлемой частью России и имеет полную власть и суверенитет на своих территориях. Международные отношения в геополитике всегда оправданно обусловлены взаимными интересами. Как бы ни было необходимо России тесно взаимодействовать со своими азиатскими и восточными партнерами для инвестиций в АЗРФ и новых

рынков сбыта нефти и газа, в то же время российская внешняя дипломатия должна руководствоваться исключительно собственными интересами в регионе. АЗРФ – это не только кладовая нефти, газа и других природных ресурсов, но и дом для коренного населения Арктики с традиционным образом жизни, уникальными культурными обычаями, религией, кухней, профессиями и языками. Арктическая культура – это национальное наследие, которое необходимо защищать, продвигать и поддерживать. Традиционный образ жизни коренного населения зависит от природной экосистемы региона, включая экстремальные климатические условия. Экологическая стабильность является таким же важным фактором в АЗРФ, как и экономическое процветание, и поэтому баланс между ними является обязательным для устойчивого социально-экономического развития региона. Чрезмерные инвестиции и экономическая деятельность наряду с массовой иммиграцией представляют несколько угроз, таких как потеря суверенитета, загрязнение окружающей среды и экологическая деградация, потеря местной культуры, языка и традиций, а также потеря рабочих мест и безработица среди местного населения. Поэтому любые иностранные инвестиции в регион должны быть подкреплены такими предварительными условиями, как обязательное обучение и трудоустройство местного населения по всем квалифицированным и неквалифицированным специальностям, использование местного языка во всех видах деловой и экономической деятельности, инвестирование части доходов в местные мероприятия по социальному развитию, такие как строительство школ и больниц, строгое соблюдение местного трудового законодательства и экологических норм. С другой стороны, необходимо продолжать сотрудничество с западными арктическими экспертами и специалистами на академическом уровне в рамках Арктического совета. Следует отметить, что Арктика – это территория, которая, несмотря на то, что хорошо интегрирована в современную глобальную геополитическую среду, заслуживает уникальной политики и мер, которые должны быть вне сферы политических конфликтов и напряженности. Основной движущей силой социально-экономического

развития Арктики должны стать наука и мнения специалистов и экспертов в области экологии, окружающей среды, социологии, экономики и финансов. Поэтому, несмотря на потрясения и волнения в мировой геополитике, сотрудничество и координация в сферах НИОКР, мониторинга климата и уровня загрязнения, здравоохранения, образования и уровня жизни коренного населения, последствий глобального потепления, таяния вечной мерзлоты и его влияния на жизнь и занятия местного населения и других приоритетных отраслях необходимы для устойчивого социально-экономического развития не только АЗРФ, но и всего Арктического региона в целом.

### Список литературы

1. Борьба за «кладовую мира»: РФ и Китай в Арктике доставляют проблемы НАТО // Регнум: информационное агентство. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/3680309>

2. Западу стало «неприятно» от нового партнерства России // Прайм: агентство экономической информации. – Режим доступа: <https://1prime.ru/world/20230516/840605429.html>

3. Западные компании потеряли российскую Арктику // Мир новостей: федеральная еженедельная газета. – Режим доступа: <https://mirnov.ru/lenta-novostej/zapadnye-kompanii-poterjali-rossiiskuyu-arktiku.html>

4. Иностранные компании думают об уходе из российских арктических проектов. Зарубежные СМИ об Арктике // Дзен. – Режим доступа: <https://dzen.ru/a/YjAiWqK1UELG1H3g>

5. Китай на Севморпути: как приручить дракона: интервью с Павлом Гудевым // Эксперт: деловой журнал. – Режим доступа: <https://expert.ru/expert/2023/13/kitay-na-sevmorputi-kak-priuchit-drakona>

6. Пекин занялся Арктикой. Чем грозит России допуск Китая к развитию Севморпути / Накануне.ru: новостной портал. – Режим доступа: <https://www.nakanune.ru/articles/120527>

7. Политика Китая в Арктике и ее влияние на регион / Иван Сидоров // Военно-политическая аналитика: интернет-журнал. – Режим доступа: <https://vroanalytics.com/2018/07/10/politika-kitaya-v-arktike-i-ee-vliyanie-na-region>
8. Растущие арктические амбиции Китая создают проблемы для России // Репортёр. – Режим доступа: <https://topcor.ru/33591-rastuschie-arkticheskie-ambicii-kitaja-sozdajut-problemy-dlja-rossii.html>
9. Россия усиливает торговую независимость от Запада / Элина Сугарова // URA.RU: информационное агентство. – Режим доступа: <https://ura.news/articles/1036286780>
10. Санкции Запада дали вторую жизнь амбициозному российскому проекту в Арктике // ИноСМИ. – Режим доступа: <https://inosmi.ru/20221218/smp-258836257.html>
11. Санкции не должны отразиться на нефтегазовых проектах в Арктике / Сергей Тихонов // RG.RU. – Режим доступа: <https://rg.ru/2022/03/04/sankcii-ne-dolzny-otrazitsia-na-neftegazovyh-proektah-v-arktike.html>
12. Сотрудничество России и Китая в Арктике становится неприятностью для Запада / Евгений Чернышёв // Накануне.ru: новостной портал. – Режим доступа: <https://www.nakanune.ru/news/2023/05/16/22716265>
13. Arctic Harmony Is Falling Apart. – Режим доступа: <https://foreignpolicy.com/2023/05/15/russia-china-arctic-cooperation-svalbard>
14. China, Russia Quietly Expanding Arctic Partnership, Says Panel. – Режим доступа: <https://news.usni.org/2022/10/11/china-russia-quietly-expanding-arctic-partnership-says-panel>
15. Forced to Look East? Russia, China, India, and the Future of Arctic Governance - Georgetown Journal of International Affairs. – Режим доступа: <https://gjia.georgetown.edu/2022/09/16/forced-to-look-east-russia-china-india-and-the-future-of-arctic-governance%ef%bf%bc/>
16. How Russia might rethink its alliance with China after Putin. – Режим доступа: <https://theconversation.com/how-russia-might-rethink-its-alliance-with-china-after-putin-204595>

17. Cao, Y. Implications for Sino-Russian Cooperation on the Polar Silk Road. Arctic Yearbook 2022 / Y. Cao

18. Increased Asian engagement in the Arctic and Russia-India cooperation in the region. – Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/increased-asian-engagement-in-the-arctic-and-russia-india-cooperation-in-the-region/>

19. Russian Mining Company Partners With China to Develop Massive Titanium Deposit in Arctic. – Режим доступа: <https://www.highnorthnews.com/en/russian-mining-company-partners-china-develop-massive-titanium-deposit-arctic>

20. Russia remains India's most dependable energy partner. – Режим доступа: <https://www.eastasiaforum.org/2023/01/20/russia-remains-indias-most-dependable-energy-partner/>

21. Russia Reroutes Arctic Oil To China and India as Result of EU Sanctions.. – Режим доступа: <https://www.highnorthnews.com/en/russia-reroutes-arctic-oil-china-and-india-result-eu-sanctions>

22. What Are the Weaknesses of the China-Russia Relationship?– Режим доступа: <https://chinapower.csis.org/china-russia-relationship-weaknesses-mistrust/>

23. The Diplomat: «заморозит» ли Россия арктические амбиции Китая? // ИноСМИ. – Режим доступа: <https://inosmi.ru/20210607/249870387.html>

24. The Ice Age: Russia and China's Energy Cooperation in the Arctic. – Режим доступа: <https://carnegiemoscow.org/commentary/86100>

25. The Punishment Paradox: Understanding the Unintended Consequences of Suspending Arctic Cooperation with Russia. – Режим доступа: <https://mwi.usma.edu/the-punishment-paradox-understanding-the-unintended-consequences-of-suspending-arctic-cooperation-with-russia/>

**С. А. Горшков, Я. Д. Соколова,  
Н. Н. Азанова, Е. Г. Юзеева**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Шадринский финансово-экономический колледж

**S. A. Gorshkov, Ya. D. Sokolikova,  
N. N. Azanova, E. G. Yuzeeva**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Shadrinsky Financial and Economic College

## **ЦИФРОВИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ**

## **DIGITALIZATION OF THE PUBLIC SECTOR**

### **Аннотация**

В современном мире трудно представить какую-либо сферу общественной жизни, которая не была бы охвачена цифровыми технологиями, IT-системами, именно поэтому цифровизация коснулась и бюджетной сферы в стране.

### **Abstract**

In the modern world, it is difficult to imagine any sphere of public life that would not be covered by digital technologies, IT systems, which is why digitalization has also affected the public sector in the country.

**Ключевые слова:** цифровизация, бюджетная сфера, электронная система, информация, финансовые отношения, цифровая экономика.

**Keywords:** digitalization, public sector, electronic system, information, financial relations, digital economy.

Цифровизация – это в узком смысле цифровая трансформация системы государственного управления и создание в России «электронного управления». В более широком смысле цифровая трансформация – заслуга не только государственного управления, но и всего государственного сектора российской экономики [5].

Одним из основополагающих вызовов в наше время рассматривается потребность цифровизации экономической сферы. В силу цифровой сущности бюджета данная сфера встречается одной из успешных площадок для реализации и проработки новейших информационных технологий, формирования правовых режимов их упорядочения. В связи с этим необходимо устроить правовую идентификацию категории цифровизации для целей правового регулирования, вычислить уровень выстраивания системы правового регулирования с учетом государственного устройства и исследовать влияние данных процессов на сущностную подсистему бюджетного правоотношения. Применительно к бюджетной сфере её можно рассматривать в двух аспектах – как особый способ отражения процессов управления средствами бюджетов бюджетной системы, информацию о бюджетной системе Российской Федерации в электронно-цифровом виде и как особый способ реформирования действительности, установления бюджетной деятельности. Результатом цифровизации в этой сфере должна стать открытость не только информации о бюджетных показателях (плановых и фактических), но и процесса, рациональности введения решений. Правовое регулирование процессов цифровизации следует рассматривать как составную часть регулирования финансовой деятельности и относить к предметам ведения Российской Федерации. Предметом цифровизации в бюджетной сфере на новейшем этапе может являться: создание нового объекта бюджетных правоотношений (электронных активов); цифровизация процессов принятия решений в бюджетной сфере как перевод всех (большинства) стадий бюджетного процесса в электронный формат; внедрение так называемых смарт-контрактов в процесс



исполнения бюджетов. Последствием же цифровизации может стать изменение субъектного состава бюджетной деятельности либо пересмотр их функций.

Участники бюджетного процесса взаимодействуют с системой, вводя определенную информацию в неё и получая взаимную в ответ. В то же время современные условия цифровизации предусматривают возможность интеграции различных информационных систем между собой. В рамках этого процесса информационные системы могут обмениваться данными, содержащимися в них, в автоматическом режиме, без непосредственного участия участников бюджетных прав, путем их синхронизации и связывания.

Таким образом, можно сделать вывод, что существует дуализм в роли информационных систем в создании, распределении и использовании государственных денег. С одной стороны, они служат цифровым методом бюджетного процесса. С другой стороны, системы являются неотъемлемой частью процессов создания, распределения и использования государственных средств.

В таких обстоятельствах ряд исследователей утверждают, что можно подумать о формировании нового типа финансовых отношений: правоотношений по управлению информационной системой, посредством которых организуется и гарантируется формирование, распределение и использование государственных средств для взаимодействия финансовой деятельности с операторами информационных систем, так называемых финансово-информационных отношений. Другими словами, использование цифровых инструментов в домашних условиях приводит к формированию и изменению перспективы активного развития отношений в данной сфере.

Цифровизация бюджетного процесса обусловлена в первую очередь технологическими изменениями в его реализации, а не изменением сущности самого бюджетного процесса, содержания его этапов и правосубъектности участников. [3]

Е.С. Калиманова пишет: «Хотя обязанность публиковать информацию на едином портале для муниципальных налоговых органов – не новинка, а

логическое продолжение общей тенденции к цифровизации бюджетного процесса, но, как и все новое, она повлекла за собой определенные трудности и проблемы на первом этапе. Трудности вызваны целым рядом причин, начиная от банальной нехватки времени из-за возросшей загруженности персонала и заканчивая техническими проблемами» [2].

И.А. Ильичева указывает на то, что «Правительством РФ 28 июля 2017 года была принята программа «Цифровая экономика», на базе которой сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Целями программы «Цифровая экономика» являются: создание экосистемы цифровой экономики РФ, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан; создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологических бизнесов и недопущение появления новых препятствий и ограничений, как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и высокотехнологичных рынках; повышение конкурентоспособности российской экономики на глобальном рынке» [4].

Неотъемлемой частью формирующегося электронного государства постепенно становится электронный бюджет. Электронная модель управления государством уже включает в себя электронные государственные услуги (портал государственных услуг РФ [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)), электронное образование (проект Московской электронной школы), электронное здравоохранение (электронные медицинские карты). Все эти компоненты современной жизни могут быть дополнены и электронным бюджетом, который таким образом становится прозрачным и эффективным, повышается качество и эффективность государственного управления, обеспечивается открытость деятельности государства [1, с. 82].

Цифровая среда постепенно проникает во многие сферы общественной жизни. Спустя несколько лет цифровизация превратится в один из основных инструментов работы госучреждений. Так как данный вид работы очень удобен в период развития постиндустриального общества, в котором ИТ-технологии занимают огромное место и играют немаловажную роль в жизни людей. Для бюджетной сферы выделяется несколько актуальных направлений.

### *1. Разработка программных интерфейсов*

Новые технологии и сервисы требуют различных способов поддержания своей жизнеспособности. В частности, необходимо обеспечить их связь друг с другом, с сервером провайдера и т. Д. Такую возможность предоставляет интерфейс прикладного программирования (API). Программный интерфейс позволяет взаимодействовать системам и службам любой сложности, передавая между ними информацию или результаты работы. Например, программный интерфейс значительно упрощает жизнь обычным гражданам: очень удобно просматривать налоги, начисленные на лицевой счет налогоплательщика, на портале Федеральной налоговой службы и быстро оплачивать их прямо на сайте. Для учреждений такое объединение различных служб означает экономию времени и персонала, максимальное ускорение автоматизированных процессов и сокращение числа ошибок, вызванных человеческим фактором. Таким образом, благодаря API бухгалтер может отправлять отчеты, пересылать электронные документы или проверять надежность контрагентов, не выходя из своей бухгалтерской программы.

### *2. Требования к бюджетным учреждениям*

Включение в цифровую среду расширяет возможности учреждений: позволяет им выйти на новый уровень активности, построить современную и гибкую систему взаимодействия с получателем государственных услуг. Однако для достижения результата бюджетный сектор должен соответствовать серьезным требованиям. Прежде всего, способность к адаптации. Технология будет меняться независимо от пожеланий отдельных участников экономической деятельности. В то же время технологическое обновление

может быть ускорено. В качестве примера приведем бумажные полисы ОМС, которые очень быстро превратились в карточки. Электронные очереди в медицинских центрах и отделах связи; онлайн-дневники, позволяющие родителям отслеживать успеваемость своих детей в школе. Портал «Госуслуги», который предоставил множество услуг, предоставляемых государственными учреждениями, и устранил бюрократию. Очевидно, что бюджетные учреждения, которые могут адаптироваться к потребностям людей и рынка услуг в целом, добьются успеха. Новые технологии необходимо изучать, анализировать и тестировать очень быстро [3].

Цифровизация бюджетной сфере значительно упрощает жизнь многим людям, благодаря наличию интеллектуальной системы в своём интерфейсе, что позволяет намного быстрее и качественней выполнять работу, которую обычный человек собственноручно выполнял намного дольше.

Таким образом, цифровизация бюджетной сферы развивается также стремительно, как и развитие технологий во всём мире, так как это очень удобно в современное время. В ближайшем будущем, большинство сфер будут цифровизированы.

### **Список литературы:**

1. Бюджетная система государства в условиях развития цифровой экономики: правовые и экономические аспекты: Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 29–30 ноября 2019 г. / Под редакцией И. А. Цинделиани. – Москва: РГУП, 2020. – 643 с.

2. Единый портал бюджетной системы: новации для финансовых органов муниципальных образований / Е. С. Калиманова // Финансы. – 2021. – № 1. – С. 16–20.

3. Как происходит цифровизация в бюджетной сфере // Budgetnik.ru. – Режим доступа: <https://www.budgetnik.ru/art/102744-kak-proishodit-tsifrovizatsiya-v-byudjetnoy-sfere>

4. Цифровая трансформация как инструмент повышения эффективности бюджетных процессов / И. А. Ильичева // Финансовое право. – 2021. – № 10. – С. 30–36.

5. Цифровизация в России. – Режим доступа: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Цифровизация\\_в\\_России](https://ru.wikipedia.org/wiki/Цифровизация_в_России)

**Н. А. Калмакова, А. В. Дубынина**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**N. A. Kalmakova, A. V. Dubynina**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

## **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ РАЗМЕРА ЛЬГОТНОЙ АРЕНДНОЙ ПЛАТЫ ЗА РАЗМЕЩЕНИЕ НЕСТАЦИОНАРНОГО ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА НА ТЕРРИТОРИИ Г. ЧЕЛЯБИНСКА**

### **ECONOMIC JUSTIFICATION OF THE AMOUNT OF PREFERENTIAL RENT FOR THE PLACEMENT OF A NON-STATIONARY COMMERCIAL FACILITY ON THE TERRITORY OF CHELYABINSK**

#### **Аннотация**

Поступления от аренды нестационарных торговых объектов являются доходами местного бюджета. Актуальность исследования обусловлена отсутствием единой и четкой методики расчета размера льготы для определения величины арендной платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального района.

В этой связи возникает объективная необходимость в определении размера предоставляемой льготной платы при расчете арендной платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального района. Данный размер льготной платы должен

способствовать привлечению арендаторов в сфере сельскохозяйственного производства и полиграфической деятельности.

### **Abstract**

The proceeds from the lease of non-stationary retail facilities are the revenues of the local budget. The relevance of the study is due to the lack of a unified and clear methodology for calculating the amount of benefits for determining the amount of rent for the placement of non-stationary retail facilities on the territory of the municipal district.

In this regard, there is an objective need to determine the amount of the preferential fee provided when calculating the rent for the placement of non-stationary retail facilities on the territory of the municipal district. This amount of preferential payment should help attract tenants in the field of agricultural production and printing activities.

**Ключевые слова:** арендная плата, льготная плата, земельные участки, нестационарные торговые объекты.

**Keywords:** rent, preferential payment, land plots, non-stationary retail facilities.

Начало работы было обусловлено Законом Челябинской области от 09.04.2020 № 131-ЗО «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектах на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которых не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитуту, публичного сервитута» [9]. Действие данного документа распространяется на расположенные в пределах территории Челябинского городского округа земельные участки, среди которых имеются

как находящиеся в муниципальной собственности, так и те, на которые государственная собственность не разграничена.

В соответствии со статьей 65 Земельного кодекса Российской Федерации [2] для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами устанавливается кадастровая стоимость земельного участка, которая применяется для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или в муниципальной собственности.

Наделенные определенными полномочиями в области земельных отношений органы местного самоуправления планируют использование земельных ресурсов, а также получаемые при этом платежи за землю. Однако земельные платежи в общей структуре доходов местных бюджетов пока еще не выступают главным источником бюджета.

В статье 5 Закона Челябинской области от 09.04.2020 № 131-ЗО «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» введена часть третья Законом Челябинской области от 06.05.2022 №579-ЗО, предусматривающая плату за размещение нестационарного торгового объекта в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы. В случае заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по основаниям, установленным пунктами 6 и 8 части второй статьи третьей настоящего Закона, размер льготной платы за размещение нестационарного торгового объекта не может составлять более 50 процентов платы, определяемой в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи.

В пунктах 6 и 8 части 2 статьи 3 настоящего Закона четко установлены виды деятельности владельцев НТО, имеющие право на данную льготу, к ним относят:

– размещение нестационарного торгового объекта хозяйствующим субъектом, принявшим на себя обязательство осуществлять в нестационарном торговом объекте продажу газет, журналов и книг на бумажном носителе, а также сопутствующих товаров при условии, что доля продажи газет, журналов и книг на бумажном носителе в их товарообороте составляет не менее 40 процентов товарооборота. Учет торговой выручки от продажи газет, журналов и книг на бумажном носителе, а также сопутствующих товаров ведется отдельно;

– размещение нестационарного торгового объекта лицом, являющимся сельскохозяйственным товаропроизводителем в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»:

– сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

– крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Для понимания вопросов определения размера льготной платы при расчете арендной платы за размещение нестационарных торговых объектов проведен анализ организаций сельскохозяйственной и полиграфической деятельности с учетом таких факторов как рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), темпа роста объема производства и мер государственной поддержки. Анализ выполнен на основе сведений, содержащихся на сайте Федеральной службы государственной статистики в статистических сборниках «Сельское хозяйство в России» и «Промышленность



в России» за период 2017–2020 годов, а также данных официального сайта Министерства сельского хозяйства Челябинской области.

В таблице 1 представлена рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций по видам экономической деятельности за период 2017–2020 годы.

Таблица 1 – Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций по видам экономической деятельности, % [2, 3]

<b>Вид экономической деятельности</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>Темп роста 2017–2020, %</b>
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	8,7	12,3	11,8	12,3	41,4
Сельскохозяйственная деятельность	6,9	10,2	7,6	13,9	101,5

Анализируя показатель рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций сельскохозяйственного производства и организаций полиграфической деятельности, можно сделать следующие выводы:

1) по всем видам экономической деятельности наблюдается положительная динамика показателя рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг), так в 2017 году значение показателя рентабельности «Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации» увеличилась на 3,6 процентных пункта с 8,7% до 12,3%, а показатель рентабельности «Сельскохозяйственная деятельность» увеличился на 7 процентных пунктов с 6,9% до 13,9% за анализируемый период;

2) наибольший рост показателя рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) характерен для организаций сельскохозяйственной деятельности (101,5% за последние четыре года).

Изменение показателя рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций по видам экономической деятельности за последние четыре года представлено на рисунках 1, 2.



Рисунок 1 – Динамика показателя рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций по видам экономической деятельности, %

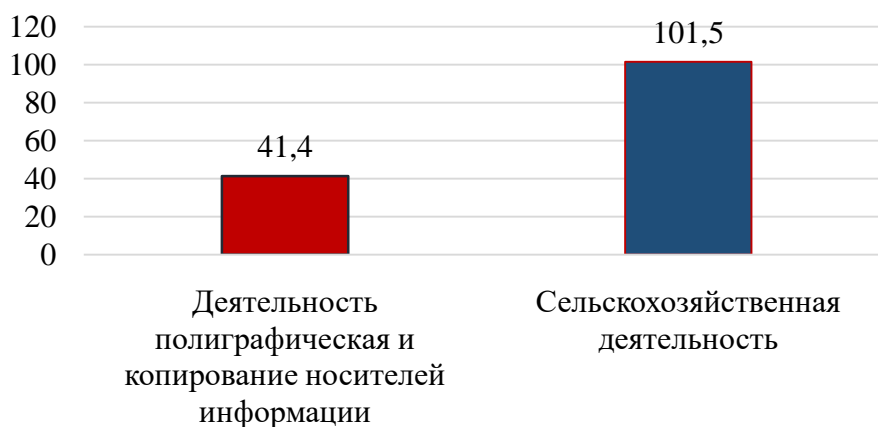


Рисунок 2 – Темп роста показателя рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций по видам экономической деятельности, %

Следующий показатель – темп роста объема производства по видам экономической деятельности в Российской Федерации в 2020 году по отношению к 2017 году – отражен в таблице 2.

Таблица 2 – Темп роста объема производства в Российской Федерации по видам экономической деятельности в 2020 году по отношению к 2017 году, %

Наименование вида экономической деятельности	В 2020 году по отношению к 2017 году
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	0,89
Сельскохозяйственная деятельность	4,07

Наглядно темп роста объема производства в Российской Федерации в

2020 году по отношению к 2017 году по видам экономической деятельности, представлен на рисунке 3.

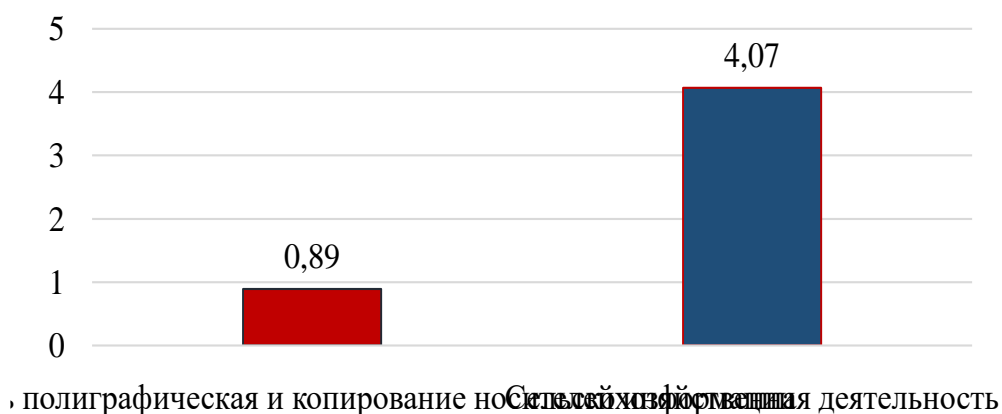


Рисунок 3 – Темп роста объема производства в РФ по видам экономической деятельности в 2020 году по отношению к 2017 году, %

Следующим показателем, характеризующим размер льготной платы при расчете арендной платы за размещение нестационарных торговых объектов, являются меры государственной поддержки, оказываемые организациям сельскохозяйственной и полиграфической деятельности в 2020 году (таблица 3).

Таблица 3 – Меры государственной поддержки по видам экономической деятельности в 2020 году [1]

Вид экономической деятельности	Реализуемые государственные программы РФ	Реализуемые программы Челябинской области	Меры государственной поддержки
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	0	0	0
Сельскохозяйственная деятельность	2	3	8

Анализируя данные, представленные в таблице 4, можно сделать следующие выводы:

1) Наибольшую государственную поддержку получают организации сельскохозяйственного производства, тогда как организации, оказывающие

полиграфические услуги такой поддержки лишены;

2) Организации сельскохозяйственного производства получают государственную поддержку по следующим реализуемым программам и мерам:

– на федеральном уровне:

а) «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (2019-2025 годы)»;

б) «Комплексное развитие сельских территорий (2020-2025 годы)».

– на региональном уровне:

а) «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области (2020-2025 годы)»;

б) «Комплексное развитие сельских территорий в Челябинской области (2020-2025 годы)»;

в) «Развитие малых форм хозяйствования в Челябинской области (2020-2024 годы)»;

– Меры государственной поддержки:

а) льготный тариф на перевозку железнодорожным транспортом сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства;

б) льготное кредитование;

в) субсидия на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, взятым до 1 января 2017 года;

г) компенсация части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК;

д) компенсация части затрат на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции;

е) определение функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования;

ж) меры поддержки субъектов МСП в сфере переработки сельскохозяйственной продукции;

з) специальный инвестиционный контракт (СПИК 2.0).

Проведенный анализ организаций сельскохозяйственной и полиграфической деятельности показал, что сельскохозяйственные товаропроизводители развиваются более успешно в сравнении с организациями полиграфической деятельности и получают большую государственную поддержку как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Для обоснования размера льготной платы необходимо ввести интегральный показатель, учитывающий факторы, влияющие на предоставление льготной платы за размещение НТО.

В таблице 4 представлен интегральный показатель по видам экономической деятельности, который учитывает три основных фактора:

- темп роста рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг);
- темп роста объема производства в Российской Федерации в 2020 году по отношению к 2017 году;
- меры государственной поддержки в 2020 году различных отраслей экономики.

Таблица 4 – Интегральный показатель по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	Темп роста рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг), %	Темп роста объема производства в Российской Федерации в 2020 году по отношению к 2017 году, %	Меры государственной поддержки 2020 год
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	41,4	0,89	Нет
Сельскохозяйственная деятельность	101,5	4,07	Да

В таблице 5 представлены весовые значения каждого из представленных факторов, определяющих степень их влияния.

Таблица 5 – Весовые значения интегрального показателя

Показатель	Весовое значение
Темп роста рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг), %	0,60
Темп роста объема производства в Российской Федерации в 2020 году по отношению к 2017 году, %	0,30
Меры государственной поддержки 2020 год	0,10

Далее – в таблице 6 – представлен расчет интегрального показателя для владельцев НТО, которые заключили договора на размещение НТО по основаниям, установленным пунктами 6 и 8 части второй статьи третьей Закона № 131-ЗО для расчета размера льготной платы за размещение указанных НТО.

Таблица 6 – Расчет интегрального показателя по видам экономической деятельности

Показатель	Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации			Сельскохозяйственная деятельность		
	2020 год	Вес	Значение	2020 год	Вес	Значение
Темп роста рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг), %	41,4	0,60	24,84	101,5	0,60	60,9
Темп роста объема производства в Российской Федерации в 2020 году по отношению к 2017 году, %	0,89	0,30	0,27	4,07	0,30	1,22
Меры государственной поддержки 2020 год	Нет (1)	0,1	0,1	Да (0)	0,1	0
Интегральный показатель (Кинт)	<b>25,207</b>			<b>62,121</b>		

На основании представленного расчета интегрального показателя определяется размер льготной платы за размещение указанных НТО для владельцев НТО, которые заключили договора на размещение НТО по основаниям, установленным пунктами 6 и 8 части 2 статьи 3 Закона № 131-ЗО для расчета размера, по следующему алгоритму:

Если:

- 0 < Кинт < 20, то размер льготной платы – 50%;
- 21 < Кинт < 40, то размер льготной платы – 45%;
- 41 < Кинт < 60, то размер льготной платы – 40%;
- 61 < Кинт < 80, то размер льготной платы – 35%;
- 81 < Кинт < 100, то размер льготной платы – 30%.

Таким образом, в работе произведен расчет размера предоставляемой льготной платы за размещение нестационарных торговых объектов сельскохозяйственного производства и организаций полиграфической деятельности.

Для понимания вопросов определения размера льготной платы при расчете арендной платы за размещение нестационарных торговых объектов проведен анализ организаций сельскохозяйственной и полиграфической деятельности с учетом таких факторов как рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг), темпа роста объема производства и мер государственной поддержки.

Анализ выполнен на основе сведений, содержащихся на сайте Федеральной службы государственной статистики в статистических сборниках «Сельское хозяйство в России» и «Промышленность в России» за период 2017-2020 годов, а также данных официального сайта Министерства сельского хозяйства Челябинской области.

Проведенный анализ организаций сельскохозяйственной и полиграфической деятельности показал, что сельскохозяйственные товаропроизводители развиваются более успешно в сравнении с организациями полиграфической деятельности и получают большую государственную поддержку как на федеральном, так и на региональном уровнях.

### **Список литературы**

1. Министерство сельского хозяйства Челябинской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://chelagro.ru/>

2. Сельское хозяйство в России // Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210>

3. Промышленное производство в России // Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210>

**С. Г. Каткова, И. Ю. Кудрявцева, Ю. В. Лысенко**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский

**S. G. Katkova, I. Y. Kudryavtseva, Y. V. Lysenko**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**«АЗИАТСКАЯ ДРАМА» КАРЛА ГУННАРА МЮРДАЛЯ, ЕЁ  
ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ИНДИИ**

**«ASIAN DRAMA» BY KARL GUNNAR MYRDAL, ITS IMPACT  
ON THE ECONOMIC AND POLITICAL DEVELOPMENT OF INDIA**

**Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы изучения и анализа концепции «азиатская драма» Карла Гуннара Мюрдаля. Она является ярчайшим примером понимания исторического развития бедных стран Южной и Юго-Восточной Азии. Теоретическая часть раскрывает тот аспект, что множество нетрудоустроенных (безработных) людей «колеблются» по поводу трудоустройства в современных отраслях. По мнению Мюрдаля, необходимо заниматься вопросом роста производительности труда. Это повысит как сам уровень экономического развития, так и увеличит степень удовлетворения потребностей всего общества. Комплексно прослежено влияние концепции «азиатской драмы» на экономическую политику азиатских стран. Приведены



статистические данные по экономико-политическому развитию индийского народа, подтверждающие справедливость суждений, согласно концепции Гуннара Мюрдаля.

### **Abstract**

The article deals with the study and analysis of the concept of «Asian drama» by Karl Gunnar Myrdal. It is the clearest example of understanding the historical development of poor countries in South and South-East Asia. The theoretical part reveals the fact that many unemployed people are hesitant about finding employment in modern industries. According to Myrdal, it is necessary to deal with the issue of labor productivity growth. This will increase both the level of economic development itself and the degree to which the needs of the entire society are met. The influence of the concept of «Asian drama» on the economic policy of Asian countries is comprehensively traced. Statistical data on the economic and political development of the Indian people are presented, confirming the validity of judgments, according to the concept of Gunnar Myrdal.

**Ключевые слова:** Карл Гуннар Мюрдаль, концепция, «азиатские ценности», «азиатская драма», «третий мир», слаборазвитость, экономическое развитие, экономическая политика.

**Keywords:** Karl Gunnar Myrdal, concept, «Asian values», «Asian drama», «third world», underdevelopment, economic development, economic policy.

На сегодняшний день, в недоразвитых странах бедность все ещё остаётся актуальной проблемой, которая тормозит не только экономический рост, но и все другие аспекты (такие как, образование, здравоохранение, политику, культуру) этих стран. На протяжении последних десятилетий, множество учёных исследовали причины и факторы бедности в разных странах, а также пытались сформулировать соответствующие рекомендации по снижению

бедности до приемлемого уровня с целью достижения экономического роста в этих азиатских странах. Но, однако, бедность все ещё остаётся актуальной проблемой в различных азиатских странах, особенно в неразвитых странах.

Стоит подчеркнуть основной вклад, который внёс в экономическую науку Гуннар Мюрдаль. В США, в городе Нью-Йорк, в тысяча девятьсот шестьдесят восьмом году выходит издание «азиатская драма» [3].

Гуннар Мюрдаль, в своей «азиатской драме» критикует западный подход по поводу анализа «третьего мира». Его необоснованность – стремление свести реалии цивилизованного общества в малоразвитое общество. На деле, это приводит к развитию «анклавной» экономики – узкоспециализированного смежного сектора европейской промышленности. Данный тип «европеизированной» промышленности наиболее всего связан с внешним рынком, нежели с внутренним рынком [1, с. 145].

Недоиспользование трудового резерва является главной причиной отсталости стран «третьего мира», и дело вовсе не в недостатке иностранного капитала. Люди, не имеющие интереса к труду, по мнению Гуннара Мюрдаля, работают плохо и мало [4].

Гуннар Мюрдаль первым сделал акцент на образовательном уровне в развивающихся странах. Он стимулировал иностранцев инвестировать в человеческий капитал Индии. Поэтому Карл Мюрдаль впервые предложил идею человеческого капитала, как одного из факторов модернизации экономики. Он сказал, что если мы внесём свой вклад в повышение уровня образования среди индийского населения, то менталитет индийского народа изменится, и тогда они станут социально активными [2, с. 285; 8].

Пропорциональные параметры соответствуют показателям передовых государств мира, что способствует реализации моделей замещения экономического импорта, поступательной перестройки национальной экономики в целях решения наболевших социальных проблем в обществе. При этом, комплекс программ экономики развития в Индийском государстве всё в большей степени включает в себя задачи по улучшению как индустриальной,

так и инновационной экономики, рост объёмов инновационной продукции. Темпы экономического роста Индии достигают в среднем девять с половиной процентов, у данного государства огромный экономический потенциал: сюда включаются как природные ресурсы, так и человеческий потенциал, а также рациональная экономическая политика [5].

Таким образом, рассмотрев фундаментальные основы в концепции «азиатская драма», возможно сделать заключение о том, что:

– Карл Гуннар Мюрдаль убеждён, что на юге страны отсутствуют возможности для запуска процесса модернизации и экономико-политического роста;

– данную концепцию возможно осуществить, благодаря радикальным земельным, образовательным, политическим, экономическим и другим реформам, нацеленным на реализацию основных потребностей общества;

– концепция может найти своё применение в создании такой институциональной системы, способной претворить рекомендации Мюрдаля и коренным образом изменить устои закоренелого общества.

### **Список литературы**

1. Роик, В. Д. Экономика развития: неравенство, бедность и развитие: учебное пособие для вузов / В.Д. Роик. – Москва: Юрайт, 2020. – 474 с.

2. Ганбаатгар, Б. Концепция «азиатской драмы» Гуннара Мюрдаля: её основные идеи, что подразумевается под «азиатскими ценностями» и как они влияют на социально-экономическое развитие / Б. Ганбаатгар // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet». – 2020. – № 3. – С. 285.

3. Гуннар Мюрдаль «Концепция азиатской драмы»: презентация. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.myshared.ru/slide/1326136/> (дата обращения: 06.06.2023)

4. Институциональные концепции развития. – Режим доступа: <http://rustem-nureev.ru/wp-content/uploads/2011/01/1005.pdf> (дата обращения: 06.06.2023)

5. Экономика Индии. Индия в современной мировой экономике. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ereport.ru/articles/weconomy/india.htm>

**И. А. Кетова**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**I. A. Ketova**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

## **АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

### **ANALYSIS OF THE BUDGET EXECUTION OF THE INTERCITY MUNICIPALITY**

#### **Аннотация**

В статье проведен анализ исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Челябинской области (на примере Калининского района Челябинского городского округа за 2022 год). Представлены пути повышения доходов и эффективности расходов внутригородского муниципального бюджета.

#### **Abstract**

The article analyzes the budget execution of the intracity municipality of the Chelyabinsk region (on the example of the Kalininsky district of the Chelyabinsk city

district for 2022). Ways to increase revenues and efficiency of expenditures of the intracity municipal budget are presented.

**Ключевые слова:** бюджет, доходы, субсидии, расходы, муниципальные программы.

**Keywords:** budget, revenues, subsidies, expenses, municipal programs.

Муниципальные бюджеты являются важной составляющей социально-экономического развития страны, так как от финансового обеспечения зависит нормальное функционирование социальной инфраструктуры: учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта и т.п., находящихся на территории муниципалитета. Роль муниципальных бюджетов определяется следующими положениями:

- в муниципальном бюджете проводится аккумуляция финансовых ресурсов, которые позволяют местным органам власти полноценно исполнять свои полномочия;

- муниципальное образование имеет финансово-хозяйственную самостоятельность в финансировании социально-экономического развития;

- бюджетные ресурсы направляются на решение стратегических задач развития муниципального образования и приоритетных отраслей народного хозяйства.

Учитывая вышеизложенное, актуальными являются вопросы не только эффективного расходования средств муниципальных бюджетов, но и формирования доходной части бюджетов.

Калининский внутригородской район входит в состав Челябинского городского округа с внутригородским делением и является одним из густонаселенных и динамично развивающихся районов в г. Челябинске. Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» с поправками, введёнными Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ в Челябинске (в Самаре, в Махачкале) внутригородские районы имеют статус внутригородских муниципальных образований, то есть реализуется двухуровневая модель муниципального образования [1].

С учетом такого статуса ежегодно в Калининском внутригородском районе Челябинска осуществляются все стадии бюджетного процесса: «планирование и прогнозирование муниципального бюджета; рассмотрение и утверждение муниципального бюджета, исполнение и контроль за исполнением муниципального бюджета; подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении муниципального бюджета» [2].

В бюджетном законодательстве закреплены основные принципы эффективной организации бюджетного процесса: «единство бюджетной системы; самостоятельность бюджета; полнота отражения в бюджете доходов, расходов и источников финансирования; открытость бюджетного процесса и т.д» [2].

В целях исполнения заключительной стадии бюджетного процесса, связанной с подготовкой, рассмотрением и утверждением отчета об исполнении муниципального бюджета и реализацией принципа открытости бюджетной системы, проводится анализ исполнения бюджета муниципального образования.

В ходе анализа бюджета Калининского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением (далее Калининского района города Челябинска) было выявлено, что бюджет на 2022 год и плановый период 2023–2024 годы был принят и вступил в силу с 11.02.2022. До этого времени, согласно Постановлению Администрации Калининского района города Челябинска от 30.12.2021, было введено временное управление бюджетом, согласно которому бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по доходам и расходам рассчитывались и доводились до главных распорядителей в размере одной двенадцатой части

бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2021 отчетного финансового года (на конец года).

Бюджет Калининского района города Челябинска на 2022 год уточнялся в течение года и составил:

1) по доходам – более 172 млн. руб. при плановых показателях более 157 млн. руб. Рост от запланированных показателей в совокупности произошел за счет получения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на реализацию концепции зимнего праздничного оформления города Челябинска на территории Калининского района из областного; за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из средств областного бюджета на доведение расходов по оплате труда муниципальных служащих до норматива расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, который вступил в действие с 1 апреля 2022 года; за счет прочей субсидии (на реализацию инициативных проектов) из областного бюджета; за счет субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды; за счет налоговых и неналоговых доходов [3].

2) по расходам – более 237 млн. руб.

3) дефицит бюджета по плану составил более 65 млн. руб.

Фактически бюджет исполнен по доходам в размере более 169 млн. руб., что составляет 98,4 % к годовым плановым показателям.

Наибольшую долю (56,4% от общей суммы доходов) в муниципальном бюджете занимают безвозмездные поступления – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности муниципального бюджета, субсидии.

Поступления по налоговым доходам в муниципальный бюджет в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшились на 14,7 млн. руб., или на 16,8% (в 2021 году зачислено – 87,7 млн. руб., в 2022 году зачислено – 73,0 млн. руб.).

В 2022 году уменьшилось зачисление земельного налога в бюджет района в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков. Следует отметить, что по налогу на имущество физических лиц план выполнен на 116%.

Неналоговые доходы исполнены в размере 100,2 % от планового показателя и составили 0,6% от общей суммы доходов.

Анализ бюджета по расходам показал, что фактические расходы составили более 195 млн. руб. или 82,1% от планового показателя. Бюджет Калининского района города Челябинска на 2022 год был сформирован в программном формате (всего в бюджете было запланировано и исполнялось 7 муниципальных программ на общую сумму более 185 млн. руб., что составляет 94,9 % от общей суммы расходов). Среди действующих муниципальных программ наибольшее финансирование имеет программа «Создание комфортных условий для проживания жителей Калининского района города Челябинска на 2022–2024 годы» (55,5% от общего объема расходов, запланированных по программно-целевому методу финансирования). Наименьшее финансирование – программа «Повышение энергетической эффективности на объектах, используемых органами местного самоуправления Калининского района города Челябинска для реализации полномочий по решению вопросов местного значения на 2020–2022 годы» (менее 1%)

Реализация муниципальных программ позволяет увязать структуру и динамику бюджетных расходов с социально-экономическими приоритетами и целями бюджетной политики. Анализ структуры расходов муниципального бюджета показал, что «наибольший удельный вес в расходах районного бюджета имеет финансирование расходов на благоустройство территории района (62,8 % от общей суммы расходов) и финансирование расходов на общегосударственные вопросы (34,2 % от общей суммы расходов). Остальная часть расходов направлялась на финансирование мероприятий по молодежной политике и патриотическому воспитанию граждан, культуре, физкультуре и спорту и расходов на пенсионное обеспечение» [3].

Дефицит бюджета по исполнению составил более 25 млн. руб.



Муниципальные гарантии и муниципальные внутренние заимствования района в 2022 году не производились.

Межбюджетные трансферты другим бюджетам бюджетной системы не предоставлялись.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году являлось обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, а также оптимизация расходов бюджета.

В результате проведенного анализа исполнения бюджета Калининского района города Челябинска за 2022 год можно сделать вывод о том, что основные характеристики и особенности исполнения бюджета, обоснованы.

Среди мер, направленных на повышение эффективности расходования средств муниципального бюджета следует отметить:

- «составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования;
- проведение оценки эффективности бюджетных расходов путем анализа выполнения муниципальных программ;
- оптимизация бюджетных расходов путем проведения конкурсов по муниципальным закупкам в рамках муниципального заказа;
- мониторинг и контроль за расходами местного бюджета» [4].

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/186367/>

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (в ред. 2014 г.) //Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/12112604/>

3. Решение Совета депутатов Калининского района города Челябинска «О бюджете Калининского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов» // Администрация Калининского района г. Челябинска: официальный сайт. – Режим доступа: <https://kalinadmin.ru/>

4. Дзобелова, В. Б. Анализ формирования и исполнения местного бюджета на примере бюджета города Владикавказа / В. Б. Дзобелова, А.В. Олисаева, М.Ю. Магометова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 10-1. – С. 156–160. – Режим доступа: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=39141>

**О. С. Колесникова, Н. А. Лагодина**  
Амурский государственный университет

**O. S. Kolesnikova, N. A. Lagodina**  
Amur State University

## **ФАКТОРЫ ИНФЛЯЦИИ В РЕГИОНАХ РОССИИ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ**

## **INFLATION FACTORS IN RUSSIAN REGIONS: MODERN TRENDS**

### **Аннотация**

В данной статье представлены результаты анализа инфляционной динамики в российских регионах, выявлены и структурированы факторы, оказывающие влияние на рост и снижения цен в современных условиях. Установлено, что каждый регион имеет свои специфические факторы, определяющие направления развития инфляционных процессов.

### **Abstract**

This article presents the results of the analysis of inflationary dynamics in the

Russian regions, identified and structured the factors influencing the growth and decline in prices in modern conditions. It has been established that each region has its own specific factors that determine the direction of development of inflationary processes.

**Ключевые слова:** региональная инфляция, инфляционные процессы, ценовая динамика, факторы инфляции, ключевая ставка.

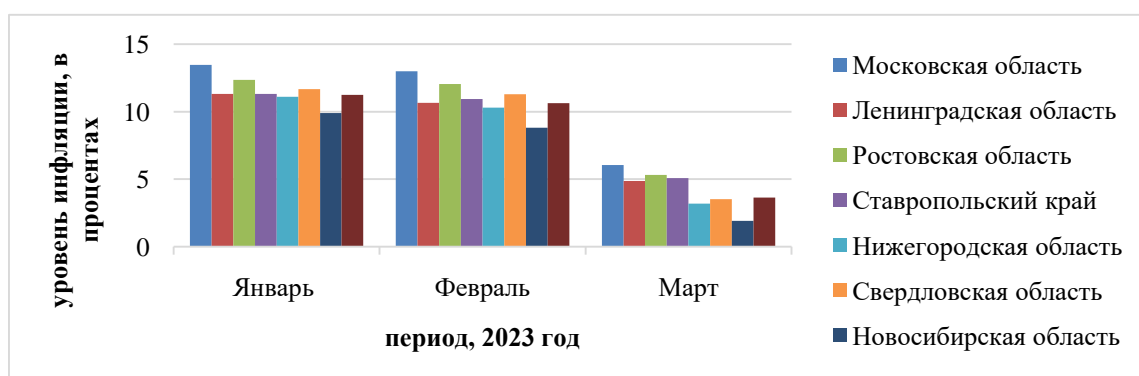
**Keywords:** regional inflation, inflationary processes, price dynamics, inflation factors, key rate.

Как известно, российская экономика характеризуется высокой региональной неоднородностью, которая проявляется в дифференциации территорий страны по различным социально-экономическим показателям [2]. Данная дифференциация находит отражение и на инфляционной динамике, вследствие чего темпы роста цен и обуславливающие их факторы значительно отличаются по регионам.

Исходя из этого, целью данного исследования является определение и структурирование факторов инфляции в различных субъектах Российской Федерации на современном этапе.

В качестве объекта исследования нами определены регионы-центры федеральных округов РФ.

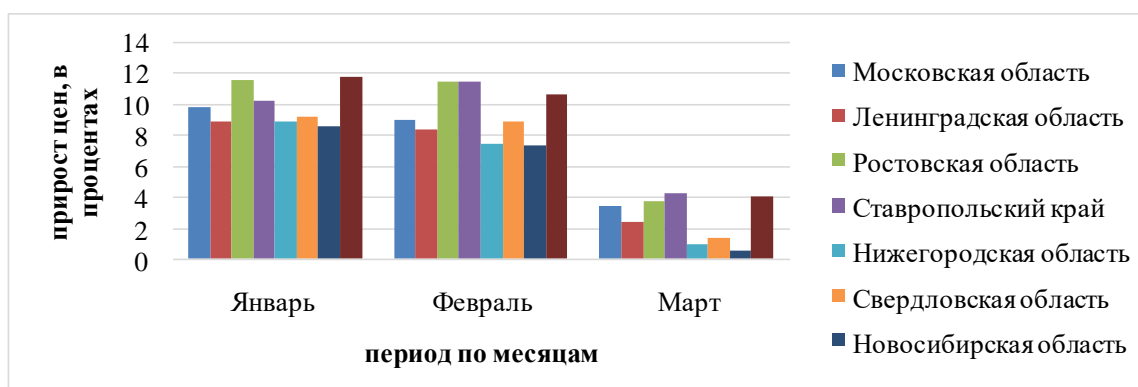
Общая Динамика инфляции в выбранных регионах представлена на рисунке 1.



Источник: [1]

Рисунок 1. Динамика уровня инфляции в регионах России за период январь-март 2023 года

Так, в I квартале 2023 г. наметилась явная тенденция снижения цен во всех рассматриваемых регионах. При этом, как видно на рисунке 2, прирост цен на продовольственные товары был наибольшим в январе 2023 года в Приморском крае (11,77 %), в свою очередь, в Ставропольском крае прирост цен на продовольственные услуги в феврале превысил январский показатель на 1,28 %.



Источник: [1]

Рисунок 2 – Динамика прироста цен на продовольственные товары в регионах России в I квартале 2023 г.

В качестве основных факторов снижения цен на данную группу товаров нами определены:

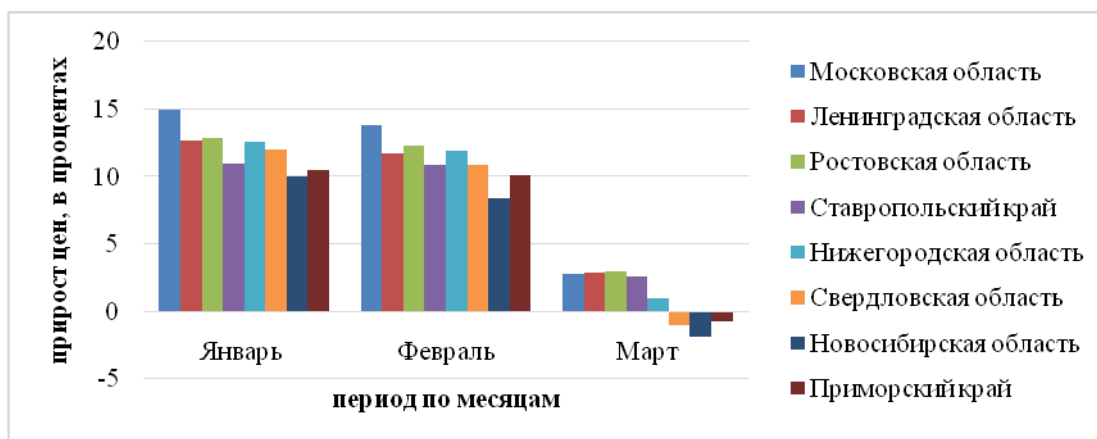
1. Расширение объемов производства сельскохозяйственных предприятий (Московская область, Новосибирская область, Ставропольский край, Нижегородская область);

2. ввод в эксплуатацию новых мощностей (Московская область, Ленинградская область);

3. увеличение объёма импорта по сравнению с 2022 г. (в том числе из стран Средней Азии и Китая) (Новосибирская область, Приморский край, Ростовская область);

4. высокий урожайность в регионе (или в регионах-поставщиках) (Новосибирская область, Ставропольский край, Нижегородская область, Свердловская область).

Прирост цен на непродовольственные товары сложился следующим образом: наивысшего значения прирост достиг в Московской области в январе (14,92 %), а наименьшего в марте в Новосибирской области (снижение цен на 1,86 %) (рисунок 3).



Источник: [1]

Рисунок 3 – Динамика прироста цен на непродовольственные товары в регионах России в I квартале 2023 г.

Выделим основные факторы инфляционной динамики по непродовольственным товарам:

Факторы снижения цен на непродовольственную продукцию следующие:

1. Сдержанный потребительский спрос населения (все регионы, за исключением Ставропольского края);

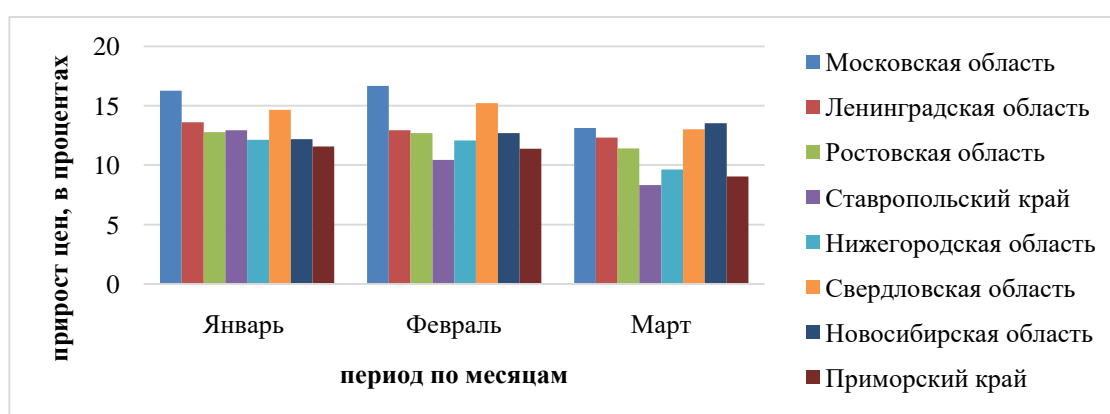
2. Налаживание параллельного импорта (все регионы, кроме Ленинградской области, Ставропольского края);

3. Рост предложения за счет больших складских запасов (Ставропольский край, Нижегородская область, Свердловская область);

4. Изменение технологии производства (Ленинградская область, Московская область);

5. Развитие отечественного производства (Нижегородская, Свердловская области).

Если говорить о динамике цен, на услуги, важно отметить, что в некоторых субъектах снижение данного показателя было нестабильным [3], наблюдалось увеличение прироста в феврале по сравнению с январем в Московской, Свердловской и Новосибирской областях (рисунок 4).



Источник: [1]

Рисунок 4 – Динамика прироста цен на услуги в регионах России в первом квартале 2023 года

Факторы снижения цен на услуги в регионах сложились за счет:

1. Снижения цен на отдых в Московской, Ленинградской, Свердловской, Нижегородской областях;
2. Снижения цен ремонт в Ростовской области;
3. Снижения цен на связь / Интернет в Новосибирской области.
4. Снижения цен на технические услуги в Ставропольском крае.
5. Снижения цен на банковское обслуживание в Приморском крае.

Итак, рассмотрев причины снижения цен на продовольственные, непродовольственные товары и услуги, можно сделать вывод о том, что снижение инфляции в регионах России, выбранных для исследования, было стабильным на исследуемый период. При этом, российские регионы имеют как

схожие, так и значительно отличающиеся друг от друга факторы инфляционной динамики. На наш взгляд, данная тенденция обусловлена двумя основными причинами: различиями в реагировании субъектов РФ на общие для всех территорий угрозы и возможности, а также существованием специфических, то есть региональных, факторов инфляции.

### **Список литературы**

1. Инфляция в регионах // Банк России. Режим доступа: <https://cbr.ru/analytics/dkp/regInflation/>
2. Колесникова, О. С. Вызовы и угрозы экономической безопасности регионов Дальнего Востока России / О. С. Колесникова // Региональная экономика: теория и практика. – 2020. – Т. 18. – № 7. – С. 1320-1335.
3. Лагодина, Н. А. Инфляционные процессы в России и их влияние на сферу услуг / Н. А. Лагодина, О. С. Колесникова // Валютное регулирование. Валютный контроль. – 2022. – № 10. – С. 4–10.

**И. О. Коптелов**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**I. O. Koptelov**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**ОСОБЕННОСТИ ВЛИЯНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ НА  
РОССИЙСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ЦИКЛ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**FEATURES OF THE INFLUENCE OF FINANCIAL MARKETS ON  
THE RUSSIAN FINANCIAL CYCLE UNDER MODERN CONDITIONS**

## **Аннотация**

Финансовые рынки имеют важное значение для экономического развития и процветания. Однако изменения на одном рынке могут оказывать воздействие на другие рынки, что может приводить к возникновению финансовых циклов. В данной статье будут рассмотрены особенности взаимовлияния финансовых рынков на российский финансовый цикл, а также предложения улучшения состояния финансового цикла в России.

## **Abstract**

Financial markets are essential for economic development and prosperity. However, changes in one market can affect other markets, which can lead to financial cycles. This article will consider the features of the mutual influence of financial markets on the Russian financial cycle, as well as proposals for improving the state of the financial cycle in Russia.

**Ключевые слова:** финансовый рынок, финансовый цикл.

**Keywords:** financial market, financial cycle.

Финансовые рынки являются одним из ключевых элементов экономической системы, оказывая значительное влияние на её функционирование. В свою очередь, изменения на финансовых рынках могут привести к различным последствиям для экономики и вызвать появление нового или ускорение текущего финансового цикла.

Влияние финансовых рынков на финансовый цикл России может быть значительным, поскольку изменения на этих рынках могут повлиять на кредитные условия, инвестиционный климат, уровень потребления и т.д.

Финансовый цикл – это периодические колебания экономики, которые происходят в результате взаимодействия различных факторов, включая финансовые рынки.



Российский финансовый цикл имеет несколько особенностей, которые связаны с макроэкономической политикой, структурой отечественной экономики и внешней конъюнктурой.

Одной из особенностей российского финансового цикла является его высокая зависимость от цен на нефть и газ, которые являются основными экспортными товарами России. Изменения мировых цен на эти товары, в свою очередь, сильно влияют на уровень экономической активности в России.

Второй особенностью российского финансового цикла является отсутствие равномерного распределения доходов по населению и бизнесу. Величина доходов и богатства, накопленных определенными общественными группами и отдельными предпринимателями, оказывает значительное влияние на динамику экономического роста в целом.

Третьей особенностью российского финансового цикла является наличие значительной доли неформальной экономики, которая оставляет свой отпечаток на финансовых показателях и индикаторах экономической активности. Неформальная экономика часто не учитывается в официальной статистике, что усложняет наблюдение за динамикой российской экономики и финансового цикла в целом.

Четвертой особенностью можно отметить общее ухудшение геополитической ситуации в мире, влияние которой также сказывается на динамике российского финансового цикла. Россия сталкивается со снижением торговой активности и внешних инвестиций в связи с ужесточением экономических санкций и продолжающимся вооруженным конфликтом на украинском фронте.

В целом, российский финансовый цикл имеет свои особенности, которые зависят не только от внутренних экономических факторов, от внешней конъюнктуры и геополитической обстановки, но и наблюдается прямое влияние финансовых рынков на поведение финансового цикла.

Изменения на финансовых рынках могут оказывать влияние на экономику в целом и стимулировать появление новых финансовых циклов.

Существует несколько теорий, объясняющих связь между финансовыми рынками и финансовыми циклами. Одна из таких теорий – это теория денежных циклов. Согласно этой теории, финансовые циклы объясняются колебаниями в денежном предложении, а эти колебания в свою очередь связаны с изменениями на финансовых рынках.

Другая теория – это теория финансовых асимметрий. Она утверждает, что изменения на финансовых рынках могут приводить к сильному воздействию на экономику, так как финансовые рынки могут быть неинформативными и неэффективными. Кроме того, финансовые асимметрии могут привести к повышенной волатильности на финансовых рынках, что может привести к появлению новых финансовых циклов.

В любом случае, важно понимать, что взаимодействие между финансовыми рынками и финансовыми циклами является сложным и часто непредсказуемым. Важно следить за изменением обстановки на финансовых рынках, а также принимать меры предосторожности для минимизации рисков и обеспечения успешной работы на рынке.

Финансовые рынки могут оказывать воздействие на финансовые циклы различными способами.

Одним из таких способов является ценообразование активов. Например, изменения в спросе на ценные бумаги и валюты могут привести к резким изменениям цен, что может повлиять на финансовые циклы.

Кроме того, изменения на одном рынке могут приводить к реакции на других рынках. Например, финансовый кризис на одном рынке может привести к снижению уверенности инвесторов и переложению капитала на другие рынки, что может привести к развитию новых циклов.

Еще одним способом, которым финансовые рынки могут оказывать влияние на финансовые циклы, является предоставление финансирования. Т.е. изменение процентных ставок на финансовых рынках может привести к изменению доступности финансовых ресурсов, что может воздействовать на развитие экономики и уровень инвестиций.

Финансовые кризисы и колебания на международных финансовых рынках существенно влияют на российский финансовый цикл. Российская экономика является открытой, и многие российские предприятия сильно зависят от экспорта в другие страны. Изменение мировых цен на различные товары, снижение спроса на российские экспортные товары, а также изменение курсов валют могут негативно повлиять на экономическую активность в России.

Кроме того, международные санкции и политические риски также могут оказывать негативное влияние на российские финансовые рынки, что может привести к увеличению волатильности и неопределенности на финансовых рынках России.

Одновременно, национальные финансовые рынки в России также играют важную роль в росте и развитии экономики. Сильные финансовые рынки могут привлечь больше инвестиций, облегчить доступ к финансированию для предприятий, повысить стабильность финансовой системы, а также снизить издержки для людей и бизнесов.

На российский финансовый цикл оказывают влияние и внутренние факторы, связанные с развитием финансовой системы и банковского сектора, структурой экономики и денежно-кредитной политикой Центрального банка России.

В последние годы Центральный банк России проводит активную монетарную политику, которая направлена на сдерживание инфляции и поддержание стабильности национальной валюты. Однако, это также может оказать влияние на экономическую активность, например, путем повышения ставок по кредитам и увеличения издержек на заемные средства для предприятий и частных лиц.

Структура экономики также играет важную роль в формировании финансового цикла. Например, зависимость экономики России от нефти и газа может привести к периодическим колебаниям в экономической активности, связанным с изменением мировых цен на эти товары.

Для улучшения состояния финансового цикла в России необходимо уделять внимание следующим аспектам:

1. Диверсификация экономики: В настоящее время Россия сильно зависит от природных ресурсов, таких как нефть, газ и др. Это приводит к высокой волатильности на финансовых рынках. Необходимо развивать другие сектора экономики, такие, как высокие технологии, производство товаров народного потребления и экспорт сельскохозяйственной продукции.

2. Развитие финансового рынка: Национальный финансовый рынок может стать более устойчивым и эффективным путем развития новых инструментов, повышения доверия инвесторов и реформирования правил регулирования.

3. Диверсификация финансовых источников: Необходимо разнообразить источники финансирования национальной экономики, обеспечивая доступ к кредитам и инвесторам из разных стран.

4. Повышение прозрачности: необходимо повысить прозрачность в финансовых рынках, чтобы инвесторы и предприниматели могли принимать более информированные решения.

5. Сотрудничество с международными партнерами: Россия должна сотрудничать с международными партнерами по развитию экономики, привлекать иностранных инвесторов и развивать торговые и экономические отношения с другими странами.

6. Эффективная денежно-кредитная политика: Денежно-кредитная политика Центрального банка России играет ключевую роль в контроле инфляции и поддержании стабильности финансового рынка. Необходимо разработать эффективную политику, которая учитывает изменчивость внутренней и внешней экономической среды.

В общем, взаимовлияние финансовых рынков и финансовых циклов сложно увидеть на примерах одного рынка. Для понимания процесса оценки необходимо рассмотреть экономику в целом и учесть все возможные факторы. Также важно знать, когда и как на каждом рынке происходят изменения, чтобы правильно оценить последствия на других рынках.

Таким образом, финансовые рынки имеют значительное влияние на финансовый рынок и экономическую систему в целом, могут вызывать различные последствия для компаний и граждан. Правильное управление этими рисками является ключевой задачей Центральных Банков и других финансовых институтов.

В любом случае, важно понимать, что взаимодействие между финансовыми рынками и финансовыми циклами является сложным и часто непредсказуемым. Важно следить за изменением обстановки на финансовых рынках, а также принимать меры предосторожности для минимизации рисков и обеспечения успешной работы на рынке.

### Список литературы

1. Ахромкина, А. И. Анализ современного состояния финансового рынка Российской Федерации / А. И. Ахромкина, Н. В. Алексеенко // *Фундаментальные и прикладные аспекты глобализации экономики: тезисы докладов и выступлений III Международной научно-практической конференции молодых ученых, Донецк, 11–12 апреля 2022 года* / общ. ред. Л. И. Дмитриченко. – Донецк: Донецкий национальный университет, 2022. – С. 253–256.
2. Данченко, А. С. Исследование направлений и перспектив развития финансового рынка с позиции институционального подхода / А. С. Данченко // *Оригинальные исследования*. – 2022. – Т. 12. – № 7. – С. 245–251.
3. Столбов, М. И. Глобальный финансовый цикл: концепция, эмпирическая оценка и следствия для экономической политики / М. И. Столбов // *Вопросы экономики*. – 2021. – №5. – С. 43–56.
4. Чеченова, Л. С. Функционирование современного фондового рынка: проблемы и перспективы развития / Л. С. Чеченова // *Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право*. – 2017. – № 5. – С. 63–67.

**И. А. Лейсле, Т. А. Барчукова**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**I. A. Leisle, T. A. Barchukova**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МАЛОГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**DEVELOPMENT OF MECHANISMS OF STATE  
MANAGEMENT OF THE DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESS  
(ON THE EXAMPLE OF THE MINISTRY OF ECONOMIC  
DEVELOPMENT OF THE CHELYABINSK REGION)**

**Аннотация**

Наша страна находится в центре серьёзных политических и экономических процессов, в связи с чем необходимо уделять особое внимание малому предпринимательству, которое находится на острие мировых преобразований. Именно МСП является важным направлением в функционировании государства и всех муниципальных образований. В данной статье – на основе анализа эффективности государственного управления развитием малого предпринимательства предложены механизмы развития государственного управления данной сферы (на примере Министерства экономического развития Челябинской области).

**Abstract**

Our country is at the center of serious political and economic processes, and therefore it is necessary to pay special attention to small business, which is at the

forefront of global transformations. It is SME that is an important direction in the functioning of the state and all municipalities. In the scientific work, based on the analysis of the effectiveness of public administration in the development of small business, mechanisms for the development of public administration in this area are proposed (on the example of the Ministry of Economic Development of the Chelyabinsk Region).

**Ключевые слова:** малое предпринимательство, государственное управление, развитие механизмов, субъекты предпринимательства, управление развитием малого предпринимательства.

**Keywords:** small business, public administration, development of mechanisms, business entities, management of small business development.

Малый бизнес – неотъемлемый элемент сегодняшней рыночной системы хозяйствования, без которого экономика и общество в целом не могут слаженно развиваться, так как предприятия, которые выходят на рынок, создают рабочие места и разрабатывают инновационные продукты. Малый бизнес обеспечивает экономике необходимую гибкость, поскольку значительно быстрее отвечает на появление новых рабочих ниш, новых потребностей.

Анализ эффективности государственного управления развитием малого предпринимательства мы провели на примере Министерства экономического развития Челябинской области (далее – Минэкономразвития). В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Челябинской области, Минэкономразвития «является органом исполнительной власти Челябинской области» [4].

Государственное управление развитием малого предпринимательства в Челябинской области реализуется в рамках подпрограммы «Малое и средние предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», которая входит в государственную программу «Экономическое

развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2021–2025 годы [1].

В таблице 1 отражена структура и объем финансирования государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2021 год.

Таблица 1 – Структура и объем финансирования государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2021 г.

Наименование государственной программы, подпрограммы	Источники ресурсного обеспечения	Объем финансирования, тыс. рублей	
		план	факт
1	2	3	4
Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области»	всего:	841 484,38	802 735,33
	федеральный бюджет	348 662,80	319 485,70
	областной бюджет	492 821,58	483 249,63
Подпрограмма «Малое и средние предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	всего:	334 700,22	334 552,10
	федеральный бюджет	177 028,80	177 011,70
	областной бюджет	157 671,42	157 540,40

Согласно программе «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2021 год было предусмотрено предоставить 334700,22 тыс. руб. на реализацию государственной подпрограммы «Малое и средние предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в общей сумме по результатам таблицы задействованных средств составило 334552,10 тыс.руб.

Из-за беспрецедентных экономических санкций, которые были введены зарубежными странами в отношении России, органы государственной власти вынуждены были разработать комплекс мероприятий, направленных на поддержку российского бизнеса. Рассмотрим реализации проектов по развитию малого предпринимательства Министерством экономического развития Челябинской области в период действия санкционных ограничений 2022 года.



В таблице 2 отражены основные положения «Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области в условиях внешнего санкционного давления на 2022 год».

Таблица 2 – План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области в условиях внешнего санкционного давления на 2022 год

<b>Наименование мероприятия</b>	<b>Срок</b>	<b>Ответственные</b>
1	2	3
Разработка программ льготного кредитования субъектов МСП, осуществляющих деятельность в промышленности, АПК, ИТ-сфере, в целях развития импортозамещения, сохранения занятости и развития туризма	Март–апрель 2022 года	Минэкономразвития Челябинской области; Фонд развития предпринимательства Челябинской области Центр «Мой бизнес»
Введение моратория на начисление пеней и штрафов	март 2022 года	Минэкономразвития Челябинской области
Информационная, консультационная поддержка МСП и мониторинг проблем бизнеса	март 2022 года – на постоянной основе	Минэкономразвития Челябинской области; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области (по согласованию); Общественные объединения предпринимателей Челябинской области (по согласованию); Органы местного самоуправления Челябинской области (по согласованию)
Мониторинг кредитных организаций по объему (количеству) выданных кредитов	на постоянной основе	Минэкономразвития Челябинской области

Исходя из плана, Минэкономразвития Челябинской области своевременно разработали способы реагирования на санкционные ограничения, путём реализации на своей территории федеральных инструментов поддержки, самыми востребованными из которых являются программы кредитования субъектов МСП, осуществляющих деятельность в промышленности, АПК, ИТ-сфере, в целях развития импортозамещения, сохранения занятости и развития туризма. Пакет мер поддержки ИТ-отрасли включает в себя: освобождение на три года ИТ-компаний от уплаты налога на прибыль. ИТ-компаниям стало

доступно кредитование под очень низкий процент – до 3% годовых. Сотрудники ИТ-компаний могут взять льготную ипотеку, молодые люди-айтишники получают отсрочку от службы в армии до 27 лет [3].

Кроме этого в регионе реализуются свои меры поддержки: льготное кредитование – кредит с процентной ставкой ниже рыночной; введение моратория на начисление пеней и штрафов- отсрочка исполнения обязательств, устанавливаемая Правительством РФ на определённый срок или до окончания каких-либо чрезвычайных событий; информационная, консультационная поддержка МСП и мониторинг проблем бизнеса; мониторинг кредитных организаций по объёму (количеству) выданных кредитов.

В таблице 3 представлен SWOT-анализ плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области в условиях внешнего санкционного давления.

Таблица 3 – SWOT-анализ плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области в условиях внешнего санкционного давления

<b>Сильные стороны</b>	<b>Возможности</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– усиленная поддержка государства МСП;</li> <li>– наличие факторов производства;</li> <li>– отсутствие конкуренции западных производителей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– шанс выстроить новую концепцию развития МСП;</li> <li>– возможность нарастить обороты производства;</li> <li>– позволит решить проблему импортозамещение</li> </ul>
<b>Слабые стороны</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– избыточная приверженность со стороны банков и контрагентов;</li> <li>– отказ контрагентов от сотрудничества и риски банкротства;</li> <li>– ограничение доступа к личным активам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– риск оказаться отключенным от международной финансовой системы;</li> <li>– финансовые потери для МСП, рост судебных исков, инициированных кредиторами в отношении должников по договору;</li> <li>– затруднение перемещение капитала за рубеж</li> </ul>

На основе проведенного SWOT-анализа следует, что конкретным преимуществом реализации плана первоочередных действий по обеспечению

устойчивого развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области в условиях внешнего санкционного давления является усиленная поддержка со стороны государства, что позволит максимально упростить открытие, ведение и развитие предпринимательской деятельности. Наличие факторов предоставляет возможность нарастить обороты производства, а также ограничительные меры дают возможность решить проблему с импортозамещением, снизив зависимость от импортной продукции и конкуренции. К более эффективному рассмотрению следует принять избыточность приверженности со стороны банков и контрагентов, отказ контрагентов от сотрудничества и риски банкротства, а также ограничение доступа к личным активам. Отсутствие включенности данных подпрограмм формирует слабые стороны, что несет угрозы для достижения поставленной цели.

Рассмотрим в таблице 4 динамику основных показателей развития предпринимательства за 2019–2022 годы и на плановый период 2023–2024 годов в Челябинской области.

Таблица 4 – Динамика основных показателей развития предпринимательства за 2019-2022 годы и на плановый период 2023-2024 годов в Челябинской области

Показатели	Отчет	Отчет	Отчет	Отчет	Прогноз	
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7
Число малых и средних предприятий (единиц)	61 522	58 410	55 272	55 687	56 522	57 370
Среднесписочная численность работников (тыс.человек)	287,7	284,7	270,5	274,5	278,7	282,8
Оборот малых и средних предприятий (млрд.рублей)	1 220,2	1 257,4	1 270,1	1 306,1	1 371,9	1 441,0

По итогам 2020 года количество малых и средних организаций составило 58,4 тыс. единиц (95 процентов к 2019 году), в 2021 году насчитывалось 55,2 тыс. единиц. Данная динамика показывает спад количества малых и средних предприятий с 2019 года, вызванная из-за снижения реальных доходов населения, и как следствие, из-за падения спроса на товары и услуги, а также с особенностями ведения Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, который ежегодно актуализируется Федеральной налоговой службой.

Рассмотрим показатель среднесписочной численности работников занимающихся предпринимательством. Согласно таблице 4, в 2020 году насчитывалось 284,7 тыс. человек, это 99 процентов к 2019 году, что говорит нам о стабильности числа работников. В 2021 году данный показатель изменился на 95 процентов к 2020 году, данный спад обусловлен изменением структуры малого и среднего предпринимательства, в которой преобладают индивидуальные предприниматели и самозанятые граждане, как правило, не имеющие наемных работников, а также высвобождением работников малых и средних предприятий, банкротством малого и среднего бизнеса из-за сложившейся ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

Наличие занятых постоянных рабочих мест, их сохранение и создание новых является одним из основных условий оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.

К 2024 году среднесписочная численность увеличится до 282,8 тыс. человек (101,5 процента) за счет преодоления неблагоприятных тенденций, благодаря внедрению мер поддержки населения на региональном и федеральном уровнях.

Коммерческая деятельность характеризуется величиной оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на которые приходится более трети оборота организаций в Челябинской области [2].

Существующие планы первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области, имеют в работе некоторые недостатки, которые мешают достичь максимального результата и отразить значительный рост развития малого предпринимательства. Устранение данных проблем и улучшение механизмов государственного управления развитием малого предпринимательства, повлечёт за собой положительный результат.

Проведенный в работе анализ позволил выделить ряд негативных проблем, влияющих на эффективность государственного управления развитием малого предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области. Данные проблемы отражены в таблице 5.

Таблица 5 – Проблемы государственного управления развитием малого предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области

Проблема	Причина возникновения проблемы	Метод выявления проблем
1	2	3
Неполный состав служащих, ответственных за реализацию проектов по содействию развития МСП, которые прошли обучение в сфере проектного управления	В План повышения квалификации сотрудников, ответственных за реализацию проектов МСП, не внесено направление «проектное управление»	Анализ Указа Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации»
Неполный объем нормативно-правовой базы в Челябинской области, регламентирующей взаимодействие МСП и государства	Не в полной мере предусмотрены методические рекомендации Минэкономразвития РФ по содействию развития малого предпринимательства	Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих малое предпринимательство в Челябинской области
Недостаточно используется инновационный потенциал малого предпринимательства в Челябинской области	Отсутствие нормативно-правового акта о формировании и разработке комплексных мер по развитию инновационного предпринимательства	Анализ документов Минэкономразвития Челябинской области о мерах поддержки малого предпринимательства

Для решения выявленных в ходе исследования проблем, в таблице 6 представлен механизм развития государственного управления развитием малого предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области.

Таблица 6 – Механизм развития государственного управления развитием малого предпринимательства Минэкономразвития Челябинской области

Проблема	Мероприятие	Механизм реализации предложенных мероприятий
1	2	3
Неполный состав служащих, ответственных за реализацию проектов по содействию развития МСП, которые прошли обучение в сфере проектного управления	Увеличить состав служащих, ответственных за реализацию проектов по содействию развития МСП, которые прошли обучение в сфере проектного управления	Организовать краткосрочный курс финансового менеджмента в Финансовом университете при Правительстве РФ (Уральский филиал)
Недостаточно используется инновационный потенциал малого предпринимательства в Челябинской области	Развить инновационную деятельность малого предпринимательства	Повысить скоординированность действий вузов, органов власти, малых инновационных предприятий

Для решения проблемы неполного состава служащих, ответственных за реализацию проектов по содействию развития МСП, которые прошли обучение в сфере проектного управления, мы предлагаем увеличить данный состав за счёт организации краткосрочного курса финансового менеджмента в Финансовом университете при Правительстве РФ (Уральский филиал), так как отсутствие данной подготовки значительно влияет на развитие малого предпринимательства. Для того, чтобы механизм реализации предложенного мероприятия был эффективен, целесообразным является организация курса финансового менеджмента в областном центре – города Челябинск.

Проблему касающуюся недостаточности использования инновационного потенциала малого предпринимательства в Челябинской области, можно свести к минимуму благодаря развитию инновационной деятельности малого предпринимательства, за счет повышения скоординированности действий вузов, органов власти, малых инновационных предприятий.

Реализация данных мероприятий по устранению выявленных проблем должна привести к определенной результативности и экономической эффективности.

Таким образом, на основе анализа эффективности государственного управления развитием малого предпринимательства были предложены

механизмы развития государственного управления данной сферы, на примере Министерства экономического развития Челябинской области.

### Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 12.11.2020 № 577 «О государственной программе Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» (ред. от 16.12.2021). – Режим доступа: [https://pravmin.gov74.ru/files/norm\\_act/pravmin/577-p\\_6.pdf](https://pravmin.gov74.ru/files/norm_act/pravmin/577-p_6.pdf)

2. Закон Челябинской области от 28.12.2020 № 294-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 23.12.2021). – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400202012280002>

3. Отчет от 28.02.2022 № 25 «О ходе реализации программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» за 2021 год. – Режим доступа: [https://mineconom.gov74.ru/files/upload/mineconom/Дополнительно/Перечень%20нормативных%20правовых%20актов%20Минэкономразвития%20Челябинской%20области,%20подлежащих%20рассмотрению%20на%20предмет%20соответствия%20антимонопол/20\\_41.pdf](https://mineconom.gov74.ru/files/upload/mineconom/Дополнительно/Перечень%20нормативных%20правовых%20актов%20Минэкономразвития%20Челябинской%20области,%20подлежащих%20рассмотрению%20на%20предмет%20соответствия%20антимонопол/20_41.pdf)

4. Постановление Губернатора Челябинской области от 13.06.2004 № 340 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства экономического развития Челябинской области» (ред. от 29.12.2022). – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/406233015>

**А. К. Соловьев**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации

**A. K. Solovyov**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation

**ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕНСИОННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ:  
РОСТ БЮДЖЕТНЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ  
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**FINANCIAL SUPPORT FOR THE FULFILLMENT OF STATE PENSION  
OBLIGATIONS: GROWTH OF BUDGETARY AND SOCIAL RISKS IN THE  
CONTEXT OF DIGITALIZATION**

**Аннотация**

В работе рассматриваются современные проблемы финансового обеспечения государственной пенсионной системы, которая основана на рыночных трудовых отношениях, при которых пенсионный капитал каждого человека формируется исключительно в трудоспособный период и в конкретных макроэкономических условиях. В исследовании обосновано, что реализация накопленных пенсионных прав должна производиться в форме государственных пенсионных обязательств, которые в свою очередь, должны иметь адекватный размер утраченному заработку (доходу). Показано, что глобальные демографические, макроэкономические риски создают дополнительные препятствия для эффективного функционирования солидарно-страховой пенсионной системы, которые требуют существенной перестройки институциональных принципов формирования пенсионных прав граждан.

**Abstract**

The work considers the modern problems of financial support for the state pension system, which is based on market labor relations, in which the pension capital of each person is formed exclusively in the able-bodied period and in specific macroeconomic conditions. The study justifies that the implementation of accumulated pension rights should be carried out in the form of state pension obligations, which in turn should have an adequate amount of lost earnings (income). It has been shown that global demographic, macroeconomic risks create additional



obstacles to the effective functioning of the joint insurance pension system, which require a significant restructuring of the institutional principles for the formation of pension rights of citizens.

**Ключевые слова:** государственная пенсионная система, финансовое обеспечение пенсионных выплат, демографические и макроэкономические риски, цифровая экономика.

**Keywords:** state pension system, financial support of pension payments, demographic and macroeconomic risks, digital economy.

Пенсионное обеспечение граждан РФ, которые утратили собственные источники финансовых доходов, является одной из фундаментальных конституционных функций современного социально ориентированного государства. В условиях рыночных экономических отношений институциональное содержание понятия «пенсия» обусловлено экономическим механизмом взаимоотношений наемного работника и работодателя, при которых работник как носитель рабочей силы должен получать соответствующую часть вновь созданной стоимости в виде заработной платы – на текущее потребление и воспроизводство рабочей силы, а также «отложенную часть» своей зарплаты в форме страховых взносов (нормативно установленных отчислений от размера заработка) на случай наступления «социальных рисков»: наступления старости, инвалидности, болезни, или смерти кормильца.

Следует отметить, что перечисленные страховые случаи весьма условно можно относить к понятию «вероятные риски», поскольку все они являются неотъемлемыми и неизбежными составными частями жизни каждого человека, к каждому из которых необходимо ответственно подготовиться не только государственному страховщику, но и самому человеку путем формирования собственных пенсионных прав.

Страховая пенсионная реформа России (2002 г.) по аналогии с развитыми странами предусматривает трехуровневую модель формирования пенсионных каждого человека, которую он может реализовать в течение трудоспособного периода своей жизни:

- солидарно-страховая в форме фиксированной выплаты к страховой пенсии,
- индивидуально-страховая в форме персонифицированных накоплений как обязательном, так и в добровольном режиме,
- корпоративно-страховая в форме соучастия с работодателем как в обязательном, так и в добровольном режиме.

Однако, за прошедшие два десятилетия оправдавшая свою эффективность трехуровневая гипотетическая модель государственного пенсионного обеспечения не была реализована в полном объеме, и к настоящему времени в той или иной степени эффективности созданы только первые уровни государственного пенсионного обеспечения. В то время как индивидуально-накопительная составляющая пенсионной системы в обязательном формате в нашей стране, впрочем, как и в западных странах, привела с одной стороны к потере пенсионных прав самих застрахованных лиц, а с другой стороны создала большие риски для государственного страховщика по сохранению пенсионных накоплений и обеспечению их инвестиционной доходности.

Но наиболее существенные проблемы в нашей стране возникли в процессе формирования корпоративных пенсионных прав работников, которые первоначально предусматривались в нормативно-обязательном формате одновременно с накопительной составляющей страховой пенсии. Следует подчеркнуть, что в развитых западных пенсионных моделях корпоративная часть страховой пенсии занимает основное место, а финансовая инфраструктура по обслуживанию является одним из главных столпов фондового рынка для сверхдолгосрочных инвестиций (в отечественной пенсионной системе аналоги корпоративных пенсий практикуются только в добывающих и финансовых корпорациях).

Корпоративные пенсионные системы и соответственно «корпоративная пенсия» должны были заместить пережиток социалистической системы перераспределения – досрочные и льготные модели формирования пенсионных прав работников, финансирование которых не в полном объеме обеспечивало потребность на выплату этих пенсий. До настоящего времени практически все виды досрочных и льготных программ по формированию пенсионных прав сохранены, что создает не только дополнительную нагрузку на госбюджет в форме межбюджетного целевого трансферта, но и на каждого пенсионера по причине увеличения объема солидарного перераспределения необеспеченных финансированием пенсионных прав целевых категорий работников.

Следует уточнить, что введенная система целевых тарифов для отдельных профессий и видов деятельности: на вредные и опасные рабочие места, на работников летных учреждений, «угольщиков», «ядерщиков» и др. – не соответствуют требованиям корпоративно-страховых пенсионных программ, а лишь обеспечивают дополнительный источник финансирования повышения пенсий бывшим работникам соответствующих корпораций.

Для создания эффективной модели финансового обеспечения государственной пенсионной системы необходимо исходить из институционального механизма экономических отношений ее участников, который направлен на решение главной задачи – достойного уровня жизни пенсионера в полном соответствии с его страховыми правами, которые отражаются в сумме пенсионного капитала. Критериями решения этой задачи общепризнаны в мировой практике следующие:

- *формирования пенсионных прав всех категорий застрахованных лиц исходя из принципа эквивалентности его трудового вклада,*
- *поддержания покупательной способности пенсионных прав в течение всего пенсионного цикла,*
- *реализации государственных пенсионных обязательств перед пенсионерами.*

Правительственная Стратегия долгосрочного развития пенсионной

системы до 2030 г. (Стратегия – 2030) [3] направлена на завершение к 2030 г. страховой пенсионной реформы, которая, начиная с 2002 г., предусматривала трансформацию институциональной модели «солидарного» типа на рыночно-страховую модель с выделением индивидуально-накопительной составляющей страховой пенсии. Одновременно предусматривалось разграничение финансовых функций всех участников страховой пенсионной системы: застрахованного лица, работодателя и государства – в создании условий для достижения главной цели – достойного уровня материального обеспечения пенсионеров.

Критериями достойного уровня жизни пенсионеров в Стратегии 2030 были определены международно признанные показатели, характеризующие различные аспекты современного пенсионного обеспечения:

- уровень адекватности размера страхового обеспечения характеризуется показателем коэффициент замещения – 40% к 2030 г.;

- уровень социальной справедливости материального обеспечения старших поколений, утративших заработок, характеризуется соотношением размера страховой пенсии к ПМП – до 2.5 – 3.0 ПМП<sup>1</sup> к 2030 г.

Однако, за десятилетний период существенно изменились базовые факторы развития отечественной пенсионной системы в сторону усиления рисков невыполнения государственных пенсионных обязательств как солидарно-страховой, так и по индивидуально-страховой составляющей. В частности, возрастание инфляционных рисков потребовало опережающей индексации и повышения уровня солидарного перераспределения пенсионных прав.

С одной стороны, это позволило стабилизировать рост бедности малоимущих категорий пенсионеров, а с другой стороны, существенно снизило размеры страховых пенсий у основного контингента наемных работников. Решению проблемы не помогла даже дорогостоящая валоризация страховых пенсионных прав советского периода.

---

<sup>1</sup> Прожиточный минимум пенсионера

Перечислены далеко не все нерешенные проблемы страховой пенсионной реформы, которые должны получить не только нормативно-правовое определение, но и конкретные жизнеспособные источники финансирования. Стратегия-2030 [3] значительно конкретизировала и актуализировала рассмотренную проблематику отечественной пенсионной системы.

Однако последовательной реализации страховых пенсионных реформ препятствуют негативные внешние к пенсионной системе риски, среди которых на первое место выдвигается цифровизация и структурная трансформация рынка труда по причине сокращения наемных рабочих мест, которые позволяют по действующей пенсионной модели формировать пенсионные права. Одновременно увеличивается самозанятый сектор рынка труда, который по действующему пенсионному законодательству не позволяет работнику активно участвовать в их формировании.

В результате исследования обосновано, что базовым фактором нового этапа совершенствования органов государственного управления современной системой социального обеспечения должны служить принципиально новые требования к государственному пенсионному обеспечению, которые наиболее полно определены в «Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Минтруда и соцзащиты Российской Федерации, на период до 2025 г.» [2, 6].

### **Список литературы**

1. Соловьев, А. К. Теория и практика обязательного пенсионного страхования в России: учебное пособие / А. К. Соловьев. – Москва, 2020. – 720 с.

2. Об утверждении Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы: Распоряжение Правительства РФ от 20.02.2021 № 431-Р. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202103010045/> (дата обращения: 15.04.2023)

3. О Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ: распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-р (с изменениями и дополнениями). – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70290226/> (дата обращения: 15.04.2023)

4. О Фонде пенсионного и социального страхования РФ: федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_421786/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421786/) (дата обращения: 15.04.2023)

5. Стратегия-2020: новая модель роста – новая социальная политика. – Москва: Проспект, 2015. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26073395> (дата обращения: 15.04.2023)

6. Соловьев, А. К. Проблемы сокращения негативного влияния цифровизации рынка труда на формирование пенсионных прав работников / А. К. Соловьев // Актуальные проблемы социальных и трудовых отношений: материалы X Международной научно-практической конференции, посвященной 300-летию образования Российской академии наук. – Махачкала, 2023. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=50406117> (дата обращения: 15.04.2023)

7. Цифровая экономика в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201708030016/> (дата обращения: 15.04.2023)

**О. О. Чудинов**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Красноярский филиал

**O. O. Chudinov**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Krasnoyarsk Branch

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВВЕДЕНИЯ  
СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ  
МСП В КАЧЕСТВЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ  
(НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)**

**EFFICIENCY AND PROSPECTS OF INTRODUCING SPECIAL  
TAX REGIME FOR SMEs AS MEASURES OF STATE SUPPORT  
(ON THE EXAMPLE OF KRASNOYARSK KRAI)**

**Аннотация**

В статье проанализирована эффективность установления на территории Красноярского края налоговых льгот при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, действовавших в период 2020-2022 гг. и направленных на выполнение задач по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории региона. Делаются выводы о необходимости предоставления таких мер поддержки в дальнейшем.

**Abstract**

The article analyzes the effectiveness of establishing tax benefits on the territory of the Krasnoyarsk Krai, when applying the simplified taxation system for certain categories of taxpayers operating in the period 2020-2022 and aimed at fulfilling the tasks of supporting small and medium-sized businesses registered in the region. Conclusions are drawn about the need to provide such support measures in the future

**Ключевые слова:** эффективность, налоги, льготы, субъекты малого и среднего предпринимательства, поддержка.

**Keywords:** efficiency, taxes, benefits, small and medium-sized businesses, support.

Одной из основных сил развития региональной экономики Красноярского края, помимо крупных промышленных предприятий, и обеспечения потребностей населения в социальных услугах являются субъекты малого и среднего предпринимательства. В этой связи в регионе создана целостная система государственной поддержки малого и среднего бизнеса. Меры, направленные на создание благоприятных условий для развития предпринимательства на территории края, реализуются в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности» (утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п [1], [2]).

В результате принятых организационных и практических мер, в регионе наблюдается положительная динамика развития малого и среднего бизнеса (рисунок 1). Так, количество субъектов МСП в отчётном периоде увеличилось на 5,3% (со 101 355 до 106 731 единицы; по СФО за три года рост составил 2,6%, по России – 7%), в т.ч. индивидуальных предпринимателей на 10,9% (с 58 848 в 2020 году до 65 256 – по итогам 2022 года). Также возросло количество предоставляемых населению услуг и выпускаемой продукции – на 48,4% (с 64 до 95 видов).

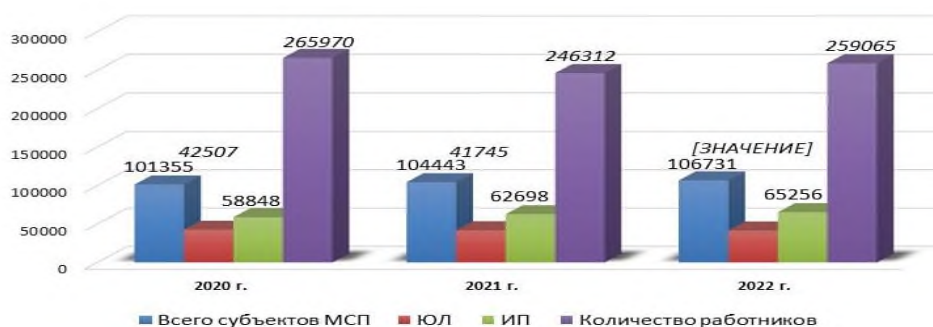


Рисунок 1 – Сведения о численности субъектов МСП Красноярского края и работников в них занятых [3]

К уровню 2021 года увеличилось и количество работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства (на 5,2%, всего 259 065



человек), несмотря на то, что по данным Красстата [4], в Красноярском крае наблюдалось сокращение численности рабочей силы – на 3,7% или 54,5 тыс. человек (по состоянию на второе полугодие 2022 года).

С положительной стороны следует отметить, что в регионе наблюдается значительный рост количества самозанятых граждан – на 48,1 тысяч человек или 74,4% по итогам 2022 года (по СФО – на 77,5%, по России – на 69,9%).

С целью поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае необходимая помощь оказывалась более, чем 1,9 тыс. субъектам МСП ежегодно. Такая работа, позволила существенно увеличить количество вновь созданных рабочих мест (таблица 1).

Таблица 1 – Показатели развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае

Показатель	Год		
	2020	2021	2022
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку (нарастающим итогом), тыс. единиц	56	58	63
Количество созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе МСП (нарастающим итогом), тыс. единиц	4,4	4,8	6,0

Одной из действенных мер поддержки, помимо финансовой, имущественной и консультационной, является налоговая. К ней относились и специальные налоговые режимы, действовавшие с 2020 по 2022 годы для отдельных категорий предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (утверждены Законом Красноярского края от 19.11.2020 №10-4347 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» [5]).

Следует отметить, что появление налоговых преференций в виде пониженных ставок смогло отразиться на состоянии развития субъектов МСП региона (рисунок 2).

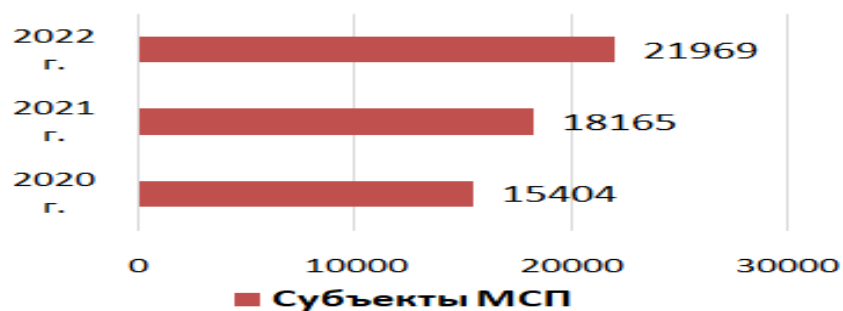


Рисунок 2 – Изменение численности субъектов МСП, после получения права пользования указанными налоговыми льготами

Так, согласно «Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства» ФНС, после введения для отдельных отраслей экономики налоговых льгот, перечисленных в п.п. 4 и 5 Закона, количество субъектов МСП в них возросло на 42,6% (в 2020 году – 15 404 единицы, в 2021 г. – 18 165, в 2022 г. – 21 969), а среднесписочная численность работников в них занятых – на 1,7% (с 49 068 человек в 2020 году до 49 923 по итогам 2022 года). При этом такой рост наблюдался практически во всех ключевых и приоритетных для региона направлениях социально-экономической деятельности (рисунок 3).

Так, к примеру, численность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (класс 79 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности) увеличилась на 20,9% (с 550 единиц в 2020 году до 665 в 2022 г.), а среднесписочная численность работников в этой отрасли – на 3,7% (с 793 до 822 человек). Состояние развития предприятий по производству пищевых продуктов (класс ОКВЭД 10), относящихся к субъектам МСП, также показало существенную положительную динамику. Предприятий по производству хлеба, мяса, кондитерских изделий и других продовольственных продуктов в регионе стало на 44,1% больше (в 2020 году – 733 единицы, в 2021 г. – 867, в 2022 г. – 1 056), а занятых в них сотрудников – на 2,5% (с 4 977 до 5 099 человек). Значительное увеличение отмечается и среди субъектов сферы дополнительного образования детей и взрослых (группа ОКВЭД 85.41): с 495 до

863 единиц или на 74,3%, при росте численности работников – с 246 до 253 человек. Несущественное, но поступательное развитие отмечается среди предприятий, являющихся (согласно Единого реестра субъектов МСП) социальными. Их количество возросло на 6% (в абсолютном выражении 50 единиц – в 2020 году, 52 – в 2021 г., 53 – в 2022 г.), при сохранении численности занятых – 216 человек [3].



Рисунок 3 – Динамика развития отдельных субъектов МСП, получивших право пользоваться налоговыми льготами

Таким образом, состояние развития субъектов МСП региона в этот период можно охарактеризовать как динамично развивающееся.

Вместе с тем, при оценке эффективности предоставления льгот и пониженных ставок по налогам важно учитывать значения объемов снижения доходов бюджета Красноярского края. По данным Министерства Финансов Красноярского края [6] структура указанных налоговых расходов за последние три года выглядела следующим образом (табл. 2).

Таблица 2 – Информация о налоговых расходах в Красноярском крае за 2020–2022 гг.

Наименование налога	Год		
	2020 <sup>2</sup>	2021	2022
Всего налоговых расходов (млн руб.)	16 453,4	9 848,2	12 776,7
в т.ч. налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (млн руб.)	2 149,2	1 448,6	1 863,2

Соответственно, удельный вес налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, варьировался в пределах лишь 14% от всех налоговых расходов (в

<sup>2</sup>Более высокие налоговые расходы обуславливались поддержкой предпринимателей в период Covid-19

долевом соотношении незначительно увеличившись с 13,1% до 14,6% за период с 2020 по 2022 годы), не оказывая существенного влияния на снижение доходов бюджета региона (рисунок 4).

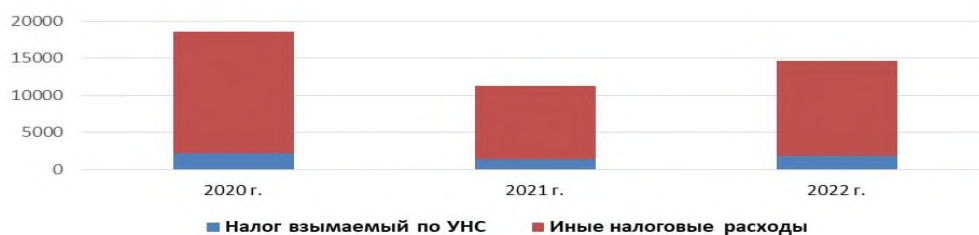


Рисунок 4 – Структура налоговых расходов региона

По результатам оценки эффективности предоставленных налоговых льгот за 2020–2022 годы можно сделать вывод о целесообразности и результативности их применения с учетом целевых характеристик налоговых расходов края.

Учитывая, что специальные налоговые режимы являются востребованной мерой государственной поддержки, мы считаем необходимым сохранить их действие в регионе. Такой вывод обуславливается тем, что налоговые преференции, предоставленные в целях стимулирования предпринимательской деятельности субъектов МСП, создания условий для увеличения объемов производства, а также сохранения и создания новых рабочих мест, позволяют решать задачи по обеспечению продовольственной безопасности, расширению сферы предоставляемых населению услуг, снижению безработицы, импортозамещению и формированию технологического суверенитета, а также развитию социальной инфраструктуры Красноярского края.

### Список литературы

1. Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие малого и среднего предпринимательства инновационной деятельности»: постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 505-п(ред. от 06.12.2022). – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/422436903>

2. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае // Агентство развития малого и среднего предпринимательства: официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.krasmsp.krskstate.ru/orpp>

3. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства // Федеральная налоговая служба: официальный сайт. – Режим доступа: <https://rmsp.nalog.ru/>

4. Социально-экономическое положение Красноярского края // Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. – URL: <https://gks.ru/region/doc11104/Main.html>

5. Закон Красноярского края от 19.11.2020 №10-4347 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» // Федеральная налоговая служба: официальный сайт. – Режим доступа: [https://www.nalog.gov.ru/rn24/about\\_fts/docs/10308040/](https://www.nalog.gov.ru/rn24/about_fts/docs/10308040/)

6. Годовой отчет об исполнении бюджета // Министерство финансов Красноярского края: официальный сайт. – Режим доступа: <http://minfin.krskstate.ru/openbudget/othcet>

**Д. А. Юсупова**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Махачкалинский филиал

**Д. З. Залибекова**  
Дагестанский государственный университет  
народного хозяйства

**D. A. Yusupova**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Makhachkala Branch

## **АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **ASPECTS OF DIGITALIZATION OF THE TAX SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION**

### **Аннотация**

Цифровая экономика является одной из главных современных движущих сил социально-экономического развития. Поддержка экономического роста, формирование новых рабочих мест могут быть существенными как для граждан и бизнеса, так и для государства. Развитие экономики свидетельствует о положительном влиянии внедрения цифровых технологий на производительность труда и экономию ресурсов. В статье дается обзор налоговых ид0

### **Abstract**

The digital economy is one of the main modern driving forces of socio-economic development. Supporting economic growth and creating new jobs can be significant for both citizens and businesses, as well as for the state. The development of the economy testifies to the positive impact of the introduction of digital technologies on labor productivity and resource savings. The article provides an overview of tax instruments used to support the development of the digital economy.

**Ключевые слова:** экономика, цифровизация, налогообложение, ставка налога, конкурентоспособность, НДС, Налоговый кодекс РФ, бюджет, налоговая нагрузка.

**Keywords:** economy, digitalization, taxation, tax rate, competitiveness, VAT,

Tax Code of the Russian Federation, budget, tax burden.

Цифровизация необходима, так как за счет улучшения и оптимизации внутренних процессов, достигается повышение общей эффективности работы, а в масштабах государства даже несколько процентов эффективности способны улучшить сотни тысяч, а иногда и миллионы жизней. Переход к «цифре» в сфере налогообложения стремительно развивается сегодня в России. Также Россия одна из немногих стран, ежемесячно обновляющий реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Она позволяет организациям более качественно проверять своих контрагентов и позволяет сразу отсеять недобросовестных подрядчиков и клиентов. Тотальная цифровизация и повсеместное внедрение онлайн-касс позволят выигрывать всем. Клиенты получают кешбэк за покупки и удобный контроль за своими расходами в банковских приложениях, бизнес – более удобную бухгалтерию и отчетность, государство – прозрачность и прогнозируемые налоговые поступления в бюджет. В основе цифровой трансформации лежат такие передовые цифровые технологии, как аналитика больших данных, искусственный интеллект, роботизация, дополненная реальность, мобильные технологии, интернет вещей, аддитивные технологии, облачные технологии и пр. В план Федеральной Налоговой Службы входит отказ практически от всей отчетности для розничной торговли. Налоговую же базу для налогоплательщика планируется осуществлять не по налоговым периодам, а в режиме реального времени. Несомненно, цифровые технологии, имеют массу плюсов, такие как снижение себестоимости конечного продукта за счет более точного просчета спроса и предложения, а также совершенствование качества работы и роста производительности. Также к плюсам можно отнести и большую планируемость и прогнозируемость хаотичных движений, которые имеют место быть на рынке. Для государства, в первую очередь, информатизация позволяет иметь более надежную и прозрачную структуру, получать больше налогов и иметь более гибкие механизмы работы.

Цифровая трансформация бизнеса определяется степенью использования цифровых технологий в производственно-хозяйственной деятельности, обеспеченностью программными средствами, уровнем цифровой грамотности персонала и т.п.

Глобальные изменения в мире и стремительно прогрессирующие технологии сегодня затрагивают все этапы функционирования бизнеса. Новшества для организаций и индивидуальных предпринимателей призваны облегчить их работу, что особенно касается системы ведения бухгалтерского учета, которая подвергается все большей цифровизации. Одним из таких нововведений является Единый налоговый платеж (ЕНП), который с 1 января 2022 года стал доступен организациям и ИП: Президент РФ подписал Федеральный закон № 379-ФЗ, дополняющий положения Налогового кодекса РФ статьей 45.2.[1] Плательщикам предоставляется единый способ исполнения своих обязанностей по уплате обязательных платежей с объединением их в единой точке одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы РФ. Таким образом, ЕНП введен в целях совершенствования порядка исполнения налогоплательщиками обязанностей по уплате обязательных платежей и улучшения налогового администрирования. В условиях развития цифровизации экономики РФ существует необходимость модернизации налогового контроля. В этой области на сегодняшний день стремительно развивается цифровизация налогового администрирования, а также техническая модернизация учета и контроля. Очередность зачета платежей посредством ЕНП выглядит следующим образом: сначала зачтутся недоимки, затем предстоящие платежи по налогам, взносам и сборам, далее долги по пеням, процентам и штрафам. Следует отметить, что перешедшие на ЕНП организации и ИП будут обязаны уведомлять налоговую инспекцию об исчисленных суммах в установленные законодательно сроки. Днем подачи поручения на ЕНП в банк считается день исполнения обязанности по уплате, но только при наличии достаточной



суммы на счете. Использование ЕНП позволит создать для плательщиков более комфортные условия, упростить порядок исполнения обязательств перед бюджетом, сократить время оформления расчетных документов, а также своевременно исполнять налоговые обязательства. Новый порядок снимает с компании нагрузку в части формирования документов, отслеживания правильности заполнения всех реквизитов и сроков перечисления средств. Благодаря ЕНП значительно снизится нагрузка на информационные системы. Каждый обязательный налоговый платеж, предусмотренный НК РФ, на сегодняшний день перечисляется в бюджет отдельно созданным платежным поручением. Для разных транзакций предусмотрены различные банковские реквизиты, соответственно налоги, пени и штрафы уплачиваются отдельно друг от друга. Вышеперечисленные обстоятельства вынуждают бухгалтеров тратить существенное количество времени на заполнение и отправку платежных документов. При этом излишние временные затраты – не единственная трудность, с которой сталкиваются современные предприниматели. При внесении реквизитов нередко допускаются ошибки, на устранение которых тратятся не только время, но еще и нервы. Для решения этой проблемы введен ЕНП. Для возврата плательщику необходимо подать заявление о возврате в ИФНС, дождаться решения о возврате или отказе (в течение 10 рабочих дней) и, если заявление одобрено, то получить деньги в течение месяца со дня подачи заявления. Также следует отметить, что если налоговая инспекция нарушит срок возврата денег, то за ней закрепляется обязанность выплатить проценты, исходя из ставки ЦБ за каждый день просрочки. Цифровое налогообложение направлено на выравнивание поля, как для внутренних, так и для иностранных игроков рынка, многие цифровые бизнес-модели основаны на принципиально новых процессах создания стоимости, которые не облагаются адекватным налогом в соответствии с действующими правилами.

Ситуация с бизнесом намного сложнее, так как, помимо различных сроков уплаты тех и иных налогов, юридическим лицам и ИП необходимо

внимательно заполнять платежные поручения. Это зачеты, это поиск своих платежей, это пени, это дополнительная работа для налогоплательщиков. «Мы поставили перед собой задачу, а можем ли мы сделать так, чтобы мы стали неким клиринговым центром, когда плачу один платеж, а вы сами разбивайте по прозрачным правилам, куда это нужно государству», – рассказал руководитель ФНС РФ Д.В. Егоров в интервью телеканалу «Россия-24» [2].

Применение ЕНП позволяет при уплате налогов указывать только ИНН плательщика и сумму платежа, что значительно сокращает время на оформление платежных поручений, а также минимизирует ошибки плательщика при заполнении расчетных документов. Данное новшество призвано облегчить работу юридических лиц и ИП, так как «сегодня Федеральная налоговая служба при разработке и модернизации своих сервисов ориентируется на предпочтения и пожелания пользователей» [3]. Российский Минфин в поисках новых источников пополнения казны начал прорабатывать варианты ужесточения налоговой нагрузки на международные ИТ-корпорации. Кроме того, законом «обозначены условия, при выполнении одного из которых местом реализации услуг признается территория Российской Федерации:

1. место жительства покупателя – Россия;
2. место нахождения банка в котором открыт счет или место нахождения оператора электронных денежных средств, через которых осуществляется оплата покупателем услуг – Россия;
3. сетевой адрес покупателя, использованный для приобретения услуг, зарегистрирован в Российской Федерации;
4. международный код страны телефонного номера, используемого для приобретения или оплаты услуг, присвоен Российской Федерацией» [4, с. 88].

Глобальная цифровизация не только подтолкнула компании к поиску новых конкурентных преимуществ в цифровом пространстве, но и дала им больше возможностей избежать налогообложения. ОЭСР подсчитала, что правительства во всем мире ежегодно упускают 4–10% мировых доходов от налога на прибыль корпораций, или 100–240 миллиардов долларов. Согласно

более свежим данным Euractiv, основанным на статистике налоговых убежищ, таких как Бермудские острова или Ирландия, около 40% прибыли транснациональных компаний избегают налогообложения. Таким образом, ЕС лишается 20% доходов от компаний.

На рис.1 представлена траектория мировой цифровой экономики при высоком уровне цифровизации.

Таким образом, налоговая система как комплексный механизм, который генерирует все налоговые поступления государства, нуждается в постоянной цифровой трансформации как для удобства налогоплательщиков, так и с целью повышения уровня контроля, оценки, анализа, планирования и прогнозирования налоговых платежей, поступающих в консолидированный бюджет государства.

Иными словами трансформации налоговой системы – это обязательная часть развития национальной налоговой системы, а также экономики в целом.

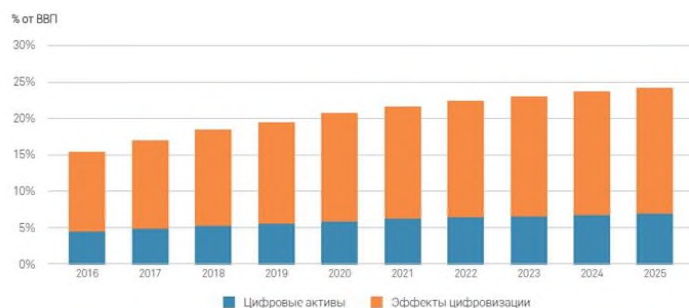


Рисунок 1 – Траектория мировой цифровой экономики при высоком уровне цифровизации

Внедрение цифровых технологий в налоговую систему РФ позволит повысить уровень налоговой собираемости снизить налоговую нагрузку на налогоплательщиков, более рационально использовать финансовые ресурсы, максимально грамотно планировать и прогнозировать налоговые поступления.

На сегодняшний день существует сайт «НДС-офис», с помощью которого компании могут встать на налоговый учет дистанционно и решать все вопросы

посредством онлайн. Это свидетельствует о развитии ФНС России, взаимодействии с налогоплательщиками, создание комфортных условий для уплаты налогов. Создание подобных сайтов и приложений позволяет экономить время и силы, намного упрощает процедуру оплаты налогов, достаточно лишь ввести данные карты, при этом присутствует конфиденциальность такой информации, что стимулирует граждан честно платить налоги и сборы в комфортных условиях и не переживать за утечку каких-либо личных данных [5].

Но все же, как любая вещь и как любой процесс, внедрение информационных технологий и цифровизация имеют под собой определенные недостатки, которые без должного контроля и пристального внимания могут подорвать работу государства. Стоит ясно осознавать, что информация о чем-либо в масштабах государства – это порой миллионы строк записей. Соответственно, даже малейшая утечка подобной информации может быть использована в антигуманных, террористических целях. Иногда, государственная информатизация затрагивает и персональные данные граждан, которые активно регистрируются на новых государственных порталах и отправляют отчеты при помощи современных инструментов. Такие данные обязаны иметь особый статус и быть под особым надзором. Они могут стать, как минимум, поводом для нечестной конкуренции, когда компания конкурент видит финансовый отчет другой фирмы, работающей на том же рынке. Таким образом, недобросовестное использование информации может легко стать главным минусом информатизации, так как большинство граждан явно не одобрит передачу своих данных и непубличные данные своих компаний в открытый доступ. Также одним из главных проблем при цифровизации может стать следующая проблема. Цифровизация идет быстро, идет повсеместно, а законодательство – процесс очень скрупулезный и почти всегда требующий огромного внимания к мелким деталям и нюансам. Цифровизация «подгоняет» законодателей и с выпуском новых законов – «выпускаются» и новые лазейки, закрыть которые поможет только время и практика. Но все минусы, при

грамотном подходе и привлечении качественных кадров, информатизация способа перекрыть. Потому что на данный момент только она способна в действительности побороть коррупцию и улучшить жизнь всего общества.

### Список литературы

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.01.2022 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/>

2. К концу 2022 года ФНС введет Единый налоговый платеж для компаний и предпринимателей // Федеральная налоговая служба России. – Режим доступа: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities\\_fts/10995926/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10995926/)

3. О налоговых новациях в радиоэфире // Федеральная налоговая служба России: официальный сайт. – Режим доступа: [https://www.nalog.gov.ru/rn78/news/activities\\_fts/11796377/](https://www.nalog.gov.ru/rn78/news/activities_fts/11796377/)

4. Зверева, Т. В. Возможности налогового администрирования по минимизации налоговых рисков цифровой экономики / Т. В. Зверева // Инновационное развитие экономики. – 2017. – № 5. – С. 86–91.

5. Залибекова, Д. З. Налоговая система Российской Федерации в условиях цифровизации / Д. З. Залибекова, С. А. Бучаева // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 7. – С. 228–231.

**А. Г. Ярмагомедов**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Махачкалинский филиал

**A. G. Yarmagomedov**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Makhachkala Branch

# ЦИФРОВЫЕ ВАЛЮТЫ И ТЕНДЕНЦИИ ИХ РАЗВИТИЯ

## DIGITAL CURRENCIES AND THEIR DEVELOPMENT TRENDS

### Аннотация

Раскрывается роль цифровых валют, криптовалют и биткоинов в денежном обращении России, а также дается оценка их развития и динамики в мировых инвестиционных процессах.

### Abstract

The role of digital currencies, cryptocurrencies and bitcoins in the monetary circulation of Russia is revealed, and an assessment is made of their development and dynamics in global investment processes.

**Ключевые слова:** инвестиции, цифровые валюты, криптовалюты, биткоины.

**Keywords:** investments, digital currencies, cryptocurrencies, bitcoins.

«Я могу рассчитывать движение небесных тел, но не безумие толпы», – сказал великий Исаак Ньютон, когда в 1720 г. лопнул пузырь с его вложениями в акции мореходной компании, в результате чего он потерял треть своего капитала. А случилось это еще потому, что он из рационального инвестора с диверсифицированным портфелем ценных бумаг превратился в типичного спекулянта.

Сегодня притчей стало обсуждение цифровых валют и инвестиций в цифровые валюты, или – в криптовалюты. Центральные и региональные СМИ, а также социальные сети полны информации, рекламы и «зазывал» о необходимости и выгоды инвестирования в цифровые деньги, чтоб «успеть сесть на уходящий поезд». И в качестве доказательства приводится пример

роста цены биткоина с 1000 долларов в 2018г. до 67 000 долларов США в конце 2021г., а некоторые, как Ripple и NEM, дорожали в течение года более чем на 23 000%! К тому же известные и уважаемые в мире финансов люди, политики, экономисты и представители элит разных стран часто обсуждают этот вопрос и на государственном уровне. В настоящее время актуальной стала тема возможного дефолта США и введение в оборот биткоина в качестве расчетной и платежной единицы, что, безусловно, придает ему еще больший импульс для спекуляций. В последние годы амплитуда колебаний биткоина порой достигал 20–30 и более процентов в день, а по другим – еще больше. К примеру, Ripple (XPR) в декабре 2018г. за один день вырос более чем на 80% и ворвался в первую десятку, а затем после новостей о возможном сотрудничестве с ним в целях интеграции известных платежных систем Western Union, MoneyGram и PayPal, и вовсе вышел на второе место. TRON в моменте рос более чем на 100% за один день, что позволило ему также войти в десятку. Эти цифровые валюты и поныне входят в десятку.

Большой интерес к криптовалютам способствовал росту капитализации этого рынка. За период с апреля 2013 г. по ноябрь 2021 г. капитализация крипторынка достигла почти 3-х триллионов долларов и, казалось, уже началась криптомания! Однако принимаемые некоторыми странами превентивные меры по закрытию криптобирж и запреты на проведение операций с криптовалютами привели их к таким же резким падениям и скачкам. Новости о миллиардных инвестициях небезызвестного Илона Маска в 2021 г. в биткоин и дальнейшие его «холодные» высказывания на этот счет приводили как к резкому росту стоимости биткоина (более 67 000 долларов США в моменте), так и к падению более чем наполовину. Вместе с тем, некоторые эксперты считают, что действительная капитализация биткоина составляет не более 50 млрд. долларов, а не 3 трлн. долларов США, как было на пике. Сегодня капитализация рынка составляет 1,15 трлн. долларов США, т.е. налицо снижение почти в 3 раза (Рисунок 1). И если кто-то намеревается инвестировать или вывести из рынка серьезную сумму, то можно увидеть

резкие амплитудные колебания, что подтверждает существование огромных рисков на этом рынке.

У одних криптовалюты вызывают недоверие из-за незнания их сущности, а у других – из-за сложившегося мнения, что ими пользуются в основном в целях отмывания «грязных» денег, полученных от торговли оружием, наркотиками и занятий проституцией или же в целях финансирования терроризма. В этом контексте интересен доклад Казначейства США, сообщившего о том, что криминалитет по-прежнему предпочитает криптовалютам доллары. Вместе с тем многих людей они привлекают возможностью остаться инкогнито, быстротой, легкостью и дешевизной проведения транзакций и расчетов, а также возможностью избегания налогообложения и, самое главное – перспективами роста цены. Если одни страны благосклонны к цифровым валютам, то некоторые, наоборот, рассматривают их в негативном ключе.

Введение некоторыми странами национальных цифровых единиц и признание ими операций в криптовалюте законными способствовало росту интереса и капитализации этого рынка. В истории современной России также известно принятие биткоина в качестве платежного средства одним из подразделений торговой сети Walmart в Москве. Если Центробанк и Правительство РФ раньше со скепсисом относились ко всем криптовалютам, дескать, ситуация напоминает время дот-комов 90-х годов прошлого века, когда из массы увлеченных интернет-технологиями компаний вышли только несколько, то сегодня технологии блокчейна заслужили и их внимания. Введение коллективным Западом экономических санкций против России также способствовало к благосклонному настроению к цифровым валютам со стороны руководства России в целях дедолларизации собственной экономики и выхода из санкционного влияния Запада. В этих целях были приняты некоторые законодательные и нормативно-правовые акты, способствующие вводу в оборот цифрового рубля.



С 1 апреля 2023 г. вводится в оборот цифровой рубль в качестве пилотного проекта, в котором будут участвовать 13 крупнейших банков. Введение цифрового рубля, безусловно, будет способствовать обходу Россией экономических санкций Запада, поддержке и росту торговли подсанкционными товарами. Однако не все люди в нашей стране с доверием относятся к цифровому рублю, считая, что государство сможет контролировать и местонахождение, и держателя каждого цифрового рубля, а также направлений и целей их использования. С этой точки зрения считается, что это якобы нарушает смысл понятия «коммерческая тайна». Точно в таком же ключе, не все люди и правительства мира понимают сущность и будущее цифровой экономики, вызванной скачкообразным или S-образным развитием общества, резким техническим прогрессом и глобализацией мирохозяйственных связей.

Во всей этой истории с цифровыми валютами нас, прежде всего, интересуют три момента: первое – насколько они нужны людям, экономике, обществу и человечеству, второе – являются ли они вообще настоящими деньгами, а не суррогатами, и третье – выполняют ли они полноценно все функции денег?

Ответы на эти вопросы дает сама практика развития человечества через общественно-экономические формации. Существуют много различных теорий возникновения денег – от классических до современных, не вписываемых в общее понимание или даже, ломающих принятые взгляды и стереотипы. Однако принято считать, что деньги возникли по воле людей, желающих найти нечто такое удобное средство для товарообменных операций.

Второй взгляд исходит из теории К. Маркса об объективной экономической категории, необходимой для выражения затрат труда и стоимости товаров в форме всеобщего эквивалента или денег. На мой взгляд, современные криптовалюты удовлетворяют потребности части общества, а со временем – с наступлением понимания, будут удовлетворять потребности и всего общества в целом.

Развитию и распространению цифровых денег сегодня, как ни странно, препятствуют в основном центральные банки государств, регулирующих и контролирующих свои национальные денежные системы. А поскольку цифровые валюты наднациональны и не поддаются контролю, стало быть, этим и объясняется их противодействие: ведь сила власти, как известно, соизмеряется количеством управляемых этой властью денег! Современные блокчейн-технологии делают существование банков ненужными. Но путь развития уже определен, и сегодня самыми дорогостоящими компаниями в мире по капитализации являются именно те компании, которые выросли в конце прошлого века из так называемых дот-комов и связаны с новыми компьютерными и цифровыми технологиями – Google, Apple, Amazon, Microsoft и пр., в развитие которых в начале мало, кто верил. Как сказал Билл Гейтс в интервью телеканалу Bloomberg, «Биткоин лучше, чем валюта и он сегодня делает с крупнейшими банками то же самое, что Apple сделала в свое время с Nokia».

А теперь рассмотрим вопрос, выражают ли криптовалюты функции денег? Считается, что деньги выполняют 5 основных функций: меры стоимости, средства обращения, средства платежа, средства накопления (образования сокровищ) и мировых денег. Современные теории денег выделяет вообще три функции – средства платежа, средства накопления и мировых денег. С точки зрения и классического, и современного подходов криптовалюты выполняют все вышеперечисленные функции: они используются в обращении в качестве средства платежа, выполняют функции средства накопления, а также функцию мировых денег. Стало быть, они являются полноценными деньгами. Непонимание современных технологических решений и тенденций нисколько не умаляет достоинств цифровых валют и не влияет на их становление, дальнейшее распространение и полноценное обращение в будущем в глобальной экономике.

Таким образом, подытоживая все изложенное, можно определенно сказать, что к цифровым валютам есть интерес со стороны людей, субъектов

экономики и общества в целом. Они удобны и выполняют все функции денег. А вопрос признания их полноценными деньгами – это лишь вопрос времени!

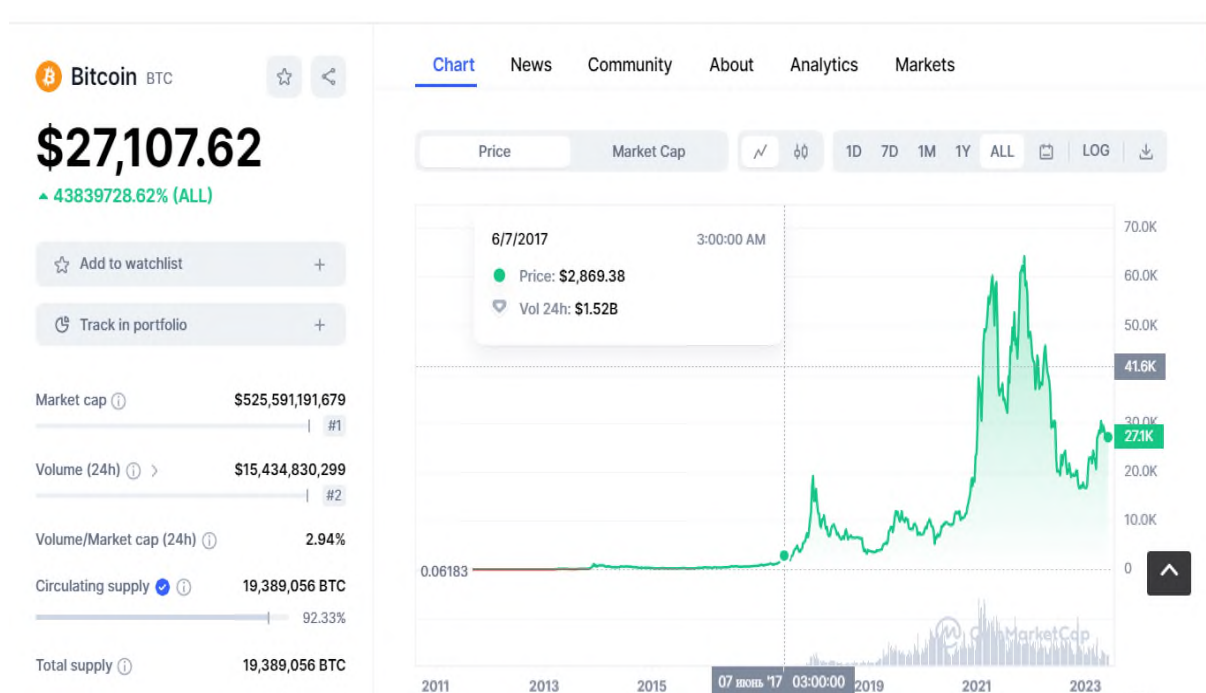


Рисунок 1 – Динамика капитализации рынка цифровых валют

### Список литературы

1. Антимонопольное регулирование в цифровую эпоху / А. Цариковский, Н. Галимханова, А. Тенишев, М. Хамуков, А. Иванов, Е. Войниканис, Е. Семенова. – Москва : Высшая школа экономики, 2018. – 312 с.
2. Ахметова, А. С. Возможности практического применения технологии блокчейн / А. С. Ахметова // Инновации в науке: научный журнал. – 2018. – № 10. – С. 15–16.
3. Башир, И. Блокчейн: архитектура, криптовалюты, инструменты разработки, смарт-контракты / И. Башир. – Москва : ДМК Пресс, 2019. – 538 с.
4. Бичева, Е. Е. Электронные деньги как новая форма современного рыночного хозяйства / Е. Е. Бичева, М. В. Пономаренко, А. Е. Пивоварова // Аллея Науки. – 2018. – №5. – С. 1163–1170.
5. Горда, А. С. Мировой рынок криптовалют: риски и механизмы регулирования / А. С. Горда // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2018. – № 4. – С. 96–104.

6. Киреев, В. С. Исследование особенностей применения беспроводных технологий в электронной коммерции / В. С. Киреев, В. Ю. Крышкова // Теория. Практика. Инновации. – 2018. – № 4. – С. 146–156.
7. Комар, М. В. Расчет времени окупаемости майнинг фермы по добыче криптовалюты Ethereum / М. В. Комар, Д. А. Зинченко // Теория. Практика. Инновации. – 2018. – № 3. – С. 21–30.
8. Королева, А. Валюту, для которой «нет никаких правил», ставят под контроль / А. Королева // Expert Online. – <http://expert.ru/2018/10/29/kriptovalyutupostavyat-pod-kontrol/>
9. Криптовалюты в штопоре: биржи теряют клиентов // TAdviser.ru: портал. – Режим доступа: <http://www.tadviser.ru/index.php>
10. Агеев А. И. Криптовалюты, рынки и институты / А. И. Агеев, Е. Л. Логинов // Экономические стратегии. – 2018. – № 1. – С. 94–107.
11. Егорова, М.В. Криптовалюты как новая реальность (обзор российской и мировой печати) //Международная экономика. – 2017. – № 11. – С. 34–41.
12. Кочергин, Д. А. Место и роль виртуальных валют в современной платежной системе / Д. А. Кочергин // Вестник СПбГУ. Экономика. – 2017. – № 1. – С. 119–140. Крипторубль Банка России станет новой реальностью // Банковские технологии. – 2017. – № 6. – С. 4.
13. Недорезков, В. В. Криптовалюты на базе технологии блокчейна: проблемы правового регулирования / В. В. Недорезков// Банковское право. – 2017. – № 4. – С. 45–49.
14. Перов, В. А. Криптовалюта как объект гражданского права / В. А. Перов // Гражданское право. – 2017. – № 5. – С. 7–9.
15. CoinMarketCap.com: официальный сайт. – Режим доступа: <https://coinmarketcap.com/>.
16. Coinbase – биржа криптовалют: обзоры и отзывы. – Режим доступа: <https://profitgid.ru/birzha-kriptovalyut-coinbase>

17. Investing.com – котировки валют, акции, форекс, индексы, а также технический анализ, графики, финансовые новости и аналитика. – Режим доступа: <https://ru.investing.com/>

18. Мировые рынки: курсы валют, фондовые индексы // ProFinance.Ru: информационный портал. – Режим доступа: [https://www.profinance.ru/quote\\_show.php](https://www.profinance.ru/quote_show.php)

19. Финам.ру: финансовый портал / Инвестиционная компания «Финам». – Режим доступа: <https://www.finam.ru>

20. Цифровой рубль // Банк России: официальный сайт. – Режим доступа: <https://www.cbr.ru/fintech/dr/>

## **Раздел II. ТРАНСФОРМАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ: НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ПЕРСПЕКТИВЫ**

**А. Ю. Авдеева, Т. А. Барчукова**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**A. Yu. Avdeeva, T. A. Barchukova**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

### **РАЗВИТИЕ УПРАВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

### **DEVELOPMENT OF ANTI-CORRUPTION ACTIVITY MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION (ON THE EXAMPLE OF THE FEDERAL TAX SERVICE DEPARTMENT IN THE CHELYABINSK REGION)**

#### **Аннотация**

В работе рассмотрены законодательные основы антикоррупционной деятельности в РФ. Кроме того, представлен анализ организационной характеристики и эффективности управления антикоррупционной деятельностью Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области. По результатам анализа выделен ряд проблем, на основе которых предложен ряд мероприятий по развитию управления антикоррупционной деятельностью Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области.

## **Abstract**

The paper considers the legislative framework for anti-corruption activities in the Russian Federation. In addition, an analysis of the organizational characteristics and effectiveness of the management of anti-corruption activities of the Office of the Federal Tax Service in the Chelyabinsk region is presented. Based on the results of the analysis, a number of problems were identified, on the basis of which a number of measures were proposed to develop the management of anti-corruption activities of the Office of the Federal Tax Service for the Chelyabinsk region.

**Ключевые слова:** антикоррупционная деятельность, управление антикоррупционной деятельностью, антикоррупционная политика, коррупция.

**Keywords:** anti-corruption activities, management of anti-corruption activities, anti-corruption policy, corruption.

Актуальность темы исследования заключается в том, что в условиях недостаточного уровня политико-правовой культуры современного переходного общества одним из самых опасных негативных явлений является коррупция, которая поражает все сферы общественной жизни, способствует распространению организованной преступности, создает социальное напряжение, вызывает у населения неуверенность в способности власти осуществить организационные и практические мероприятия по преодолению системного кризиса.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 26.05.2021) определяет коррупцию как «...злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных

имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами» [1].

Система инструментов противодействия коррупции в сфере государственного управления включает в себя «два основных направления:

- а) профилактика коррупции;
- б) борьба с коррупцией».

Основные инструменты антикоррупционной деятельности РФ отражены в Указе Президента РФ от 16 августа 2021 г. N 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы». В соответствии с документом, Правительство должно было подготовить предложения по улучшению отчетности о доходах госслужащих [2].

Анализ эффективности управления антикоррупционной деятельностью в РФ мы провели на примере Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области (далее – Управление).

Миссия ФНС России – высокое качество услуг и комфортные условия для уплаты налогов при эффективном противодействии схемам незаконного уклонения от уплаты налогов для обеспечения справедливых и равных для всех условий ведения бизнеса.

По данным официального сайта Федеральной налоговой службы, УФНС России по Челябинской области является территориальным органом, осуществляющим функции по контролю и надзору:

- за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей;
- за производством и оборотом табачной продукции;



– за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов [5]. Проведенный в работе анализ позволил выделить ряд проблем, негативно влияющих на эффективность развития управления антикоррупционной деятельностью Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области. Данные проблемы отражены в таблице 1.

Таблица 1 – Проблемы управления антикоррупционной деятельностью Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области

<b>Проблема</b>	<b>Причина возникновения</b>	<b>Метод выявления</b>
1	2	3
Низкая эффективность антикоррупционной политики	Неэффективная система мероприятий по противодействию коррупции	Анализ официального Интернет-ресурса Прокуратуры Челябинской области
Отсутствие информации об отчетах по антикоррупционной деятельности УФНС по Челябинской области в общественном доступе	Недостаточное внимание к развитию прозрачности деятельности по противодействию коррупции	Анализ официального Интернет-ресурса Федеральной налоговой службы Российской Федерации

Мы считаем, что негативное влияние на развитие управления антикоррупционной деятельностью Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области оказывает неэффективная система мероприятий по противодействию коррупции, следствием чего выделена проблема отсутствия прогресса в проводимых мероприятиях по противодействию коррупции.

Так, несмотря на то, что органы власти ведут активную политику по борьбе с коррупцией, в марте 2023 года суд заключил под стражу заместителя начальника отдела инспекции ФНС по Советскому району Челябинска, обвиняемого в получении взятки. По версии следствия, сотрудник районной налоговой инспекции с августа 2019 по март 2023 годов получил через посредника взятку в сумме более 150 тыс. руб. Деньги предназначались за передачу сведений о движении средств по банковским счетам юридических лиц и предпринимателей, которые являлись налоговой и банковской тайной [4].

Факт наличия подобных правонарушений подтверждает неэффективность проводимой антикоррупционной политики в УФНС по Челябинской области.

Серьёзной проблемой мы считаем отсутствие информации об отчетах по антикоррупционной деятельности УФНС по Челябинской области в общественном доступе, что вызвано недостаточным вниманием к развитию прозрачности деятельности по противодействию коррупции.

Важность решения данной проблемы объясняется тем, что для развития высокого уровня доверия населения к государству необходимо обеспечивать прозрачность и правдивость деятельности государственных служащих, особенно уделяя внимание антикоррупционному аспекту. Для решения выявленных в ходе исследования проблем, мы разработали мероприятия, которые позволят повысить уровень развития управления антикоррупционной деятельностью Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Мероприятия по развитию управления антикоррупционной деятельностью Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области

<b>Проблема</b>	<b>Мероприятие</b>	<b>Механизм реализации</b>
1	2	3
Низкая эффективность антикоррупционной политики	Повысить эффективность мероприятий по противодействию коррупции	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Минимизировать личное взаимодействие служащих налоговых органов с налогоплательщиками</li> <li>– Присоединиться к акции «Взятки не даю, не беру»</li> <li>– Ввести в обязательном порядке просмотр фильма или профилактическую беседу о вреде коррупции при поступлении на государственную службу</li> </ul>
Отсутствие информации об отчетах по антикоррупционной деятельности в общественном доступе	Организовать регулярную и своевременную публикацию отчетов по проведенным антикоррупционным мероприятиям в общественном доступе	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Закрепить на законодательном уровне обязанность УФАС по Челябинской области представлять отчеты в общественный доступ</li> <li>– Создать раздел «Отчеты» на официальном сайте УФНС по Челябинской области</li> <li>– Назначить ответственное лицо за размещение отчетов</li> </ul>

В целях повышения эффективности антикоррупционной политики мы предлагаем минимизировать личное взаимодействие служащих налоговых органов с налогоплательщиками и присоединиться к акции «Взятки не даю, не беру». Данная акция направлена на привлечение внимания общественности к вопросам противодействия коррупции и вовлечение гражданского общества в деятельность по профилактике коррупционных проявлений. Реализация акции заключается в размещении на официальных сайтах или в социальных сетях фото или видео материалов с использованием хештега, тега, официального логотипа акции [3].

Кроме того, для решения данной проблемы рекомендуем ввести в обязательном порядке просмотр фильма или профилактическую беседу о вреде коррупции при поступлении на государственную службу.

Для решения проблемы отсутствия информации об отчетах по антикоррупционной деятельности в общественном доступе мы предлагаем закрепить на законодательном уровне обязанность УФАС по Челябинской области представлять отчеты в общественный доступ создать раздел «Отчеты» на официальном сайте УФНС по Челябинской области и назначить ответственное лицо за размещение отчетов.

Таким образом, на основе анализа управления антикоррупционной деятельностью Управлением Федеральной налоговой службы по Челябинской области мы предложили мероприятия по его развитию (на примере Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области).

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. от 26.05.2021) – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/28623/>

2. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47119>

3. Акция «Взяток взяток не даю, не беру» // Без Формата – 2023. – Режим доступа: <https://yakutsk.bezformata.com/listnews/aktciya-vzyatok-vzyatok-ne-dayu/89299480/>

4. В Челябинске сотрудника районной налоговой инспекции арестовали за взятку // Коммерсант – 2023. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5875.884>

5. Функции УФНС России // ФНС официальный сайт – 2023. – Режим доступа: [https://www.nalog.gov.ru/rn74/about\\_fts/fts/functions\\_fts/funct\\_ufns/](https://www.nalog.gov.ru/rn74/about_fts/fts/functions_fts/funct_ufns/)

**Д. П. Виниченко**

Краснодарское высшее военное  
краснознаменное училище

**D. P. Vinichenko**

Krasnodar Higher Military School

## **ОСОБЕННОСТЬ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК СПЕЦИФИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### **THE PECULIARITY OF MILITARY ADMINISTRATION AS A SPECIFIC FUNCTION OF PUBLIC ADMINISTRATION**

#### **Аннотация**

В статье рассмотрены теоретические основы военного управления. Военная система управления является актуальной основой субъекта управления в мирное время для Вооруженных сил Российской Федерации на современном этапе. Приведены исторические и теоретические теории военного управления, их взаимосвязь и особенность.

#### **Abstract**

The article discusses the theoretical foundations of military management. The military management system is the actual basis of the subject of management in

peacetime for the Armed Forces of the Russian Federation at the present stage. The historical and theoretical theories of military administration, their interrelation and peculiarity are given.

**Ключевые слова:** военное управление, функции, объект, история развития, управленческая мысль, организация, государство.

**Keywords:** military administration, functions, object, history of development, managerial thought, organization, state.

Управление в человеческом обществе существовало испокон веков, даже в первобытном обществе. Было необходимо организовывать, планировать и контролировать добычу и создание запасов пищи, строительство жилья, охрану племени, а также передавать знания, умения, навыки, традиции и обычаи. Этими функциями в обществе занимались определенные категории людей – вожди, старейшины, военачальники, жрецы. В будущем – управление применялось при охране границ.

Управление выделилось в самостоятельную область человеческих знаний – в науку, только в конце XIX века. Более интенсивно наука об управлении начала развиваться лишь с начала XX века.

Проблема эффективного управления войсками никогда не теряла своей актуальности, а в связи с совершенствованием сил и средств вооруженной борьбы, она стала еще актуальней и выдвинулась в настоящее время на первый план. Избежать роковых ошибок в управлении, цена которых в операциях (боевых действиях) неизмеримо возрастет, можно только в одном случае – если опереться на теорию управления, общие закономерности и принципы науки управления.

Со временем процессы управления стали все более организованными и обособленными, в них включались большие группы людей, осуществляющих специальные функции управления государством, армией.

На современном этапе развития теория военного управления выделилась в относительно самостоятельную область знаний, которая имеет свои фундаментальные и прикладные аспекты. Она в полной мере использует достижения общей теории управления, одновременно являясь составной частью военной науки.

Рассматривая исторический аспект управления, мы исходим из познаний древнегреческого философа Сократа, анализируя деятельность управленцев различных сферах, говорил о том общем, что составляет основу их труда: «главная задача – поставить нужного человека на нужное место и добиться выполнения своих указаний» [1].

Военная наука разрабатывает свою теорию военного управления, содержанием которой являются законы и закономерности, принципы, функции, формы и методы целенаправленной деятельности людей процессе управления. Теория вооружает специалистов в области управления профессиональными знаниями о создании систем управления и осуществлении управленческой деятельности, умениями прогнозировать, планировать и осуществлять процесс управления в различных условиях, оценивать его эффективность.

Необходимым условием формирования теории военного управления как самостоятельной пограничной отрасли знаний является определение ее предмета, задач и места в системе военно-научных знаний. При этом определить предмет теории военного управления можно лишь на основе глубокого проникновения в сущность военного управления.

Исследуя в рамках своего объекта управленческую деятельность, теория военного управления обосновывает свои выводы с учетом теоретических положений общественных, естественных и технических наук. Однако неправильно было бы полагать, что теория военного управления лишь объединяет различные разделы других наук. Связь теории военного управления другими науками является диалектической.

Исторический аспект военного управления, творчески используя достижения этих наук, в свою очередь ставит новые задачи, связанные с

решением проблем управления различными элементами военной организации. Теория военного управления рассматривает и исследует свой объект с различных сторон, но взаимосвязанных между собой. Основными моментами, на основе которых рассматривается, анализируется военное управление, являются политические, организационные, экономические, технические, социологические, психологические и правовые аспекты [2].

Структурно в теории военного управления можно выделить ее основы, которые являются общими для других ее составляющих. Выделение таких разделов в самостоятельные обусловлено тем, что при образовании систем более высокого уровня входят:

- во-первых, теория управления Вооруженными Силами; теории управления видами и родами Вооруженных Сил;
- во-вторых теория управления войсками (силами); теории управления другими элементами военной организации.

Современная теория военного управления стремится к созданию стройной системы категорий и понятий, которые должны быть взаимосвязаны друг с другом и являться звеньями одной цепи. Категории и понятия обобщают сферы профессиональной деятельности, создают язык общения. Овладение понятийным аппаратом, искусство оперировать им образуют основу познания теории военного управления [4].

При чем теории военного управления в совокупности представляют собой своеобразные категории. С его помощью наиболее четко выражается сущность законов и закономерностей управления, а также механизмы их проявления в практике управленческой деятельности, формулируются принципы управления, анализируются состояние и перспективы развития органов и средств управления, раскрываются структура и методы функционирования систем военного управления, оценивается их эффективность. Через них выражается связь теории военного управления с другими науками.

С развитием основных положений военной науки в ее рамках продолжается дальнейшее становление такой отрасли знаний, как военное управление.

При этом главная цель военного управления заключается в определении структуры, состава, численности и обеспеченности военной организации, каждого ее элемента; сохранении или изменении достигнутого уровня ее состояния в соответствии с предназначением решаемыми задачами; упорядочении и поддержании режима деятельности; своевременном приведении ее элементов в новое состояние с учетом развития и изменения военно-политической и военно-стратегической обстановки [4].

Кроме того, основным содержанием военного управления является определение целей и задач развития, жизнедеятельности, подготовки применения военной организации государства, ее элементов; осуществления всей совокупности полномочий и функций управления, определенных нормативно-правовыми актами государства в мирное и военное время.

Системой военного управления в разное время могут выступать оборонная сфера, военная организация государства, и, следовательно, население, территория, экономика, вся система общественных отношений и институтов, определенным образом упорядочиваемых в интересах обеспечения военной безопасности обороны страны.

В мирное время это в полной мере относится к той части военной организации государства, где есть военная служба и предоставлено применение вооружения, военной и специальной техники при выполнении задач, определенных законодательством.

Таким образом, объектом военного управления в мирное время является военная организация государства, а при введении военного положения или в военное время – и другие сферы деятельности в области обороны, где применяются военные методы управления.

Иными словами, современное военное управление – это специфическая функция государственного управления. Оно охватывает практическую сторону



военной деятельности по решению организационно-управленческих проблем военного строительства и строительства военной организации, обеспечения ее жизнедеятельности в мирное время военное время и применения в целях обеспечения военной безопасности и обороны страны [2].

Следовательно, военное управление как элемент и одновременно функция такой сложной организованной системы, какой является военная организация государства, сводится к постоянному формированию осуществлению управляющих воздействий органов военного управления на все ее подсистемы (элементы), позволяющие соответствовать своему предназначению и обеспечивать военную безопасность и оборону страны [2].

Элементом, прежде всего, следует иметь в виду взаимосвязь субъекта военного управления (органы военного управления) управляемым объектом (управляемыми объектами военной организации). В системе военного управления органы военного управления, специально созданные государством, определяют государственно-властный характер и преимущественно особую правовую форму управляющего воздействия элементов военной организации. В этой системе преимущество находится на стороне субъекта управления, а управляемые объекты воспринимают его решения, действия и трансформируют их в процессе собственного функционирования [3].

Особенностью военного управления заключается в определении структуры, состава, численности и обеспеченности военной организации, через следующие элементы:

Во-первых, сохранение или изменение достигнутого уровня ее состояния в соответствии с предназначением решаемыми задачами;

Во-вторых, упорядочение и поддержание режима деятельности с учетом развития и изменения военно-политической и военно-стратегической обстановки;

В-третьих, осуществления всей совокупности полномочий и функций управления, определенных нормативно-правовыми актами государства в мирное и военное время.

Исходя из этого, элементы военной организации государства включают военную службу, применение вооружения, военной и специальной техники при выполнении задач, определенных законодательством. Объектом военного управления в разное время могут выступать оборонная сфера, военная организация государства, население, территория, экономика, вся система общественных отношений и институтов, определенным образом упорядочиваемых в интересах обеспечения военной безопасности обороны страны.

Основным содержанием военного управления является определение целей и задач развития, жизнедеятельности, подготовки применения военной организации государства и ее элементов.

Таким образом, объектом военного управления в мирное время является военная организация государства, а при введении военного положения или в военное время – и другие сферы деятельности в области обороны, где применяются военные методы управления.

Иными словами, военное управление – это специфическая функция государственного управления. Оно охватывает практическую сторону военной деятельности по решению организационно-управленческих проблем военного строительства и строительства военной организации, обеспечения ее жизнедеятельности в мирное время военное время и применения в целях обеспечения военной безопасности и обороны страны.

Военное управление как элемент и одновременно функция такой сложной организованной системы, какой является военная организация государства, сводится к постоянному формированию осуществлению управляющих воздействий органов военного управления на все ее подсистемы, позволяющие соответствовать своему предназначению и обеспечивать военную безопасность и оборону страны [4].

В системе военного управления органы военного управления, специально созданные государством, определяют государственно-властный характер и преимущественно особую правовую форму управляющего воздействия

элементов военной организации. В этой системе преимущество находится на стороне субъекта управления, а управляемые объекты воспринимают его решения, действия и трансформируют их в процессе собственного функционирования.

Именно организации подготовки и применения в соответствии с предназначением, а также по руководству Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами при выполнении задач обеспечения военной безопасности и обороны страны, определенных законодательством.

Военное управление обособляется в управленческом явлении, главным образом, из-за специфики его объекта – военной организации, а также в силу специфики власти, реализуемой для управления этим объектом, т.е. власти органов военного управления, которой они наделяются государством. При этом специфика объекта военного управления не меняет его сущности, она сказывается лишь на содержании этого явления, его специфике [3].

К сожалению, следует признать, что еще одной важной проблемой на пути военного управления как социального явления является оставляющие взаимодействие субъекта и объекта этого вида управления.

Другие элементы, обусловленные этим взаимодействием и дополняющие его в силу социального характера объекта управления и взаимосвязи свойства военного управления с другими свойствами военной организации (например, воинской части, соединения), а именно неформальные (поведенческие) организационные отношения и действия. То есть она не исчерпывается элементами взаимодействия субъекта и объекта управления на основе предоставленной субъекту власти и включает в себя элементы, обусловленные влиянием организационной среды, в которой формируется и проявляется свойство управления, и взаимосвязью управления с другими свойствами военной науки.

Таким образом, можно утверждать, что сущность военного управления заключается в целенаправленной деятельности Верховного

Главкомандующего в соответствии с предназначением, а также по руководству Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами при выполнении задач обеспечения военной безопасности и обороны страны, определенных законодательством.

Исходя из вышеизложенного, в научной статье можно определить, что важную роль в формировании подготовки специалистов в области военного управления на современном этапе играет существующая система военного образования.

Управление, в том числе и военное, носит комплексный характер, отличается многогранностью своей сущности и многообразием проявлений. Каждая сторона его сущности, а также формируемые в результате ее развертывания, конкретизации и элементы содержания несут в себе свойства, определяющие эффективность и успешность этого явления.

Современная функция военного управления представляет собой непрерывный процесс выработки и реализации управляющих воздействий, направленных на создание, функционирование и применение военной организации государства.

Поэтому игнорирование каких-либо исторических аспектов военного управления и формируемых за счет их развертывания и конкретизации элементов содержания или пренебрежительное отношение к ним ведут к снижению эффективности этого явления и могут стать причиной его безуспешности. Неполноценность, односторонность или упрощенность понимания сущности и содержания управления и их объективного отношения влекут за собой деформацию, искажение и, в конечном счете, деградацию управленческого явления, наполнение его содержания несвойственными ему элементами. Отсюда вытекает значение полноты представлений и знаний руководителей (командиров, начальников) о сущности и содержании управления и их объективном отношении для реализуемого управленческого явления – военного управления.

## Список литературы

1. Ибраев М. Ш. Основы теории управления ВС РК: учебное пособие / М. Ш. Ибраев. – Астана: Жаркын Ко, 2013. – С. 152.
2. Стариков, О. Е. Теория военного управления, электронный учебник / О. Е. Стариков, А. И. Янковский, С. В. Сорочинский, Ю. Н. Павленко [и др.]. – Москва: Военный учебно-научный центр сухопутных войск «Общевойсковая Академия Вооружённых Сил РФ», 2016.
3. Управление военным персоналом: Учебное пособие / Под редакцией Ю. Ф. Кириллова. – Москва: ВА РВСН им. Петра Великого, 2019.
4. Теория теории военного управления: учебник. – Смоленск: ВА ВПВО ВС РФ, 2016.

**О. В. Дьяченко**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**O. V. Dyachenko**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

## **ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ, ВОШЕДШИХ В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФЕРЕНДУМОВ**

## **ON THE ORGANIZATION OF STRATEGIC PLANNING ON THE TERRITORIES BECOME A PART OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A RESULT OF REFERENDUMS**

### **Аннотация**

В работе приводятся аспекты процесса организации выстраивания системы стратегического планирования на территориях, вошедших в состав

Российской Федерации в 2022 году. В силу того, что на территориях наблюдается высокий уровень террористических угроз, а также остро стоит вопрос выстраивания системы государственного и муниципального управления, серьезной задачей на всех уровнях управления, которую необходимо алгоритмизировано разрешать – задача организации функционирования системы стратегического планирования развития территорий.

### **Abstract**

The paper presents aspects of the process of organizing the formation of a strategic planning system in the territories that became part of the Russian Federation in 2022. Due to the fact that there is a high level of terrorist threats in the territories, and the issue of building a system of state and municipal government is acute, a serious task at all levels of government that needs to be solved algorithmically is the task of organizing the functioning of the strategic planning system for the development of territories.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, система стратегического планирования, организация, национальная безопасность, городская инфраструктура.

**Keywords:** strategic planning, strategic planning system, organization, national security, urban infrastructure.

С началом реализации специальной военной операции на территории Украины возникают освобожденные территории, на которых имеются различные отраслевые социально-экономические системы, обладающие различного уровня потенциалом. Как элементы ранее существующей экономической системы они находились на определенном уровне производственных отношений с украинскими хозяйствующими субъектами.

Сегодня такая кооперационная связь прекращена по очевидным причинам. Помимо оборвавшихся связей наблюдается разрушение самих промышленных предприятий, так и инфраструктуры городов, состояние которой затрудняет обеспечить быстрое восстановление производственных мощностей хозяйствующих субъектов для дальнейшего обеспечения потребностей фронта, территорий и налаживания взаимодействия с действующими предприятиями Российской Федерации.

Со стратегической точки зрения важным аспектом выступает со стороны Российской Федерации обеспечение восстановления нормального функционирования городов, территорий, инфраструктуры, стратегических промышленных объектов. Эта работа должна быть опосредована интеграционным процессом муниципального управления территорией под систему управления, имеющейся в Российской Федерации. Считаем важным в связи с этим сформировать условия на присоединившихся территориях для запуска работы органами власти по направлению применения инструментария стратегического планирования и организации функционирования системы стратегического планирования.

На присоединившихся территориях должен быть вновь создан новый пакет документов стратегического планирования в соответствии с действующим российским законодательством, в частности, учитывающий все аспекты государственной безопасности Российской Федерации и особенности, характерные для этих территорий.

Стратегические документы должны строиться с учетом современного состояния производительных сил территорий и, в свою очередь, восстановление финансироваться исходя из планов развития. В противном случае, отсутствие подхода к стратегическому развитию территории если будет замещено лишь срочными задачами восстановления отраслевых гигантов, велики риски как неэкономного использования финансовых ресурсов, так и в целом возрастанием угроз государственной безопасности на территориях в силу

нерационального внепланового текущего оперативного подхода к их восстановлению.

По причине существования угроз террористических атак на территориях, вошедших в состав Российской Федерации, понесенных потерь среди гражданского населения, миграцией, остановки ряда производств и утраты ими ресурсных баз и кооперационных связей, нарушения управленческих функций у институтов государственного управления, процесс стратегического планирования приобретает специфические черты и организационные сложности. Сложность будет заключаться, во-первых, в сборе первичной информации о состоянии хозяйствующих субъектов, градообслуживающей и социальной сферах, городской среде в части состояния ее планировочного каркаса.

Стандартный формат разработки документов и определения проектов, способствующих развитию территории, формируются в условиях, когда рыночные механизмы развития функционируют, оперативное управление и контроль над процессами находится у администрации и региональных органах власти, информация о ситуации на территории имеет доступный и полный характер. Данные условия в ситуации с присоединившимися территориями не соблюдаются и, более того, институциональная среда под которую ранее были настроены новые регионы, хоть и имели схожие черты, но все же они отличны от российских. Данное обстоятельство будет основанием для глубокого переформатирования сложившейся практики хозяйствования, а не просто урегулированием существовавшего ранее комплекса правоотношений между различными субъектами. Таким образом, важнейшим аспектом начала работы с новыми регионам состоит в проведении глубокого аудита всего социально-экономического комплекса, форматирование получаемой информации под требования федеральной службы государственной статистики.

Процесс восстановления территорий должен быть опосредован организованной предплановой работой, а именно проведением анализа и



оценки состояния различных социально-экономических и инфраструктурных сфер.

На первоначальном этапе организации функционирования системы стратегического планирования на территориях необходимы результаты отраслевого анализа. Данная информация, может быть получена, во-первых, из ранее действующих документов стратегического планирования, действующих в соответствии с украинским законодательством; во-вторых, из отчетной информации органов муниципального управления; в-третьих, из менее достоверного источника информации – публикаций в СМИ, научных публикаций; в-четвертых – из украинских статистических сборников. В данном случае важно выявить какой первоначальный структурный потенциал у территорий был до выхода из состава Украины.

Работу по сбору первичной информации уместно распределить по следующим направлениям:

1. По направлению градообразующей сферы:

- производственных мощностей, сохранившихся предприятий и контрагентов, обеспечивающих ранее их функционирование;
- сырьевой базы, имеющейся как в зоне проведения СВО, зоне безопасности присоединившихся субъектов, так и в зонах близко расположенных субъектов Российской Федерации;
- кадровых ресурсов, сохранившихся на территориях.

2. По направлению градообслуживающей сферы:

- состояние энергетической инфраструктуры, способной обеспечивать потребности существующих стратегических хозяйствующих субъектов, а также технологическое оснащение энергетической инфраструктуры. Необходимо ответить на вопрос: «Как функционирующая энергосистема может обеспечить потребности как действующих хозяйствующих субъектов, а также какой объем мощностей потребуется для территорий в перспективе, когда потенциал будет восстановлен и начнет воспроизводиться?»

– состояние системы водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, обеспечивающей потребности как функционирующих хозяйствующих субъектов, так и потребности проживающего населения.

### 3. По направлению социальной сферы:

– оценка сохранившейся социальной инфраструктуры. Ее технические, кадровые, ресурсные возможности в условиях высоких угроз безопасности обеспечивать текущие потребности местного населения.

После следует сформировать представление о структурном потенциале территорий в настоящий момент времени – после вступления субъектов в состав Российской Федерации.

Наложение результатов проведенного исследования позволит ответить на вопрос о приоритетных направлениях восстановительных работ, стратегически важных хозяйствующих субъектах, их востребованности для нужд специальной военной операции, а также для налаживания кооперационных производственных связей и перспективного развития территорий.

Для решения данной задачи необходимо привлекать профессиональные кадровые ресурсы, которые при помощи сохранившегося кадрового состава из числа местных органов власти, а также привлеченных лиц, смогут организовать плановую работу. Для организации плановой работы потребуется решить следующие задачи:

1. Определить состав плановых комиссий на уровне новых субъектов федерации.
2. Определить состав плановых комиссий на уровне муниципалитетов.
3. Определить планово-восстановительные комиссии на стратегических объектах.

К работе в зависимости от процесса (сбора, аккумуляирования, обработки и разработки решений) следует допускать различные кадры. Организация работы плановых комиссий может быть представлена на разных этапах стратегирования двумя формами: удаленная работа и непосредственное участие

в анализе текущей ситуации, сложившейся как в общем на территории и, в частности на стратегических объектах.

Одним из важных принципов стратегического планирования развития территорий должен выступать принцип системности. Стратегическое планирование социально-экономического развития каждого субъекта должно (по нашему мнению) выстраиваться исходя из имеющихся ресурсов, отраслевой специфики, с учетом различных программ федеральной финансовой поддержки. Логика организации системы документов стратегического планирования может носить стандартный характер, а именно выстраиваться по вертикали, спускаясь целевыми показателями на низшие уровни. Однако, такой подход будет уместен, в случае если будет реализована эффективно сперва учетная функция по всем территориям всего сохранившегося потенциала.

Новые субъекты, свои перспективные планы, считаем, должны выстраивать на основе отечественных действующих документов целеполагания, программирования, прогнозирования и планирования. Важнейшим аспектом успешной работы становится не вопрос относительно того, какие методические подходы должны быть подобраны для разработки стратегических документов – это, безусловно важно, но важнее – вопрос организации этой работы.

1. Необходима организация аудита территорий и имеющихся хозяйствующих субъектов. Необходим ответ на вопрос в отношении, того на сколько глубокие наблюдаются разрушительные процессы и какие есть точки роста.

2. Организация работы на муниципальном уровне. Не владея достоверной и полной информацией, смеем предположить, что работа не может быть выстроена компетентно лишь усилиями администраций городов. Уместно привлекать к этой работе профессиональные кадры, имеющих опыт хозяйственной и научной деятельности в области планирования экономического развития, урбанистики, градостроительства и других смежных областей. В данном случае, уместно ориентировать работу специалистов на

получение унифицированных результатов по всем территориям по общим алгоритмам. С одной стороны, с позиции критики, к такому подходу будет замечание относительно того, что не будет учтена специфика территории (муниципалитета), не будут учтены интересы различных субъектов. С другой стороны, следует отметить, что роль государственного капитала в развитии данных территорий будет преобладающей, тем самым государство в лице представительных органов власти, планируя развитие местных экономик не будет ущемлять ничьих интересов, вносить дезорганизацию в работу конкурентного механизма на территориях. Считаем, тем самым, актуальной задачей организовать работу таким образом, чтобы оформленные результаты планирования в субъектах федерации проходили при использовании одной технологии, в свою очередь, документы стратегического планирования в муниципальных образованиях были получены также унифицированным образом, на основе использования однотипных алгоритмов, методов, технологий. В противном случае, велика вероятность повторения практики реализации ФЗ-172 в российских городах, когда документы низшего уровня не связаны с приоритетами документов высшего уровня, зачастую друг другу противоречат.

3. Организация функционирования планово-восстановительных комиссий на микроуровне также должна быть урегулирована. На предплановом уровне уместно иметь полную достоверную картину о реестре стратегически важных крупнейших субъектах; субъектов обслуживающих их деятельность и обеспечивающих устойчивость первой группы; субъектах, способных выполнять функции точек роста. Иными словами необходима картина о субъектах, которые обеспечивали и могут обеспечивать экономическую и военную безопасность территорий. Организация данного направления работ является одной из самых сложных, ресурсозатратных и небезопасных. Во-первых, необходим подобранный кадровый контингент, который компетентен выявить фактическое технологическое, инфраструктурное, ресурсное, социальное, при необходимости, финансовое и стратегическое состояние

хозяйствующих субъектов. Решение этой задачи требует достаточно большого кадрового резерва, подготовленного выполнять учетно-аналитические и оценочные функции в условиях ограниченной информации, террористических угроз. Одним из важных организационных аспектов данного направления работы является аккумуляция полученных данных. Считаем, что актуальной задачей здесь будет выступать проработка программных продуктов, баз данных, ориентированных как на сбор обобщенной информации по хозяйствующим субъектам, а также учитывающих функционал моделирования, прогнозирования и прочее. Считаем, в данном случае, немаловажным аспектом продумать вопрос организации допуска к аккумулярованным первичным данным.

#### 4. Организация плановой работы на региональном уровне.

Должна быть обеспечена организация функционирования системы стратегического планирования на территории. Необходима проработка нормативно-правовой базы функционирования системы.

Обязательно должна быть проработана организационная структура органов власти и иных субъектов, которые будут задействованы в обеспечении этой системы. В данном случае острой проблемой выступает ситуация с дефицитом кадровых ресурсов, способных обеспечивать процессы стратегического управления регионами. Считаем абсолютно ошибочным вариантом, когда стратегии для регионов будут разрабатываться усилиями российских компаний. Связываем это с тем, что важной организационной задачей на уровне регионов будет выступать подготовка местных кадров, которые будут ориентироваться как в документах планирования, так и будут компетентны осуществлять процессы стратегического контроля, мониторинга, регулирования, оперативного управления и прочие функции. Этот подход не подразумевает, что территория будет приобретать исключительную самостоятельность от федерального центра, а федеральный центр терять контроль. Этот подход будет обеспечить качественный процесс стратегического управления, оперативность решения сложных хозяйственных вопросов.

Важным моментом, который необходимо понимать: эффективно функционирующая система стратегического планирования на региональном уровне – это залог ее безопасности (экономической, финансовой, военной, энергетической, информационной и пр.). От того, как будет обеспечен подход к организации данного вектора работы будет определяться безопасность не только присоединившихся территорий, но и в целом национальная безопасность Российской Федерации.

**Н. М. Иванова, Д. К. Сапарбекова**  
Сибирский государственный университет путей сообщения

**N. M. Ivanova, D. K. Saparbekova**  
Siberian State University of Railway Transport

## **ОБЩЕСТВО И ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ**

## **SOCIETY AND ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN A CHANGING WORLD**

### **Аннотация**

В данной статье будет рассмотрено общество в наше время и то, как искусственный интеллект меняет привычную систему. Как искусственный интеллект помогает развиваться маркетингу и продажам.

### **Abstract**

This article will examine society in our time and how artificial intelligence is changing the usual system. How AI helps marketing and selling develop.

**Ключевые слова:** человек, общество, технологии, искусственный интеллект.

**Keywords:** man, society, technology, artificial intelligence.

За предыдущие несколько столетий общество совершило множество глобальных и значимых результатов: в производственных процессах, в научно-исследовательских и инновационных достижениях, в создании и применении новых материалов и технологий и т.п.

И, если рассматривать современное общество в целом, то можно сделать вывод, что оно не успевает подстраиваться под меняющийся мир, в связи с чем начинается дискомфорт и могут возникнуть конфликты.

Сегодня проявляется новая форма объективной реальности, которая создаёт комфортные условия для современного человека, обеспечивая решение ряда разносторонних задач.

Искусственный интеллект (ИИ) – это искусственная система, имитирующая решение человеком сложных задач в процессе его жизнедеятельности [1].

Проведенные опросы среди экспертов, занимающихся разработкой искусственного интеллекта, либо изучающих эту сферу, показали, что с 90% вероятностью компьютер равный человеку в умственных способностях появится уже к 2100 году.

В настоящее время, всё больше начинают набирать популярность функции искусственного интеллекта, которые проявляются как:

– предложить вариант решения для какой-либо задачи, или ответа на вопрос,

– написать сценарий для сторис;

– написать информативный пост в ленту;

– смонтировать видео;

– обработать фотографию,

– с помощью ИИ можно облегчить некоторый вычислительный труд,

– увеличить продажи для предпринимателей.

Также, искусственный интеллект является дополнительным стимулятором продвижения товаров до конечного потребителя. Например, ИИ умеет быстро и четко придумать уникальные торговые предложения для любой организации. Такая функция есть у компании «Яндекс» в голосовом помощнике «Алиса». Для того, чтобы проверить данную функцию необходимо сказать: «Алиса, давай придумаем...». Благодаря данному методу можно экономить на копирайтере. Особенно, если человек ведёт свой блог в социальных сетях и придаёт различные информационные курсы.

С помощью искусственного интеллекта можно решить вопрос с прямым маркетингом, а именно email-рассылками. Так ИИ будет распределять имеющуюся аудиторию по группам (дни рождения, дата покупки и т.д.) и будет высылать четкие рекламные предложения, которые сам может и придумать.

Таким образом, компания сможет сэкономить время на простых, но времязатратных задачах и оставить сэкономленное время для чего-то более важного. А значит, и прибыль компании увеличится, так как ИИ будет успевать выполнять больше функциональных задач за одинаковый промежуток времени, чем человек.

Они облегчают жизнь, как отдельному человеку, так и обществу в целом. Однако у многих ученых всё-таки есть опасения, на каком уровне контроля искусственного интеллекта можно утверждать, кто чем (или что кем) управляет. И в ближайшем будущем потребуются искать новые способы и возможности использования искусственного интеллекта и его контроля.

### **Список литературы**

1. Иванов, В. М. Интеллектуальные системы: учебное пособие для вузов / В. М. Иванов; под научной редакцией А. Н. Сесекина. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 91 с. – (Высшее образование).



**О. А. Ипполитов**  
Санкт-Петербургский государственный  
университет путей сообщения,  
СПб ГУП «Горэлектротранс»

**O. A. Ippolitov**  
Saint Petersburg State  
University of Railway Transport,  
enterprise «Urban electric transport»

**АКТУАЛЬНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ НОВОГО ТИПА ПОДВИЖНОГО  
СОСТАВА ДЛЯ ПЕРЕВОЗКИ ПАССАЖИРОВ ГОРОДСКИМ  
ЭЛЕКТРОТРАНСПОРТОМ**

**THE RELEVANCE OF THE INTRODUCTION OF A NEW TYPE  
OF ROLLING STOCK FOR THE TRANSPORTATION OF PASSENGERS  
BY URBAN ELECTRIC TRANSPORT**

**Аннотация**

В статье обозначается роль и значение троллейбусного парка в организации движения городского общественного электротранспорта, апробированного по методике SWOT-анализа.

**Abstract**

The article outlines the role and importance of the trolleybus fleet in organizing the movement of urban public electric transport, tested according to the SWOT analysis methodology.

**Ключевые слова:** автономный ход, тяговая аккумуляторная батарея, общественный транспорт.

**Keywords:** autonomous running, traction battery, public transport.

Пассажирский транспорт общего пользования (общественный транспорт) – это система групповых перевозок неограниченного круга лиц, обычно осуществляемых по регулярным маршрутам с применением публичных тарифов за проезд.

Развитие улично-дорожной сети для возрастающих транспортных потоков ограничивается высокими затратами и дефицитом городского пространства. Необходимый уровень транспортного предложения при ограниченном развитии улично-дорожной сети возможен за счет совершенствования общественного транспорта.

Эффективный общественный транспорт обеспечивает баланс транспортного спроса и предложения без излишнего объема инфраструктуры. Такие системы в последнее время называются устойчивым транспортом, который осуществляет экономичное, безопасное, надежное, экологически чистое и качественное удовлетворение мобильности населения: доступ к месту работы, учебы, товарам, услугам, социальным и культурно-бытовым объектам.

Предлагаемые в настоящее время методы проектирования маршрутных систем, структуры парка общественного транспорта имеют недостатки и противоречия, затрудняющие формирование транспортного предложения, в должной степени соответствующего пассажирским потокам. В существующих методиках не учитывается эффект перераспределения пассажирских потоков по взаимодействующим маршрутам, недостаточно проработаны рекомендации по применению методов дизайна и оценки эффективности маршрутных систем.

Все троллейбусные системы включают в себя объекты транспортной инфраструктуры, которые обеспечивают надежное и бесперебойное электропитание при движении подвижного состава по маршрутам.

Большинство троллейбусов, находящиеся в настоящее время в эксплуатации, оборудованы электронной системой управления, последние модели – транзисторной. Остальные троллейбусы имеют реостатно-контакторную и тиристорно-импульсную системы управления.

Сегодня в мире эксплуатируется более 200 модификаций троллейбусов отличающиеся длиной, схемой расположения дверей, видом и компоновкой электрического оборудования, дизайном и пр., что вызвано особенностями эксплуатации подвижного состава в том или ином городе и предпочтениями заказчика.

Кроме пассажирских троллейбусов, составляющих основную часть всех парков, в ведении троллейбусных систем могут находиться учебные, экскурсионные, служебные, грузовые троллейбусы, машины для обслуживания контактной сети, аварийные тягачи для буксировки неисправных или оказавшихся на обесточенных участках контактной сети троллейбусов

Идея использования тяговых аккумуляторных батарей в троллейбусах способствует пространственному развитию соединений. Наиболее перспективным является использование тяговых аккумуляторных батарей, в частности в технологии зарядки в движении, которая позволяет довольно свободно формировать маршруты соединения, используя преимущества троллейбусов, электроснабжение от тяговой сети и возможность прохождения участков без инфраструктуры тяги (воздушная линия, контактная сеть). Традиционный троллейбус требует полной электрификации маршрута, транспортное средство с бортовыми батареями для большей тяги, а технология зарядки в движении позволяет ограничить подачу электроэнергии примерно на 20-40% (рисунок 1) могут быстро заряжаться, но их энергетическая емкость не так высока, как у литиевых батарей.



Рисунок 1 – Особенности использования вспомогательных источников питания на троллейбусах

## SWOT-анализ троллейбусов с тяговыми аккумуляторными батареями

Исследование, представленное в статье, показывает, что троллейбусы, благодаря использованию тяговых аккумуляторных батарей, могут стать хорошей альтернативой для развития общественного транспорта, не производящего выбросов. Однако граница между троллейбусом и электробусом теряет свои позиции, что в будущем может привести к отходу от классических троллейбусов. В таблице 1 представлен SWOT-анализ использования троллейбусов с тяговых аккумуляторных батарей, в частности с бортовыми аккумуляторными батареями, поскольку, как было показано ранее, в настоящее время в основном производятся такие транспортные средства.

Таблица 1 – SWOT-анализ использования троллейбусов от тяговых аккумуляторных батарей.

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Большой опыт эксплуатации троллейбусного транспорта, в том числе с АПС</li> <li>2. Существующая тяговая инфраструктура снижает затраты на развитие троллейбусных соединений, эксплуатируемых транспортными средствами с АПС.</li> <li>3. Меньшая емкость бортовых аккумуляторов влияет на эксплуатационные расходы, вес автомобиля и количество пассажирских мест.</li> <li>4. Большая маневренность троллейбусов с АПС по сравнению с электробусами.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Динамичное развитие аккумуляторных технологий приведет к полному отказу от троллейбусов в пользу электробусов.</li> <li>2. Отсутствие адекватных исследований экономической целесообразности развития общественного транспорта на базе троллейбусов и электробусов, чтобы продемонстрировать лучшее решение</li> <li>3. Принятие политических решений по развитию городского общественного транспорта, связанных, например, с упрощением получения средств на покупку электробусов.</li> <li>4. Быстрый расход бортовых аккумуляторов, влияющий на стоимость жизни автомобиля</li> </ol>
Возможности	Угрозы
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дальнейшее развитие аккумуляторных технологий может способствовать снижению их массы, что положительно скажется на эксплуатационных расходах троллейбусного транспорта.</li> <li>2. Проведение углубленных тематических исследований может повлиять на конкуренцию между троллейбусами и электробусами в пользу троллейбусов, чьи глобальные выбросы ниже из-за меньших аккумуляторов.</li> <li>3. Выравнивание возможностей доступа к средствам на покупку электробусов и троллейбусов может способствовать развитию существующих систем троллейбусного транспорта.</li> <li>4. Планы строительства новых троллейбусных систем в крупнейших городах Европы (Берлин, Прага и др.) могут способствовать интересу к ним и в небольших городах.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Чрезмерная реклама электробусов может способствовать отходу от троллейбусов, хотя и не обоснована научными исследованиями.</li> <li>2. Публичная критика существования контактной инфраструктуры, нарушающей пространство, может привести к ее ликвидации, что является важным конкурентным преимуществом перед электробусами.</li> <li>3. Увеличение числа производителей электробусов может снизить затраты на приобретение транспортных средств, что негативно скажется на сравнении с приобретением троллейбусов, где рынок производителей ограничен.</li> </ol>

Проведенный SWOT-анализ показал, что троллейбусный транспорт несет в основном риски, связанные с неравным отношением в конкуренции с электробусами. На европейском рынке существует специфическая «мода» на электробусы, которая влияет на развитие рынка производителей и, следовательно, может привести к значительному снижению закупочных затрат.

Однако отсутствуют углубленные исследования, которые позволили бы бесспорно определить, какой тип транспортного средства в его жизненном цикле характеризуется лучшим балансом затрат и окружающей среды.

Оценка оптимального использования существующих воздушных линий связи и минимизации емкости бортовых аккумуляторов остается важной исследовательской задачей в будущем. Это особенность троллейбусов, которая значительно улучшает их оценку по сравнению с электробусами, которые часто имеют завышенную мощность, поскольку они подзаряжаются, например, только в депо во время ночных остановок. Также важна справедливость в отношении пространственного доступа к транспортным средствам с нулевым уровнем выбросов. Благодаря встроенным аккумуляторам троллейбусы могут выполнять большее количество подключений без необходимости создания инфраструктуры воздушной проводки, в том числе в районах с низким спросом на услуги общественного транспорта.

### **Список используемой литературы**

1. Корольков, С.К. Троллейбусы мира от А до Я: энциклопедия/ С. К. Корольков, К.А. Климов. – Москва: Гелеос, 2017. – 480 с. : ил.
2. Парфёнов, С.И. Троллейбус с автономным ходом / С.И. Парфёнов // Транспорт Российской Федерации. – 2012. –№ 3–4. – С. 66–67.
3. English Oxford Living Dictionaries: buses, trains, and other forms of transport that are available to the public, charge set fares, and run on fixed routes. – Oxford University Press, 2018.
4. Методические рекомендации по разработке документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом: утверждены Минтрансом России 30.06.2020 г. // Министерство транспорта РФ: официальный сайт. – Режим доступа: <https://mintrans.gov.ru/documents/10/10574>

5. Социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом: распоряжение Минтранса РФ от 31.01.2017 № НА-19-р // Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71508414/>

6. Исследования Международной ассоциации предприятий городского электрического транспорта (МАПГЭТ). – Режим доступа: <http://marget.ru>

**О. Н. Климова**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**O. N. Klimova**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕЙРОСЕТЕЙ И ГЕЙМИФИКАЦИИ В УПРАВЛЕНИИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯМИ С КЛИЕНТАМИ**

### **USING NEURAL NETWORKS AND GAMIFICATION IN MANAGING CUSTOMER RELATIONSHIPS**

#### **Аннотация**

Современные особенности управления бизнесом требуют активного использования таких инструментов для управления как нейросеть и геймификацию. Оценка преимуществ и недостатков этих инструментов приводит к мысли, что их синтез – самый передовой ответ на запросы потребителей. Ярким примером такого синтеза выступает использование маскота в работе банков.

## **Abstract**

Modern features of business management require the active use of management tools such as neural networks and gamification. Evaluation of the advantages and disadvantages of these tools leads to the conclusion that their synthesis is the most advanced response to consumer needs. A striking example of such a synthesis is the use of mascot in the work of banks.

**Ключевые слова:** нейросеть, геймификация, маскот.

**Keywords:** neural network, gamification, mascot.

На современном этапе развития общество поражает своей противоречивостью. С одной стороны, налицо все признаки глобализации, с другой стороны – как никогда сильны противоречия между коалициями стран, компаний, вовлеченных в различные противостояния и скованных разнообразными санкциями. С одной стороны, уровень благосостояния различных социальных групп вырос до рекордных размеров, больше, чем когда-либо в истории, с другой – мы становимся свидетелями колоссальных экологических бедствий. Одной из попыток примирить эти противоречия становится цифровая трансформация современного общества, подразумевающей преобразование не только экономических процессов, но и принципов управления.

Специалисты выделяют ряд таких особенности управления бизнесом в современной цифровой экономике, как внедрение новых процессов и управление данными; широчайшие возможности масштабирования в рамках интернета; быстрые изменения портфеля продуктов и услуг; высокие скорости движения информации и товаров; формирование экосистемы и преобладание такой бизнес-модели как платформа [5]. Успешные компании пытаются использовать такие инструменты, которые позволяли бы добиться успехов сразу по нескольким направлениям.

Одним из самых новейших и имеющих широкую перспективу являются нейросети. Под термином «нейронная сеть» следует понимать метод в искусственном интеллекте, который учит обрабатывать данные таким же способом, как и человеческий мозг. За счет использования этого инструмента появляется возможность тратить меньше времени на ряд стандартных процессов за счет их автоматизации.

Наиболее часто используемой и упоминаемой в СМИ на данный момент являются ChatGPT 4 – нейросеть, представляющая собой мощную языковую модель, созданную для генерации человекоподобного языка. Основываясь на большом количестве данных, она может предоставлять полезную информацию и интерактивно отвечать на вопросы.

В отличие от языковых моделей, нейросети для создания визуального контекста, известны меньше, но и среди них уже есть лидеры. Например, MidJourney – созданная в 2022 году нейросеть для работы с изображениями. Или Dall-E – также визуальная нейросеть, представленная компанией - лидером OpenAI, В России создали и совершенствуют Kandinsky 2.0 – нейросеть от компании СБЕР.

Руководство компаний использует нейросети по нескольким направлениям. Это, в первую очередь, создание чат-ботов и автоматизация коммуникаций с клиентами. Стандартизированные запросы от клиентов, поиск «не попавшейся на глаза, но нужной» потребителю информации при помощи нейросетей в виде «виртуального помощника» на сайте становятся обычной практикой.

Хорошо подходят нейросети для оптимизации внутренних процессов в компании. Например, для внутренних коммуникаций. Регламенты и инструкции, приказы и справки, словом, вся необходимая информация предоставляется за несколько секунд.

Неожиданно успешным стал опыт по созданию нейросетями рекламных объявлений и видео ряда. Приходится признать, что мысль о том, что «роботы лучше человека справляются только с механическими монотонными



операциями, но никогда не заменят его в творческих процессах» устарела. Как это ни парадоксально, но нейросети показывают необыкновенный прогресс именно в творческих профессиях. Специалисты полагают, что в течение ближайших 5 лет нейросети полностью заменят и писателей, и копирайтеров, так как процесс создания текстов на заданную тему и даже генерация голоса достигли высочайшего качества. Самообучающиеся нейросети прекрасно справляются с созданием картин по описаниям, презентаций темам и ключевым словам. В итоге в ближайшем будущем за считанные минуты для заказчика рекламы будет подобран видео и звуковой ряд, который отразит основную идею и овеществит ключ к сердцу потребителя.

Однако при всей привлекательности использования нейросетей, следует помнить о целом ряде рисков, которые несет их использование. Например, могут возникнуть сложности с переобучением. Наиболее часто используемая нейросеть ChatGPT 4 оперирует данными, актуальными на 2021 год. Сеть в большей степени запоминает данные, чем улавливает их закономерности. Отсюда и повышенный риск ошибок: даже небольшие изменения в данных могут привести к значительным ошибкам в работе нейросетей.

Непростой следует признать ситуацию с цензурой в работе нейросетей: при генерировании контента возникнут трудности с попытками как добавить пикантности, например, в рекламу, так и с ее удалением.

Все более актуальной становится проблема соблюдения авторских прав. Есть опасения, что законодатели еще не до конца осознали, как следует решать проблему сходство произведений, созданных нейросетью, с работами, имеющими реальных авторов и как следует регулировать нюансы в дальнейшем использовании материала. Учитывая, что нейросеть может генерировать голос и его эмоциональную окраску, опасения по этому поводу уже высказывают не только писатели и художники, режиссеры и аниматоры, но и актеры, журналисты, преподаватели, а также представители других профессий.

Также со стороны бизнеса есть претензия к недостаточной гибкости нейросетей. На данный момент каждая сеть специализируется на одной-двух задачах. Сеть невозможно обучить нескольким задачам. Для каждой новой их нейроны полностью переписываются, а данные стираются. Так что универсальной нейросети, подходящей для всех аспектов бизнеса, не существует.

У многих вызывает неприятие непрозрачность в принятии решений, которые демонстрируют самообучающиеся сети. Даже специалисту сложно сказать, чем руководствуется нейросеть при принятии решения, а, значит, сложно повлиять на сделанный выбор. Ярким примером такого диссонанса является практика одобрения заявки на кредит или отказ в выдаче кредита, который формирует на основе сопоставления разных показателей потенциального заемщика нейросеть. Как говорят представители банков, «логика не всегда понятна профессионалам».

Также приходится признать, что нейросети, вырабатывающие большой объем высокопроизводительных вычислений, необходимый для работы компании, например, в нефтегазовой отрасли или авиаперевозках, стоят дорого. Вот почему предоставление разработчиками бесплатного доступа к нейросети ChatGPT 4 стало одним из самых резонансных решений.

Еще одним риском, который хорошо осознали россияне, стал риск недостаточного обеспечения безопасности данных. На данный момент ни одна нейросеть не защищена от взломов. Данные, к которым хотели бы получить доступ конкуренты, пока имеют минимальную защиту, например, вследствие быстрого подбора паролей. Но гораздо большую опасность представляет использование всего потенциала нейросетей злоумышленниками. Создание мошеннических компаний, фейковых сайтов, генерация экспертных заключений, подмена номеров телефонов – это только малая часть приемов мошенников, которые усиливают негативные настроения в обществе и подрывают основы добропорядочной конкуренции.

Вторым инструментом, который все шире использует бизнес, следует назвать геймификацию. Под термином «геймификация» понимается привнесение игровых элементов в повседневную практическую реальность, это «процесс реализации игровых стратегий в бизнесе». Геймифицированный проект использует преимущество игровых механик, программ лояльности и поведенческой экономики для решения проблем и увеличения вовлеченности [2, с.33].

Интереснейшим примером геймификации стала «Кассовая игра Target» – отображение буквы на мониторе компьютера в тот момент, когда кассир пробивает чек. В зависимости от того, как быстро кассир работает, он видит буквы G (быстрое обслуживание) или R (медленное). Соотношение этих букв показывает эффективность кассира. В результате ввода этой системы не только увеличилась удовлетворенность потребителей от то, что кассы заработали быстрее, но и кассиры стали получать больше удовольствия, ставя собственные рекорды эффективности и превосходя их [2, с. 90-91].

Сложные игры погружают сотрудников в игровой мир, наделяют их конкретными ролями и требуют достижения определенных результатов. Например, организованная в конце 2015 года для департамента продаж банка «Хоум Кредит» (Казахстан) игра по мотивам «Звездных войн» позволила поднять эмоциональный тонус сотрудников и вовлекла максимальное количество участников в активные продажи. Участники, показавшие себя наиболее активными игроками, получили массу брендированных сувениров и стали участниками Звездного бала победителей [1]. По результатам игры продажи выросли в среднем на 22% в неделю в условиях девальвации национальной валюты. В свою очередь, клиенты банка также отметили рост удовлетворенности от работы сотрудников.

Еще один пример продемонстрировал в 2015 году банк «Тинькофф», предложивший клиентам игру «Тиньков квест», где пользователи получали бонусы за выполненные задания. Всего в игре было семь заданий, которые предусматривали активное использование карты банка. Чем сложнее было

задание, тем больше бонусов получал клиент. В игре приняло участие более 15 000 клиентов банка, 444 участника выполнили все семь заданий. В ходе игры обороты по картам среди пользователей выросли на 40% [3].

Считается, что главным недостатком геймифицированных игр выступает сложность их разработки и, следовательно, высокая стоимость. Так, расходы на создание игр могут превышать траты на рекламные кампании, инвестиции в разработку и продвижение. В то же время они с лихвой компенсируются качеством контактов и ценностью данных о клиентах. Можно еще больше снизить стоимость разработки, если взять готовую онлайн игру и переделать некоторые сцены под нужды рекламодателя. Также можно воспользоваться возможностями product placement, которые предлагают многие игровые проекты. И, конечно же, сравнительная стоимость привлечения одного клиента в результате геймификации будет значительно ниже других вариантов [4, с. 115].

Разумеется, есть руководители компаний, которые пытаются соединить оба инструмента в надежде получить синергетический эффект. Так появился маскот – специально разработанный персонаж, талисман, прочно ассоциирующийся с компанией. Распространение интернета и выход на рынок поколения геймеров привело к особой популярности маскотов. Маскота либо изображают на логотипе, либо выполняют в качестве отдельного элемента фирменного стиля для различных площадок. Благодаря нейросетям такому персонажу легко создать несколько поз, снабдить его мимикой, характерным голосом, способным выражать эмоции, наделить чертами характера.

Главной задачей такого маскота является эффективная коммуникация с целевой аудиторией. Такой персонаж позволяет простым способом доносить до людей ключевую идею или сообщение бренда. И, разумеется, вовлечение в геймификацию происходит намного легче.

Так, руководство одного из тexasских банков решило перейти к практике взимания платы обслуживание счетов физических лиц. Поскольку эта мера не добавила бы банку популярности, решили воспользоваться геймификацией с

использованием нейросети для клиентов. На сайте банка появилась ссылка, которая переводила на страницу, где в диалог с пользователем вступал маскот, который задавал вопросы, предлагал продукты банка, приглашал к участию в благотворительной лотерее. В результате пользователи чаще открывали страницу для общения, активнее участвовали в потреблении банковских продуктов и не покинули банк массово из-за введения непопулярного сбора [3]. В России эту тенденцию продолжил Сбербанк, создавший маскот в виде кота и использующий его для предоставления в соцсетях уроков по финансовой грамотности.

Таким образом, для многих организаций на современном этапе сочетание использования геймификации и нейросетей – это наиболее адекватный ответ на запросы потребительской аудитории. В России, как и во всем мире, этот процесс возглавляют банки как наиболее клиентоориентированные компании.

### Список литературы

1. Геймификация для роста продаж. Хроники одной Галактики: вебинар / Ведущая Евгения Любко // Пряники: геймифицированная платформа корпоративных коммуникаций: официальная страница на видеохостинге «YouTube». – 1 файл (1 ч. 26 мин.). – Режим доступа: [https://youtu.be/uURMXq\\_R6IA](https://youtu.be/uURMXq_R6IA) (эфир от 23.04.2016)\*

2. Зикерманн, Г. Геймификация в бизнесе: как пробиться сквозь шум и завладеть вниманием сотрудников и клиентов / Г. Зикерманн, Д. Линдер. – Москва: Манн, Иванов и Фербер, 2014. – 272 с.

3. Искандарян, Д. Внедрение геймификации в продуктовый сценарий / Ведущая Джулия Искандарян // Design Prosmot: официальная страница на видеохостинге «YouTube». – 1 файл (27 мин. 43 сек.). – Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=SjZ90HF1pDo> (эфир от 23.03.2022).\*

4. Попов, А. В. Маркетинговые игры. Развлекай и властвуй / А. В. Попов – Москва: Манн, Иванов и Фербер, 2006. – 153 с.

5. Управление бизнесом в цифровой экономике (магистратура): вебинар для абитуриентов / Ведущая Мария Ценжарик // Экономический факультет СПбГУ: официальная страница на видеохостинге «YouTube». – 1 файл (38 мин. 15 сек.). – Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=7RsbK6vo0II> (эфир от 22.01.2021).\*

*\* YouTube признан иностранным и международным средством СМИ, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации.*

**А. С. Козина, Т. А. Барчукова**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**A. S. Kozina, T. A. Barchukova**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**РАЗВИТИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ  
(НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НОВЫХ  
ТЕХНОЛОГИЙ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**DEVELOPMENT OF THE EFFICIENCY OF PUBLIC ADMINISTRATION  
OF THE INDUSTRIAL COMPLEX  
(USING THE EXAMPLE OF THE MINISTRY OF INDUSTRY, NEW  
TECHNOLOGIES AND NATURAL RESOURCES  
OF THE CHELYABINSK REGION)**

**Аннотация**

Россия на данном этапе трансформации экономики находится в сложной внешнеторговой обстановке. Наиболее важным компонентом преобразований является уровень эффективности государственного управления региональными

промышленным комплексами. В статье на основе анализа нормативно-правовой основы деятельности Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области выделены проблемы развития эффективности государственного управления промышленным сектором региона и предложены методы повышения эффективности государственного управления данного Министерства в новых условиях внешнеэкономической деятельности.

### **Abstract**

At this stage of economic transformation, Russia is in a difficult foreign trade situation. The most important component of the transformation is the level of efficiency of public administration of regional industrial complexes. Based on the analysis of the regulatory framework of the Ministry of Industry, New Technologies and Natural Resources of the Chelyabinsk region, the article highlights the problems of developing the effectiveness of public administration in the industrial sector of the region and suggests methods to improve the efficiency of public administration of this Ministry in the new conditions of foreign economic activity.

**Ключевые слова:** государственное управление, промышленный комплекс, эффективность управления, внешнеэкономическая деятельность.

**Keywords:** public administration, industrial complex, management efficiency, foreign economic activity.

Основную часть в экономической сфере страны занимает промышленность. Промышленная деятельность – основной сектор экономики, который приносит значительные для страны доходные показатели федерального бюджета. Сохранение и поддержание данной отрасли возможно при мобилизации и усовершенствовании всех используемых в данной области технологичных новшеств. Анализ развития эффективности государственного

управления промышленным комплексом мы провели на примере Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области (далее – Минпром).

Одна из задач, решаемых Минпромом Челябинской области – «увеличение доли региональной продукции в государственных и муниципальных закупках через привлечение к более активному участию в них промышленных предприятий и других поставщиков товаров и услуг области» [4].

Приоритеты государственной политики в сфере реализации программ определены Стратегией социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года (утверждена Постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 г. № 1748 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года»).

Согласно постановлению Правительства Челябинской области от 28.12.2022 г. № 600-П «О прогнозе социально-экономического развития Челябинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» наиболее серьезными проблемами, с которыми пришлось столкнуться промышленному сектору оказались: «разрушение логистических и кооперационных цепочек, нехватка инвестиционных и оборотных средств, сокращение экспортных сделок» [1]. В связи с чем многие предприятия лишились возможности в приобретении зарубежных технологий и комплектующих. «Обеспечение ежегодного роста объемов производства продукции обрабатывающих производств (металлургии, машиностроения), добычи железных руд и руд цветных металлов, благородных и редкоземельных металлов; модернизация действующих предприятий Челябинской области; привлечение инвестиций для создания предприятий в перспективных отраслях промышленности Челябинской области» смогут поспособствовать развитию промышленного сектора [1].



Несмотря на попытки со стороны Минпрома Челябинской области приспособиться к новым внешнеэкономическим условиям и создать конкурентоспособные товары, необходимые отраслям, продолжают сохраняться внутренние и внешние барьеры, с которыми сталкивается данное Министерство. Ко внешним относятся, например, введение зарубежными странами санкций и товарных ограничений на топливно-энергетические товары и металлургическую продукцию; падение мирового спроса на сырье и металлопродукцию; колебания курсов валют; сложность прохождения и оформления таможенных операций в сфере экспорта. К внутренним можно отнести: отсутствие развитой транспортно-логистической инфраструктуры региона, высокие логистические издержки для экспортеров сельскохозяйственной продукции и продуктов питания; высокая стоимость и нераспространенность маркетинговых исследований зарубежных рынков товаров и услуг. Высокая потребность в модернизации основных фондов также играет ключевую роль в развитии промышленного сектора, и при недостаточном внимании к данной сфере возможно снижение конкурентоспособности промышленных комплексов на рынке труда. Модернизация отрасли не только способствует импортнезависимости промышленной продукции, но и обеспечит безопасность и надежность.

Для того, чтобы достигнуть поставленные цели, необходимо учитывать ограничения, которые возникают не только со стороны иностранных государств, но и в виде количественных ограничений экспорта из страны, в частности и Челябинской области, по причине снижения стоимости комплектующих изделий для производства оборудования. Несмотря на то, что по отдельным видам промышленной отрасли за первое полугодие 2022 года наблюдалась положительная тенденция роста экспорта, другие секторы промышленной отрасли подверглись «снижению экспорта машин, оборудования и транспортных средств на 21,0%, металлов и изделий из них - на 20,0%. Объем экспорта из Челябинской области в 2022 году оценивается на

уровне 79,2% в связи с ожидаемым снижением цен на металлопродукцию и нарушением логистических цепочек» [3].

Негативное влияние на развитие промышленного комплекса Челябинской области оказывает отсутствие доступа промышленных предприятий к зарубежным технологиям. В январе-августе 2022 года индекс металлургического производства составил 91,5% в связи с сокращением объемов производства всей продукции ведущих промышленных предприятий региона по причине экспортных ограничений и снижением спроса на внутрисоссийском рынке (производство цинка необработанного – 91,2%, чугуна – 88,0%, проката готового – 85,9%, стали нелегированной – 84,0%) [2].

Серьезной проблемой также является нехватка оборотных средств для реализации промышленных проектов. Причиной данной проблемы является завершение крупнейших инвестиционных проектов на территории Челябинской области в 2020–2021 гг. К их числу относятся: строительство Томинского горно-обогатительного комбината (организации, реализующие проект: акционерное общество «Томинский горно-обогатительный комбинат», закрытое акционерное общество «Русская медная компания»); техническое перевооружение вокзала города Челябинска (организация, реализующая проект: открытое акционерное общество «Российские железные дороги»). За январь–июнь 2022 года объем инвестиций в основной капитал составил 137,8 млрд. рублей (в сопоставимых ценах к уровню января-июня 2021 года – 91,0%). По итогам 2022 года объем инвестиций в основной капитал составил 330,5 млрд. рублей, или 93,3% к 2021 году в сопоставимых ценах [2].

Кроме того, на эффективность государственного регулирования промышленным комплексом Минпрома влияет сокращение экспортных сделок по причине введения санкций зарубежными странами и отказа ряда стран сотрудничать с РФ, что поспособствовало нарушению логистических цепочек. «За январь-июль 2022 года наблюдались сокращение товарооборота со странами дальнего зарубежья на 25,0%, в том числе экспорта – на 39,7% из-за санкционных ограничений и нарушений логистических цепочек, и рост

импорта на 16,9% по сравнению с январем-июлем 2021 года. За январь-июль 2022 года сократился товарооборот со странами Содружества Независимых Государств на 10,4%, в том числе экспорт вырос на 11,7%, импорт сократился на 40,5% по сравнению с январем-июлем 2021 года. За 7 месяцев 2022 года наблюдалось ... снижение экспорта машин, оборудования и транспортных средств на 21,0%, металлов и изделий из них – на 20,0%» [2].

Обеспечение независимости промышленной отрасли Челябинской области от поставок из иностранных государств промышленного оборудования возможно с помощью увеличения производства отечественного оборудования в промышленной сфере, например, производства чипов и материнских плат.

Уход иностранных компаний с российского рынка и резкое прекращение импорта в некоторых чувствительных отраслях открывает и новые возможности для российских производителей, создает условия для вынужденного оперативного преодоления отставания и повышения самодостаточности российской промышленности. К сфере специализации Челябинской области относятся металлургия (ММК, ЧМК, ЧТПЗ, ЧЭМК), машиностроение (ЧТЗ, Уралавтоприцеп, Усть-Катавский вагоностроительный завод), атомная и оборонная промышленность, в меньшей степени АПК.

Вследствие введенных ограничений на импорт запасных частей, а также ухода зарубежных автопроизводителей с российского рынка индекс производства прочих транспортных средств и оборудования по итогам 2022 года оценивается на уровне 100,6% к 2021 году. Предлагаем рассмотреть возможность сотрудничества с республикой Татарстан по поставке материнских плат. В октябре 2023 года в парке промышленных инноваций «Лаишево» в Татарстане запустят производство материнских плат в объеме 300 тыс. единиц в год. Данный индустриальный парк включен в федеральный реестр, что позволит резидентам пользоваться региональными льготами по налогу на прибыль, предусмотренными в Татарстане, а также иными федеральными мерами государственной поддержки.

Решение проблемы, связанной с нехваткой оборотных средств, возможно с помощью обеспечения поддержки НИОКРам. Предоставление и обслуживание НИОКР инфраструктуры, а также реализация совместных с промышленными предприятиями инвестиционных проектов способны улучшить инвестиционный климат региона. Качественно проведенные НИОКРы позволят промышленным предприятиям создавать новую конкурентноспособную продукцию. Обеспечение финансовой поддержки НИОКРам возможно, например, с помощью увеличения грантов, которые предоставляет ФРП. Данный вид поддержки способствует увеличению качественной промышленной продукции, производству современного наукоемкого оборудования.

Предлагаем рассмотреть возможность внедрения практики государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), например, с Рельсосварочным предприятием №13 г. Челябинска, обладающим должными компетенциями, готового взять на себя обязательства и риски на основе долгосрочного контракта. Основной идеей ГЧП является привлечение частных инвестиций и компетенций в сферу инфраструктуры, контролируемую государством. Стратегическая линия данного механизма заключается в более акцентированном стимулировании управляющих частных предприятий, занимающихся управлением и развитием объектов промышленно-инвестиционной инфраструктуры и оказанием услуг резидентам.

Основными внешнеторговыми партнерами Челябинской области являются: Казахстан, Турция, страны Центральной Азии, Вьетнам, Египет. В целях повышения количества экспортных сделок Челябинской области с внешнеэкономическими странами, мы предлагаем рассмотреть возможность сотрудничества с Ираном по взаимной поставке промышленного оборудования. Ирану удалось развить нанотехнологии, а также область химической промышленности, адаптировавшись к отсутствию важнейших стран-партнеров в период применения к данной стране санкций зарубежных стран. Поскольку у страны не было возможности вывозить нефть, она вкладывалась в переработку

химических и композиционных компонентов, достигнув в этом хороших результатов. Считаем выгодным сотрудничество с Ираном, так как данная страна может помочь заменить недоступное из-за санкций оборудование для Челябинской области.

Таким образом, мы проанализировали развитие эффективности государственного управления промышленным комплексом на примере деятельности Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области в условиях цифровой трансформации экономики.

### Список литературы

1. Постановление Законодательного собрания Челябинской области от 31.01.2019 г. № 1748 «Стратегия социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года» // Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/19868061/>

2. Постановления Правительства Челябинской области от 19.12.2019 г. № 551-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области»» (ред. 16.11.2021) //Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/19827091/>

3. Постановление Правительства Челябинской области от 28.10.2022 № 600-П «О прогнозе социально-экономического развития на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Правительство Челябинской области: официальный сайт. – Режим доступа: <https://pravmin.gov74.ru/prav/npa/view.htm?id=10989884@normAct>

4. Приказ Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области от 01.03.2022 г. № 74 «Об утверждении Плана реализации государственной программы Челябинской области «Развитие промышленности, новых технологий и природных ресурсов

Челябинской области» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»»  
(ред. 12.10.2022) / Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа:  
<https://base.garant.ru/405721297/>

**А. А. Копчёнов**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал,  
Южно-Уральский государственный университет,  
Миасский филиал

**A. A. Korchonov**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch,  
South Ural State University,  
Miass Branch

## **ОБОСНОВАНИЕ ГРАНИЧНЫХ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ**

## **JUSTIFICATION OF THE BOUNDARY VALUES OF REGIONAL SPECIALIZATION INDICATORS**

### **Аннотация**

В статье анализируются и оцениваются показатели региональной специализации проведено сравнение коэффициентов локализации, рассчитанных по традиционной методике и по сопоставлению со средними по выборке значениями. Установлено, что использование средних значений для установления границ разделения регионов по показателю специализации позволяет более дифференцированно подходить к формированию групп специализированных и неспециализированных регионов. Приведены примеры, иллюстрирующие более существенные отличия в отдельных показателях экономического развития регионов, разделенных по предлагаемому критерию.

## **Abstract**

The article analyzes and assesses the indicators of agricultural specialization. The localization coefficients calculated according to the traditional method and compared with the sample averages were compared. It is established that the use of average values to establish the boundaries of the division of regions according to the indicator of specialization allows a more differentiated approach to the formation of groups of specialized and non-specialized regions. Examples illustrating more significant differences in individual indicators of economic development of regions divided according to the proposed criterion are given.

**Ключевые слова:** регион, экономика региона, аграрный сектор экономики, специализация, индекс специализации, социально-экономическое развитие, валовой региональный продукт.

**Keywords:** region, regional economy, agricultural sector of economy, specialization, index of specialization, social and economic development, gross regional product

### *Введение и актуальность*

Взаимосвязь показателей экономического развития регионов и направлений и уровня их специализации может использоваться для обоснования целесообразности углубления специализации или наоборот – диверсификации экономики региона. В проведенных ранее исследованиях было получено подтверждение положительного влияния углубления аграрной специализации регионов на рост как регионального ВРП, так и еще более интенсивный рост объемов сельскохозяйственного производства. К тому же установлено, что относительные показатели, такие как индекс роста ВРП на душу населения и индекс роста продукции сельского хозяйства на душу сельского населения также возрастают с углублением специализации [3]. Выводы сделаны на основе анализа показателей социально-экономического

развития регионов за 2005-2016 гг. За истекший после публикации работы период в экономике произошли существенные изменения, вызванные, в первую очередь, внешними факторами. Это и пандемия, и экономические санкции. Появились и новые результаты исследований региональной специализации [2, 5, 7], которые обусловили необходимость как внесения изменений в методику проведенных ранее исследований, так и проведения анализа на более широком временном отрезке с тем, чтобы убедиться в справедливости полученных ранее выводов. Таким образом, к задачам исследования были отнесены оценка как изменений в промышленной и аграрной специализации регионов, так и влияния на социально-экономическое развитие региона за период 2016-2021 гг. Самостоятельной задачей явилось обоснование граничного значения показателя специализации, позволяющего более дифференцированно характеризовать группы регионов.

Вопросам региональной специализации, социально-экономического развития и конкурентоспособности посвящено значительное количество работ отечественных авторов, что, на наш взгляд, обусловлено как пространственной дифференциацией условий производства и проживания населения, так и сложностью экономических и социальных проблем в регионах, подверженностью экономики России в целом и отдельных регионов негативному влиянию сдвигов в мировой экономике. Последнее обстоятельство, отчасти, можно объяснить достаточно глубокой производственной специализацией регионов, сложившейся исторически и углубляющейся вследствие инерции структуры экономики, изменениями на глобальных рынках, поиска конкурентных преимуществ, миграционных процессов и множества иных факторов.

#### *Методология и методика исследования*

Временной интервал исследования охватывает период с 2010 по 2021 годы. Объектом исследования являются регионы Российской Федерации, за исключением сырьевых и городов федерального значения. Из рассмотрения были исключены Республики Коми и Саха (Якутия), Ненецкий, Ханты-



Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Сахалинская область. В соответствии с европейской статистической системой деления регионов [6, 10] российские регионы соответствуют уровню NUTS2 по основным экономическим и демографическим показателям.

Анализируемые показатели включали как абсолютные, так и относительные величины, характеризующие как специализацию, так и динамику производственных показателей, и социально-экономическое развитие региона. Это показатели валового регионального продукта, составляющих ВРП по разделам (таблица 1), среднедушевые денежные доходы населения и индексы физического объема продукции сектора А.

В связи с переходом на ОКВЭД 2 (с 2016 года) отражение структуры ВРП в статистике изменилось. Для обеспечения сопоставимости данных до и после 2016 года при оценке уровня специализации (как промышленной, так и аграрной) анализировались следующие разделы (таблица 1).

Таблица 1 – Сопоставимость анализируемых разделов отраслевой структуры валовой добавленной стоимости субъектов Российской Федерации

Период анализа	Специализация	
	Аграрная	Промышленная
До 2016 года	А, В	С, D, E
С 2016 года	А	В, С, D, E

Целесообразность сравнительной оценки регионов на основе только статистических данных обоснована, в частности, в работах [1, 4].

#### *Результаты и обсуждение*

Традиционно для оценки специализации региональной экономики используется коэффициент локализации. В качестве порогового значения принимается значение коэффициента выше единицы, однако известны рекомендации установления данного значения в интервале 0,8...1,25 [8] и даже 1,3 [9]. На наш взгляд, выбор единственной границы разбиения совокупности регионов не вполне оправдан, в частности, в работе [3] были выделены три группы регионов, различающиеся по уровню специализации,

характеризующиеся существенными отличиями в значениях макроэкономических показателей регионов.

В данной работе на первоначальном этапе в качестве базового значения принята величина границы области региональной специализации, соответствующая граничному значению  $Kл=1$ . В связи с тем, что на протяжении рассматриваемого временного интервала происходили изменения в показателе аграрной специализации, из специализированных и неспециализированных регионов были исключены регионы, в которых индекс специализации был и выше и ниже граничного значения ( $Kл=1$ ) хотя бы в одном из рассматриваемых годов. Они выделены в особую группу регионов без выраженной специализации. Состав регионов, отличающихся по индексу специализации, представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Региональная структура Российской Федерации (выборка регионов) по признаку аграрной специализации

Специализированные	Без выраженной специализации	Неспециализированные
Республика Калмыкия Тамбовская область Камчатский край Карачаево-Черкесская Белгородская область Орловская область Курская область Алтайский край Брянская область Республика Дагестан Ставропольский край Кабардино-Балкарская Воронежская область Республика Марий Эл Республика Адыгея Пензенская область Саратовская область Республика Мордовия Республика Алтай Северная Осетия-Алания Волгоградская область Липецкая область Ростовская область Курганская область Краснодарский край Мурманская область	Еврейская АО Магаданская область Челябинская область Забайкальский край Вологодская область Самарская область Смоленская область Ленинградская область Республика Бурятия Псковская область Оренбургская область Республика Ингушетия Чувашская Республика Приморский край Омская область Кировская область Рязанская область Чеченская Республика Ульяновская область Республика Татарстан Республика Башкортостан Удмуртская Республика Астраханская область Республика Тыва Новгородская область	Новосибирская область Тюменская область Республика Хакасия Владимирская область Ивановская область Ярославская область Томская область Кемеровская область-Кузбасс Нижегородская область Красноярский край Свердловская область Пермский край Республика Коми Московская область Чукотский автономный округ Костромская область Архангельская область Хабаровский край Тульская область Калининградская область Амурская область Республика Карелия Тверская область Калужская область Иркутская область

Значительная разница в количестве регионов, относящихся к различным группам, выделенным по показателю коэффициента локализации, ведет к затруднениям в выборе критериев эффективности регионов, отличающихся по уровню специализации, затрудняет анализ тенденций, поскольку в разные годы меняется количество регионов в каждой группе. Таким образом, есть необходимость в совершенствовании методики оценки показателей специализации в направлении более дифференцированного разделения совокупности регионов.

Показатели специализации, традиционно определяемые в сравнении с базовыми значениями долей продукции отрасли в структуре валового регионального продукта, имеют определенные недостатки. Во-первых, для регионов с неярко выраженной специализацией, индекс специализации в течение нескольких лет может принимать значения, как выше, так и ниже границы разделения. Во-вторых, сама база расчета требует обоснования. Так, в качестве базового значения, с которым сравниваются все значения выборки, может служить среднее значение ряда, медианное значение, значение индекса специализации Российской Федерации, рассчитанное на основе суммы ВРП субъектов Российской Федерации. Медианное значение показателя специализации, принятое в качестве базы, не позволяет выявить долгосрочные тенденции изменений в уровне специализации, к тому же этот показатель весьма существенно зависит от количества регионов, отраженных в статистической отчетности, что, возможно, приведет к трудностям интерпретации результатов с учетом текущей геополитической ситуации. Таким образом, выбор между значениями индекса специализации Российской Федерации, рассчитанными на основе суммы ВРП субъектов Российской Федерации и средних значений показателей специализации регионов требует обоснования. В зависимости от выбора базы были получены следующие группировки регионов (таблица 2).

Таблица 2 – Количество специализированных регионов в зависимости от базового показателя специализации (база)

База	Количество специализированных регионов по годам											
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Промышленная специализация												
Значение РФ как суммы субъектов	64	62	60	62	59	60	34	34	28	29	36	40
Среднее значение	29	30	29	26	30	28	40	41	39	42	42	41
Аграрная специализация												
Значение РФ как суммы субъектов	31	32	29	29	31	33	59	59	60	59	55	56
Среднее значение	39	40	41	39	40	40	32	30	30	29	30	30

Скачок большинства показателей в 2016 году обусловлен переходом на ОКВЭД 2, что не позволяет провести корректное сравнение по предыдущим и последующим годам. В таблице 3 приведены коэффициенты вариации коэффициента локализации для двух периодов и двух обобщенных отраслей – промышленной и аграрной.

Как видно из табличных данных, оценки специализации по средним значениям показателей отличаются большей стабильностью. Это может являться следствием влияния колебаний объемов производства как промышленной, так и сельскохозяйственной продукции по годам, что приводит к изменению базового значения показателя Российской Федерации как суммы субъектов. Кроме промышленности и сельского хозяйства, которые в 2021 году составляли 39,2% в структуре ВРП Российской Федерации, для отдельных регионов существенный вклад в ВРП вносят такие виды экономической деятельности, как торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (39,8% – г. Санкт-Петербург), транспортировка и хранение (23,6% – Республика Калмыкия), операции с недвижимым имуществом (28,5% – г. Севастополь) и т.п., что не может не отражаться на значениях общероссийских показателей специализации.

Таблица 3 – Коэффициенты вариации коэффициента локализации

Методика расчета коэффициента локализации	Специализация	Период, годы	
		2010-2015	2016 - 2021
Традиционная (по базе РФ как совокупности субъектов)	Промышленная	0,030	0,133
	Аграрная	0,053	0,029
Альтернативная (по базе среднего значения коэффициента локализации)	Промышленная	0,052	0,034
	Аграрная	0,019	0,033

Поэтому для оценки долгосрочных изменений и закономерностей макроэкономических показателей регионов целесообразно использовать граничное значение специализации как среднее по совокупности субъектов. При этом искажения закономерностей, вызванные изменениями в составе специализированных и неспециализированных регионов, будут минимальными.

Для иллюстрации преимуществ данной базы расчета в таблице 4 приведены значения отношений двух макроэкономических показателей, рассчитанных для групп неспециализированных и специализированных регионов.

Таблица 4 – Макроэкономические показатели регионов, отличающихся по значению коэффициента локализации, 2021 год, аграрная специализация

Коэффициент локализации	Среднедушевые денежные доходы населения	Индекс физического объема ВРП (Раздел А)
Традиционная база	1,089	0,943
Предлагаемая база	1,102	0,925

Сравнение значений показывает, что использование предлагаемой базы для определения граничных значений коэффициента локализации позволяет более дифференцированно сгруппировать регионы по показателю специализации.

### Список литературы

1. Гагарина, Г. Ю. Анализ устойчивости социально-экономического развития российских регионов / Г. Ю. Гагарина, Л. Н. Чайникова, Л. С. Архипова // Федерализм. – 2018. – № 1. – С. 104–121.

2. Данилова, И. В. Аналитический инструментарий идентификации региональных специализаций: российский и зарубежный опыт. Часть 2 / И.В. Данилова, Н.В. Правдина // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». – 2021. – Т. 15, № 1. – С. 24–36.
3. Копчёнов, А. А. Аграрная специализация региона и социально-экономическое развитие / А. А. Копченков// Вестник Забайкал. гос. ун-та. – 2019. – Т. 25. – № 3. – С. 116–123.
4. Рыжакова, А. В. Оценка конкурентоспособности регионов с сельскохозяйственной специализацией (на примере Южного федерального округа) / А. В. Рыжакова, Г. Ю. Гагарина, Л. Н. Чайникова, Н. Ю. Сорокина // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2018. – № 12. – С. 70–81.
5. Gamidullaeva, Leyla, Elena Korostyshevskaya, Alexey Myamlin, and Olga Podkorytova. 2022. Exploring Regional Industrial Growth: Does Specialization Explain It? *Economies* 10: 172. <https://doi.org/10.3390/economies10070172>
6. Koczewska, K. (2017). Cluster-Based Measurement of Agglomeration, Concentration and Specialisation. In: *Measuring Regional Specialisation*. Palgrave Macmillan, Cham. [https://doi.org/10.1007/978-3-319-51505-2\\_2](https://doi.org/10.1007/978-3-319-51505-2_2)
7. Kudrov, A. V., & Afanasyev, M. Y. (2019). Socio-Economic Development And Regional Differentiation Basis. In I. O. Petrovna (Ed.), *Project Management in the Regions of Russia*, vol 77. European Proceedings of Social and Behavioural Sciences (pp. 71-77). Future Academy. <https://doi.org/10.15405/epsbs.2019.12.05.9>
8. Kutsenko E., Eferin Y. (2019) «Whirlpools» and «Safe Harbors» in the Dynamics of Industrial Specialization in Russian Regions. *Foresight and STI Governance*, vol. 13, no 3, pp. 24–40. DOI: 10.17323/2500-2597.2019.3.24.40
9. Myslyakova, Yu. G., Shamova, E. A., Neklyudova, N. P. (2021) Key steps to smart specialization development of Russian regions. *R-economy*, 7(2), 123–132. doi: 10.15826/recon.2021.7.2.011
10. Nomenclature of territorial units for statistics / Eurostat: URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/background> (Дата обращения: 25.05.2023)

**С. Ю. Миночкина**  
Российский государственный  
университет им. А. Н. Косыгина  
(Технологии. Дизайн. Искусство)

**S. Yu. Minochkina**  
Russian State University A. N. Kosygina  
(Technology. Design. Art)

**ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ РОССИИ  
В ИНДУСТРИИ 4:0: ПРОГРАММИРОВАНИЕ,  
БИОРЕВОЛЮЦИЯ И НОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**LIGHT INDUSTRY OF RUSSIA IN INDUSTRY 4:0:  
PROGRAMMING, BIOEVOLUTION AND NEW MATERIALS**

**Аннотация**

В статье рассмотрены ключевые направления индустрии 4:0 и инновационного развития легкой промышленности, такие как «будущее программирования», «архитектура доверия», «биореволюция», «материалы нового поколения», «тенденции будущего в области чистых технологий». Описан успешно реализованный проект молодых ученых по разработке инновационных материалов и их практического применения.

**Abstract**

The article discusses the key areas of industry 4:0 and innovative development of light industry, such as «the future of programming», «architecture of trust», «biorevolution», «new generation materials», «future trends in the field of clean technologies». A successfully implemented project of young scientists to develop innovative materials and their practical application is described.

**Ключевые слова:** легкая промышленность, технологии, инновационные материалы, биореволюция, чистые технологии, программирование, архитектура доверия.

**Keywords:** light industry, technology, innovative materials, biorevolution, clean technologies, programming, trust architecture.

### *Будущее программирования*

Вместе с «Индустрией 4.0» нас ожидает «Обеспечение 2.0», где нейронные сети и машинное обучение пишут код и создают новое программное обеспечение. Эта технологическая тенденция делает возможным быстрое масштабирование и распространение новых приложений, богатых данными, управляемых искусственным интеллектом.

Отчасти это может привести к созданию программных приложений, гораздо более мощных и способных, чем все те, которые доступны сегодня. Но это также позволит стандартизировать и автоматизировать существующие процессы программирования и кодирования.

Как это повлияет на легкую промышленность? Сегодня практически каждый бренд или магазин имеют свое мобильное приложение, что давно не является новшеством. Однако, приложения, как и сайты, постоянно модернизируются, позволяя пользователю получить максимум из возможного. Так данная технология особенно актуальна для ритейла в вопросе взаимодействия с потребителем. Пользовательский интерфейс – лишь малая часть того, что может повлиять на решение о покупке в мобильном приложении или на сайте. Иммерсивные технологии, виртуальные аватары и существование в мета-вселенных (которые уже создают Facebook\* и Microsoft) позволят потребителю в буквальном смысле не выходить из дома для совершения покупок, возможно, что технология сможет задействовать все органы осязания, и товар можно будет не просто «примерить» на себя или к определенному месту, но и «пощупать». Компании и производства, первые применившие



данные технологии, конечно, будут среди лидеров. На первых порах это привлечет внимание, в среднесрочной перспективе – принципиально изменит рынок потребления.

### *Архитектура доверия*

В 2019 году было скомпрометировано более 8,5 миллиарда записей данных. Несмотря на достижения в области кибербезопасности, преступники продолжают удваивать свои усилия. Будучи растущим технологическим трендом в 2020х годах, архитектуры доверия помогут в борьбе с киберпреступностью.

Одним из подходов к построению архитектуры доверия является использование распределенных бухгалтерских книг, таких как блокчейн.

«В дополнение к снижению риска нарушений, доверительные архитектуры снижают затраты на соблюдение правил безопасности, снижают операционные и капитальные затраты, связанные с кибербезопасностью, и обеспечивают более экономичные транзакции, например, между покупателями и продавцами» [1].

Как это повлияет на легкую промышленность? Как и в любом бизнесе безопасность данных – основа в условиях четвертой промышленной революции, когда данные являются одним из главных ресурсов организации, особенно в креативной и специализированной сфере производства и разработки.

### *Биореволюция*

Существует «слияние достижений биологической науки», которое «обещает значительное влияние на экономику и нашу жизнь и затронет отрасли от здравоохранения и сельского хозяйства до потребительских товаров, энергии и материалов».

Движимая искусственным интеллектом, автоматизацией и секвенированием ДНК, биологическая революция обещает развитие генной терапии, гиперперсонифицированных лекарств и основанных на генетике рекомендаций по питанию и физическим упражнениям. Эти технологические

тенденции создадут новые рынки, а также поднимут некоторые важные этические вопросы. «Организациям необходимо оценить свой коэффициент bQ или биологический коэффициент – степень, в которой они понимают биологическую науку и ее последствия. Затем они должны определить, какие ресурсы им необходимо выделить на биологические технологии и возможности, и следует ли интегрировать их в свои существующие исследования и разработки или сотрудничать с научными стартапами» [1].

Как это повлияет на легкую промышленность? Натуральные материалы прочно вошли в нашу жизнь. Это и комфорт человека, и защита окружающей среды, и здоровье общества. Именно поэтому передовые производства будут делать упор на разработку инновационных натуральных материалов.

#### *Материалы нового поколения*

Разработки в области материаловедения могут трансформировать множество секторов рынка, включая фармацевтику, энергетику, транспорт, здравоохранение, полупроводники и производство. К таким материалам относится графен – один слой атомов углерода, расположенных в конфигурации сотовой решетки, который примерно в 200 раз прочнее стали, несмотря на свою невероятную тонкость. Это также очень эффективный проводник и обещает произвести революцию в производительности полупроводников. Другим является дисульфид молибдена – наночастицы которого уже используются в гибкой электронике.

«Изменив экономику широкого спектра продуктов и услуг, материалы следующего поколения со значительно более высокой эффективностью во многих пока еще нетронутых областях применения вполне могут изменить экономику отрасли и реконфигурировать компании в них» [1].

Как это повлияет на легкую промышленность?

Инновационные материалы давно стали главным трендом в сфере легкой промышленности. Современные материалы позволяют согреться, не используя мех животных, что особенно актуально в эпоху защиты экологии и животного мира. Тонкие, легкие, непродуваемые и непромокаемые,

влагоотводящие, освежающие или сохраняющие тепло – материалы, используемые уже и в повседневной моде, хотя несколько лет назад были актуальны только для спортивной экипировки. Биоразработки в материалах приобретают особенную актуальность в период активного роста эпидемиологических волн распространения коронавируса.

Так, например, молодые ученые инжинирингового центра Российского государственного университета имени А.Н. Косыгина приняли непосредственное участие в изготовлении одежды специального назначения из органических материалов для медработников, разработав новый материал для респираторов типа FFP3. Это пеноматериал, который обладает памятью формы и создан на основе полиуретана. Технология LRMF – Low recovery memory foam – низкая скорость восстановления исходной формы. В отличие от привычных масок средства защиты из данного материала позволят снизить давление маски на лицо, натирание кожи и, как следствие, травмирование биологических тканей. Для разработки «идеальной маски» ученые использовали трехмерные модели человеческого лица, что позволило изготовить максимально комфортный, безопасный и оптимизированный респиратор.

Также в условиях пандемии коронавируса молодые ученые создали материал для изготовления одноразовых защитных костюмов, который на 70% состоит из российского льна, материал хорошо проводит влагу, антистатичен, приятный и легкий на ощупь, при этом является биоразлагаемым. Материал не отличается от используемых медиками, но при этом обладает высокой влагоотдачей (80–90%).

За счет модификации материалов, им могут придавать дополнительные свойства, например, влагооталкивающие или антибактериальные.

#### *Тенденции будущего в области чистых технологий*

Возобновляемые источники энергии, более чистый/экологичный транспорт, энергоэффективные здания и устойчивое потребление воды находятся в центре тенденций в области чистых технологий. По мере снижения

затрат, связанных с чистыми технологиями, их использование становится все более распространенным, и их разрушение ощущается во все большем числе отраслей промышленности

«Компании должны идти в ногу с новыми возможностями для развития бизнеса, разрабатывая программы улучшения операционной деятельности, связанные с разработкой технологий, закупками, производством и снижением затрат. Развитие чистых технологий также обещает обильные запасы зеленой энергии для поддержания экспоненциального роста технологий, например, в области высокопроизводительных вычислений».

Как это повлияет на легкую промышленность? Как и предыдущие два пункта – защита окружающей среды является главным трендом в ближайшей перспективе, который уже активно набирает обороты развития и особенно прослеживается в том числе в сфере легкой промышленности. Проблема вторичной переработки, разумного потребления и рационального использования природных ресурсов понимается все острее и станет локомотивом в сфере выпуска одежды, обуви и товаров текстильной группы.

Несомненно, четвертая промышленная революция, передовые технологии, инновационное и стратегическое развитие повлияет как на мир в целом, так и на отдельные области.

### **Список литературы**

1. Исследование McKinsey: 10 важнейших технологических трендов // McKinsey & Company: официальный сайт. – Режим доступа: <https://www.mckinsey.com/ru/our-insights/mckinsey-research-top-10-technology-trends>

*\*Социальная сеть Facebook является иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента.*

**Е. Д. Охулкова, С. С. Ефремова**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Шадринский финансово-экономический колледж

**E. D. Okhulkova, S. S. Efremova**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Shadrinskiy Financial and Economic College

## **ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

### **DIGITALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION**

#### **Аннотация**

В данной статье рассказывается о том, как государственное управление проходит процесс цифровизации. Приоритеты развития государственного управления, но также указаны актуальные проблемы. Описывается, на какие аспекты влияет цифровизация на государственное управление.

#### **Abstract**

This article describes how public administration goes through the process of digitalization. Priorities for the development of public administration, but also actual problems are indicated. It describes what aspects digitalization affects public administration.

**Ключевые слова:** государство, цифровизация, технологии, цифровое правительство, управление.

**Keywords:** State, digitalization, technology, digital government, management.

Главная цель политики государства с приходом цифровизации заключается в том, чтобы создать все необходимые условия для технологического процесса, а именно его эволюции для продвижения человека и общества в их жизнедеятельности во всех сферах. В современное время процесс цифровых технологий в управлении государством является одним из приоритетных направлений при вызовах цифрового развития, что и обуславливает *актуальность темы* работы.

*Целью данной работы* будет изучение, а также рассмотрение цифровизации государственного управления.

Достижение цели предполагает решение следующих *задач*:

1. Изучить цифровое государственное управление.
2. Рассмотреть проблемы государственного управления в условиях цифровизации.
3. Ознакомится, как цифровизация государственного управления повлияет на граждан.

При написании работы использовались общенаучные теоретические и практические *методы*.

Новейшие технологии, которые с каждым годом проникают в жизнь обычных людей все сильнее, не могли обойти стороной и вопросы, связанные с государственным управлением. Ведь, действительно, благодаря достижениям научно-технического прогресса уже сейчас граждане России могут, получить информацию из государственных органов даже дистанционно, а во многие органы власти в данный момент внедряются экосистемы, которые выполняют задачи быстро и эффективно [1].

Также нельзя не отметить, что благодаря внедрению информационных технологий в правоохранительные органы значительно повысилась раскрываемость преступлений, в том числе и преступлением небольшой тяжести, например, кража велосипедов или колясок. Ведь если раньше правоохранительные органы с большой неохотой брались за расследование таких преступлений, то теперь, например, благодаря системам распознавания

лиц, которые установлены во многих общественных местах, таких мелких преступников стали ловить значительно чаще.

В момент введения цифровых технологий в общество связь между государством и гражданами происходит по таким направлениям как:

– Оказание гражданам открытый доступ к программам по социальной и экономической политике, а именно полными сведениями о подразделениях власти, ко всей отчетности;

– Дать возможность обществу принимать решения по управлению, ведь государство получит обратную связь;

– Увеличение количества ресурсов для потребителей.

Отметим перспективы цифровизацию государственного управления:

1. Сокращение расходов на обслуживание государственного аппарата, так как уменьшится количество служащих. По данным 2022 года данная статья расходов заняла 6,6%.

2. Уменьшится бумажный оборот, а на его смену придет автоматизация, следовательно, снизится коррупция.

3. Решатся проблемы в сферах жизни граждан, улучшиться деятельность контрольно-надзорных структур и др.

Однако развитие технологий в сфере управления государства так же необделена рисками для граждан. В Интернете существуют сайты, на которых можно купить данные пользователей из баз данных. Эти продавцы, которые ведут нелегальную деятельность, не скрываются, продают информацию через обычную поисковую систему, оставаясь безнаказанными. Таким образом, даже сейчас персональные данные граждан не всегда хорошо защищены от всевозможных посягательств. Но что будет, когда на территории всей Российской Федерации будет введена система распознавания лиц, и нарушители будут отслеживать все действия лиц, заранее планировать преступления. Вторая проблема – это отсутствие развитого законодательства в области защиты персональных данных. Действующий сейчас Федеральный закон «О персональных данных» не выполняет в полной мере тех функций,

которые на него возложены. Очевидно, что гарантированное данным законом в статье 7 право на соблюдение конфиденциальности субъекта персональных данных не соблюдается, и персональная информация без каких-либо проблем попадает в руки к третьим лицам, причем не, только от недобросовестных работников коммерческих структур, но и от сотрудников государственных структур. Решение данной проблемы лишь, зависит не только от законодательного регулирования, хотя и от него в том числе, но и от правосознания операторов персональных данных. Ведь стоит понимать, что базы данных, ушедшие в сеть, способны не только быть использованы операторами call-центров для назойливых звонков потенциальным клиентам, но и самыми настоящими преступниками для гораздо более опасных действий.

Не стоит также забывать и об уязвимости информационных систем, которые могут быть подвержены хакерским атакам извне, способным обрушить всю цифровую инфраструктуру, сбои в работе, из-за которых могут значительно затруднить работу сотрудников государственных органов. И о возможности попадания информации о функционировании и технических особенностях информационных систем к широкому кругу людей, в том числе к злоумышленникам, которые могут воспользоваться этими данными для корыстных целей [5].

Однако нужно понимать, что без цифровых технологий мы не шагнем в будущее, и не будет прогресса, в дальнейшем государственный аппарат будет развиваться, учитывая свои прошлые ошибки.

Цифровизация – это на данный момент самое важное, на что нацелено внимание для развития, ведь без нее в настоящее время невозможно представить общество. Можно подвести итоги, таким образом, что, при всех положительных сторонах и перспективах цифровизация государственного управления будет зависеть от рисков, а именно как они будут учтены. Необходимо направить внимание на проработку имеющихся ошибок и недоработок в законах исходя, из сделанных выводов предложить



рекомендации. Считается, что с их решением цифровизация государственного управления будет работать качественнее и быстро выполнять задачи

### Список литературы

1. Щур, А. Л. Цифровизация в государственном и муниципальном управлении: мировой опыт, проблемы и перспективы использования онлайн-социальных сетей / А. Л. Щур, А. М. Федоров, И. О. Датъев // Труды Кольского научного центра РАН. – 2019. – Т. 10. – № 9-9. – С. 158–171.

2. Григорьев, А. В. Реализация конституционного права граждан на управление делами государства в условиях цифровизации / А. В. Григорьев // Журнал российского права. – 2020. – №2. – С. 45–57.

3. Трещевский, Ю. И. Угрозы развитию цифровой экономики в России / Ю. И. Трещевский, А. А. Праченко // Цифровая экономика и онлайн-обучение: европейский опыт: коллективная монография / Под редакцией И. В. Пеньковой, В. А. Королева. – Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2020. – С. 103–114.

4. Грибанов, Ю. И. Перспективная модель государственного управления для формирования эффективного механизма взаимодействия экономических субъектов в условиях цифровизации экономики / Ю. И. Грибанов // Шумпетеровские чтения: материалы конференции Пермского национального исследовательского политехнического университета. – Пермь, 2018. – С. 95–114.

5. Левин, А. И. Тенденции развития государственного управления в условиях цифровизации экономики / А. И. Левин, В. И. Шошина // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. – 2019. – № 2. – С. 5–10.

6. Гаджиметов, Б. Э. Внедрение цифровых технологий в процесс государственного управления регионом / Б. Э. Гаджиметов, О.С.Щукин, И.К. Яковлева // Современная экономика: проблемы и решения. – 2021. – № 11. – Режим доступа: <https://journals.vsu.ru/meps/article/view/7239>.

**С. И. Попрядухин**  
Краснодарское высшее военное училище

**S. I. Popryadykhin**  
Krasnodar Higher Military School

**ЗАКОНОМЕРНОСТИ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ВООРУЖЁННЫХ СИЛ РФ В УСЛОВИЯХ МИРНОГО ВРЕМЕНИ**

**PATTERNS OF MILITARY MANAGEMENT OF THE ARMED  
FORCES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN PEACETIME**

**Аннотация**

В статье рассмотрены закономерности военного управления и его взаимодействия с государством, методы и процессы военного управления. Политические цели государства в области обороны неразрывно связаны с военной доктриной и безопасностью страны и обеспечения надежной военной защиты страны.

**Abstract**

The article examines the patterns of military management and their interaction with the state. Methods and processes of military administration. The political goals of the State in the field of defense are inextricably linked with the military doctrine and security of the country and ensuring reliable military protection of the country.

**Ключевые слова:** военное управление, закономерности, функции, процессы объект, история развития, управленческая мысль, организация, государство.

**Keywords:** military administration, laws, functions, processes, object, history of development, managerial thought, organization, state.

В настоящее время особое значение в совершенствовании управления войсками имеет системный подход и комплексное решение возникающих проблем, т. е. одновременный анализ всех существенных сторон и аспектов управления в их взаимосвязи и взаимозависимости.

Именно система управления войсками, ее организационные формы и принципы функционирования рассматриваются как составная часть высшего звена в общей системе управления. Между элементами системы и между системами управления вышестоящих, подчиненных и взаимодействующих командных инстанций существуют организационные, информационные, технические, пространственные, временные, методологические и другие связи и зависимости, которые влияют на военное управление.

При комплексном решении проблем, возникающих в развитии различных сторон и аспектов управления, необходимо учитывать, что не все связи и зависимости, а также факторы, их обуславливающие, поддаются количественным оценкам и закономерностям.

Закономерности военного управления— это необходимые, глубокие, устойчивые, повторяющиеся, существенные связи и отношения между различными элементами и сторонами этого управления, а также его зависимости от условий общественной жизни и природной среды.

Закономерности военного управления действуют в системе общественных отношений, проявляют себя через деятельность людей и потому несут на себе отпечаток субъективного. Это обстоятельство нередко мешает исследованию военных проблем, так как создает иногда предпосылки для оправдания волюнтаризма в военной науке, догматических подходов к решению практических вопросов военного управления.

Чтобы выявить закономерности военного управления функционирования вооруженных сил, необходимо рассмотреть сущность данных явлений, определить структуру и характер связей между основными элементами их содержания.

Все области государственного управления постоянно взаимодействуют

между собой и оказывают влияние на характер, содержание, средства и способы, используемые в процессе любого вида управления. Например, характер и направленность военного управления зависят непосредственно от политической системы общества, национально-государственного устройства страны, ее экономического строя. Необходимость военной реформы в России не в последнюю очередь была вызвана распадом СССР, изменением системы политических и экономических отношений государства.

Основными направлениями деятельности государства по военному строительству и управлению, на наш взгляд, можно считать следующие показатели:

- во-первых, строительство вооруженных сил, обеспечение их функционирования и дальнейшего развития;
- во-вторых, военно-экономическое строительство; создание системы государственно-политических институтов, осуществляющих руководство оборонной сферой страны;
- в-третьих, формирование системы гражданской и территориальной обороны и создание системы органов комплектования и подготовки кадров для оборонного комплекса страны.

Следовательно, в результате осуществления военно-политического, военно-экономического, военно-научного, военно-идеологического и собственно военного характера создается система обороны государства. Совершенно естественно, что все эти действия должны быть научно обоснованы.

Практика военного управления немислима без развития и совершенствования тактики, которая связана с разработкой концепции обороны и безопасности, выработкой военной дисциплины и стратегии, теории военного управления, реформирования вооруженных сил и всего оборонного комплекса государства.

Таким образом, содержание военного управления включает в себя целый ряд элементов, между которыми имеются различные по значению и степени

устойчивости связи и отношения. Задача состоит в том, чтобы выявить наиболее существенные из них, те, которые носят характер закономерностей.

Анализ процесса военного управления показывает, что здесь существуют закономерные связи трех уровней:

– **первый уровень**, которые определяют зависимость собственно военного управления от факторов и условий, в которых оно осуществляется — это внешние связи;

– **второй уровень** – связи, характеризующие процесс взаимодействия и взаимообусловленности различных элементов и сторон самого военного управления;

– **третий уровень** – факторы, которые отражают внутренние зависимости в самих элементах и сторонах военного управления.

Вместе с тем, типология закономерностей военного управления дает возможность выявить общие тенденции развития военной сферы деятельности государства, определить основные принципы практической работы политического и военного руководства страны по строительству вооруженных сил, развитию оборонного комплекса государства, решению других вопросов обеспечения обороны и военной безопасности страны.

Следует отметить, что общие закономерности военного управления отражают внешние связи управления с факторами и условиями, в которых оно осуществляется. Они характеризуют зависимость военного управления от наиболее глубоких фундаментальных явлений общественной жизни и природной среды. Как показывает исторический опыт показывает закономерную обусловленность масштабов и направленности военного управления целями военной политики страны или коалиции государства и характером военно-политической обстановки в мире.

Изменение военно-политических целей государства непосредственно влияет на его политический курс, масштабы военно-экономического производства, военную стратегию, вносит существенные коррективы в организационное строительство вооруженных сил, подготовку войск. Особенно

рельефно это можно проследить на примере военного управления в СССР, а затем и в России за последние годы. Стоит отметить, что принятие нашим государством в конце 80-х годов прошлого столетия концепции решения международных проблем по преимуществу политическим путем привело к пересмотру взглядов на применение силы в отношениях с другими государствами и на роль вооруженных сил. Совершенно естественно, что эти и многие другие политические события существенно повлияли на цели и содержание военного управления, способы его осуществления.

В настоящее время политические цели государства в области обороны и безопасности и характер международной военной обстановки диктуют необходимость осуществления военного управления в интересах предотвращения войны и обеспечения надежной военной защиты страны. Они определяют не только направленность военного управления, но и его масштабы (сколько, каких вооружений и боевой техники иметь, объем производства ВПК, количественный и качественный состав войск и даже их организационную структуру).

Таким образом, военное строительство оказывается в постоянной зависимости, как от внешнеполитических, так и от внутривнутриполитических, факторов. Эта зависимость носит закономерный характер и проявляет себя через строго определенную последовательность политических и военных актов.

Важно отметить, что система политических отношений (форма государственного управления, национально-государственное устройство, социальная структура общества, уровень развития демократических прав и свобод, социальной защищенности граждан и др.) непосредственно влияет на характер и направленность военного управления, структуру и функции вооруженных сил, порядок комплектования войск, способы взаимодействия, и управления всеми отраслями оборонного управления.

Поэтому, социальный статус военнослужащих, система пенсионного обеспечения, характер взаимоотношений в армейской среде – даже эти вопросы военного управления в государствах с различным общественным и

государственным строем не однородны.

Экономические отношения влияют на сферу военной политики государства, определяют возможности военного управления, количество и качество вооруженных сил и вооружений, характер и способы перевода экономики страны на рельсы военного времени, численность и качество людских ресурсов, способы всестороннего обеспечения вооруженных сил.

Справедливость и зависимость содержания и методов военного управления от системы политических и экономических отношений государства наглядно подтверждается опытом военного управления в России в постсоветский период. Переход к рыночной экономике и изменение политической системы государства повлекли за собой необходимость введения военной реформы, охватывающей как строительство Вооруженных Сил, так и всю оборонную сферу страны.

В настоящее время, не принято жестко связывать процессы военного управления с политическими отношениями в обществе. Стремление поставить армию вне сферы борьбы политических партий и группировок, националистических и религиозных формирований совершенно справедливо.

Поэтому, многовековой опыт истории убедительно свидетельствует о зависимости военного управления от степени военной опасности и возможного характера войны. С увеличением военной опасности каждое государство обычно начинает активизировать подготовку страны к войне по всем направлениям: политическому, экономическому, идеологическому, собственно военному и, наоборот, с уменьшением военной опасности объем проводимых мероприятий сокращается. При этом все военное строительство всегда велось применительно к возможному характеру войны. Например, возможность возникновения ядерной войны во второй половине XX столетия потребовала подчинения ей всего облика военной политики, развития военной промышленности, подготовки территории, инфраструктуры, идеологической работы среди населения, управления и подготовки вооруженных сил и т. д.

Проявление этой закономерности наблюдается и в настоящее время,

когда военное строительство в Российской Федерации ведется со значительным акцентом на ведение локальных и региональных войн, а не исключительно мировой ядерной войны, как было в недалеком прошлом.

Одной из основных закономерностей военного управления является устойчивая зависимость масштабов и качества военного управления от материальных и духовных возможностей государства (экономических, научно-технических и духовно-идеологического состояния общества).

Закономерные связи военного управления с процессами создания, функционирования и развития научного комплекса страны, системой идеологического, культурного воспитания народа проявляются примерно таким же образом, как рассмотренная выше закономерность.

К закономерностям, отражающим устойчивые связи и зависимости между существенными элементами собственно военного управления на наш взгляд, можно отнести: зависимость структурных и функциональных характеристик вооруженных сил от установок военной доктрины и направленности военной политики; обусловленность качественно-количественных параметров вооруженных сил возможностями военной экономики государства и др.

На современном этапе своего развития у вооруженных сил в соответствии с новыми доктринальными установками появилась новая функция – участие в предотвращении войн и вооруженных конфликтов, выполнении миротворческих задач в соответствии с международными соглашениями.

Как уже было сказано, военная доктрина не только вносит изменения в функциональные характеристики Вооруженных Сил РФ, она существенным образом влияет на структурное построение армии и флота. В современных условиях для реализации установок военной доктрины меняется общая структура вооруженных сил России, создаются мобильные формирования, специальные войска для выполнения миротворческих миссий.

Соответствующее влияние на структуру и функциональное предназначение вооруженных сил оказывает проводимая государством военная политика. Причем структура и функции армии и флота зависят не только от



внешнеполитического курса, но и от состояния военно-политических отношений внутри страны. Вооруженные силы по своему составу, структуре и функциям должны соответствовать требованиям военной политики, быть готовыми выполнить ее установки.

В целом можно прийти к выводу, что управление вооруженными силами надежно функционирует, а все их составные элементы работают сбалансировано слаженно и обеспечивают надежное управление войсками и силами флота. Кроме того, успешно решаются проблемы размещения войск, их материально-технического и тылового обеспечения, имеются необходимые запасы и резервы материальных средств, и постоянно решаются другие вопросы поддержания Вооруженных Сил РФ в постоянной готовности к выполнению своих задач, как в мирное, так и особенно в военное время.

### **Список литературы**

1. Алтухов, П. К. Основы теории управления войсками / П. К. Алтухов. – Москва: Воениздат, 1984.
2. Основы теории военного управления: учебник. – Смоленск: ВАВ ПВО ВС РФ, 2006.
3. Организация управленческой деятельности. – Москва: ВА РВСН им. Петра Великого, 2019.

**Н. С. Согрина**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**N. S. Sogrina**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

## PROBLEMS AND PROSPECTS OF DIGITAL TRANSFORMATION CITIES OF CHELYABINSK

### Аннотация

Управление цифровой трансформацией является важнейшей задачей современного социально-экономического роста. Являясь национальной целью развития [1], цифровая трансформация призвана полностью изменить и вектор регионального и муниципального развития. В статье проводится анализ реализации цифровой трансформации города Челябинска. В ходе исследования выявлены проблемы стратегии цифровой трансформации, а также произведена оценка перспектив цифровизации городского хозяйства.

### Abstract

Managing digital transformation is the most important task of modern socio-economic growth. As a national development goal, digital transformation is designed to completely change the vector of regional and municipal development. The article analyzes the implementation of the digital transformation of the city of Chelyabinsk. The study identified the problems of the digital transformation strategy, and also assessed the prospects for digitalization of the urban economy.

**Ключевые слова:** цифровизация, трансформация, стратегия, «Умный город», «IQ городов».

**Keywords:** digitalization, transformation, strategy, «Smart city», «IQ of cities».

Цифровизация – это глубокое преобразование продуктов и услуг, структуры организации, стратегии развития, работы с клиентами и организационной культуры. Такой подход подразумевает не только установку

современного оборудования или программного обеспечения, но и фундаментальные изменения в подходах к управлению, внешних коммуникациях.

Традиционные бизнес-модели организации изменяются с помощью цифровой трансформации, что позволяет им занимать выгодные ниши на мировых рынках и повышать престижность бизнеса и государства в целом. В современных условиях уровень цифровизации показывает степень конкурентоспособности организаций и является главным при разработке стратегии развития [7]. Стратегическое управление в муниципальной службе обладает теми же чертами, что и стратегическое управление в структурах бизнеса.

Администрация города Челябинска использует модель цифровой трансформации, состоящую из шести элементов (рисунок 1).



Рисунок 1 – Модель цифровой трансформации

С 29.06.2021 г. утверждена «Стратегия социально-экономического развития города Челябинска», в которой в том числе определены текущее и целевое состояние, а также направления развития цифровой трансформации городского хозяйства [9]. Но для оценки цифровой зрелости отсутствует система показателей. Город с 2018 г. является участником ведомственного проекта «Умный город» [2]. Проводимые Администрацией города организационные мероприятия и мероприятия по ведомственному проекту

«Умный город» создают все необходимые предпосылки для цифровизации городского хозяйства во всех сферах деятельности города.

В своей деятельности по цифровой трансформации руководствуется «Стандартами умного города, индексом IQ городов» [3]. Основным показателем эффективности цифровизации городского хозяйства – индекс IQ города (рисунок 2).

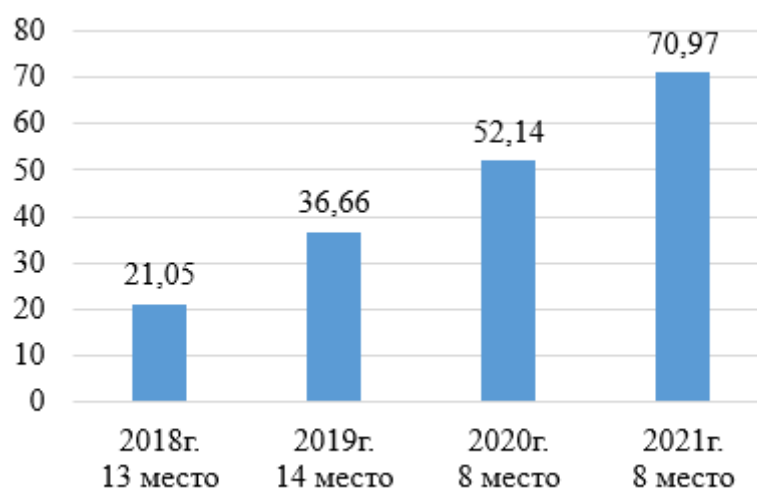


Рисунок 2 – Индекс IQ города Челябинска

За исследуемый период показатель города Челябинска улучшился на 5 мест среди городов-миллионников. Лидирующие позиции по данному показателю занимают Москва, Воронеж, Казань [10].

В Администрации города Челябинска интерес к вопросам цифровизации городского хозяйства растёт с каждым годом. Данный интерес связан не только с реализацией Стратегии 2035, но также с тем, что в процессе внедрения элементов «Умного города» Администрация и жители города встречаются множество проблем.

Выделим отрицательные факторы, которые способны замедлить процесс цифровизации на уровне местного самоуправления:

а) уровень владения сотрудниками современными информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) [4];

б) принятие решения о внедрении новых ИКТ на региональном уровне без учёта возможностей муниципалитета;

в) отсутствие системного подхода в использовании ИКТ и тенденции к их интеграции [5];

г) отсутствие единых стандартов и рекомендаций по выбору, внедрению и использованию ИКТ;

д) необходимость поддерживать высокий уровень информационной безопасности в связи с обработкой персональных данных населения в процессе оказания муниципальных услуг [6].

В процессе анализа развития элементов цифровой трансформации городского хозяйства и деятельности Администрации города были выделены следующие проблемы:

– несоответствие организационной структуры поставленным задачам по цифровой трансформации;

– отсутствие единой информационной системы, позволяющей принимать оптимальные управленческие решения на основе больших данных;

– отсутствие целевых показателей цифровой трансформации и дорожной карты мероприятий по достижению целевых показателей стратегии по цифровой трансформации;

– отсутствие интегрального показателя для оценки эффективности цифровизации городского хозяйства;

– отсутствие системы мониторинга достижения целевых показателей стратегии цифровой трансформации.

В текущий период времени в организационно-штатную структуру «Управления информатизации и цифровой инфраструктуре» Администрации г. Челябинска планируется добавить отделы управления проектами, оптимизации и автоматизации процессов, а также управления данными. Это позволит добиться таких целевых показателей, как повышение оптимизации процессов с 0 до 112, по управлению проектами с 0 до 37.

Уровень городских баз данных и оптимизации процессов содержит отраслевые интеллектуальные системы, которые внедрены на данный момент в функционально-отраслевых органах администрации города. В целях

организации комплексного мониторинга и повышения качества управления городом в Администрации города имеется потребность в создании единой цифровой платформы с целью объединения муниципальных автоматизированных систем, региональных и федеральных систем (подсистем) на местном уровне, предназначенных для обеспечения процессов управления городом, а также в создании информационно-коммуникационной инфраструктуре на всех уровнях управления, обеспечивающей совместное согласованное функционирование этих систем. Единая целевая инфраструктура позволит принимать оптимальные управленческие решения на основе анализа больших данных. В перспективе должны быть достигнуты такие целевые показатели, как сокращение информационных систем с 68 до 1, а срок предоставления муниципальных услуг снизится с 30 до 10 дней.

Для того, чтобы проводить оценку эффективности реализации стратегии по цифровизации городской деятельности, Администрацией г. Челябинска, была сформирована дорожная карта, включающая целевые показатели с учетом национальных и муниципальных проектов, которые необходимо достигнуть к определенным срокам (таблица 1). Реализация мероприятий дорожной карты должна помочь городу войти в тройку лидеров рейтинга IQ городов.

Таблица 1 – Дорожная карта мероприятий по цифровизации всех сфер городской деятельности

Мероприятие	Наименование целевого показателя	Целевое значение показателя к 2035 г.,%	Сроки реализации мероприятия	
			начало	Окончание
1	2	3	4	5
Внедрение системы электронного документооборота (СЭД)	Количество сотрудников, подключенных к СЭД	100	2023 г.	2025г.
Внедрение Единой платформы	Количество информационных систем, интегрированных в единую платформу	100	2023 г.	2025г.

Продолжение таблицы 1

Внедрение комплексной геоинформационной системы	Доля государственных и муниципальных услуг в электронном виде	100	2023 г.	2025г.
Разработка Программы вовлечения граждан в решение вопросов городской среды с использованием онлайн технологий	Доля участия жителей города в принятии решений	80	2023 г.	2025г.
Приобретения оборудования для Центра обработке данных (ЦОД)	Хранение и обработка данных в ЦОД	100	2023 г.	2025г.

К основным элементам цифровизации городского хозяйства города Челябинска можно отнести следующие:

- система управления стратегией цифровизации;
- информационно-коммуникационной инфраструктура;
- цифровизация городского хозяйства (датчики, камеры, цифровые платформы ЖКХ, интеллектуально-транспортные системы и т.д.) – эффективность оценивается с помощью индекса IQ-городов;
- цифровая трансформация муниципального управления.

Индекс IQ городов оценивает эффективность мероприятий, проводимых в рамках федеральных и региональных программ. В Администрации г. Челябинска разработана методология оценки городского индекса цифровизации, который призван оценить эффективность от внедрения элементов цифровизации городского хозяйства в рамках реализации стратегии.

Оба индекса планируется включить в методику определения интегрального индекса оценки эффективности цифровизации городского хозяйства:

$$K = \sum_1^n I_j + IQ, \quad (1)$$

где  $I_j$  – городской индекс;

$IQ$  – индекс IQ городов;

n – количество элементов цифровизации городского индекса.

На рисунке 3 представлены результаты расчёта интегрального индекса уровня цифровизации городского хозяйства за период с 2018 по 2021 годы.

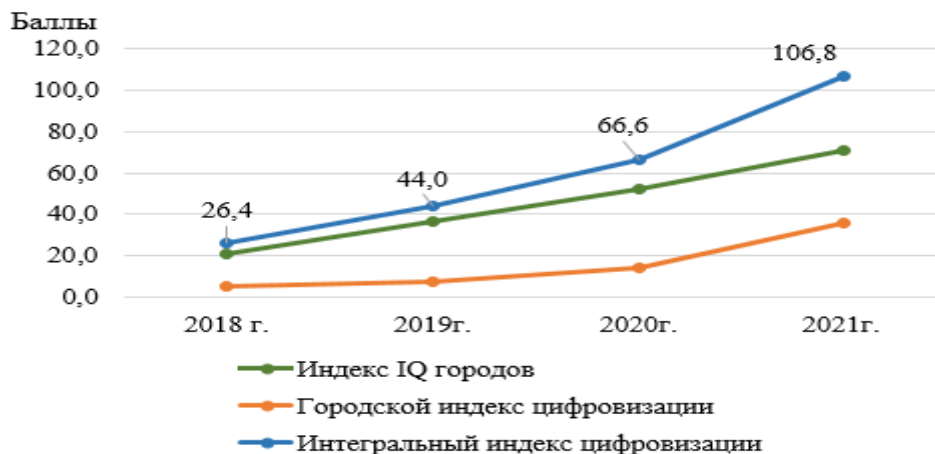


Рисунок 3 – Оценка уровня цифровизации городского хозяйства

Динамика городского индекса показывает устойчивый рост (темпы прироста в 2019 г. по сравнению с 2018 г. составил 37,7%, темпы прироста в 2020 г. по сравнению с 2019 г. составил 98,6%, темпы прироста в 2021 г. по сравнению с 2020 г. составил 146,9%), в то время, как индекс IQ города снижается (темпы прироста в 2019 г. по сравнению с 2018 г. составил 74,2%, темпы прироста в 2020 г. по сравнению с 2019 г. составил 42,2%, темпы прироста в 2021 г. по сравнению с 2020 г. составил 36,1%). Это говорит о том, что город проводит мероприятия за счет муниципального бюджета более эффективно, чем реализацию национальных проектов. И динамику интегрального индекса цифровизации городского хозяйства рекомендуется развивать за счет повышения эффективности мероприятий национальных проектов.

Цифровая трансформация городского хозяйства является масштабным проектом и требует значительных капиталовложений [8]. Городские власти включили в муниципальные программы и Стратегию-2035 развития города социальные, экономические и экологические преобразования. Однако, реализация данных инициатив будет реализовываться несколько лет. По этой причине важно проводить мониторинг реализации мероприятий с целью



контроля прогресса достижения целей в соответствии с выделенными средствами и своевременной эскалацией проблем на необходимый уровень, а также проводить оценку продуктивности городских властей на системной основе.

Таким образом, совершенствуя стратегию цифровой трансформации города Челябинска, реализация стратегии будет иметь значимые эффекты для жителей города, бизнеса и для сотрудников Администрации города Челябинска. Администрация города увеличит скорость и качество принятия решений. Жители города смогут получать услуги в электронном виде и участвовать в управлении городом, вместе с бизнесом решая задачи и проблемы городского хозяйства.

### **Список литературы**

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 // Консультант Плюс: справочная правовая система. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297432/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/)

2. Об утверждении Концепции проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город»: приказ Минстроя России от 25.12.2020 г. N 866/пр //Консультант Плюс: справочная правовая система.– Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_373509/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373509/)

3. Об утверждении методики оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства в Российской Федерации (IQ городов): приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 31.12.2019 г. N 924/пр // Гарант: справочно-правая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/74232981/>

4. Вологин, А. Е. Характеристика процесса цифровой трансформации: новые возможности и вызовы, порождаемые цифровой трансформацией / А. Е. Вологин// Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. – 2023. – № 1. – С. 17–20.

5. Лобкова, Е. В. Индикаторы прогресса в достижении стратегических целей цифровой трансформации ключевых отраслей региона: оценка промежуточных результатов / Е. В. Лобкова, А.А. Ки-Юан // Журнал Сибирского федерального университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2023. – Т. 16. – № 3. – С. 428–441.
6. Согрина, Н. С. Статистическое исследование применения цифровых технологий в экономической жизни населения России / Н. С. Согрина // Цифровые технологии: их роль в экономике и управлении: тезисы докладов XXII международной научно-практической конференции. – Москва: Перо, 2018. – С. 195–201.
7. Egorenko, A. O. Management system transformation while moving to digital economy / A. O. Egorenko, O. V. Fomenko // Journal of Entrepreneurship and Innovation. – 2021. – v. 13. – № 13. – p. 3–7.
8. Бюджет Челябинска для граждан: информационный сайт. – Режим доступа: <https://бюджет-челябинск.рф/about-budget>
9. Стратегия социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года: проект / Подготовила: О. О. Косикова. – 116 с. – Режим доступа: [https://chelduma.ru/duma/public\\_hearings/2021/strategy2035/strategy.pdf](https://chelduma.ru/duma/public_hearings/2021/strategy2035/strategy.pdf)
10. Цифровая трансформация в России: итоги 2022 года и планы на 2023 год // Гарант: справочно-правая система. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/article/1605871/>

**В. Ф. Сорокина, Т. А. Барчукова**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**V. F. Sorokina, T. A. Barchukova**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

# **МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ (НА ПРИМЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

## **MECHANISM OF IMPROVEMENT OF THE CIVIL SERVICE (ON THE EXAMPLE OF THE CIVIL SERVICE DEPARTMENT OF THE GOVERNMENT OF THE CHELYABINSK REGION)**

### **Аннотация**

В работе представлен анализ эффективности государственной службы в Управлении государственной службы Правительства Челябинской области. По результатам анализа выявлены проблемы и предложены механизмы совершенствования государственной службы в Управлении государственной службы Правительства Челябинской области. Кроме того, автор оценил риски, которые могут препятствовать реализации предложенных мероприятий, разработал меры по предотвращению или смягчению рисков при реализации мероприятий, и составил сценарный прогноз.

### **Abstract**

The paper presents an analysis of the effectiveness of public service in the Management of the public service of the Government of the Chelyabinsk region. Based on the results of the analysis, problems have been identified and mechanisms for improving public service in the Public Service Department of the Government of the Chelyabinsk Region have been proposed. In addition, the author assessed the risks that may hinder the implementation of the proposed measures, developed measures to prevent or mitigate risks during the implementation of measures, and made a scenario forecast.

**Ключевые слова:** государственная служба, гражданская служба, Управление государственной службы Правительства Челябинской области, государственное управление, коррупция.

**Keywords:** civil service, civil service, Public Service Administration of the Government of the Chelyabinsk region, public administration, corruption.

Актуальность данной темы заключается в том, что в связи с напряженной внешнеполитической обстановкой и проведением специальной военной операции необходимо повышать эффективность функционирования государственного аппарата в целях обеспечения достойного уровня жизнедеятельности населения, качественного и своевременного оказания услуг гражданам и регулирования кризисных явлений в стране.

Анализ эффективности государственной службы в РФ мы провели на примере Управления государственной службы Правительства Челябинской области.

В соответствии с постановлением Губернатора Челябинской области от 17 ноября 2014 года № 203 «Об Управлении государственной службы Правительства Челябинской области» (в ред. от 20.12.2022) Управление государственной службы Правительства Челябинской области (далее – Управление) является структурным подразделением Аппарата Губернатора и Правительства Челябинской области [1].

Рассмотрим опыт реализации государственной программы «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения» в рамках эффективности государственной службы Челябинской области за 2021 год. В таблице 1 представлена подпрограмма «Развитие государственной гражданской службы Челябинской области» в рамках государственной программы «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения».

Таблица 1 – Показатели подпрограммы «Развитие государственной гражданской службы Челябинской области» государственной программы «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения»

Наименование показателя (индикатора)	Значения показателей (индикаторов)			Обоснование отклонений значений показателя от плана
	Год, предшествующий отчетному (2020)	Отчетный год (2021)		
		План	Факт	
1	2	3	4	5
Доля нормативно-правовых актов Челябинской области, соответствующих законодательству о государственной гражданской службе РФ, в %	100	100	100	Отклонения от планового показателя нет
Доля должностей гражданской службы, замещенных из кадрового резерва гражданской службы, в %	49,1	Не менее 49,5	59	Отклонение от планового показателя в допустимых пределах
Количество гражданских служащих, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации в соответствии с государственным заказом, в количестве человек/ %	1922/ 70,2	1050/ не менее 35	1093/ 36,2	Отклонение от планового показателя в допустимых пределах
Доля органов исполнительной власти Челябинской области, в которых выплата премий гражданским служащим осуществляется с учетом результатов оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, в %	100	100	100	Отклонения от планового показателя нет
Уровень вовлеченности гражданских служащих в служебный процесс, в %	84,92	84	84,86	Отклонение от планового показателя в допустимых пределах
Количество автоматизированных процессов в сфере управления кадрами, в единицах	2	2	2	Отклонения от планового показателя нет

Согласно данным таблицы 1 плановые показатели подпрограммы «Развитие государственной гражданской службы Челябинской области» совпадают с фактическими показателями. Кроме того, стоит отметить, что показатель доли должностей гражданской службы, замещенных из кадрового

резерва гражданской службы в отчетном периоде по сравнению с предшествующим периодом, повысился почти на 10%.

SWOT-анализ развития государственной гражданской службы в Управлении государственной службы Правительства Челябинской области отражен в таблице 2.

Таблица 2 – SWOT-анализ развития государственной гражданской службы в Управлении государственной службы Правительства Челябинской области

<b>Сильные стороны</b>	<b>Возможности</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Организация конкурсов на определение лучших кадровых практик</li> <li>– Оценка уровня профессиональных и управленческих компетенций, личностно-делового потенциала госслужащих на основе современных кадровых технологий («HR-диагностика»)</li> <li>– Внедрение кадрового проекта «Повышение вовлеченности государственных служащих Челябинской области в служебный процесс», в рамках которого разрабатываются и внедряются механизмы создания социальных и экономических стимулов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Внедрение и использование на практике лучших кадровых технологий в органах власти и подведомственных учреждений</li> <li>– Оптимизация функций государственного управления</li> <li>– Развитие и удержание на государственной службе талантливых и профессиональных сотрудников</li> </ul>
<b>Слабые стороны</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Нехватка квалифицированных кадров</li> <li>– Отсутствие корпоративного университета</li> <li>– Низкий антикоррупционный профессиональный уровень лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти Челябинской области</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ухудшение имиджа государственного органа, торможение реализации поставленных задач из-за некомпетентных сотрудников</li> <li>– Отсутствие управляемости процессами и качеством повышения профессионализма гражданских служащих</li> <li>– Отсутствие нетерпимости к проявлениям коррупции у граждан и госслужащих</li> </ul>

Исходя из данных таблицы 2, выделены наиболее сильные стороны развития государственной гражданской службы в Управлении, к ним относятся: оценка уровня профессиональных и управленческих компетенций, личностно-делового потенциала госслужащих на основе современных кадровых технологий («HR-диагностика»); внедрение кадрового проекта «Повышение

вовлеченности государственных гражданских служащих Челябинской области в служебный процесс».

Кроме того, мы выделили слабые стороны, например, нехватка квалифицированных кадров может привести к угрозе снижения имиджа государственного органа. Следующей слабой стороной, мы считаем, отсутствие корпоративного университета в Челябинской области, которая снижает управляемость процессами и качеством повышения профессионализма гражданских служащих. Кроме того, существует угроза отсутствия нетерпимости к проявлениям коррупции у граждан и государственных служащих из-за низкого антикоррупционного профессионального уровня лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

В результате проведенного анализа мы выявили ряд проблем, негативно влияющих на эффективность государственной службы в Управлении. Значительной проблемой мы считаем отсутствие нетерпимости к проявлениям коррупции у граждан и государственных служащих. По нашему мнению, негативно влияние отсутствие корпоративного университета в Челябинской области, вследствие чего выделена еще одна проблема отсутствие управляемости процессами и качеством повышения профессионализма гражданских служащих.

Вместе с тем, на эффективность развития государственной службы влияет недоверие населения к государственным органам. Мы считаем, данный факт возник из-за слабого взаимодействия государственных органов с гражданами и СМИ.

В целях решения выявленных в ходе исследования проблем, мы разработали меры, позволяющие повысить эффективность развития государственной службы в Управлении государственной службы Правительства Челябинской области. Данные меры отражены в таблице 3.

Таблица 3 – Механизм совершенствования государственной службы в Управлении государственной службы Правительства Челябинской области

Проблема	Методы совершенствования	Механизм реализации предложенных мероприятий
1	2	3
Отсутствие нетерпимости к проявлениям коррупции у граждан и государственных служащих	Воспитать нетерпимость к проявлениям коррупции у граждан и госслужащих	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сформировать политику «абсолютной нетерпимости» к коррупции</li> <li>– Создать документальные, художественные фильмы и социальные ролики о вреде коррупции</li> <li>– Повысить качество подготовки лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти Челябинской области</li> </ul>
Отсутствие управляемости процессами и качеством повышения профессионализма гражданских служащих	Разработать механизм управления процессом и качеством обучения гражданских служащих	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создать корпоративный университет в Челябинской области, который будет работать по государственным заданиям, на примере опыта Свердловской области</li> </ul>
Недоверие населения государственным органам	Актуализировать механизм повышения доверия населения к государственным органам	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Проводить регулярные опросы населения об удовлетворенности предоставляемыми государственными органами услугами</li> <li>– Создать аккаунты в социальных сетях Управления для размещения доступной информации в целях получения ответной реакции граждан</li> <li>– Активно взаимодействовать со СМИ и освещать деятельность государственных органов, на примере зарубежного опыта</li> </ul>

Для решения проблемы отсутствия нетерпимости к проявлениям коррупции у граждан и государственных служащих, мы предлагаем:

- культивирование осуждения коррупции как явления и создание политики «абсолютной нетерпимости», на примере Дании;
- создание документальных, художественных фильмов и социальных роликов о вреде коррупции;
- повышение качества подготовки профессионалов в сфере антикоррупционной политики, уполномоченных на профилактику



коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти Челябинской области.

Дания является одной из стран с самым низким уровнем коррупции. Основным фактором такого уровня коррупции является создание и культивирование политики «абсолютной нетерпимости» к коррупции среди государственных служащих, а также среди организаций и граждан. Кроме того, в Дании существует «Конструкционный регламент датского парламента, в котором четко прописано право любого депутата на получение информации о любом министре по тому или иному вопросу, входящему в его компетенции. В связи с данной нормой в парламенте Дании регулярно проводятся заседания, на которых министры отвечают на запросы депутатов относительно подозрений в коррупции» [3].

Считаем необходимым создание корпоративного университет в Челябинской области, в целях решения проблемы отсутствия управляемости процессами и качеством повышения профессионализма гражданских служащих, который будет работать по государственным заданиям, на примере опыта Свердловской области.

Суть корпоративного университета заключается в создании внутрикорпоративной системы знаний, которая включает в себя лучшие практики государственного управления на уровне государственного органа или региона [4].

Преимуществами такой образовательной организации является возможность реализации на её платформе долгосрочных стратегий и возможность практического освоения управленческих компетенций и быстрой адаптации сотрудников.

В целях повышения доверия населения к государственным органам, предлагаем следующие мероприятия:

– проводить регулярные опросы населения, касающиеся удовлетворенности предоставляемыми государственными органами услугами;

- создать аккаунты Управления в социальных сетях для размещения доступной информации в целях получения ответной реакции граждан;
- активно взаимодействовать со СМИ и освещать деятельность государственных органов.

Обратимся к опыту еще одной зарубежной страны. В качестве примера можно проанализируем особенности взаимодействия таможенной службы, анализируемой страны, с населением. Взаимодействие со СМИ осуществляет Управление по связям с общественностью, которое возглавляется помощником комиссара.

Основной задачей Управления является «информирование СМИ, граждан и других заинтересованных сторон посредством кампаний по повышению осведомленности общественности, проводимых с помощью освещения событий в СМИ, новостей, видеоматериалов, фотографий, информационных брошюр и национального центра обслуживания клиентов» [2].

Также регулярно выпускается журнал в электронном формате, который освещает проблемы и трудности данной службы и публикует успехи в деятельности таможенно-пограничной службы.

Кроме этого, с 2016 года выпускается реалити-шоу, позволяющее зрителям увидеть специфику работы в Таможенно-пограничной службе, осуществление таможенного контроля и другие особенности данной службы. [2].

На рисунке 1 представлен прогноз динамики количества гражданских служащих в органах государственной власти Челябинской области, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации, в процентах от общей численности работников, замещающих должности гражданской службы Челябинской области с 2021 года по 2026 годы.

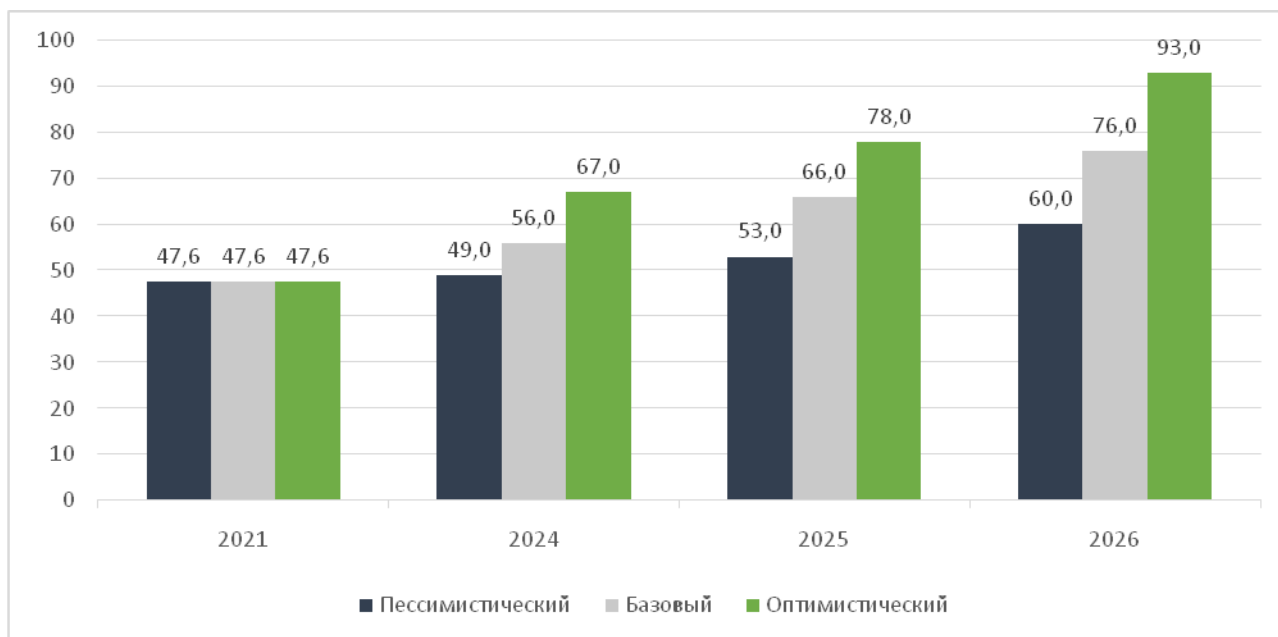


Рисунок 1 – Прогноз динамики количества гражданских служащих в органах государственной власти Челябинской области, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации, в % от общей численности работников, замещающих должности гражданской службы Челябинской области с 2021 по 2026 гг.

По данным рисунка 1 следует сделать вывод о том, что реализация предлагаемых нами мер позволит за период с 2021 года по 2026 год в рамках базового сценария увеличить количество гражданских служащих, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации на 28,4% от общей численности работников, замещающих должности гражданской службы Челябинской области.

Таким образом, мы проанализировали эффективность государственной службы в Управлении государственной службы Правительства Челябинской области и предложили ряд мероприятий по совершенствованию государственной службы в Управлении.

### Список литературы

1. Постановление Губернатора Челябинской области от 17.11.2014 г. № 203 «Об Управлении государственной службы Правительства Челябинской области» (вместе с «Положением об Управлении государственной службы Правительства Челябинской области», «Структурой Управления

государственной службы Правительства Челябинской области») (в ред. от 20.12.2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.12.2022)

2. Глебов, Н. А. Проблема доверия населения к органам власти в России / Н. А. Глебов, С. М. Некрасова // Исследования молодых ученых: материалы XVI Международной научной конференции (г. Казань, январь 2021 г.). – Казань: Молодой ученый, 2021. – С. 59–62. – Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/stud/archive/386/16288/>

3. Шестакова, А. Д. Сравнительный анализ России и Дании в сфере противодействия коррупции / А. Д. Шестакова, Л. Ю. Мхитарян // Современные подходы к противодействию коррупции: тренды и перспективы: сборник тезисов докладов и статей Всероссийской научной конференции с зарубежным участием / Составитель Э. И. Полякова. – Москва: Издательский дом «Третьяковъ», 2019. – С. 133–138.

4. Официальный сайт регионального кадрового центра государственного и муниципального управления Свердловской области «РКЦ ГМУ». – Режим доступа: <https://xn--c1anhnspxn--p1ai/>.

**Е. Э. Усанина, Г. В. Панина**  
Челябинский государственный университет,  
Костанайский филиал

**E. E. Usanina, G. V. Panina**  
Chelyabinsk State University,  
Kostanay Branch

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЛОГИСТИЧЕСКИХ СИСТЕМ:  
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

**EFFICIENCY OF LOGISTICS SYSTEMS:  
THEORETICAL ASPECT**

## **Аннотация**

В настоящее время все большее внимание уделяется устойчивому развитию экономики и общества. Распространенность и безальтернативность логистических потоков превращают их в мощный инструмент, используемый для решения вопросов, связанных с устойчивостью бизнеса, экономики и окружающей среды. Многочисленные исследования показывают, что процесс управления вносит значительный вклад в обеспечение устойчивого функционирования логистических цепочек. В современных условиях компании должны действовать по-новому, чтобы противостоять сбоям в цепочке поставок. В результате компании все чаще определяют для себя новые стратегии и действия, наиболее подходящие для бизнеса именно с точки зрения обеспечения устойчивости логистических процессов. Это определяет актуальность изучения методических основ и особенностей управления современной логистикой.

## **Abstract**

Currently, more and more attention is paid to the sustainable development of the economy and society. The prevalence and non-alternativeness of logistics flows make them a powerful tool used to address issues related to the sustainability of business, the economy and the environment. Numerous studies show that the management process makes a significant contribution to ensuring the sustainable functioning of supply chains. In today's environment, companies must act in new ways to withstand supply chain disruptions. As a result, companies are increasingly defining for themselves new strategies and actions that are most suitable for business in terms of ensuring the sustainability of logistics processes. This determines the relevance of studying the methodological foundations and features of modern logistics management.

**Ключевые слова:** логистика, управление логистикой, логистический менеджмент, логистическая система, эффективность в логистике, методы и модели в процессах функционирования логистики.

**Keywords:** logistics, logistics management, logistics management, logistics system, efficiency in logistics, methods and models in the processes of logistics functioning.

Логистика – это, как правило, детальная организация и реализация сложного процесса. В общем деловом смысле логистика – это управление потоком товаров между пунктом производства и пунктом потребления для удовлетворения требований клиентов и организаций. Управление логистикой является одной из стратегий экономии времени и средств коммерческих организаций. В современных условиях логистика продолжает развиваться в качестве важного фактора, способствующего успеху организаций даже в условиях рыночной турбулентности, традиционный подход, заключающийся в сделке, направленной на удешевление обслуживания логистических операций, эволюционирует в подход, направленный на выстраивание диалога с операторами и участниками логистической системы [1, с. 52].

Эффективность является важной экономической категорией, используемой для анализа операций компании, а также для оценки эффективности логистических процессов. Успех запланированных деловых операций будет зависеть от эффективности и результативности процессов внутри цепочки, поэтому измерение и анализ показателей эффективности так важен. Логистическое управление, несомненно, способствует снижению себестоимости продукции или услуг и, таким образом, повышению рентабельности бизнес-операций на всех уровнях. В этом контексте эффективность логистики становится залогом успешности маркетинговой стратегии компании и всех связанных с ней функциональных стратегий, а

следовательно, оказывает явное или неявное влияние на всю бизнес-деятельность [2, с. 351].

Логистическая система – это совокупность элементов, находящихся в интеграции между собой и образующих определенную целостность, предназначенную для управления потоками. В логистической системе продвижение материальных потоков осуществляется квалифицированным персоналом с помощью разнообразной техники: транспортные средства, погрузочно-разгрузочные устройства и т.д.

Обзор литературы показывает, что наиболее часто используемыми моделями для измерения эффективности системы логистики являются следующие [3, с. 2]:

1) Ключевые показатели эффективности (KPI) – можно определить как набор показателей, используемых для измерения успеха компании посредством измерения эффективности определенной деятельности или процесса. KPI можно использовать для измерения эффективности конкретного процесса цепочки поставок;

2) Модель Balanced Scorecard (BSC) – это модель оценки эффективности, основанная на сбалансированном подходе к финансовым и нефинансовым показателям;

3) Модель Business Excellence Model (EFQM) – это инструмент контроля качества, обеспечивающий достижение намеченных экономических результатов в цепочке поставок;

4) Модель Performance Prism рассматривает отношения между различными субъектами, участвующими в процессах в цепочке поставок. Заинтересованные стороны являются ядром модели, которая рассматривает пять различных (но взаимосвязанных) точек зрения на эффективность: удовлетворенность заинтересованных сторон, стратегии, процессы, способности, вклад заинтересованных сторон;

5) Эталонная модель цепочек поставок (SCOR) является наиболее часто используемой моделью в рамках оценки эффективности управленческих

цепочек поставок. Это позволяет компаниям систематически анализировать эффективность своей цепочки поставок за счет улучшения связи между различными участниками цепочки.

Но важно помнить, что не существует одного универсального метода анализа, который мог бы описывать все организационные процессы в их единстве и в то же время не был бы отягощен такой погрешностью, чтобы его можно было считать вполне достоверным. Вместе с тем для современных компаний очень важно управлять не просто материальными потоками компании, но и интеграцией процессов закупок и производства, поскольку это улучшает общие организационные показатели. Интеграция является одной из наиболее серьезных проблем в современном управлении логистикой. Управление цепочками поставок (SCM) может быть идеальным способом управления этой интеграцией [4, с. 1].

Концепция управления цепочками поставок существует уже давно. Различные ученые и исследователи пришли к выводу, что целью SCM является оптимизация и улучшение процессов, участвующих в цепочке поставок, что позволяет повысить операционную эффективность организации.

Главные преимущества эффективной системы SCM заключаются в следующем:

- снижение прямых затрат;
- минимизация косвенных затрат;
- расширенное сотрудничество.

В процессе поставок поставщики и покупатели связаны в режиме реального времени для обработки заказа, выставления счетов и оплаты. SRM – это тип информационной системы, которая укрепляет отношения компании с поставщиками и вместе с SCM помогает в операциях по закупкам и цепочке поставок.

Когда дело доходит до повышения эффективности в логистической цепочке, для внесения эффективных изменений не всегда необходимы дорогостоящие обновления, иногда все, что нужно сделать менеджерам, - это



повысить осведомленность, сосредоточиться на обучении и реализовать стратегический подход к планированию, чтобы достичь улучшений. В частности:

- повысить прозрачность цепочки;
- оценить свои программы обучения;
- автоматизировать важнейшие процессы;
- реализовать хороший план оптимизации.

Если же говорить о более сложных концептуальных подходах к улучшению цепочек поставок, то необходимо отметить, что одной из областей, в которых предпринимаются существенные усилия по сокращению затрат и повышению эффективности, являются отношения фирмы со своими заинтересованными сторонами в цепочке поставок (SCM). И это не случайно, поскольку одним из фундаментальных аспектов реализации SCM является достижение интеграции цепочек поставок, которая заключается в согласовании и координации ресурсов, решений, методов, бизнес-процессов и сотрудников различных заинтересованных сторон для улучшения их способности работать вместе в процессе непрерывного совершенствования.

Существуют традиционные эталонные методологии для бизнес-интеграции, включая:

1) Модель Purdue Enterprise Reference Architecture (PERA), разработанная в США;

2) интегрированная методология GRAI, которая возникла в результате работы, выполненной в рамках нескольких проектов, субсидируемых программой ESPRIT Европейского Союза, таких как IMPACS лаборатории GRAI Университета Бордо во Франции;

3) Модель CIM-OSA (методология открытых систем), представленную в программах ESPRIT Европейского Союза [5, с. 1].

Данные модели были разработаны с учетом общей внутренней интеграции предприятия, и, следовательно, не учитывают тактические проблемы, возникающие в цепочках. Для решения тактических задач

оптимизации существуют методологии, специально не относящиеся к управлению цепочками поставок, но которые могут быть полезны в ходе оптимизации. К числу таких подходов можно отнести программирование цели АРН, метод аналитической иерархии АНР или инструментарий управления активами, в том числе инструменты, реализуемые сегодня в рамках экспертных систем поддержки принятия решений.

Ограничения этих методологий определяются тем, что, с точки зрения их применимости, они имеют серьезные недостатки, связанные с условиями и ограничениями решаемых задач в области логистики, в том числе с:

- высоким уровнем требований к человеческим, временным или экономическим ресурсам;
- отсутствием видения интеграции цепочки;
- проблематичности определения ключевых показателей эффективности (KPI).

Создать и рационализировать логистическую цепочку невозможно, не имея надлежащего исследовательского и организационного инструментария. Для того, чтобы получить данные о закупках и производственных процессах, могут быть использованы методы процессного управления, заимствованные, по существу, из области стандартизации и автоматизации управления. В частности, может быть применен метод моделирования бизнес-процессов, который позволит проанализировать этапы картирования потока создания ценности (VSM). Отличительные особенности VSM как метода заключаются в следующем [6, с. 2]:

- возможность приоритизации исполнения заказа;
- возможность оперативной реорганизации процесса формирования заказов;
- потенциал для внедрения бережливого управления не только логистикой, но и производством;

– широкий учет специфики логистических цепочек и их взаимосвязи с процессом производства.

Следовательно, потенциал развития такой области управления логистикой, как методика анализа и оптимизации логистических цепочек, по-прежнему велик. Во многом этот потенциал определяется уровнем информационной обеспеченности процессов управления логистикой. Принимая во внимание вышесказанное, компании все активнее занимаются разработкой информационных систем для связи с заинтересованными сторонами, которые могут участвовать в цепочке создания стоимости компании, внося свой вклад в улучшение управления материальными и информационными процессами в организации.

### Список литературы

1. Борисова, В. В. Логистический менеджмент и его использование в межрегиональном товарообмене / В. В. Борисова // Вестник Российского государственного университета им. И. Канта. – 2019. – № 3. – С. 50-58.

2. Щербаков, В. В. Логистика и управление цепями поставок: учебник для академического бакалавриата / В. В. Щербаков. – Москва: Юрайт, 2019. – С. 582. – Режим доступа: <https://www.urait.ru/bcode/445986>

3. Knight, L. Future business and the role of purchasing and supply management: Opportunities for «business-not-as-usual» PSM research / L. Knighta, W. TatebSteven, C. C. Di Maurod, L.Balse, F. Caniatof, J. G. Thomas, J. A. Matopouloasi, J. Meehanj, A. S.Patruccol, T. Schoenherrm, K. Selviaridisin, S. M. Wagnerp // Journal of Purchasing and Supply Management – 2022, January. – Vol. 28. – № 1. – Режим доступа: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1478409222000085>

4. West, D. M. Ways to improve global supply chains Tuesday / D. M. West.– 2022, July 12. – Режим доступа: <https://www.brookings.edu/research/six-ways-to-improve-global-supply-chains/#footnote-3>.

5. Graves, S. Supply Chains for Manufacturing: Inventory Analytics. – Режим доступа: [https://www.edx.org/course/supply-chains-for-manufacturing-i?utm\\_medium](https://www.edx.org/course/supply-chains-for-manufacturing-i?utm_medium).

6. Gonzalez, A. Supply chain challenges and heightened uncertainty: How can the WTO help?– 2022, March 29. – Режим доступа: URL: [https://www.wto.org/english/blogs\\_e/ddg\\_anabel\\_gonzalez\\_e/blog\\_ag\\_22mar22\\_e.htm](https://www.wto.org/english/blogs_e/ddg_anabel_gonzalez_e/blog_ag_22mar22_e.htm)

**Е. А.Федюкова, В. А. Затирахина**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Шадринский финансово-экономический колледж

**E. A. Fedyukova, V. A. Zatirakhina**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Shadrinsky College of Finance and Economics

## **ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА РАЗВИТИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ**

### **IMPACT OF DIGITAL TECHNOLOGIES ON THE DEVELOPMENT OF FORMS AND METHODS OF TAX CONTROL**

#### **Аннотация**

В данной статье рассказывается о налоговом контроле, который проводится с помощью цифровых технологий. Также сказано о том, какие существуют программные комплексы ФНС России для налогового контроля. Приведены проблемы налогового контроля.

## Abstract

This article talks about tax control, which is carried out using digital technologies. It is also said about what software systems of the Federal Tax Service of Russia exist for tax control. The problems of tax control are given.

**Ключевые слова:** налоговый контроль, ФНС, цифровизация, программные комплексы.

**Keywords:** tax control, Federal Tax Service, digitalization, software systems.

Информационные технологии, которые вызвали масштабные изменения в обществе, привели к глобальным инновациям во всех сферах, в том числе, и в экономике. В современных условиях изменился и налоговый контроль за деятельностью организаций и физических лиц, который стал более эффективен, поскольку существенно повысилась скорость передачи данных, что и обуславливает *актуальность темы* нашей работы. Так, благодаря IT-технологиям, цифровая «экономика знаний и доверия» помогает обеспечить добровольное соблюдение налогоплательщиками законодательства о налогах и сборах. Михаил Мишустин отмечал, что «Дальнейшая стратегия налоговой службы в условиях цифровой трансформации экономики – это развитие бесконтактных технологий контроля, незаметных для плательщика. При этом новые технические возможности службы позволяет успешно создавать такие инструменты для работы со всеми категориями бизнеса».

*Цель исследования* – изучить и рассмотреть применение технологий в налоговом контроле.

Достижение цели предполагает решение следующих *задач*:

1. Ознакомиться с механизмом применения цифровых технологий в налоговых органах.
2. Выявить специфику деятельности налоговых органов в условиях цифровизации.

3. Рассмотреть влияние цифровизации на результаты деятельности налоговых органов в современных условиях.

При написании работы использовались общенаучные теоретические и практические *методы*.

Развитие цифровых технологий становится приоритетным направлением в развитии для всех стран мира, включая Россию. Экономика России переходит на новую ступень. На успешное осуществление данного перехода направлен национальный проект «Цифровая экономика», который реализуется в период с 2019 по 2024 годы. Главная цель проекта – улучшить, упростить и ускорить основные процессы взаимодействия общества и государства [5].

В настоящее время перед ФНС России ставятся важнейшие цели, к которым относится обеспечение и внедрение систем для взаимодействия налоговых органов с ведомствами, с помощью характерных информационных технологий, а также работа с налогоплательщиками через современные сервисы.

Цифровая грамотность постоянно развиваются. 65% граждан понимают, всю важность развития и получения знаний в условиях цифровизации, ведь не имея компетенции в этой сфере можно лишиться работы. Налоговые специалисты не стали исключением для ведения эффективного налогового контроля им нужны знания работы программ, потому что в 2023 году большое количество документов имеют электронный вид. Они постоянно совершенствуют свои знания, ведь им нужно уметь анализировать данные в цифровом виде, переносить бумажные документы в цифровой формат, быстро и качественно контактировать с плательщиками [1].

Главная роль в решении и реализации данных задач и направлений принадлежит ФНС. На официальном сайте ФНС в настоящее время действуют более 66 разных электронных сервисов, таких как регистрация бизнеса, уплата налогов и пошлин, программные средства и сведения из реестров, налоговые калькуляторы, личный кабинет налогоплательщика, риски бизнеса и др.

Сервисы доступны в любое время и из любой точки. Гражданин может, не выходя из дома, не посещая ТОРМ ФНС, качественно решить свои проблемы. Цифровизация и налоговый контроль связаны, они сокращают время получение сведений по налогам и сборам для плательщиков, какие документы необходимо сдать, а главное приводят к снижению риска ухода от налогообложения.

Ежегодно развиваются разные программы для контроля деятельности плательщиков через информационную сеть, и уход от налогообложения стал неуспешным. Основой для налогового контроля из программ признаются Автоматизированная налоговая проверка упрощенной системы налогообложения, программные комплексы АИС «НДС» и другие.

В соответствии с Федеральным законом от 25.02.2022 №17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная система налогообложения» с 1 июля 2022 года до 31 декабря 2027 года в четырех субъектах России (Москва, Московская область, Калужская область, Республика Татарстан) проводится работа по его внедрению. Уведомление о переходе на АУСН можно подать через личный кабинет налогоплательщика.

В налоговой сфере при употреблении технологий цифрового формата непосредственно охватывает проблемы совершенствования администрирования значимого налога – налога на добавленную стоимость. Этот налог приносит в бюджет государства большую долю дохода и поступает в бюджет федерального уровня. Соответственно, развитие цифрового контроля НДС в России имеет перспективы.

Одна из главных программ по налоговому контролю является автоматизированная система контроля за возмещением НДС из бюджета (АСК НДС), благодаря которой процедуры налогового контроля автоматизируются [4].

Благодаря АСК НДС:

1. У плательщика есть возможность доставление декларации по НДС

2. Данные и информация на основании декларации соотносятся со сведениями покупателей и поставщиков

3. Если во время сверки находятся различия, то налоговые органы отправляют требования для дачи разъяснений.

4. Пакет документов для проверки и сроки их предоставления формируются автоматически.

АСК НДС была применена Федеральной налоговой службой впервые в 2013 году, которая автоматически анализировала декларации, предоставляемые налогоплательщиками, а также осуществляла контроль за контрагентами. В 2015 году эта система была обновлена, появилась АСК НДС-2, с помощью которой доходы в бюджет увеличились в несколько раз. А в 2018 году во всех субъектах Российской Федерации была введена АСК НДС-3, и появилось больше возможностей налогового контроля. Это привело к автоматизации процесса проверки обращения денежных средств юридических и физических лиц, и дало возможность повысить уровень контроля за плательщиками на 90%.

НДС считается не только значимым налогом, но он приносит немало проблем, поэтому ученые-практики прикладывают все силы для совершенствования его администрирования. С 2020 г. ФНС использует программный комплекс, который на высоком уровне автоматизирует процесс для нахождения нарушителей законодательства, ведет отслеживание показателей в декларации и позволяет обмениваться сведениями между разными налоговыми структурами, называется эта программа «Контроль НДС».

В 2021 г. началось испытание по автоматизации налогообложения для малого бизнеса. Новая система подходит для организаций с ежегодным доходом менее 60 млн. руб. и количество сотрудников – не больше 5. Система рассчитывается на 6 лет. Налоговики на основе сведений движения по счетам будут рассчитывать налоговые обязательства, т.е. организации ничего готовить самостоятельно для проверки не будет. За таким контролем лежит будущее [3].



Организация экономического сотрудничества и развития назвала в 2020 г. среди мировых практик налоговый мониторинг ФНС одной из лучших.

Несмотря на то, что благодаря технологиям большинство работы автоматизируется, но все равно возникают проблемы и их становится всё больше. К примеру, на сайтах и в программах возникают сбои: налогоплательщик не может предоставить данные вовремя, а налоговый работник совершить качественный контроль не сможет; документы не проходят систематизацию и они находятся в высоком обороте; нет достаточного количества работников, умеющих работать с программными комплексами; нет достаточной связи между органами власти и ФНС. Только при решении данных проблем контроль выйдет на новый более высокий уровень и его качество многократно повысится.

К 2035 г. по мнению экспертов, экономика России станет прозрачной благодаря цифровизации. А налоговые органы превратятся в «адаптивную платформу», которая будет работать здесь и сейчас. Мы стоим на пороге революционного развития инструментов дистанционного автоматизированного контроля. В ближайшем будущем новые технологии дистанционного автоматизированного контроля позволят обеспечивать полноту учета выручки в целях правильного формирования налогооблагаемой базы в момент совершения финансово-хозяйственной операции [2].

Таким образом, цифровизация, с одной стороны, повышает качество работы налоговых органов, направленная пополнение бюджета, с другой стороны, для налогоплательщика предоставляется возможность экономии времени и создание комфортной среды для работы с налоговыми органами.

### **Список литературы**

1. Цифровизация и ее место в современном мире [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gd.ru/articles/10334-tsifrovizatsiya> (дата обращения: 10.03.2023)

2. Сервисы и госуслуги |ФНС России| 70 Томская область. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.nalog.ru/rn70/about\\_fts/el\\_usl/](https://www.nalog.ru/rn70/about_fts/el_usl/) (дата обращения: 17.03.2023)

3. Данные по формам статистической налоговой отчётности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.nalog.ru/rn70/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn70/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 20.03.2023)

4. Работа с обращениями граждан |ФНС России| 70 Томская область [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.nalog.ru/rn70/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/appeals\\_citizens/](https://www.nalog.ru/rn70/related_activities/statistics_and_analytics/appeals_citizens/) (дата обращения: 25.03.2023)

5. О проекте – Продвижение. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rezerv.nalog.ru/pro/o-proekte/> (дата обращения 30.03.2020). 6. История ФНС России |ФНС России| 70 Томская область. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.nalog.ru/rn70/about\\_fts/fts/history\\_fts/](https://www.nalog.ru/rn70/about_fts/fts/history_fts/) (дата обращения: 03.04.2023)

**М. Ф. Якимович**

Краснодарское высшее военное краснознаменное  
училище им. С. М. Штеменко

**M. F. Yakimovich**

Krasnodar Higher Military School  
named after S. M. Shtemenko

**ИНФОРМАЦИЯ – КАК ВАЖНЕЙШЕЕ СРЕДСТВО УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**INFORMATION – AS THE MOST IMPORTANT MEANS  
OF MANAGERIAL ACTIVITY IN A MILITARY ORGANIZATION**

## **Аннотация**

В статье рассмотрены информационные процессы, используемые в управленческой деятельности организации, классификация по признакам, функциям. Эффективность управленческих решений, принимаемых на основании полученной информации в военных организациях. В военном управлении понятие информации определяется как сведения (данные), передаваемые от источника к приемнику и снижающие неопределенность в различных областях военной сферы.

## **Abstract**

The article discusses the information processes used in the management activities of the organization, classification by attributes, functions. The effectiveness of management decisions made on the basis of information received in military organizations. In military administration, the concept of information is defined as information (data) transmitted from source to receiver and reducing uncertainty in various areas of the military sphere.

**Ключевые слова:** информация, процессы, секретность информации, военнослужащие, передача, получение информации.

**Keywords:** information, processes, secrecy of information, military personnel, transmission, receipt of information.

Важнейшим средством управления любого вида деятельностью является информация – сведения, данные, обладающие элементами новизны для получателя и требующие с его стороны принятия решения. Циркулируя по каналам прямой и обратной связи, информация обеспечивает связь между элементами системы и средой, тем самым – ее устойчивость, жизнедеятельность, функционирование и развитие.

Особенно это касается сегодняшнего времени связанного со спецоперацией на Украине, ведь победа, успехи и неудачи в бою, отражают состояние и подготовку информационной системы, а эффективность действий и слаженность войск на поле боя, несомненно зависит от управленческой деятельности и кропотливой подготовкой в мирное время, основными видами которой в Вооружённых Силах Российской Федерации является информация, боевая и мобилизационная подготовка.

Поэтому весь процесс социального управления в определенном смысле может рассматриваться как процесс получения, хранения, обработки и передачи информации, а совершенствование его информационного обеспечения – как важнейшее условие повышения эффективности управленческой деятельности в целом.

Доказано, что информация – наиболее дефицитный ресурс нашего времени. Неслучайно сказано: кто владеет информацией, тот владеет миром. Кроме того, установлено, что «чем большей информацией располагает организация о внутренней и внешней среде, тем большая вероятность ее устойчивого функционирования» (закон информированности-упорядоченности). И потому каждый руководитель должен быть постоянно озабочен совершенствованием системы информационного обеспечения управления деятельностью своей организации.

Профессиональная деятельность военнослужащих является сложной, многогранной и полифункциональной. Она требует высокого уровня профессионализма и воинского мастерства, интеллектуальных качеств и способностей, особенно сегодня в условиях усложнения задач, которые ставятся пред ними Президентом и Правительством Российской Федерации

При прохождении службы в военных организациях, командирам и начальникам приходится неоднократно интуитивно анализировать и оценивать влияние информации на эффективность управления, например, таких ее элементов, как: разграничение функций между органами управления и должностных обязанностей между офицерами, организация процессов

управленческой деятельности и применяемые технологии, пунктуальность, педантичность должностных лиц, взаимоотношения между людьми и другие элементы, что составляет культуру управленческой деятельности, методы управленческой деятельности и методы руководства (стиль управленческой деятельности), организация и оснащение рабочих мест, условия труда. Опыт практической службы показывает, что там, где перечисленные элементы управленческой деятельности упорядочены, документально закреплены и практически реализуются в повседневной деятельности, там успех выполнения поставленных перед органом управления задач гарантирован и будет выполнен, реализован.

По степени секретности конфиденциальная управленческая информация подразделяется на несекретную, секретную, совершенно секретную и совершенно секретную особой важности. Это важно учитывать руководителю, имеющему отношение к сведениям, составляющим государственную тайну, чтобы не нарушать законы и существующие стандарты обеспечения ее сохранности. Но и любому другому руководителю необходимо заботиться об обеспечении сохранности собственной коммерческой, производственной тайны и некоторой другой информации, утечка которой может нанести определенный ущерб деятельности организации и особенно ее собственной безопасности. Для этого нужна система защиты секретов возглавляемой организации.

Информация, используемая для управления деятельностью любой организации, классифицируется по многим признакам. Такая информация может быть по своей функциональной принадлежности производственной, используемой в процессе организации собственно производственной деятельности, и управленческой, предназначенной для решения управленческих задач. Чем выше положение руководителя в иерархии управления, тем большее значение для него имеет управленческая информация, и наоборот.

Отсюда необходимость совершенствования аналитической работы, процессов ее обработки, как самим руководителем, так и создания специальных

(аналитических, исследовательских) подразделений (выделения специальных подчиненных) для обработки информации, формирования соответствующих выводов (гипотез, предложений).

Но без первичной информации нет и не может быть вторичной. Поэтому предметом заботы и внимания руководителя должно быть создание и постоянное совершенствование системы получения информации, необходимой для эффективного функционирования деятельности организации.

Соответственно должна строиться система информационного обеспечения деятельности органов и подразделений данной организации: чем ниже уровень управления, тем большее место в его системе информационного обеспечения занимает производственная информация, чем выше, тем больше в ней должно быть управленческой информации. Непосредственным организатором работы по сбору военной информации является начальник штаба, для чего он использует различные способы: наблюдение, разведку всех видов, информацию от вышестоящих штабов и соседей, штабов подчинённых, приданных и взаимодействующих воинских формирований; донесения, доклады, сводки и их изучение; данные специальных систем оповещения и др.

Передача и получение военной информации осуществляются по техническим средствам связи, с помощью документов и сигналов, посредством личного общения должностных лиц. Хранение информации заключается в содержании с помощью специальных устройств и методов данных и сведений военного характера в безопасности и необходимой целостности для их последующего использования.

Именно, информация играет определяющую роль в процессе принятия решения командирами и штабами различного уровня. Это связано с тем, что информация, как отмечалось ранее, это основной ресурс, потребляемый, перерабатываемый и предоставляемый командирами и органами управления в деятельности по управлению подчинёнными.

Особое внимание уделяется информации в военной сфере в силу скоротечности ведения боевых действий и изменения обстановки, сокращения

времени на принятие решения. В общем случае в области управления под информацией понимаются, с одной стороны, сведения, необходимые для осуществления управления, с другой стороны, обмен этими сведениями в процессе управления. Конкретно эта информация представляет собой сведения об обстановке либо сообщения, осведомляющие командиров или органы управления о состоянии подчиненных, в интересах управления войсками.

В процессе передачи информации участвуют источник, передатчик, канал передачи, приёмник и получатель информации. В качестве источника информации при выработке военно-управленческих решений выступают вышестоящие и подчиненные командиры и органы управления, разведка всех видов, органы управления взаимодействующих войск, пленные, перебежчики, захваченные у противника документы и образцы военной техники, местные жители, а также справочники, описания, топокарты и др.

Военная информация передаётся в виде решений, приказов, директив, распоряжений, донесений, сводок. Носителями информации могут быть: карты, текстовые документы, магнитные ленты и диски, магнитные и оптические диски, фотоснимки, микрофильмы, магнитные, электрические и световые волны и многие другие объекты. Для эффективного использования информации в военном управлении важна её организация, т.е. упорядочение обеспечения управления войсками информацией во времени и пространстве, порядка и правил информационного обмена в системе управления.

При организации информации выделяют следующие этапы: сбор информации; обработка информации; передача информации органам управления вышестоящих, подчинённых, соседних и других взаимодействующих войск; хранение необходимой информации.

Сбор заключается в добывании и обработке сведений (данных), необходимых для принятия соответствующих решений, а также для обобщения опыта. Сбор осуществляется непрерывно органами управления путём прямых переговоров и изучения сведений (данных), поступающих из вышестоящих,

подчинённых, взаимодействующих и других органов управления, а также информации, циркулирующей между пунктами управления и внутри них.

Непосредственным организатором работы по сбору военной информации является начальник штаба, для чего он использует различные способы: наблюдение, разведку всех видов, информацию от вышестоящих штабов и соседей, штабов подчинённых, приданных и взаимодействующих воинских формирований; донесения, доклады, сводки и их изучение; данные специальных систем оповещения и др.

Информация играет определяющую роль в процессе принятия решения командирами и штабами различного уровня. Это связано с тем, что информация, как отмечалось выше, это основной ресурс, потребляемый, перерабатываемый и предоставляемый командирами и органами управления в деятельности по управлению подчинёнными. Особое внимание уделяется информации в военной сфере в силу скоротечности ведения боевых действий и изменения обстановки, сокращения времени на принятие решения.

По отношению к системе управления служебной деятельностью в Вооружённых Силах РФ в целом или к тому или иному ее элементу управленческая информация подразделяется на входную (входящую) и выходную (исходящую). Соотношение этих потоков характеризует в определенной степени связи данной организации с внешней средой, ее положение в той или иной сфере социального управления и должно учитываться руководителем в своей управленческой деятельности.

Кроме того, выделяются также формальные (официальные) и неформальные (неофициальные) каналы распространения информации. Неформальные – это те, которые выходят за пределы официально установленных для данной организации форм информационного обмена. Формальные каналы установлены административно-правовыми актами в соответствии с организационной структурой органа (подразделения) и связывают подчинённых по вертикали и горизонтали внутри коллектива.



В зависимости от каналов распространения в той или иной системе управления управленческая информация, используемая в служебной деятельности, может быть формальной и неформальной и классифицируется по функциональности, степени и источникам получения. Типичная информация, передаваемая по каналам распространения слухов: предстоящее сокращение штатов; изменения в структуре организации; изменения в денежном содержании подчиненных; предстоящие перемещения и повышения; отношения в руководстве и т.п.

Поскольку по каналам слухов информация передается много быстрее, чем по каналам формального сообщения, некоторые руководители пользуются слухами не только при выработке собственных решений, но и для запланированной утечки и распространения определенной информации в других целях.

Часто перед командирами, начальниками, руководителями встает вопрос о допустимости использования такой специфической информации как слухи. Ответ на поставленный вопрос, вероятнее всего, будет отрицательным. Но не стоит быть категоричным, хотя общепринятым, приличным считается расценивать слухи как неточные, а то и как неверные сведения, использовать которые в управлении недопустимо.

Ясно, что формальные потоки распространения информации никогда не удовлетворяют потребности работников и их социальные контакты не ограничиваются сугубо официальными рамками. Зачастую неформальная информация опережает формальную, иногда она бывает на уровне слухов, т.е. недостаточно достоверной. В нормально функционирующих организациях всегда существует некий баланс формальных и неформальных информационных потоков с превалированием то одного, то другого. Ясно, что формальные потоки распространения информации никогда не удовлетворяют потребности работников и их социальные контакты не ограничиваются сугубо официальными рамками. Зачастую неформальная информация опережает формальную, иногда она бывает на уровне слухов, т.е. недостаточно

достоверной. В нормально функционирующих организациях всегда существует некий баланс формальных и неформальных информационных потоков с превалированием то одного, то другого.

Опытные руководители, понимая, что работники, не получая сверху достаточной информации, чувствуют себя неуверенно и даже униженно, придают должное значение неформальным контактам с рядовыми подчинёнными, но не позволяют неофициальной информации захлестывать официальную. Руководитель может воспользоваться неформальными связями конкретных исполнителей, чтобы обратить их внимание на какие-либо обстоятельства, проблемы и вызвать на фоне неформальной информации определенную реакцию. Это осуществляется как путем так называемой утечки информации, так и в виде просьбы «по-дружески» обратить чье-либо внимание. Так, если некоторая информация стала достоянием вышестоящего уровня управления с использованием, например, неформальных каналов, то спектр предпринимаемых действий может быть очень широк: от ее игнорирования до запуска некоторых формальных процедур (например, расследования причин утечки конфиденциальной информации). В случае наличия документа, например, докладной записки, фиксирующего ту же информацию, руководитель должен предпринять шаги, соответствующие правилам формальной организации, или, на сленге управленцев, «дать ход бумаге».

В Вооруженных Силах РФ использование информации в управленческой деятельности определяется не только отношением ее к тому или иному виду, хотя руководителю при анализе системы информационного обеспечения возглавляемого им органа (подразделения) необходимо учитывать и это. Гораздо важнее оценка качественных характеристик такой информации, усвоения и согласия с сообщением.

Эффективный обмен информацией должен быть двусторонне направленным: обратная связь необходима, чтобы понять, в какой мере сообщение было воспринято и понято. Руководитель не может думать, что все, сказанное или написанное им, будет понято в точности так, как он замышлял.

Руководитель, опирающийся на такое ложное допущение, отсекает себя от реальности. Руководитель, который не наладит обратную связь для получателя информации, обнаружит, что эффективность его управленческих действий резко снижена. Аналогичным образом, если обратная связь с работником заблокирована, руководитель, в конце концов, окажется изолированным или обманываемым. Управлять без учета обратной связи – все равно, что вести автомобиль с завязанными глазами.

Хорошо отлаженный механизм функционирования обратной связи – это не только создание необходимой информационной базы для принятия грамотных, объективно обусловленных решений, для эффективного осуществления контроля и других организаторских действий руководителя. Это и необходимое условие демократизации управления, создание предпосылок для реального участия исполнителя в управлении, возможность изучать и учитывать настроения людей, обстановку в коллективе, в конечном счете использование в управлении деятельностью организации того, что мы называем человеческим фактором.

Наиболее важным компонентом коммуникационных связей являются отношения между командиром и подчиненными в ВС РФ, составляющие основную (до 75%) часть коммуникативной деятельности. Постоянный обмен информацией между руководителем и подчиненными обусловлен необходимостью: постановки и разъяснения задач, принятых решений; определения приоритетов и ожидаемых результатов; вовлечения подчиненного в решение общих задач организации; обсуждения проблем повышения эффективности работы; мотивации предстоящей деятельности; совершенствования и развития способностей подчиненных; сбора информации о назревающей или реально существующей проблеме; оповещения подчиненных о грядущих изменениях в обстановке, возможности возникновения новых задач и т.п.

Защита информации в обеспечении управленческой деятельности является неотъемлемой частью информационного обеспечения является защита

информации при осуществлении управленческой деятельности; в военной сфере она является объективной необходимостью. При движении документов в организации увеличивается число источников информации (должностных лиц, баз данных, рабочих материалов и т.п.), обладающих ценными сведениями, и расширяются потенциальные возможности для утраты информации, её разглашения персоналом, утечки по техническим каналам, утраты носителя этой информации.

Следовательно, при рассмотрении проблем, связанных с защитой данных в сети, возникает вопрос о классификации сбоев и несанкционированного доступа, что ведет к потере или нежелательному изменению данных. Это могут быть сбои оборудования (кабельной системы, дисковых систем, серверов, рабочих станций и т.д.), потери информации из-за инфицирования компьютерными вирусами, неправильного хранения архивных данных, нарушения прав доступа к данным, атаки, некорректной работы пользователей и обслуживающего персонала. Перечисленные нарушения работы в сети вызвали необходимость создания различных видов защиты информации. Условно их можно разделить на три класса:

1. Средства физической защиты;
2. Программные средства (антивирусные программы, системы разграничения полномочий, программные средства контроля доступа);
3. Административные меры защиты (доступ в помещения, разработка стратегии безопасности организаций и т.д.).

Таким образом, одним из средств физической защиты являются системы архивирования и дублирования информации. В локальных сетях, где установлены один-два сервера, чаще всего система устанавливается непосредственно в свободные слоты серверов. В крупных корпоративных сетях предпочтение отдается выделенному специализированному архивационному серверу, который автоматически архивирует информацию с жестких дисков серверов и рабочих станций в определенное время, установленное администратором сети, выдавая отчет о проведенном резервном копировании.

Защита информации в военных организациях изложена в федеральных и ведомственных правовых актах.

### **Список литературы**

1. Атаманчук, Г. В. Управление: сущность, ценность, эффективность: учебное пособие для вузов / Г. В. Атаманчук. – Москва, 2011.

2. Военное право: учебник / Под редакцией В. Г. Стрекозова, А. В. Кудашкина. – Москва, 2014. – 525 с. – 542 с.

3. Военная доктрина Российской Федерации: утверждена указом Президента РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70830556/>

4. Инструкция по обеспечению режима секретности в Вооруженных Силах Российской Федерации (ИРС-2018): утвержденная приказом Министра обороны Российской Федерации 2018 года № 010. – Москва, 2018.

5. Якимович М.Ф. Теория управления: учебное пособие/М.Ф. Якимович, В.Г. Калининченко, А.И. Синюченко. – Благовещенск: ДВОКУ, 2021. – 278 с.

## **Раздел III. ЧЕЛОВЕК И ОБЩЕСТВО В УСЛОВИЯХ МЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРА**

**Ф. А. Абдурагимова**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Махачкалинский филиал

**F. A. Abduragimova**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Makhachkala Branch

### **ОБ ИДЕОЛОГИИ ГОСУДАРСТВА**

### **ABOUT THE IDEOLOGY OF THE STATE**

#### **Аннотация**

Статья посвящается необходимости формирования государственной идеологии, являющейся духовной основой общества, помогающей сохранить его устойчивость и стабильность, а так же способствующей консолидации всех членов общества.

#### **Abstract**

The article is devoted to the need to form a state ideology, which is the spiritual foundation of society, helping to maintain its stability and stability, as well as contributing to the consolidation of all members of society.

**Ключевые слова:** государственная идеология, историческая память, государственное устройство, преемственность культуры.

**Keywords:** state ideology, historical memory, state structure, continuity of culture.

В современном мире коммуникаций и цифровых технологий темпы развития общества, как в нашей стране, так и в мире в целом, можно сравнить с неким прищипыванием. На первый взгляд, кажется, что нет ничего устойчивого, все стремительно мчится куда-то. Ветер перемен не успевает отместить одни, как наметаются другие события. Как в такой ситуации быть с преемственностью культуры, традиций, обычаев, национальной и общегосударственной идентичностью?

У нашего государства, на мой взгляд, должна быть четко сформулированная, основанная на лучших традициях советского прошлого, а также на моральных, религиозных, культурных ценностях, **государственная идеология**. Идеология – это путеводная звезда, с помощью которой государство ведет своих граждан к своим стратегическим целям. Она способствует стабильности и процветанию в обществе, преемственности культурного развития, что дает людям быть уверенным в завтрашнем дне. Какая бы политическая партия не приходила к власти, а партии создаются на идеологической основе, какое бы многообразие партий и идеологий не было в обществе, государственная идеология – это, как говорил Конфуций, *путь государства*, это – душа всего общества, те ориентиры, которые необходимы для его сохранения и развития.

Важнейшим принципом государственной идеологии, это **историческая память народов России**. На нас, преподавателей, возлагается, как и в прежние времена, архисложная и важная задача: воспитать подрастающее поколение с правовым и гражданским сознанием, активной жизненной позицией, честных и порядочных граждан, проявляющих уважение к людям труда и осознающих ценность собственного труда.

Современный молодой россиянин должен демонстрировать приверженность к родной культуре, языку, исторической памяти на основе

любви к Родине, родному народу, малой Родине, традиционным ценностям многонационального российского народа. Он должен проявлять терпение и уважение к представителям различных этнических, конфессиональных, культурных, социальных групп, приумножать культурные традиции многонационального государства, семейные ценности наших народов, уважительно относиться к старшему поколению, быть готовым к участию в социальной поддержке старшего поколения, в волонтерских движениях и т.д.

В связи с этим, хочу обратить внимание на следующие моменты.

Не пора ли нам, обществоведам, прекратить эту бестолковую, бесплодную, унижающую нашу страну и наш народ *вендетту* против своей истории, особенно истории советского периода? Начиная с 1956 г., с XX съезда КПСС и до наших дней эта борьба расколола общество на сторонников и противников И. В. Сталина. Что это нам дало, кроме унижения и падения авторитета нашего государства на мировой арене и противостояния в обществе?

К истории своей страны мы должны относиться как к своим родителям. Во-первых, нам не дано их выбирать; во-вторых, мы их любим и принимаем такими, какие они есть; в-третьих, все события, происходившие в 20-30-е гг. XX в. рассматриваем в контексте времени; в-четвертых, учимся на ошибках и уроках истории и живем дальше.

Более того, мы всегда должны помнить, что это были самые героические страницы нашей истории, достойные гордости и почитания, при всей драматичности их содержания. А что до личности И. В. Сталина, то мы должны представлять его, как выдающегося государственного деятеля. Премьер-министр Великобритании У. Черчилль в своем выступлении на заседании британского парламента 21 декабря 1959 г. сказал следующее: «большим счастьем было для России, что в годы тяжелейших испытаний страну возглавил гений и непоколебимый полководец Сталин. Он был самой выдающейся личностью, импонирующей нашему изменчивому и жестокому времени того периода, в котором проходила вся его жизнь. Сталин был человеком



необычайной энергии и негибаемой силы воли. Он был непобедимым мастером находить в трудные моменты пути выхода из самого безвыходного положения. Сталин был величайшим, не имеющим себе равных в мире диктаторов, который принял Россию с сохой и оставил с атомным вооружением».

Это характеристика не друга, а врага, который хорошо знал И. В. Сталина, общался и работал с ним в самые тяжелые годы второй мировой войны.

Поэтому непонятна цитата из современного учебника «Основы философии» автора А. Г. Спиркина: «Русский народ, оболваненный сталинской мифологией, превратился в жалкого раба, впал в грех лицемерия, лжи и идолопоклонства. Но рано или поздно наступает прозрение, когда народ осознает позор своих затмений духа и деяний» [1, с. 199].

Сколько еще народ должен «осознавать» свою вину и позор? Сколько можно заниматься самобичеванием? Перед кем мы должны чувствовать свою вину, народ спасший человечество от фашистского порабощения?

Народ оболванить нельзя. Как бы то ни было, СССР являлся первым в истории человечества государством, где интересы трудового народа были возведены в ранг государственной политики. Самим фактом своего существования наша страна предложила человечеству альтернативную идею развития общества, новую справедливую форму государственного устройства, в противовес капитализму с его волчьими законами. Благодаря СССР, его самим фактом существования, на Западе была создана система социальной защиты граждан, которая существует до сегодняшнего дня.

Даже если мы отказались от социалистических, коммунистических идей, никому не позволительно хулить свою великую страну. Мы не можем нормально, как было указано выше, воспитывать патриотов, поливая грязью свою историю.

Поэтому предлагаю следующее: провести научно-практическую конференцию с участием преподавателей-обществоведов на тему: «Нужна ли

государству идеология?» с широким обсуждением этой темы, дискуссией. Нам необходимо выработать не шаблоны, а правильные и единые подходы к освещению советской истории, к её героическим страницам, уважительного отношения к людям, отдавшим жизнь за свою страну на полях брани, а также героически трудившихся в тылу. Это поможет нам жить дальше, занимая достойную нишу в мировом сообществе.

### **Список литературы**

1. Спиркин, А. Г. Основы философии: учебник для среднего профессионального образования / А. Г. Спиркин. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 394 с. – (Профессиональное образование) // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/511596>

**А. А. Болдырева<sup>1</sup>, Е. А. Зонтова<sup>2</sup>, П. Н. Латкович<sup>3</sup>,  
О. А. Почанина<sup>4</sup>, А. С. Савостенок<sup>5</sup>**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал<sup>1</sup>,  
Белорусско-Российский университет<sup>2</sup>,  
Центр традиционной культуры и народного творчества  
Докшицкого района Республики Беларусь<sup>3</sup>,  
Самарский государственный  
социально-педагогический университет<sup>4</sup>,  
Московский государственный институт  
международных отношений  
МИД России<sup>5</sup>

**A. A. Boldyreva<sup>1</sup>, E. A. Zontova<sup>2</sup>, P. N. Latkovich<sup>3</sup>,  
O. A. Pochanina<sup>4</sup>, A. S. Savostenok<sup>5</sup>**  
<sup>1</sup>Financial University

under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch,

<sup>2</sup>Belarusian-Russian University,

<sup>3</sup>Center for Traditional Culture and Folk Art  
Dokshitsy district of the Republic of Belarus,

**СОЮЗНОЕ ВОЛОНТЕРСТВО: ПЕРСПЕКТИВЫ, СТРАТЕГИИ  
РАЗВИТИЯ И РИСКИ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**UNION VOLUNTEERING: PROSPECTS, DEVELOPMENT STRATEGIES  
AND RISKS WITHIN THE FRAMEWORK OF THE UNION STATE  
OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Аннотация**

В условиях новых реалий актуальность синергии усилий стран по сохранению культурного, исторического наследия, помощи незащищенным слоям населения, а также сплочению гражданского общества и формированию активной и ответственной общественности, стала наиболее ярко выражена. В данной статье авторы рассматривают вопросы связанные с перспективами развития и создания единого волонтерского центра союзного государства, а также сопутствующие этому риски, включая возможные трудности в координации усилий и управлении ресурсами. Кроме того, авторами выделены основные преимущества и перспективы, которые могут быть достигнуты благодаря объединению ресурсов двух стран для развития волонтерского движения в рамках интеграционных процессов происходящих в общественно-правовом поле Союзного государства и поддержки социально уязвимых категорий населения, а также разработаны предложения по созданию единого союзного центра.

**Abstract**

In the context of new realities, the relevance of the synergy of countries' efforts to preserve cultural and historical heritage, help vulnerable segments of the

population, as well as the consolidation of civil society and the formation of an active and responsible public, has become most pronounced. In this article, the authors consider issues related to the prospects for the development and creation of a single volunteer center of the Union state, as well as the risks associated with this, including possible difficulties in coordinating efforts and managing resources. In addition, the authors highlighted the main advantages and prospects that can be achieved by combining the resources of the two countries for the development of the volunteer movement within the framework of integration processes taking place in the socio-legal field of the Union State and support for socially vulnerable categories of the population, and also developed proposals for the creation of a single union center.

**Ключевые слова:** союзное государство, волонтерство, волонтерский центр.

**Keywords:** union state, volunteering, volunteer center.

На сегодняшний день тема союзной интеграции Российской Федерации и Республики Беларусь, является одной из наиболее обсуждаемых. Совместная работа двух государств может положительно сказаться на экономике, безопасности стран, а также помочь развитию их культур. С экономической точки зрения, объединение двух экономик позволит увеличить рынки сбыта, расширить инвестиционные возможности и улучшить экономические показатели. Кроме того, союзная интеграция России и Беларуси укрепляет коллективную безопасность на территории обоих государств и в регионе в целом. Говоря о культурном аспекте, стоит отметить, что Россия и Беларусь имеют многовековые культурные связи, которые сопровождаются общей историей и языком, что может быть использовано для развития культурных цепочек. Несомненно, интеграция двух государств будет также способствовать укреплению политических связей между ними и формированию общей позиции в международных отношениях.

Путь к созданию союзного государства включал в себя подписанный в 1995 г. Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве [1], затем следовало подписание в 1996 г. двух стратегических документов – Договора об образовании Сообщества Белоруссии и России [3] и Соглашения о создании Парламентского Собрания Сообщества России и Белоруссии. В следующем 1997 г. главами государств был подписан Договор о Союзе Беларуси и России [3], провозгласивший в качестве целей объединения укрепление братских отношений и сотрудничества во всех сферах.

Итогом всех пройденных этапов стало подписание Договора о создании Союзного государства [4], которое состоялось 8 декабря 1999 г. в Москве. Так началась история международной интеграции двух стран.

Актуальность развития волонтерства в рамках Союзного государства, опирается на спрос среди населения получить опыт добровольчества и одновременно познакомиться с особенностями народа государства-участника Союзного государства. Посредством участия в проектах, проводимых на территории одного из государств-участников Союзного государства. С целью аккумуляции и объединения ресурсов, возможностей, имеющихся в Российской Федерации и Республике Беларусь, необходимо Создание единого волонтерского центра при Высшем Государственном Совете Союзного государства (далее по тексту – ЕВЦ).

Создание ЕВЦ в условиях нестабильности и санкций имеет ряд преимуществ и актуально по нескольким причинам:

1. Объединение ресурсов. Создание ЕВЦ позволит объединить ресурсы обеих стран для достижения общих целей, повышения эффективности работы и увеличения охвата населения.

2. Развитие волонтерского движения. ЕВЦ будет способствовать развитию союзного волонтерского движения в трудные времена, когда общественное сознание и готовность к активной гражданской позиции крайне важны.

3. Укрепление доверия между двумя странами. Создание ЕВЦ может быть явным сигналом укрепления доверительных отношений между Россией и Беларуссией.

4. Поддержка социально уязвимых категорий. В условиях экономической нестабильности и санкций социально уязвимым группам населения требуется дополнительная поддержка со стороны государства. ЕВЦ будет более гибкий в вопросах организации обеспечить эту поддержку и лучше координировать усилия на разных уровнях.

5. Усиление регионального сотрудничества. Создание ЕВЦ может способствовать укреплению регионального сотрудничества между Беларусью и Россией, что на практике также будет способствовать укреплению экономических, культурных и политических связей между двумя государствами.

Таким образом, создание ЕВЦ РФ и РБ может стать важным шагом в направлении укрепления гражданского союза двух государств и обеспечения поддержки социально уязвимых групп населения в условиях нестабильности и санкций.

Кроме того, для волонтерских направлений обеих стран, создание ЕВЦ является важным по ряду причин:

1. Расширение возможностей волонтеров: Объединение волонтерских ресурсов России и Беларуси предоставляет уникальные возможности для волонтеров обеих стран. Они получают доступ к большему числу проектов, инициатив и обмену опытом, что способствует их развитию и профессиональному росту.

2. Решение общих проблем: ЕВЦ может фокусироваться на решении общих проблем и вызовов, с которыми сталкиваются обе страны. Это могут быть социальные, экологические, медицинские или другие проблемы, требующие коллективных усилий и ресурсов для их решения.

3. Повышение эффективности волонтерских проектов: Объединение усилий и ресурсов России и Беларуси в рамках ЕВЦ позволит сделать волонтерские проекты более эффективными.

4. Появление единого источника информирования волонтеров о новых возможностях и проектах Союзного государства. Это позволит молодежи более активно принимать участие в проектах и не пропускать события.

Однако при создании ЕВЦ необходимо учесть риски, связанные с процессом его образования и функционирования, для этого ниже представлен SWOT-анализ по данному вопросу.

Таблица 1 – SWOT анализ проекта создания ЕВЦ

<b>S – Сильные стороны</b>	<b>W – Слабые стороны</b>
<p>1. Сотрудничество между странами: позволит укрепить сотрудничество и взаимодействие между двумя странами в сфере волонтерства.</p> <p>2. Ресурсный потенциал: доступ к большому числу волонтеров и ресурсам обеих стран, что может способствовать более эффективной реализации волонтерских проектов и инициатив.</p> <p>3. Опыт: Объединение сил и опыта волонтеров из России и Беларуси может привести к обмену лучшими практиками, знаниями и опытом, что в итоге повысит качество волонтерских услуг.</p>	<p>1. Различия в законодательстве: Россия и Беларусь имеют различия в законодательстве и правовых нормах, которые могут создать трудности при создании ЕВЦ и согласовании его деятельности [5, с. 135].</p> <p>2. Координация и управление: потребуется эффективная координация и управление для обеспечения согласованной работы волонтеров из двух стран, что может быть сложной задачей.</p>
<b>O – Возможности</b>	<b>T – Риски (угрозы)</b>
<p>1. Расширение географического охвата: позволит привлечь волонтеров из разных регионов России и Беларуси, расширяя географический охват волонтерских проектов и инициатив.</p> <p>2. Обмен опытом и навыками: Волонтеры из двух стран могут обмениваться опытом, навыками и лучшими практиками, что способствует взаимному развитию и повышению профессионализма волонтерского движения.</p> <p>3. Увеличение ресурсов: Объединение ресурсов и усилий России и Беларуси может привести к увеличению доступных финансовых и материальных ресурсов для реализации волонтерских проектов.</p>	<p>1. Политические факторы: Политические изменения и напряженность в отношениях между Россией и Беларусью могут повлиять на сотрудничество и деятельность ЕВЦ.</p> <p>2. Финансовая зависимость: Реализация проекта требует финансовой поддержки, а нестабильность финансирования может оказать отрицательное влияние на деятельность центра.</p> <p>3. Конкуренция с другими инициативами: Объединенный центр может столкнуться с конкуренцией со стороны других организаций и проектов, что может затруднить привлечение волонтеров и ресурсов.</p>

На основании вышеизложенного, авторы предлагают для реализации проекта по созданию ЕВЦ для волонтеров России и Беларуси рассмотреть следующие предложения:

1. Установление партнерских отношений: необходимо провести переговоры и установить партнерские отношения между организациями и агентствами по волонтерству из России и Беларуси, где ЕВЦ будет координирующей организацией в период реализации союзных волонтерских проектов. Это позволит официально признать центр и определить его статус и права.

2. Создание единой платформы: разработать единую платформу, например, веб-сайт или приложение, которая будет служить центральным ресурсом для волонтеров обеих стран. На этой платформе можно размещать информацию о доступных проектах, возможностях участия и обмена опытом.

3. Организация обучающих программ: проводить обучающие программы и тренинги для волонтеров, направленные на развитие их навыков и компетенций. Это могут быть тренинги по организации проектов, коммуникационным навыкам, лидерству и другим релевантным областям.

4. Совместные проекты и инициативы: планировать и реализовывать совместные волонтерские проекты и инициативы, которые будут объединять усилия волонтеров из России и Беларуси. Это может включать совместные акции по благоустройству, помощь нуждающимся, экологические и социальные проекты.

5. Обмен опытом и лучшими практиками: организовывать обмен опытом и лучшими практиками между волонтерами России и Беларуси. Это может осуществляться через семинары, конференции, форумы или онлайн-платформы, где волонтеры могут делиться своим опытом, идеями и успешными проектами.

6. Финансовая поддержка: Выделение финансовых ассигнований в рамках бюджета Союзного государства на содержание и организацию работы ЕВЦ. Привлечение финансовой поддержки для реализации союзных проектов,



применяя маркетинговые возможности, а также привлекая внимание инвесторов и меценатов. Использование грантовых возможностей, спонсорских инициатив и пожертвований. Это поможет обеспечить устойчивость и развитие центра на долгосрочной основе.

7. Мониторинг и оценка: регулярно проводить мониторинг и оценку работы ЕВЦ, чтобы оценить его эффективность и внести необходимые корректировки. Это поможет улучшить качество предоставляемых услуг и достичь поставленных целей.

8. Публичность и пропаганда: проводить информационную кампанию о деятельности центра и преимуществах участия в нем, чтобы привлечь больше волонтеров и заинтересованных сторон. Это можно осуществить через социальные сети, СМИ, печатные материалы и другие коммуникационные каналы.

Вышеперечисленные предложения помогут создать основу для эффективного функционирования ЕВЦ для волонтеров России и Беларуси и способствовать сотрудничеству и развитию волонтерского движения в обеих странах.

Созданию ЕВЦ для волонтеров государств-участников Союзного государства представляет собой социально значимую идею, которая объединяет усилия и ресурсы двух стран в области волонтерской деятельности. Реализация данного решения поспособствует укреплению дружеских отношений, улучшению гражданского общества и решению общих проблем на территории Союзного государства.

Создание ЕВЦ позволит волонтерам из России и Беларуси получить новые возможности для участия в разнообразных проектах, обмениваться опытом и навыками, а также расширить свои социальные связи, повысит уровень развития дружественных связей между двумя странами, укреплению культурного диалога и формированию активной и ответственной гражданской общественности.

Осуществление этого проекта требует установления партнерских отношений, создания единой платформы, проведения обучающих программ, реализации совместных инициатив, обмена опытом, обеспечения финансовой поддержки и регулярного мониторинга и оценки его работы.

ЕВЦ России и Беларуси является важным шагом в развитии волонтерского движения и укреплении сотрудничества между странами. Для волонтеров открываются новые перспективы и возможности совместного решения социальных, экологических и гражданских проблем. Образование ЕВЦ отражает стремление к солидарности, взаимопомощи и совместным усилиям в достижении общих целей, направленные на построение Союзного государства.

В целом, ЕВЦ России и Беларуси является значимым и перспективным проектом, который способствует развитию волонтерского движения и укреплению дружественных отношений между двумя странами. Его реализация требует совместных усилий и партнерства для достижения успешных результатов и позитивного влияния на общество.

### **Список литературы**

1. Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь (Минск, 21 февраля 1995 г.): ратифицирован Российской Федерацией федеральным законом от 29.05.1995 № 84-ФЗ // Гарант: справочно-правая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/1119268/>

2. Договор о Союзе Беларуси и России (Москва, 2 апреля 1997 г.): ратифицирован Российской Федерацией Федеральным законом от 10.06.1997 № 89-ФЗ «О ратификации Договора о Союзе Беларуси и России и Устава Союза Беларуси и России» // Консультант плюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14753/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14753/)

3. Договор об образовании Сообщества России и Белоруссии (Москва, 2 апреля 1996 г.): ратифицирован Российской Федерацией федеральным законом от 21.05.1996 № 43-ФЗ //Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/1118371/>

4. О создании Союзного государства: договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 08.12.1999 // Гарант: справочно-правовая система. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/1155132/>

5. Елисеев В. С. Проблемы правового обеспечения волонтерской деятельности / В. С. Елисеев //Право и государство: теория и практика. – 2013. – №. 5. – С. 133–139.

**Э. З. Валеева<sup>1</sup>, С. А. Васильева<sup>2</sup>, Е. И. Салганова<sup>3</sup>**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал<sup>1</sup>,  
Челябинский государственный университет<sup>2</sup>,  
Южно-Уральский государственный университет<sup>3</sup>

**E. Z. Valeeva<sup>1</sup>, S. A. Vasilyeva<sup>2</sup>, E. I. Salganova<sup>3</sup>**

<sup>1</sup>Financial University under  
the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch,  
<sup>2</sup>Chelyabinsk State University,  
<sup>3</sup>South Ural State University

## **АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **CURRENT TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF CIVIL SOCIETY IN THE CHELYABINSK REGION**

### **Аннотация**

В настоящей статье представлен теоретический анализ развития гражданского общества и результаты конкретного социологического

исследования, проведенного на базе Общественной палаты Челябинской области с привлечением экспертного сообщества в лице Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и Южно-Уральского государственного университета (НИУ). В ходе исследования выявлены современное состояние и актуальные тенденции развития гражданского общества Челябинской области по итогам 2022 года.

### **Abstract**

This article presents a theoretical analysis of the development of civil society and the results of a specific sociological study conducted on the basis of the Public Chamber of the Chelyabinsk Region with the involvement of the expert community represented by the Ural branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation and the South Ural State University (NIU). The study revealed the current state and current trends in the development of civil society in the Chelyabinsk region by the end of 2022.

**Ключевые слова:** гражданское общество, гражданская активность, общественная работа, социально-ориентированные некоммерческие организации, Челябинская область.

**Keywords:** civil society, civil activity, public work, socially-oriented non-profit organizations, Chelyabinsk region.

В последние годы развитие гражданского общества во многом зависит от ключевой темы, определяющей как внутреннюю, так и внешнюю повестку. Если в 2020–2021 годах доминировала тема пандемии новой ковидной инфекции, то в 2022 году произошли события, резко изменившие внутри- и внешнеполитические условия. 24 февраля началась Специальная военная операция (СВО) России, направленная на защиту русского населения Донецкой и Луганской Народных Республик. Это событие стало важнейшим

катализатором роста гражданской активности в стране. Гражданское общество стало не просто второстепенным участником общественных отношений, но начало играть важную роль даже в таких сугубо государственных вопросах как, например, материальное обеспечение армии.

Говоря о гражданской активности, следует отметить, что под этим термином мы понимаем индивидуальную и групповую общественную деятельность граждан, осуществляемую в рамках действующего законодательства и направленную на решение общественных проблем, улучшение качества жизни людей, развитие государства и общества в целом. Гражданская активность реализуется как в рамках предложенных государством механизмов, так и дополняет существующую систему взаимодействия государства и гражданского общества. С.В. Патрушев выделяет 2 вида гражданской активности: гражданское участие и гражданское действие. Если гражданское участие предполагает достижение индивидуальных, групповых или общественных целей в рамках действующей институциональной системы, то гражданское действие «направлено на трансформацию сложившихся институциональных практик и их нормативно-ценностных оснований, причем его отличает ориентация не на личные или общие интересы, не на частное, а на общественное благо, связанное с универсальными правами и свободами» [2, с. 25-26].

Рост гражданской активности, наблюдавшийся в российском обществе в последние годы, до 2022 г. осуществлялся преимущественно в рамках гражданского участия. Согласно исследованию ВЦИОМ с 2011 года по 2021 год число россиян активно участвующих в общественно-политической деятельности возросло с 39% до 55% [3]. При этом отмечается снижение участия граждан в выборах, таким образом, рост гражданской активности происходит за счёт неполитических направлений: волонтерство и благотворительность, общественное благоустройство, участие в общественных и религиозных организациях. В то же время мы отмечаем, что первая особенность развития гражданского общества в 2022 г заключается в том, что

гражданская активность осуществляется и в формате гражданского действия, заставляя руководство страны законодательно реагировать на общественные инициативы и запросы. Например, результатом гражданской активности граждан стало возникновение добровольческих батальонов, формируемых субъектами РФ и направляемых в зону спецоперации. Российское гражданское общество отреагировало на начало СВО активным ростом патриотических настроений, затронувшим абсолютно все аспекты жизни. Во-первых, десятки тысяч граждан России отправились добровольцами в составе Вооружённых Сил нашей страны бороться с украинским неонацизмом и защищать русских людей и российские интересы. Ещё до объявления частичной мобилизации в сентябре 2022 года регионы России формировали и готовили к боевым действиям батальоны добровольцев, а после 22 сентября их количество только возросло. Также в прифронтовых регионах были созданы подразделения территориальной обороны, в состав которых активно вступают местные жители, стремящиеся охранять свою землю. Ни добровольческие батальоны, ни самооборона ранее российским законодательством не предусматривались, но гражданская инициатива заставила органы власти трансформировать существующую институциональную систему и разработать законодательное обоснование фактически уже действующих гражданских практик.

Во-вторых, волонтерские организации и отдельные граждане России активно откликнулись на призыв о помощи жителей освобождаемых территорий, большая часть из которых остро нуждалась и до сих пор нуждается в гуманитарной помощи. Многочисленные гуманитарные конвои доставляли людям, находящимся под постоянной угрозой артиллерийских обстрелов продукты питания и товары первой необходимости. С наступлением холодов волонтеры привезли тысячи обогревателей, одеял и тёплых вещей, благодаря которым люди, оставшиеся в разрушенных во время боевых действий городах, смогли пережить зиму.

В-третьих, волонтеры оказали неоценимую помощь беженцам из зоны боевых действий и других регионов Украины, прибывшим в поисках спасения в

Россию. По данным, публикуемым СМИ, за 2022 году в Россию прибыло свыше 5 млн. вынужденных переселенцев с нынешних и бывших территорий Украины [4]. Волонтёры работали в пунктах обогрева на границе с Россией, помогали с документами и вещами первой необходимости в пунктах временного размещения, встречали беженцев в регионах и т.д. Многие волонтёрские организации превращались в координаторов сложных процессов обустройства беженцев на новых местах и обеспечивали связь с государственными органами и структурами.

Четвёртым важным направлением волонтёрского движения стала помощь российским военнослужащим, находящимся в зоне проведения спецоперации. Организации и частные лица оказывали значительную поддержку русским солдатам, передавая на нужды фронта технические устройства и защитные средства, тёплую форму и печки и многое другое. Поддержка наших солдат-защитников носит абсолютный характер: дети пишут письма солдатам, женщины вяжут тёплые носки, мужчины варят печи-буржуйки или изготавливают 3D-хвостовики для сброса боеприпасов с беспилотных летательных аппаратов и т.д.

В-пятых, гражданское общество России начало процесс внутреннего очищения от прозападного лобби и перехода на патриотические рельсы. После бегства из страны отдельных деятелей искусства и их громких заявлений против России и русского народа население страны стало особенно остро реагировать на дефицит патриотического контента в современной российской культуре. На фоне попыток западных стран запретить русскую культуру этот вопрос стал ещё более актуальным. В результате, с одной стороны, гражданские активисты добивались отмены концертов и спектаклей антироссийски настроенных артистов, а с другой стороны, начали активнее создавать собственные произведения искусства (песни, стихи, книги, документальные фильмы и т.д.), освещающие специальную военную операцию.

Подобный бурный рост патриотического движения сопровождается консолидацией российского общества вокруг Президента В.В. Путина.

Возникший патриотический консенсус подтверждается высочайшим уровнем поддержки президента и одобрения его действий. По данным ВЦИОМ уровень доверия В.В. Путину в 2022 году не опускался ниже 78% [1]. Таким образом, специальная военная операция стала фактором сплочения российского общества для решения ключевых задач под руководством всенародно поддерживаемого лидера.

Новой тенденцией в развитии гражданского общества в 2022 году стал более активный диалог с властью, которая стала прислушиваться и реагировать на широкое распространение какой-либо информации (чаще всего через мессенджеры или социальные сети). Блогеры и журналисты (лидеры общественного мнения), имеющие большое количество подписчиков в социальных сетях, приглашались на крупнейшие мероприятия (в т.ч. и в Кремле) и имели возможность лично пообщаться с представителями высшего руководства страны (например, военные корреспонденты Е. Поддубный и А. Сладков встречались с В.В. Путиным на полях Петербургского международного экономического форума). Во многом сближению власти и гражданского общества способствует информационная война, развязанная Западом против России. Противостоять колоссальному информационному давлению из-за рубежа, а также со стороны некоторых российских активистов можно только объединяясь и эффективно взаимодействуя. Итоги 2022 года показали, что этому аспекту гибридной войны против нашей страны российское общество смогло эффективно противостоять.

При этом в 2022 году сохранялись и развивались гражданские инициативы, начавшие свою реализацию в предыдущие годы. Благотворительные организации и волонтерские объединения, НКО и отдельные граждане продолжают поддержку ветеранов Великой Отечественной войны, а также многодетных и малоимущих семей, людей с ограниченными возможностями здоровья, детей с редкими заболеваниями и многих других. Развиваются все сферы приложения усилий гражданского общества, в т.ч. и



общественная дипломатия. Данный аспект особенно важен в условиях пропагандируемой на Западе русофобии и попыток отмены русской культуры.

Эти тенденции развития гражданского общества характерны для России в целом и также нашли своё отражение в Челябинской области.

С целью выявления актуальных тенденций развития гражданского общества Челябинской области на базе региональной Общественной палаты совместно с Уральским филиалом Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и Южно-Уральского государственного университета проведен массовый опрос населения области. Ставились задачи по выявлению ценностей и приоритетных форм общественной работы населения Челябинской области; анализу развития и участия граждан в деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) (развития волонтерского движения, приоритетных направлений социальных проектов граждан и СО НКО, отношения и участия в инициативном бюджетировании, общественном контроле, поддержке специальной военной операции); выявлению приоритетных направлений деятельности, проблем СО НКО и поддержке некоммерческого сектора государством; выявлению мнения общественности по развитию СО НКО; известности и эффективности общественных институтов за 2022 год; понимания и оценке уровня общественной активности граждан и СО НКО в решении социальных проблем в 2022 году; разработке рекомендаций развития гражданских инициатив, общественной активности населения Челябинской области. Методика отбора респондентов - метод «снежного кома».

В исследовании приняло участие 1226 человек из 43 муниципальных образований Челябинской области, преимущественно – женского пола (61,7%), молодого возраста 18-24 лет (55%), с высшим или неоконченным высшим образованием (68,1%), средней обеспеченности (70,6%). Распределение респондентов по муниципальным образованиям представлено на рисунке 1.

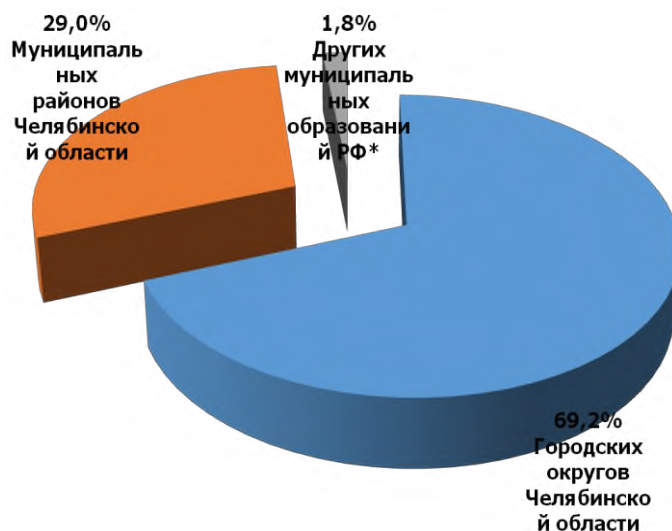


Рисунок 1 – Распределение респондентов по муниципальным образованиям Челябинской области

В опросе также приняли участие граждане, которые живут в других муниципальных образованиях РФ, но которые в 2022 году приняли участие в социальных проектах Челябинской области (в частности, из Республик Башкортостан).

По мнению граждан Челябинской области, наиболее важными для современного общества ценностями являются: права и свободы человека (59,5%); жизнь (57,3%); крепкая семья (53,2%); взаимопомощь и взаимоуважение (49,0%); справедливость (48,5%).

Опрос показал, что в 2022 году граждане Челябинской области чаще всего принимали участие в волонтерских и добровольческих мероприятиях, проявляли активную гражданскую позицию, работали волонтерами (32,6% и 19,9% соответственно). Кроме того некоторая доля граждан участвовали в органах местного самоуправления; являлись публичными личностями, лидерами общественного мнения, блогерами; работали в СО НКО, в профессиональном или корпоративном объединении, в региональной Общественной палате, муниципальной Общественной палате; состояли в политической партии, общественных советах и т.д. Каждый пятый опрошенный (21,2%) респондент состоял в какой-либо социально-ориентированной некоммерческой организации. Остальные опрошенные отметили, что ни в

одной из них не состоят, что не исключает их участие в различных формах общественной деятельности.

Ведущим показателем состояния гражданского общества является развитие общественных инициатив, прежде всего, социально-ориентированных некоммерческих организаций. Опрос 2023 года показал, что почти каждый пятый респондент (18,7%) является членом организации, состоящей из более, чем 10 человек. Каждый десятый отметил, что численность его организации от 4-х до 10 человек, и лишь каждый двадцатый состоит в НКО, включающей до трех человек. Более чем каждый десятый опрошенный отметил, что их СОНКО привлекала в 2022 году по 10-50 волонтеров. Несколько меньше доля тех, чья организация привлекала до 10 волонтеров, а каждый двенадцатый отметил, что их СО НКО за 2022 год воспользовалась помощью более, чем 50 волонтеров. При этом 8,0% опрошенных сами являются волонтерами.

Каждый второй житель области считает, что общественная активность населения их муниципального района проявляется через участие в выборах, референдумах, а также в мероприятиях по благоустройству территории. Еще каждый четвертый отметил членство в СО НКО, участие в митингах, демонстрациях, пикетах, а также в работе (сотрудничестве) в органах местного самоуправления. Среди других форм общественной активности были отмечены: волонтерская деятельность; помощь семьям и животным; воспитание патриотизма на уроках литературы; сбор гуманитарной помощи; поддержка депутатов на выборах.

По мнению граждан в 2022 году в области больше внимание уделялось реализации социальных проектов, направленных на социальное обслуживание, социальной поддержке и защите граждан (19,4%); науку, образование, просвещение (18,4%), а также охрану здоровья граждан, пропаганду здорового образа жизни (18,3%). Более трети респондентов затруднились с ответом на этот вопрос – очевидно, это те граждане, которые не участвуют в деятельности СО НКО и не принимают личное участие в реализации каких-либо социально значимых инициатив.

Однако, в настоящее время население считает, что наиболее приоритетными направлениями деятельности СО НКО в Челябинской области являются: социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан (43,4%); охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни (34,6%); поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (30,8%); охрана окружающей среды и защита животных (30,3%); в области науки, образования и просвещения (29,9%). Остальные направления указали меньшая доля опрошенных.

По мнению населения СО НКО Челябинской области, прежде всего, нуждаются в финансовой поддержке, грантах, субсидиях. На втором и третьем местах такие виды помощи, как безвозмездное использование помещения, аренда на льготных условиях или скидка по арендной плате, а также информационная, консультативная поддержка. Примечательно, что население в целом информировано о деятельности различных общественных институтов. Более трети опрошенных взаимодействовали в 2022 году с волонтерскими объединениями и лишь 16,1% ничего не знают о них. Четверть опрошенных взаимодействовали с Общественной палатой Челябинской области, но в тоже время практически столько же не владеют информацией о данном общественном институте. Наименее осведомлены граждане Челябинской области о ресурсных центрах поддержки СО НКО Челябинской области. По степени удовлетворенности работой общественных институтов в 2022 году на первом месте – волонтерские объединения (50,4%). Причем, каждый второй респондент удовлетворен их работой. На втором месте – Общественная палата Челябинской области (38,1%). Третье место разделили СО НКО Челябинской области, Общественные палаты муниципалитетов Челябинской области и Ресурсный центр поддержки НКО Челябинской области (Фонд поддержки гражданских инициатив Южного Урала) (33,7%, 32,1%, 29,2% соответственно). В 2022 году граждане Челябинской области чаще всего принимали участие в национальных проектах по образованию, культуре, здравоохранению и экологии. Однако каждый второй опрошенный не принимал участие ни в каких

общероссийских национальных проектах, еще практически каждый шестой затруднился в ответе на данный вопрос, что также свидетельствует об отсутствии подобной практики.

Наиболее важными видами помощи СО НКО со стороны государства респонденты назвали финансовую поддержку, гранты, субсидии, безвозмездное использование помещения, аренду на льготных условиях или скидку по арендной плате, а также информационную, консультативную поддержку. При этом среди видов помощи, оказанной государством социально-ориентированным некоммерческим организациям за 2022 год, также преобладает финансовая поддержка, гранты, субсидии. На втором месте здесь находится информационная, консультативная поддержка, на третьем – безвозмездное использование помещения, аренда на льготных условиях или скидка по арендной плате.

В ходе опроса респондентами был высказан ряд предложений по развитию СО НКО региона. Граждане предлагают, в частности, расширить сотрудничество организаций с органами власти, создать единый информационный ресурс для социально-ориентированных НКО о грантовых конкурсах государственных и негосударственных структур, организовать единый аппарат по обучению руководителей НКО, по созданию НКО и поддержке в течение первых 3 лет, предоставлять помещения для проведения мероприятий, повысить компетентность экспертов, принимающих участие в оценке проектов, представляемых на грант и другие. Население Челябинской области считает, что развитию гражданских инициатив, общественной активности способствуют, прежде всего, повышение информированности о деятельности СО НКО, повышение активности различных групп населения, прежде всего молодежи, инициативности граждан, активизация работы ЖКХ, благотворителей и волонтеров; необходимо больше уделять внимание реализации социальных проектов по различным направлениям в регионе и др.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно констатировать, что минувший год стал переломным в формировании гражданского общества и

общественного настроения, а ключевой тенденцией развития гражданского общества 2022 года стали общественная консолидация и мобилизация общественных сил и ресурсов.

В условиях СВО основной формой гражданской активности в Челябинской области в 2022 году являлось волонтерство и добровольчество: участие в созидательной деятельности, направленной на поддержку военнослужащих и их семей, независимо от принадлежности к тому или иному общественному объединению, повсеместно стало актуальной потребностью рядового гражданина.

Наряду с волонтерством и добровольчеством следует отметить возросшую значимость основных общественных институтов – общественных палат, общественных советов, общественной наблюдательной комиссии, некоммерческих организаций и др. Независимый мониторинг развития гражданского общества Челябинской области, реализуемый Общественной палатой Российской Федерации и рейтингового агентства РАЭК, свидетельствует о росте качества работы и эффективности развития общественной палаты и некоммерческого сектора региона: общественная палата региона включена в ТОП-10, а НКО-сектор региона – в ТОП-5 по уровню развития. Мониторинг развития гражданского общества Челябинской области, реализуемый региональной общественной палатой совместно с региональными вузами (Уральский филиал Финансового университета, ЮУрГУ), позволил констатировать не только наличие, но и удовлетворительное состояние общественных институтов региона и положительную динамику их развития. Подавляющее большинство граждан в целом высоко оценивает активность органов власти, бизнес-сектора, СО НКО, самих граждан в решении социальных проблем в 2022 г., но при этом менее удовлетворены работой бизнес-сектора.

Внешние и собственные исследования гражданского общества позволяют сделать вывод о том, что гражданская активность с точки зрения большинства граждан – это возможность граждан заявить о своих потребностях, своем

мнении и влиять на происходящее в стране; деятельность, направленная на решение социальных проблем, в интересах общества, региона, где человек живет; проявление своей гражданской позиции; заинтересованность в развитии государства и совершение действий, направленных на улучшение жизни, развитие общества и т.д. В целом большинство граждан полагает, что в настоящее время в России сформировано гражданское общество, и большую роль в нем играют СО НКО, которые могут оказывать влияние на происходящие события в регионе. Жители Челябинской области преимущественно выражают свою гражданскую активность через участие в выборах, референдумах, а также через участие в мероприятиях по благоустройству территорий.

### Список литературы

1. Доверие политикам // ВЦИОМ Новости. – Режим доступа: <https://wciom.ru/ratings/doverie-politikam>
2. Патрушев, С. В. Гражданская активность: институциональный подход. Перспективы исследования / С. В. Патрушев // Гражданское общество в России: электронная библиотека. – Режим доступа: [http://www.civisbook.ru/files/File/Patrushev\\_2009\\_6.pdf](http://www.civisbook.ru/files/File/Patrushev_2009_6.pdf)
3. Социальная и политическая активность россиян: мониторинг // ВЦИОМ Новости. – Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/socialnaja-i-politicheskaja-aktivnost-rossijan-monitoring>
4. С февраля 2022 года в Россию прибыли более 5,2 млн беженцев с территории Украины // ТАСС: информационное агентство. – Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/16914809>

**М. А. Демчук**  
Томский государственный университет,  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**Я. Н. Пахомова**  
Челябинский государственный университет

**M. A. Demchuk**  
Tomsk State University,  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**Ya. N. Pakhomova**  
Chelyabinsk State University

**СОВЛАДАЮЩЕЕ ПОВЕДЕНИЕ ПАЦИЕНТОВ С ДИАГНОЗОМ  
РАК ТОЛСТОЙ КИШКИ С РАЗНЫМ РАБОЧИМ СТАТУСОМ**

**COPING BEHAVIOR OF PATIENTS DIAGNOSED WITH  
COLON CANCER WITH DIFFERENT WORK STATUS**

**Аннотация**

В исследовании приняло участие 88 человек в возрасте от 28 до 80 лет (средний возраст 60 лет), больных злокачественным новообразованием, исходящим из эпителия ткани кишечника (рак толстой кишки), разных стадий с умеренно дифференцированным вариантом опухоли, 32 из которых работают, а 56 либо не имеют постоянной работы, либо находятся на пенсии. Все респонденты наблюдаются у онколога не менее 3 месяцев с момента постановки диагноза, проживают на территории г. Челябинска и Челябинской области и находятся на стационарном лечении в ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины». Цель исследования



выявить и систематизировать копинг-стратегии данной категории пациентов, в контексте их рабочего статуса. Для сбора эмпирического материала использовалась психодиагностическая опросная методика «Способы совладающего поведения» Р. Лазаруса (адаптация Т. Л. Крюковой). Результаты исследования совладающего поведения у пациентов с раком толстой кишки с разным рабочим статусом показывают, что преобладающей копинг-стратегией у работающих пациентов является «самоконтроль», а наименее выраженной «принятие ответственности». У неработающих пациентов преобладающей копинг-стратегией является также «самоконтроль», а вот наименее выражен «конфронтационный копинг». Проанализированные копинг-стратегии позволяют спрогнозировать поведение пациента в ходе лечения и могут стать базисом для разработки программ по развитию совладающего поведения пациентов с данным видом онкологического заболевания.

### **Abstract**

The study involved 88 people aged 28 to 80 years (average age is 60 years), patients with a malignant neoplasm originating from the epithelium of the intestinal tissue (colon cancer), of different stages with a moderately differentiated tumor variant, 32 of which are employed and 56 are either unemployed or retired. All respondents are observed by an oncologist for at least 3 months from the moment of diagnosis, live in the city of Chelyabinsk and the Chelyabinsk region and are on inpatient treatment at the Chelyabinsk Regional Clinical Center for Oncology and Nuclear Medicine. The purpose of the study is to identify and systematize the coping strategies of this category of patients in the context of their working status. To collect empirical material, we used the psychodiagnostic questionnaire method «Methods of Coping Behavior» by R. Lazarus (adapted by T. L. Kryukova). The results of a study of coping behavior in patients with colon cancer with different work status show that the predominant coping strategy in working patients is «self-control», and the least pronounced «acceptance of responsibility». In non-working patients, the predominant

coping strategy is also «self-control», but the least pronounced is «confrontational coping». The analyzed coping strategies make it possible to predict the patient's behavior during treatment and can become the basis for developing programs to develop coping behavior in patients with this type of cancer.

**Ключевые слова:** рак толстой кишки, рабочий статус, копинг-стратегии.

**Keywords:** colon cancer, working status, coping strategies.

*Исследование выполнено за счёт гранта  
Российского научного фонда (проект № 21-18-00434).*

Рак толстой кишки – наиболее распространённое онкологическое заболевание желудочно-кишечного тракта и пятое в структуре злокачественных новообразований в целом. По данным общемировой статистики, в 2021-м году было зафиксировано 1,148,515 случаев диагностирования рака толстой кишки и 576,858 летальных исходов [1]. Несмотря на появление новых методов диагностирования рака толстой кишки, особенно активно развивающихся в США и Японии, летальность заболевания сохраняется на крайне высоком уровне.

В ряду онкологических заболеваний рак толстой кишки занимает одно из лидирующих мест по силе и интенсивности психотравмирующего воздействия на пациента. С одной стороны – существует страх перед болезнью, способной привести к летальному исходу, с другой – понимание того, что даже при благоприятном течении заболевания произойдёт снижение качества жизни и возникнет необходимость психологического принятия калечащей операции, связанной с причинением косметического дефекта. Подобная неоднозначность ситуации может являться причиной несвоевременного обращения за помощью в медицинское учреждение, отказа от начала либо прерывания уже текущего лечения. Таким образом, можно говорить о том, что данное заболевание

является социальным, приводящим к неизбежному разрушению устоявшейся картины реальности и необходимости поиска новых механизмов взаимодействия с ней.

На сегодняшний день в научном сообществе не существует устоявшегося мнения о способности личностных и биопсихосоциальных факторов оказывать непосредственное влияние на прогрессирование онкологического заболевания, однако, не подлежит сомнению, что возникновение продолжительных стрессовых ситуаций напрямую воздействует на гормональный фон организма и приводит к рецидиву [4]. В связи с этим, можно говорить о том, что настоящая область медицинской психологии не теряет актуальности. Так, требуют уточнения факторы, влияющие на течение заболевания, выживаемость и последующую социальную адаптацию пациентов с раком толстой кишки.

Под совладающим поведением мы понимаем такое поведение, которое предполагает использование копинг-стратегий для осознания, проработки и, либо изменения стрессовой ситуации, либо адаптации к ней [6]. Существует большое количество исследований, направленных на всестороннее изучение копинг-стратегий у пациентов с различными онкологическими заболеваниями. Например, совладающее поведение рассматривается в аспекте мотивации лечения [5], когнитивных предикторов [2], индивидуальных психических особенностей [3], эмоциональной дезадаптации [9], широко изучаются копинг-стратегии у пациентов с раком молочной железы [11].

В исследовании приняло участие 88 человек в возрасте от 28 до 80 лет (средний возраст 60 лет), больных злокачественным новообразованием, исходящим из эпителия ткани кишечника (рак толстой кишки), разных стадий с умеренно дифференцированным вариантом опухоли, 32 из которых работают, а 56 либо не имеют постоянной работы, либо находятся на пенсии. Все респонденты наблюдаются у онколога не менее 3 месяцев с момента постановки диагноза, проживают на территории г. Челябинска и Челябинской области и находятся на стационарном лечении в ГБУЗ «Челябинский областной клинический центр онкологии и ядерной медицины».

Для сбора эмпирического материала использовался психодиагностическая опросная методика «Способы совладающего поведения» Р. Лазаруса (адаптация Т. Л. Крюковой). Данная методика используется для определения копинг-механизмов, способов преодоления трудностей, в том числе, у больных злокачественными новообразованиями. При взаимодействии с пациентами использовалась индивидуальная форма сбора данных, в основе которой лежит формирование мотивации через установление доверительного контакта, устное согласие на помощь в проведении исследования, содействие в понимании и заполнении опросных методик. Время работы пациента не ограничивалось.

Собранные данные обрабатывались и анализировались с помощью программы SPSS 24 (t-критерий Стьюдента).

Ниже представлены средние значения по показателям совладающего поведения у пациентов с диагнозом рак толстой кишки с разным рабочим статусом (таблица, рис. 1).

Таблица 1 – Средние значения показателей совладающего поведения у пациентов с диагнозом рак толстой кишки с разным рабочим статусом

Название копинг-стратегий	Работает	t	Не работает/пенсионер	t
Конфронтационный копинг	8,875	0,040	7,071	0,057
Дистанцирование	10,063	0,993	10,071	0,994
Самоконтроль	13,188	0,954	13,232	0,956
Поиск социальной поддержки	11,500	0,060	10,518	0,058
Принятие ответственности	7,500	0,456	7,929	0,484
Бегство-избегание	11,094	0,771	11,357	0,781
Планирование решения проблемы	12,656	0,030	11,268	0,039
Положительная переоценка	13,031	0,017	11,768	0,017

Рисунок 1 – Средние значения показателей совладающего поведения у пациентов с диагнозом рак толстой кишки с разным рабочим статусом

Проанализировав результаты психодиагностического опроса и интерпретировав средние значения, необходимо отметить, что наименее выраженной копинг-стратегией у работающих пациентов является «принятие ответственности». Это выглядит вполне логичным, поскольку работающему человеку на болезни просто некогда заикливаться, что соотносится с высокими значениями, связанными с копинг-стратегией «положительная переоценка». Если пациент работает даже при наличии онкологического заболевания и, зачастую, преклонного возраста, значит, работа ему не безразлична. Более того, он решает на ней различные задачи, в том числе, соотносящиеся со всевозможными проблемами. В связи с этим вырабатывается восприятие и онкологического заболевания как решаемой проблемы. Показателем потенциальной релевантности такого подхода являются данные о достаточно выраженной копинг-стратегии «планирование решения проблемы», направленной на встраивание любых проблем, в том числе касающихся здоровья, в постоянно активируемый навык планирования собственного дня, автоматически проецируемый на все аспекты жизни. В этом контексте вполне обосновано достаточно большое значение показателя «Поиск социальной поддержки» у работающих пациентов и «бегство-избегание» у неработающих. У работающего пациента возникает необходимость в планировании того, в том числе, на кого оставить, в случае неблагоприятного течения болезни, близких и детей.

Также стоит отметить высокий уровень копинг-стратегии «самоконтроль» как у работающих, так и у неработающих пациентов. Она подразумевает целенаправленные усилия по управлению своим образом мысли. Тогда как ослабление самоконтроля может привести к состоянию паники или депрессии, мыслям о том, что из-за онкологического заболевания человек может всё потерять.

Проанализированные копинг-стратегии позволяют спрогнозировать поведение пациента в ходе лечения. Полученные в ходе проведения психодиагностического опроса результаты служат основой для разработки

программ по развитию совладающего поведения пациентов с этим видом онкологии и открывают перспективы их дальнейшей интерпретации. В частности, посредством распределения данных как по иным социально-демографическим показателям, так и медицинским. Под социально-демографическими показателями мы понимаем возраст, пол, уровень дохода, семейное положение, наличие детей, место жительства и уровень образования. Под медицинскими подразумеваются: вид злокачественной опухоли, стадия заболевания, течение болезни, наличие или отсутствие перерыва в лечении, сопутствующие онкологии диагнозы. Кроме того, необходимо учитывать иные психологические особенности пациентов, такие как: предшествующий постановке диагноза психотравмирующий опыт, жизнестойкость, уровень тревожности, субъективный возраст и ряд других.

### Список литературы

1. Global Cancer Facts and Figures 2021 // Miskawaan Integrative Cancer Care. 2021. URL: <https://www.miskawaanhealth.com/cancer/global-cancer-statistics/> (date of the application: 12.10.2022).
2. Sirota, N. A. Cognitive and emotional indicators of coping behavior in women with cancer / N. A. Sirota, D. V. Moskovchenko // Medical Psychology in Russia. – 2014. – № 4. – URL: <http://mprj.ru>
3. Tsiring, D. A. Личностные характеристики, копинг-стратегии и качество жизни женщин, больных раком молочной железы / Д. А. Циринг, Е. А. Евстафеева // Общество: социология, психология, педагогика. 2020. – № 4. – С. 87–91.
4. Битюцкая, Е. В. Трудная жизненная ситуация: критерии когнитивного оценивания / Е. В. Битюцкая // Психологическая наука и образование. – 2007. – № 4. – С. 87–93.
5. Запесоцкая, И. В. Социально-психологические детерминанты копинг-поведения онкологических больных (на примере больных раком молочной железы) / И. В. Запесоцкая // Клиническая и медицинская психология:

исследования, обучение, практика. – 2016. – № 1. – Режим доступа:  
<http://medpsy.ru/climp>

6. Крюкова, Т. Л. Психология совладающего поведения: современное состояние, проблемы и перспективы / Т. Л. Крюкова // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. – 2008. – № 5. – С. 147–153.

7. Махнач, Л. М. Копинг-стратегии у онкологических пациентов с различной степенью эмоциональной дезадаптации / Л. М. Махнач // Философия и социальные науки. – 2011. – № 2. – С. 69–74.

8. Циринг, Д. А. Совладающее поведение женщин с онкологическими заболеваниями (на примере пациентов с раком молочной железы) / Д. А. Циринг, Я. Н. Пахомова // Сибирский психологический журнал. – 2020. – № 78. – С. 130–144.

**И. А. Кравченко**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**I. A. Kravchenko**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**СИСТЕМА УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В УСЛОВИЯХ МЕНЯЮЩЕГОСЯ МИРА**

**THE SYSTEM OF MEETING STATE AND  
MUNICIPAL NEEDS IN A CHANGING WORLD**

## **Аннотация**

В статье проводится анализ системы государственных (муниципальных) закупок, которая актуализируется в рамках изменяющихся экономических условий. Сделаны выводы о необходимости дальнейших изменений.

## **Abstract**

The article analyzes the system of state (municipal) procurement, which is updated in the framework of changing economic conditions. Conclusions are drawn about the need for further changes.

**Ключевые слова:** государственные и муниципальные закупки, электронные процедуры, принципы прозрачности и эффективности.

**Keywords:** state and municipal procurement, electronic procedures, principles of transparency and efficiency.

Управление государственными закупками является неотъемлемой частью эффективного функционирования государственного аппарата. В связи с изменяющимся миром и экономической ситуацией, государственные и муниципальные закупки становятся все более важным элементом для обеспечения устойчивого развития экономики России.

Важно понимать, что государственные (муниципальные) закупки не являются целью самой по себе. Это инструмент, при помощи которого государство может достигать своих целей. Поэтому необходимо управлять этим инструментом максимально эффективно.

Одним из основных принципов управления государственными (муниципальными) закупками в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее по тексту – закон № 44-ФЗ) является прозрачность и эффективность. Необходимо



обеспечить открытость и доступность информации о процессе и результатах закупок, что и подтверждает реализацию указанных принципов. При этом следует учитывать, что прозрачность может быть достигнута не только при помощи публикации информации, но и при помощи использования новых технологий, таких как блокчейн.

Другим важным принципом является обеспечение конкуренции. Государство должно создавать равные условия для всех участников закупок, чтобы максимально обеспечить доступность и качество предлагаемых товаров и услуг.

Также при рассмотрении роли государственных закупок в изменяющейся экономической ситуации необходимо учитывать условия рынка и интересы общественности, чтобы эффективно адаптироваться к ним и выбрать наиболее оптимальную стратегию закупок. Исходя из чего, при управлении государственными (муниципальными) закупками следует учитывать социальную ответственность. Это означает, что необходимо выбирать поставщиков, учитывая их социальную политику, а также оценивать влияние закупок на общество в целом.

Для реализации рассматриваемых принципов контрактной системы был проанализирован мониторинг региональных закупок за 2022 год, проведенный Министерством имущества Челябинской области. Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, реализации планов-графиков, который проводится в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок, определения мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

На основании Сводного аналитического отчета по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным

законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» можно сделать вывод, что в 2022 году объем конкурентных закупок в регионе составил 126 млрд рублей, что на 4,48% больше, чем за аналогичный период 2021 года. Прозрачность закупочного процесса обусловлена размещением в единой информационной системе извещений. В 2022 году заказчиками Челябинской области было опубликовано 43 971 извещение. Большая часть (88%) закупок проведена электронным аукционом. Победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если законом 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона 44-ФЗ) наиболее низкую цену контракта. Электронный аукцион проводится на электронных площадках. Это способствует упрощению процесса торгов и снижению затрат на их проведение.

#### Преимущества электронных аукционов:

1. Прозрачность – каждый участник может проследить за процессом проведения торгов и проверить данные на сайте аукциона, такие как список продавцов, цены, условия доставки и т.д.

2. Конкуренция – за счет использования интернет-платформы происходит увеличение количества участников, что повышает конкуренцию на рынке и способствует снижению цен.

3. Сокращение времени и снижение затрат – электронный аукцион значительно упрощает процесс проведения торгов, это помогает сократить время и снизить затраты на их проведение.

4. Мобильность – участникам не обязательно находиться в одной локации, благодаря тому, что все происходит онлайн.

5. Безопасность – электронный аукцион позволяет обеспечить безопасность сделок и защитить информацию, которую предоставляют участники.

Электронный аукцион является удобным и эффективным инструментом, позволяющим участникам получить выгодные условия для сделок. Он также помогает упростить процедуру закупок для государственных и коммерческих организаций, способствуя снижению затрат на это.

Доля несостоявшихся государственных и муниципальных закупок в 2022 году от общего количества опубликованных извещений составила 44,39 процента, что на 6,02 % выше аналогичного показателя 2021 года, вместе с тем количество несостоявшихся закупок в Челябинской области в 2022 году сократилось на 984 закупки, что на 4,85 процента ниже показателя 2021 года (20 512 несостоявшихся закупок). Общее количество заключенных контрактов – 61069 на сумму 113,57 млрд рублей, по итогам конкурентных закупок – 43696 на сумму 96,01 млрд рублей.

В 2022 году количество несостоявшихся закупок:

– государственных закупок увеличилось на 554 закупки, что на 5,10 процента выше аналогичного периода 2021 года (10 872 несостоявшихся закупки);

– муниципальных закупок снизилось на 1 548 закупок, что на 16,06 процента ниже аналогичного периода 2021 года (9 640 несостоявшихся закупок).

Наиболее распространенной причиной признания закупок несостоявшимися является подача одной заявки.

Количество отмененных закупок сократилось в сравнении с 2021 годом на 35,45%, а экономия бюджетных средств в 2022 году составила 5,79%. Что подтверждает реализацию принципа эффективности в деятельности заказчиков Челябинской области.

В условиях изменяющегося мира особое внимание для развития национальной экономики уделяется поддержке малого предпринимательства.

Поддержка малого предпринимательства в России осуществляется через ряд мер и программ, предоставляемых государством и некоммерческими организациями. Некоторые из них включают в себя такие как:

1. Техническая поддержка – многие организации предоставляют консультации и помощь в создании бизнес-плана, юридических и финансовых вопросов, помогают в подборе персонала, маркетинговых стратегий и т.д.

2. Гранты и займы – государственные фонды, банки и микрофинансовые организации могут предоставлять малому предпринимательству финансовую поддержку в виде грантов или займов на выгодных условиях.

3. Налоговые льготы – малые предприятия могут получить налоговые поблажки, уменьшающие их налоговую нагрузку, что стимулирует их развитие и рост.

4. Обучение – государственные и некоммерческие организации проводят курсы и тренинги для молодых предпринимателей, где они могут узнать о современных методах управления бизнесом, новых технологиях, инновациях и т.д.

5. Упрощение регуляторной бюрократии – государство работает над сокращением административных барьеров для создания и ведения бизнеса, снижая издержки и упрощая этот процесс.

В целом, регулярная поддержка малого предпринимательства является приоритетным направлением государственной политики России, которая способствует созданию благоприятных условий для развития сектора малого бизнеса, что нашло отражение в преференциях.

Объем закупок, осуществленных заказчиками Челябинской области у субъектов малого предпринимательства, составил 60,84% от общей суммы заключенных контрактов – 58,41 млрд рублей, что на 2,4% выше, чем в 2021 году. Таким образом, в закупках для СМП складывается удовлетворительный уровень конкуренции. Участие в закупках, объявленных с преимуществом для субъектов малого предпринимательства выше, чем в закупках, осуществленных на общих основаниях. Заинтересованность участия в закупках для СМП может

быть связана со складывающейся экономической ситуацией в условиях внешних санкций, введенных против Российской Федерации недружественными странами и международными организациями.

В соответствии с поручением Губернатора Челябинской области А. Л. Текслера исполнительные органы Челябинской области (подведомственные им учреждения) закупки с начальной максимальной ценой контракта (далее по тексту – НМЦК) до 20 млн рублей проводят с установлением преимуществ субъектам малого предпринимательства, а закупки с НМЦК свыше 20 млн рублей – с установлением требования о привлечении субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства в объеме не менее 50% от цены контракта.

В рамках указанного поручения Министерством имущества принят приказ №45-П от 05.04.2023 «Об установлении случаев, при которых в извещении об осуществлении закупки могут не устанавливаться отдельные требования, связанные с предоставлением преимуществ субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям», которым установлены случаи, при которых закупка может осуществляться на общих основаниях без установления преимуществ СМП. В частности в перечень исключений вошли: закупки, в отношении которых устанавливаются преимущества учреждениям УИС и организациям инвалидов; закупки, указанные в части 1.1 статьи 30 закона № 44-ФЗ; закупки отдельных товаров (работ, услуг), сформированные с учетом предложений заказчиков.

Другой мерой поддержки в 2022 году с целью оперативного удовлетворения потребностей заказчиков Челябинской области в условиях санкций связанных с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций постановлением Правительства Челябинской области от 11.03.2022 № 129-П «Об иных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Челябинской области в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального

закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядке осуществления закупок в таких случаях» утверждены случаи заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчиками Челябинской области.

Таким образом, основные мероприятия, которые на данном этапе развития общества требуют дальнейшего расширения и распространения, касаются расширения практики использования электронных процедур при осуществлении закупок и первоначально это касается закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктами 4, 5 части первой статьи 93 Закона 44-ФЗ, а так же продолжить работу по увеличению объема осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинской области у субъектов малого предпринимательства. В целом, управление государственными (муниципальными) закупками является сложным процессом, который требует системного подхода и учета многих факторов. Однако, если он будет организован правильно, то это поможет достичь оптимальных результатов, обеспечивая устойчивое развитие экономики и общества в целом.

### **Список литературы**

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Российская газета. – 2013. – 12 апр. – № 80.

2. Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Министерство имущества Челябинской области: официальный сайт. – Режим

доступа: <https://im.gov74.ru/files/upload/Сводный%20аналитический%20отчет%2022.pdf>

**А. И. Лазарев**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**A. I. Lazarev**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

## **ПАРТИСИПАЦИЯ КАК ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ СТИЛЬ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ ВУЗА**

### **PARTICIPATION AS AN INDIVIDUAL STYLE OF THE PEDAGOGICAL ACTIVITY OF A UNIVERSITY TEACHER**

#### **Аннотация**

В статье разъясняется этимология и определение термина «Партисипация» в его взаимосвязи с педагогической наукой. Представлены авторы, исследующие вопросы реализации партисипативного подхода в учебный процесс образовательных организаций, а также дана характеристика этапам формирования партисипативного стиля преподавательской деятельности в рамках структурно-функциональной модели.

**Ключевые слова:** партисипация в педагогике, партисипативный подход в образовании, партисипативный стиль преподавателя вуза.

#### **Abstract**

The article explains the etymology and definition of the term «Participation» in its relationship with pedagogical science. The authors who study the implementation of the participatory approach in the educational process of educational organizations

are presented, as well as the characteristics of the stages of formation of the participatory style of teaching within the framework of the structural-functional model are given.

**Keywords:** participation in pedagogy, participatory approach in education, participatory style of a university teacher.

Актуальность заявленной темы обусловлена возрастающими требованиями общества не только к уровню профессиональной подготовки преподавателя высшей школы, но и сформированностью у него устойчивых индивидуально-психологических качеств личности, коммуникативной компетентности и ориентированностью в учебном процессе на личность студента.

Сегодня в образовательном пространстве высших учебных заведений постепенно формируется переход от традиционной знаниевой парадигмы образования к личностно-ориентированным педагогическим технологиям, обеспечивающих полноценное освоение студентом вуза основной профессиональной образовательной программы бакалавриата, специалитета или магистратуры.

Однако, следует отметить, что только в сочетании традиционных и инновационных методов преподавания может быть достигнута цель успешности образовательной деятельности по формированию выпускника, а именно – профессионально компетентной и гармонично развитой личности, в полной мере способной на творческую рефлексию в трудовой деятельности и профессиональное развитие в условиях непрерывного образования.

Термин «партиципация» (или партиципация) происходит от латинского слова «participatio», что означает «участие». С английского языка «participation» переводится как «причастность».



Впервые данный термин был использован французским философом, антропологом и социологом Люсьеном Леви-Брюлем в работе «Сверхъестественное в первобытном мышлении» в 1931 году. Позже термин «Партисипация» был теоретически адаптирован учёными и внедрен в научную систему менеджмента, а затем и педагогики.

Партисипативный метод в образовании относится к категории конкретно-научных подходов в методологии педагогического исследования. В то же время, партисипативность, как отмечают Н. С. Шкитина и Н. С. Касаткина [3, с. 53], является практико-ориентированной стратегией, предполагающей построение педагогического общения между преподавателем и студентами.

Под партисипативным стилем преподавателя высшей школы понимается направленность его профессиональной деятельности к сотрудничеству, активному соучастию педагога и максимальной включенности студентов в обучение, а также их совместное решение учебных задач в условиях освоения образовательной программы, реализованное на основе субъект-субъектного взаимодействия.

Теоретическая разработка идей партисипации в отечественной педагогике впервые была реализована Е. Ю. Никитиной [2, с. 166]. Проблемы партисипативного подхода в образовании в разных аспектах изучения рассматривали в своих работах Ю. Л. Загуменнов, Н. С. Касаткина, И. С. Костюк, О. В. Лешер, Т. Ф. Лошакова, Е. А. Казаева, А. В. Казикин, И. А. Кравченко, К. А. Нефедова, Е. Ю. Никитина, Н. С. Шкитина и другие исследователи.

В диссертационном исследовании И. А. Кравченко [1, с. 12] была описана структурно-функциональная модель формирования у будущего учителя партисипативного стиля управления обучением школьников.



Рисунок 1 – Уровни структурно-функциональной модели развития у педагога партисипативного стиля профессиональной деятельности

По нашему мнению, данная модель может быть применена не только в сфере общего образования, но и системе высшей школы. В рамках этой теоретической модели были выделены уровни (или компоненты), которые способствуют формированию партисипативного стиля у преподавателя (см. рис. 1).

Итак, что же необходимо для формирования партисипативного стиля деятельности преподавателя? При реализации партисипативного подхода в педагогической практике необходимо иметь *базовые психолого-педагогические и управленческие знания*. Требуется не только ими владеть, но и иметь фонд опубликованных учебных, методических, научных материалов, хранящихся на материальных и электронных носителях информации по определенной системе знаний с целью их оперативного поиска и эффективного использования в учебном процессе. Формы систематизации могут быть различными, но главным показателем здесь будет системность размещения материалов и легкость их поиска. Это могут быть картотеки с ключевыми словами основополагающих терминов в области партисипации образования, а также папки с публикациями авторов (статьи, методические разработки, авторефераты диссертаций и др.) и электронные коллекции видеолекций преподавателей и практиков.

Следующим этапом является *учет теоретических знаний партисипации* в педагогике и умение их реализовать в педагогической практике. Безусловно, в процессе реализации данного подхода могут возникнуть трудности его применения в работе со студентами, например, такими как:

- Пассивный характер учения студентов, характеризующийся их участием в образовательном процессе не как субъектов деятельности, а как объектов педагогического воздействия;

- Низкий уровень мотивации учебной деятельности студента или мотивации труда преподавателя;

- Чрезмерная учебная нагрузка преподавателя и/или студентов, не позволяющая сконцентрировать умственные силы для использования партисипативного метода.

Так или иначе, имея арсенал психологических знаний и педагогических компетенций, постепенно преподаватель сможет справиться с этими трудностями.

В процессе применения партисипативного метода преподаватель также *решает управленческо-партисипативные задачи*. Например такие, о которых мы говорили выше. Это конкретные текущие задачи хода учебного процесса.

Для формирования партисипативного стиля, конечно же, необходима *ориентация преподавателя на взаимодействие со студентами*, т.е. его психологическая готовность на применение демократических методов преподавания и соучастие в профессиональном становлении будущих специалистов.

Завершает цикл структурно-функциональной модели формирования партисипативного стиля такое понятие, как *сформированность профессионального самосознания преподавателя*, которое подразумевает:

- Положительную Я-концепцию личности педагога;

- Понимание себя как субъекта жизнедеятельности и труда, своих способностей, затруднений, специфических особенностей, темперамента, направленности и личностных характеристик;

- Способность к рефлексии своей деятельности;
- Умение получать удовольствие от своей работы и от общения с коллегами и студентами;
- Устойчивое желание заниматься преподавательской деятельностью;
- Творческое начало в работе.

Таким образом, проанализировав понятие партисипации как стиля преподавательской деятельности, следует отметить, что данная концепция может послужить отличным стимулом для профессионально-личностного развития как студента, проходящего этап социализации и приобретающего определенную профессию, так и педагога, формирующего позитивное деловое общение со студентами с целью их профессионального развития и совершенствования свои компетенции в области применения современных образовательных технологий, которые могут стать рычагом для развития его карьеры и личностного благополучия.

### **Список литературы**

1. Кравченко, И. А. Развитие у будущего учителя партисипативного стиля управления учением школьников: автореферат диссертации ... кандидата педагогических наук: 13.00.08 / Кравченко Ирина Александровна. – Екатеринбург, 2006. – 20 с.

2. Никитина, Е. Ю. Партисипативный подход как методический регулятив педагогической концепции развития гражданской позиции будущего учителя / Е. Ю. Никитина, Е. А. Казаева // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. – Серия «Педагогика и психология». – 2010. – № 1. – С. 163–170.

3. Шкитина, Н. С. Партисипативная подготовка студентов педагогических вузов / Н. С. Шкитина, Н. С. Касаткина // Вестник Нижневартовского государственного университета. – 2019. – № 4. – С. 50–57.

**С. В. Михайлова, А. Д. Федорова**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**S.V. Mihailova, A. D. Fedorova**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**ФОРМИРОВАНИЕ МОТИВАЦИИ К ЗАНЯТИЯМ ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРОЙ В ВУЗЕ СРЕДСТВАМИ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**FORMATION OF MOTIVATION FOR PHYSICAL  
EDUCATION AT HIGHER EDUCATION INSTITUTION  
BY MEANS OF PROJECT ACTIVITY**

**Аннотация**

Проектная деятельность в организациях высшего образования является частью инновационной деятельности. Реализуемая в разных направлениях, проектная деятельность в вузе способствует, в том числе, освоению обучающимися требуемых компетенций в части способностей к проектной и инновационной деятельности, а также может быть основой инноваций по направлениям специализации вуза.

**Abstract**

Project activity at the institutions of higher education is a part of innovation activity. Being fulfilled in various directions project activity at the higher education institution promotes among others mastering the required competencies by students including the abilities for projective and innovation activity, and it also can be a basis for innovations according to the higher educational institution specialty directions.

**Ключевые слова:** физическая культура, образование, мотивация, студенты, деятельность, проект.

**Keywords:** physical training, education, motivation, students, activity, project.

Актуальность проектной деятельности в вузе обусловлена необходимостью обеспечения конкурентоспособности вуза и его выпускников, которые к окончанию обучения должны обладать требуемыми компетенциями в рамках своей будущей профессии.

Под проектом в сфере физической культуры и спорта понимают особую форму организации физкультурной деятельности, которая дает возможность привлечения альтернативных ресурсов, осуществления децентрализованных действий, поддержания партнерства государственных структур и неправительственных предприятий. Кроме того, проект в настоящее время – это наиболее эффективная современная модель управления в сфере физической культуры [2].

Дисциплина «Физическая культура и спорт» (уровень бакалавриата) всех направлений подготовки экономического вуза входит в состав базовой части и формирует следующие профессиональные компетенции:

– Способность применять методы физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности.

– Способен поддерживать должный уровень физической подготовленности для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности.

Процесс формирования интереса к занятиям физической культурой и спортом – это не одномоментный, а многоступенчатый процесс: от первых элементарных знаний гигиены до глубоких психофизиологических знаний теории и методики физического воспитания и интенсивных занятий спортом.

При организации и проведении физической культуры в вузе весь процесс можно разбить на несколько этапов:

- 1) психолого-педагогический – предназначен для формирования значимых мотивов, чтобы подтолкнуть студента к работе над собой;
- 2) практический – это обучение методам и приемам работы над собой в плане физического воспитания, овладение методикой самостоятельных занятий;
- 3) стимулирующий – этап создания условий для дальнейшего стимулирования студентов в процессе физических занятий;
- 4) контрольно-коррекционный – этап осуществления контроля за физическим состоянием, идет постановка новых целей [4,6].

Таблица 1. Связи между проектом и стейкхолдерами и факторами окружения

<b>Задачи управления проектами</b>	<b>Ключевые стейкхолдеры</b>	<b>Факторы окружения проекта</b>
Определение проекта	– вовлечение студентов в процесс; – использование их желаний и идей по корректировке процесса освоения курса; доведение до студентов сути проекта; – выявление проблем (отклонения в состоянии здоровья, ограничения по нагрузке) и негативных реакций (отсутствие желания заниматься)	– Ограничения в рабочих программах дисциплин; – Ограничения, связанные с дистанционной формой организации обучения
Организация и построение команды проекта	Установление формальных, рабочих и неформальных отношений с действующими лицами	Довести до сведения студентов всю необходимую информацию по факторам, влияющим на успех проекта.
Создание плана, расписания и бюджета	План согласно РПД, расписание согласно календарному плану на 1 семестр	Довести информацию до участников проекта
– Авторизация работ и начало исполнения проекта – Контроль исполнения работ	Постоянное информирование студентов о ходе усвоения знаний и навыков физкультурной деятельности.	Проведение мониторинга
Оценка хода работ и руководство проектом	Оценка своих достижений студентами	Обновление данных
Закрытие проекта	Сдача зачетных нормативов	Выставление оценки

Итоговым результатом физической культуры в высшей школе должна явиться профессиональная физическая культура личности, под которой можно понимать специфическое и динамическое личностное состояние, отражающее осознанную потребность (мотивацию) человека в присвоении и распространении ценностей физической культуры, включенность в физкультурно-спортивную деятельность по направленному использованию ценностей физической культуры для удовлетворения социальных и личностных потребностей, развития системы способностей (в социальном, физическом и психическом аспектах) [1, 3, 5, с.106–109]. Проектирование курса обучения по «Физической культуре и спорту» обусловлено общей ориентацией процесса физического воспитания на формирование физической культуры личности и частными задачами учебной работы со студентами первого курса, решение которых предусматривает достижение следующих результатов:

- знания студентом своего физического потенциала: физического состояния, физического развития, физических способностей и физического здоровья;
- умения оценивать свои физические кондиции в аспекте социальных требований и личностных устремлений;
- самоопределения в пространстве физической культуры.

Сложившаяся практика проведения учебных занятий показывает, что зачастую уровень теоретических знаний студента уступает уровню повышения физических качеств и обучения двигательным действиям, т.к. для многих из них учебные занятия – это единственная возможность получить двигательную нагрузку. Проектная деятельность студентов носит прикладной характер и направлена на решение проблем (задач), сформулированных преподавателем в рамках учебной дисциплины. Вместе с тем в процессе осуществления проектной деятельности внимание обучающихся должно быть направлено на формирование способности к разработке и реализации проектов в будущей профессиональной деятельности – одной из требуемых компетенций.



Специфика поставленных задач и ожидаемых результатов обуславливает востребованность личностных функций занимающихся и ориентацию учебного процесса на формирование мотивационно-потребностной сферы обучаемых. На наш взгляд, эффективность инновации обусловлена изменением всех элементов учебного процесса в соответствии с требованиями проектной формы обучения и психолого-педагогическими условиями становления учебной деятельности. Постановка проектной задачи в корне изменила ориентацию учебного процесса. Таким образом, проектный подход в вузе позволяет сочетать в себе традиционные и инновационные аспекты и способствует компетентностному росту студента.

### Список литературы

1. Виленский, М. Я. Физическая культура в гуманитарном образовательном пространстве вуза / М. Я. Виленский. – Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/press/fkvot/1996№1/p27-32.htm>
2. Зуб, А. Т. Управление проектами : учебник и практикум для вузов / А. Т. Зуб. – Москва : Юрайт, 2021. – 422 с. – (Высшее образование).
3. Коровин, С. С. Профессиональная физическая культура и формирование личности: монография/С.С. Коровин, В.А. Кабачков. – Оренбург: Изд-во ОГПУ, 1998. – 259 с.
4. Кудинова, О. С. Проектная деятельность в ВУЗе как основа инноваций / О. С. Кудинов, Л.Г. Скульмовская // Современные проблемы науки и образования. – 2018. – № 4. – С. 104.
5. Михайлова, С. В. Личностное развитие физической культуры студента как результат гуманитарного образования / С. В. Михайлова // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences.– 2014. – №5 – С. 104–109.
6. Тихонова, Т. К. Формирование готовности студентов вуза к физическому самовоспитанию: диссертация ... кандидата педагогических наук: 13.00.04 / Тихонова Татьяна Кирилловна. – Москва, 2000. – 154 с. : ил.

**О. В. Перезова**

Южно-Уральский государственный университет,  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**Е. В. Возилова**

ВУНЦ ВВС «ВВА», филиал в г. Челябинск

**O. V. Perevozova**

South Ural State University,  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**E. V. Vozilova**

VNTS Air Force Academy «VVA», branch in Chelyabinsk

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОВЕСТКА  
ЧЕЛЯБИНСКА КАК ИНСТРУМЕНТ ФРЕЙМИРОВАНИЯ  
И КОНСТРУИРОВАНИЯ ОБРАЗА ГОРОДА**

**CHEL YABINSK'S ENVIRONMENTAL INFORMATION AGENDA  
AS A TOOL FOR FRAMING AND CONSTRUCTING THE CITY'S IMAGE**

**Аннотация**

В данной статье рассмотрены особенности формирования имиджа города Челябинска в контексте экологической информационной повестки региональных интернет-СМИ, показаны особенности конструирования образа территории через фрейминговое влияние на восприятие населения. Отмечены закономерности формирования медиаимиджа рейтинговыми изданиями региона.

**Abstract**

This article considers the peculiarities of the image of Chelyabinsk in the context of the environmental information agenda of the regional Internet media,

shows the peculiarities of the construction of the image of the territory through the framing influence on the perception of the population. The regularities of media-image formation by rating publications of the region are noted.

**Ключевые слова:** Экологическая повестка, фрейминг, экологический имидж, образ территории, региональные СМИ, информационное конструирование.

**Keywords:** Environmental agenda, framing, environmental image, image of the territory, regional media, information construction.

Современная информационная среда имеет решающее значение в вопросах конструирования образа любой территории. Имидж как искусственно созданный образ зачастую является результатом целенаправленного воздействия.

Главенствующую роль в таком воздействии имеют СМИ. Особенно важно влияние СМИ на сознание и мышление населения в регионах, имеющих экологически неблагоприятную обстановку, так как информация в данном случае приобретает свойства рычага, воздействующего на восприятие населения и влияющего на его «отпечатанный в сознании» образ.

Особенность формирования информационного имиджа города Челябинска в контексте экологической информационной повестки региональных интернет-СМИ заключается в том, что конструирование образа несет субъективную окраску новостных материалов, в большей степени имеющих фрейминговое влияние на восприятие населения.

В постановке научной проблемы теория уже имеет опыт обоснования таких закономерностей. Так, в работах С.С. Распопова можно найти анализ медиаэффектов прайминга и фрейминга в региональной повестке региональных СМИ, в которых, по мнению ученого, наибольший фактор влияния заключается именно в региональных медиатенденциях, присутствующих в информационном

пространстве как заданном смысловом поле [3]. Эту же идею поддерживает и развивает Ш. Кожмакулова, выявляя фрейминговые эффекты в новостях казахстанского телевидения и систематизируя их воздействие на казахстанского потребителя [2].

Особую ценность в развитие теории медиаэффектов и медиафреймов вносит Н.Ф. Пономарев, исследующий медиафрейминг как ключевую дискурсивную стратегию современного медиапространства [7]. В его работах можно найти типологию медиафреймов, а также обоснование важности медиаповестки в контексте фреймингового влияния [6].

В работах А.А. Казакова ракурс исследования фрейминга медиа-текстов в большей степени ориентирован на социально-психологические аспекты, в частности для ученого важно показать инструменты воздействия на аудиторию через приемы фрейминга [1].

Среди имеющихся научных наработок имеются еще существенные пробелы, так, например, нет научной модели функционирования современных медиа и их связи с психологическими эффектами восприятия аудитории медийной информации.

Недостаточно отработаны методы в исследовании влияния современных СМИ на образ мышления и формирования когнитивных представлений у населения.

Разнообразие информационной повестки приводит к пониманию ее специфики в общем информационном дискурсе новых медиа.

Отдельный интерес в этом направлении представляет экологическая информация, составляющая не менее 30% от общей информационной повестки. Особенно актуальна экологическая информация, так как роль и место экологической журналистики для регионов с промышленным функционалом очень важна.

В ранее проведенных нами исследованиях мы отмечали, что в Челябинской области присутствуют свои особенности реализации экоповестки [4], при этом особый акцент был сделан на лексико-стилистические

особенности текстов региональных интернет-СМИ, освещающих экологические события Челябинской области [5].

Если проанализировать информационную повестку уральских интернет-СМИ, то можно увидеть много схожих материалов о свалках, нечистотах, загрязнении, удушье, которые крайне негативно характеризуют территорию, снижают имидж региона, отражая в сознании читателей крайне негативный образ.

Подача информации в таком контексте, безусловно, имеет фрейминговое воздействие, так как формирует устойчивые стереотипные представления населения о качестве окружающей среды своего региона.

Согласно данным аналитической системы SciVal, научный интерес к проблеме экологической осведомленности населения через СМИ и формирование представлений о территории сохраняет высокие рейтинги публикационной активности, что содействует научному развитию вопроса, пониманию теоретических аспектов и выработке научных подходов к пониманию экологического имиджеобразования средствами интернет-СМИ.

Особенно привлекают внимание «антизаголовки» и изображения, в которых на первое место выдвигается «сенсация» отрицательной направленности.

Такой контент усиливает негатив и вызывает отторжение аудитории, формируя отрицательную рефлексию на получаемую информацию. Продвижение имиджа аудитории через интернет-СМИ в такой ситуации становится затруднительным.

Региональные интернет-СМИ в данном случае создают искусственно сформированный страх. Особенность формирования экологического образа Челябинской области в интернет-СМИ заключается в пассивном территориальном имиджмейкинге. Это тоже является одной из особенностей фреймирования и конструирования образа города.

На основании результатов анализа освещения экологических тем в интернет-СМИ городов Челябинской области можно отметить ряд

закономерностей, формирующих особенности экологической журналистики в Челябинской области.

Наиболее актуальными темами отмечены: воздух, вода, мусор, составляющие 70% объема от всех экологических тем, примерно 30% объема новостей посвящены разделу «другие новости экологии» (пожары, вырубка лесов, форс-мажоры, несанкционированные застройки на экологических объектах, работа депутатов и первых лиц над решением проблем и т.д.).

В имеющемся потоке новостного материала в экологической повестке интернет-СМИ характер изложения экособытий и особенности построения композиции сведены к единообразному отражению освещаемых экологических проблем. Так, достаточно часто можно наблюдать, что в композиционном построении сохраняется структура «заголовок – изображение – текст новости» или «заголовок – лид-абзац – изображение – текст новости».

Всё это формирует негативные коннотации, создающие и фиксирующие фреймовые образы на подсознание населения. Получается, что экологическая информационная повестка Челябинска и области не столько отражает экологическую действительность региона, сколько навязывает ее через определенные текстовые приемы, характерные для манипуляторных коммуникаций. Опасность такой ситуации заключается в том, что сегодня население в большей массе получает информацию из медиаресурсов, предпочитая их классическим СМИ (рис.1).

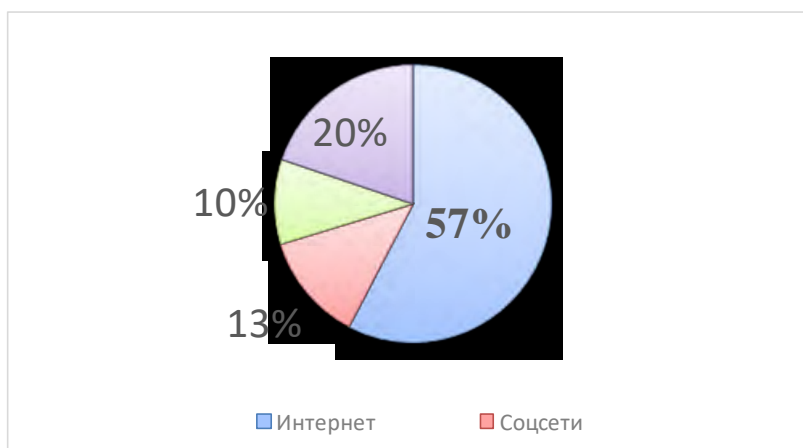


Рисунок 1 – Предпочтения источникам информации среди населения

Согласно данным открытых медиаисследований 57% взрослого населения в возрасте от 18 до 45 лет предпочитают получать информацию только из интернета, полностью отказываясь от классических СМИ, в том числе 13% населения получают информацию из социальных сетей и интернет-изданий СМИ, а 10% населения формирует свои представления об окружающей действительности из альтернативных медиа с предпочтением Телеграмм.

В этой связи можно сказать, что в общей совокупности 80% аудитории формируют свои когнитивные данные исключительно на медиаобразах и медиаэффектах, в основе которых – создание хайпа, ажиотажа и других форм эмоционального воздействия, что существенно снижает объективность и адекватность воспринимаемых событий.

Если же речь вести об экологических проблемах Челябинской области, то имеющийся медийный контекст задает такой конструкт города, в котором фреймирование заключается в информационном давлении и искажении реальной действительности, когда город становится объектом «экологических катастроф». В имидже Челябинска присутствует остро негативная коннотация, связанная именно с экологической ситуацией, что становится причиной для повышения миграционных процессов.

По данным сайта ВЦИОМ, 20% молодежи покидает Челябинск именно по причине «экологического бедствия», о котором, по их ответам, они узнают из интернета и других масс-медийных ресурсов. При этом сайты официальных источников (Министерства экологии, Министерства чрезвычайных ситуаций и пр.) практически не изучаются молодежью, так как в их информации, по мнению молодежи, «все всегда хорошо».

Возникает некий диссонанс между полюсами «официальной» и «альтернативной» информации. В этом контексте экологическая информационная повестка Челябинска становится инструментом фреймирования и конструирования образа города, который, к сожалению, имеет негативный характер.

Опасность такого информационного давления заключается в том, что медиаресурс не имеет границ и его просмотры открыты для других регионов, что выводит негативный образ за рамки конкретной территории и делает его общедоступным, что, в свою очередь, также расширяет фрейминговые эффекты.

По опросам россиян активно составляются рейтинги благоприятных территорий для проживания и антирейтинги неблагоприятных территорий. Челябинск в этих списках устойчиво стоит в рейтинге одного из самых грязных городов России (рис.2).

## 1. Челябинск

Самый грязный город в России — Челябинск.



Город с большим количеством предприятий является промышленным центром области. По заявлениям чиновников в Челябинске плохой контроль за качеством воздуха. По параметру «экология по городам России» Челябинск является самым загрязнённым городом страны. Уровень загрязнения атмосферы — очень высокий. В городе наблюдается превышение норм по формальдегиду и бензапирену. Всего в сумме вредных веществ в воздух было выброшено более 800 тыс. тонн, а основным виновником является Челябинский металлургический комбинат (ЧМК).

Рисунок 2 – Челябинск в рейтинге самых грязных городов России (<https://topmarvel.ru/geografiya/samye-gryaznye-goroda-rossii>)

Считаем, что в медиаполе даются крайне резкие оценочные суждения, не имеющие достаточного основания. Так, например, в антирейтингах городов о Челябинске написано «самый худший город для жизни!» (рис. 3).





Городские озёра также очень грязные. Купаться и тем более пить данную воду опасно. Заводы сбрасывают миллионы тонн вредных веществ, тем самым превращая воду в грязь. Челябинск – худший город для жизни.

Рисунок 3 – Медиаоценка Челябинска не одним из интернет-ресурсов (<https://topmarvel.ru/geografiya/samye-gryaznye-goroda-rossii>)

Если обратить внимание на текстовое сопровождение описания города, то в 10 строчках текста нет никакой конкретики, подтверждающей «экологические ужасы», при этом активно использованы обличительные конструкции, присутствуют оценочные слова «самый», «очень», отмечается гиперболизация «миллионы тонн вредных веществ». Вот небольшой отрывок с описание города к рейтингу:

*(город с большим количеством предприятий является промышленным центром области. По заявлениям чиновников в Челябинске плохой контроль за качеством воздуха. По параметру «экология по городам России» Челябинск является самым загрязнённым городом страны. Уровень загрязнения атмосферы – очень высокий. В городе наблюдается превышение норм по формальдегиду и бензапирену. Всего в сумме вредных веществ в воздух было выброшено более 800 тыс. тонн, а основным виновником является Челябинский металлургический комбинат (ЧМК). Городские озёра также очень грязные. Купаться и тем более пить данную воду опасно. Заводы сбрасывают миллионы тонн вредных веществ, тем самым превращая воду в грязь. Челябинск – худший город для жизни).*

В каждом медиаресурсе по поиску экологической катастрофы Челябинск стоит на 1 или 2 месте по степени ужаса и экологического апокалипсиса.

При этом в ряде медиаресурсов отмечается, что УрФО вообще является зоной экологического бедствия, ссылаясь на города Магнитогорск, Нижний Тагил, Карабаш (рис.4).



Рисунок 4 – Самые грязные территории, по данным аналитических центров (<https://visasam.ru/russia/goroda/samye-gryaznye-goroda-rossii-po-ekologii.html>)

В поисковой системе «Яндекс» при наборе слов «Челябинск экология» банк картинок, изображений и фото напоминает в большей степени территорию экологического кризиса (рис.5), то есть стандартный набор изображений с трубами, из которых валит серый или черный дым, задымленное небо, под которым стоят серые еле различимые дома.

Общая тематика изображения – черное или сизое небо, под куполом которого задыхаются жители данной территории. Первые три поисковые страницы посвящены именно такому набору фото. Более 300 изображений по данному запросу показывает только трубы и дым.

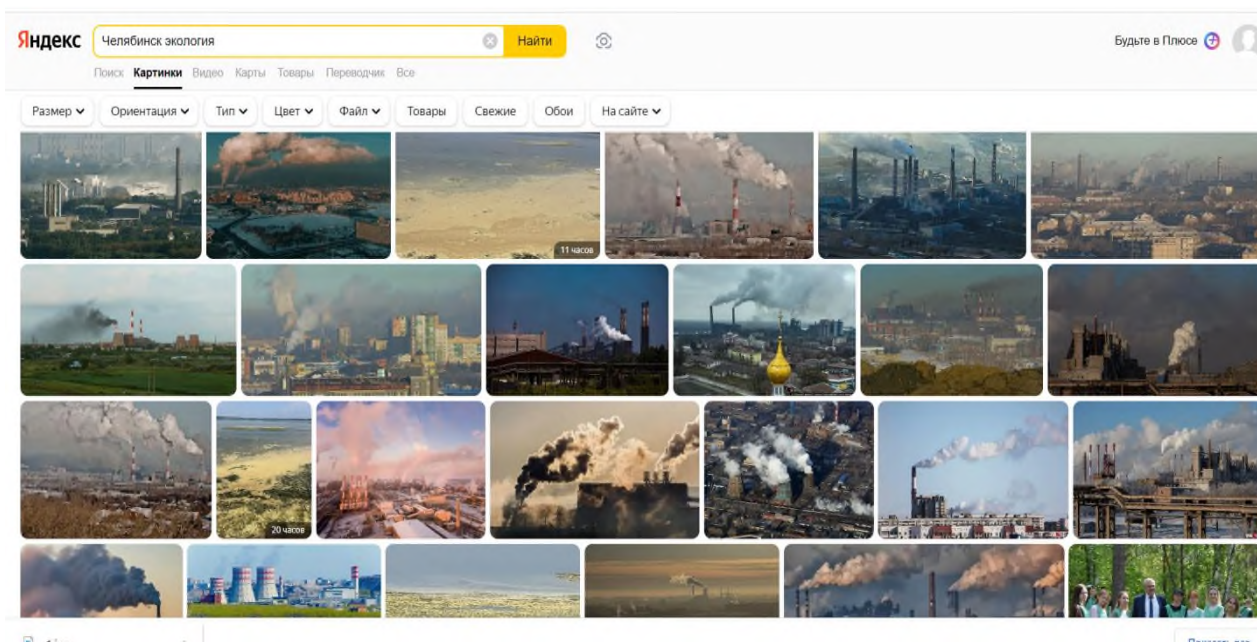


Рисунок 5 – Фотобанк изображений города Челябинска в медиаполе (<https://yandex.ru/images/search?lr>)

Резюмируя выше перечисленные аргументы, можно отметить, что экологическая информационная повестка Челябинска намеренно сгущает негативные оценки о территории, ссылаясь на большое количество промышленных предприятий, то есть намеренно используя инструмент фреймирования и негативного конструирования образа города.

### Список литературы

1. Казаков, А. А. Фрейминг медиа-текстов как инструмент воздействия на аудиторию: обзор распространенных трактовок / А.А. Казаков // Известия Саратовского университета. Серия: Социология. Политология. – 2014. – № 4. – С. 85–93.
2. Кожамкулова, Ш. Фрейминговые эффекты в новостях и их воздействие на казахстанского потребителя / Ш. Кожамкулова // Вестник Томского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. Филология. – 2008. – № 2. – С. 55–63.
3. Распопова, С. С. Медиаэффекты прайминга и фрейминга в региональной повестке региональных СМИ / С.С. Распопова, А. Н. Павлова // Знак: проблемное поле медиаобразования.– 2018. – № 3. – С. 73–82. – Режим

доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mediaeffekty-prayminga-i-freyminga-v-regionalnoy-povestke-federalnyh-smi>

4. Перезовова, О. В. Особенности экожурналистики Челябинской области в региональном медиапространстве / О.В. Перезовова // Журналистика в 2022 году: творчество, профессия, индустрия: сб. мат. междунар. науч.-практ. конф. – Москва: Фак. журн. МГУ, 2023. – 727 с.

5. Перезовова, О. В. Лексико-стилистические особенноститекстов региональных интернет-СМИ, освещающих экологические события / О.В. Перезовова // Средства массовой коммуникации в многополярном мире: проблемы и перспективы: материалы XIII Всероссийской научно-практической конференции. Москва, РУДН, 10 ноября 2022 г. / Под ред. Г. Н. Трофимовой. – Москва: РУДН, 2022. – 281 с.

6. Пономарев, Н. Ф. Фрейминг медиаповестки дня и типология медиафреймов / Н.Ф. Пономарев // Вестник Пермского университета. – 2010. – № 3. – С. 75–90.

7. Пономарев, Н. Ф. Медиафрейминг как ключевая дискурсивная стратегия / Н.Ф. Пономарев // Власть. – 2013. – № 9. – С. 93–98.

**Е. В. Письменный**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**Н. Ф. Герман**  
Южно-Уральский государственный университет

**E. V. Pismenniy**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**N. F. German**  
South Ural State University

# **ФЕЙК КАК ФОРМА РЕПРЕЗЕНТАЦИИ СОВРЕМЕННОГО СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО МИФА**

## **FAKE AS A FORM OF REPRESENTATION OF MODERN SOCIO-POLITICAL MYTH**

### **Аннотация**

В современном социокультурном пространстве миф сохраняет свою актуальность. Социальный миф локализуется в отдельных локусах, обладающих спецификациями, генерирующими мифотворческую ситуацию. Особенный интерес вызывает локус репрезентации социально-политического мифа, а также формы и каналы этой репрезентации. Авторы статьи рассматривают фейк как культурный феномен, играющий важную роль в процессе конструирования современного мифа. Фейк производит мощную образно-эмоциональную основу мифологизации и создаёт мифологический камуфляж.

### **Abstract**

Myth retains its actuality in the modern socio-cultural space. Social myth is localized in separate loci, possessing peculiarities, generating a mythogenic situation. Special interest is produced by the locus, representing socio-political myth, as well as also the forms and channels of this representation. The authors of the article consider fake as a cultural phenomenon, playing an important role in the process of constructing modern myth. Fake represents a powerful imaginative and emotional basis of mytho-genesis and creates mythological camouflage.

**Ключевые слова:** социокультурное пространство, социально-политический миф, репрезентация мифологического, фейк, мифологический камуфляж.

**Keywords:** socio-cultural space, socio-political myth, representation of mythological constructions, fake, mythological camouflage.

С древнейших времён, с самых первых шагов человеческой культуры миф занимает важное место в функционировании и развитии нашего сознания, оказывая тем самым мощное воздействие на социокультурное пространство человечества. В древнем мире миф являл собой основополагающий инструмент культурного освоения мира, его интерпретации человеческим сознанием. Следовательно, и роль древнего мифа в формировании и модификации мышления человека и общества в целом была огромной, что позволяет выделить его в качестве одного из ведущих социокультурных феноменов, генерирующих быт и развитие традиционного общества минувших эпох [2].

В современном мире мифологическое сохраняет свою актуальность. Конечно, миф уже не является основополагающим инструментом генезиса и развития социокультурной сферы, но продолжает оказывать большое воздействие на сознание современного человека, что обуславливает важность всестороннего научного исследования данного феномена, а также его модификаций, форм и каналов репрезентации в современном социуме.

Являясь важным социокультурным феноменом, миф подвергается научному исследованию ещё с античных времён (Гомер, Гесиод), традиционная, архаическая форма мифа изучалась целой плеядой исследователей, представляющих различные области гуманитарного знания (А. Н. Афанасьев, В. Вундт, Э. Кассирер, Ф. Х. Кессиди, Л. Леви-Брюль, Ф. М. Лосев, Б. Малиновский, В. М. Найдыш, А. Б. Рэдклифф-Браун, Э. Тайлор, А. А. Тахо-Годи, О. М. Фрейденберг, Дж. Дж. Фрэзер). Современный социальный миф также активно исследовался и продолжает изучаться видными представителями самых разных сфер науки (Н. Винер, Г. Д. Гачев, А. В. Костина, С. Ю. Неклюдов, А. Л. Топорков, К. Ясперс). Подобная научная востребованность и широкий спектр анализа мифа привели к появлению огромного количества трактовок и определений данного феномена.

Учитывая различные подходы к анализу мифа, авторы предлагают определить миф как «социокультурное предписание к действию, синкретично выраженное в образной, эмоционально-ценностной форме, воспринимаемое носителем в качестве реальности» [4, с. 45]. Это определение строится на основании интерпретации феномена мифа в рамках структуралистского подхода (А. Р. Рэдклифф-Браун), аффективно-ассоциативной парадигмы (В. Вундт), символического подхода (Э. Кассирер), а также психоаналитической (К. Г. Юнг) и философской (А. Ф. Лосев) интерпретации мифологического.

В современном мире, как уже было сказано, миф не присутствует тотально, как это было в древнем социуме, а имеет локусное расположение, наполняя его неоднородно, присутствуя в одних локусах в гораздо большей степени, нежели в других. Более высокое содержание мифологического в одних социокультурных локусах по сравнению с другими обуславливается, вкуче с иными факторами, интенсивностью реализации в этих локусах мифотворческой ситуации, предпосылками к формированию которой становятся, по мнению известного исследователя мифологического мышления В. М. Пивоева, такие характеристики как «потребность в иллюзиях, высокий уровень общественной доверчивости, недостаток общей культуры и достоверной информации, эмоциональное напряжение, коллективность переживания и взаимозаражение» [3, с. 98]. Данные условия в достаточной мере реализуются в различных локусах современного социокультурного пространства, характеризующегося общей нестабильностью (страны, переживающие слом экономической, политической систем, например, Россия эпохи 90-х годов), места развития вооружённых конфликтов (современные Сирия, Украина), пространства, развивающиеся в состоянии принудительной изоляции (пенитенциарная сфера), а также локусы с активным присутствием конструкторов массовой культуры, которая в наибольшей мере удовлетворяет всем вышеперечисленным условиям актуализации мифотворческой ситуации.

Современный миф назван исследователями социальным (А. Шопенгауэр, Ф. Ницше), то есть обусловленным особенностями психологии масс. Но

мифологического не лишены и те социокультурные сферы, которые, казалось бы, должны выстраиваться прагматически, логически обусловлено, например, сфера политики. Содержание мифологического в данном социокультурном сегменте настолько высоко, что исследователи выделили и подвергли научному анализу феномен политического мифа. В современной науке данный тип мифологического получил название социально-политического, так как, по сути, будучи генерируемым для достижения политических целей, эта мифология разворачивается в социуме, и обладает всем спектром особенностей, характерных для классического социального мифа [5]. Также и его репрезентативная сфера находится внутри социума, и включает в себя формы репрезентации, наблюдаемые и у классического социального мифа. Одной из таких форм проявления, реализации мифологем в социуме является феномен фейка, который присутствует в нашей жизни уже сравнительно давно. Однако пика актуальности фейк достиг лишь с возникновением каналов массовой коммуникации, так как именно данные каналы, в особенности социальные сети, создали необходимые условия для использования фейка с целью создания мифотворческой ситуации, охватывающей максимальный объём аудитории.

Лексема «фейк» является для русского языка неологизмом и происходит от английского «fake» – «подделка, фальшивка». В социокультурном плане данный феномен и означает присутствие чего-то сфальсифицированного, вводящего аудиторию в заблуждение ради достижения неких целей, которые могут иметь личный, социальный, психологический, либо политический характер. В социокультурном плане фейк, по сути, является инструментом репрезентации мифологемы, и включает в себя все спецификации, характерные для мифа. Например, реклама, построенная на феномене фейка, является именно социокультурным предписанием к действию (приобретение товара), формируемым посредством воздействия на аудиторию синкретичного образа (например, образ лекарства или иного чудодейственного продукта, побеждающего все болезни). Данный образ обладает мощным эмоционально-аксиологическим компонентом, генерирующим то самое аффективное



состояние, необходимое для возникновения мифологической ситуации, и воспринимается аудиторией как реальный факт. Возможно, не совсем характерный для нашей реальности, но, как известно, в жизни должно быть место для чуда. Собственно, любая реклама формирует в некоторой степени фейковый образ реализуемого товара, так как построена на преувеличении его позитивных сторон, и ретушировании отрицательных составляющих [1].

В политической же сфере в последнее время феномен фейка стал таким же традиционным орудием как автомат в руках современного солдата. Целью социально-политического фейка является формирование у потребителя информации определённого взгляда на вещи, что в данном случае активно используется для достижения тактических или стратегических политических целей. Так как канал тиражирования фейковой информации чаще всего находится во всемирной паутине, а именно в соцсетях, то современные социально-политические фейки можно разделить на две категории – фейки, созданные в реальном, физически выраженном пространстве, и тиражируемые посредством интернета, и те, которые изначально монтируются во всемирной паутине.

Примеров политических фейков, создаваемых ради достижения определённых целей, великое множество. Возникли целые организации, профессионально занимающиеся организацией фейков. Достаточно вспомнить деятельность «белых касок», инсценировавших репортажи в Сирии о якобы имевших место случаях применения химического оружия режимом Башара Асада.

В 2018 году подняла большую информационную шумиху история со сбежавшим в Киев журналистом Аркадием Бабченко, якобы убитом российскими киллерами. Была реалистично представлена сцена лежащего бездыханным залитого кровью журналиста. Для пущей достоверности жена Бабченко не была информирована об инсценировке, и узнала об этом только после «воскрешения» мужа. Сразу же после «убийства» журналиста оппозиционная тусовка Москвы устроила символический мемориал памяти

журналиста, «погибшего от рук Кремля». В данном случае репрезентируемая мифологема – жестокость, агрессивность Российской власти, склонность к террору, была выражена в виде эмоционально шокирующего образа, который также был подкреплён организованной работой оппозиции в Москве, добавившей фейку эмоциональности и аксиологической определённости (горе и скорбь). Также в данной истории сыграл свою роль фактор авторитетного мнения, так как об «убийстве» кремлёвской властью оппозиционного журналиста с трибуны громко заявил премьер-министр Украины Гройсман.

Принцип «авторитетного мнения» вообще очень активно используется в производстве фейковой информации, так как мнение авторитетного в определённой сфере человека мифологически воспринимается как истина чистой воды. В этом случае данный принцип авторитетности и является инструментом мифологизации ситуации, так как мнение эксперта всегда априори ассоциируется в умах аудитории с непреложной истиной. На принципе авторитетного мнения строится фальсификация блогов и аккаунтов известных специалистов в сфере политического блоггинга, либо простое включение якобы цитаты известного человека в эмоциональный посыл собственного выступления.

Итак, успешность использования фейка как инструмента репрезентации мифологического напрямую зависит от создания синкретичного эмоционально-окрашенного и аксиологически определённого образа, формирующего мощный социокультурный посыл-предписание к действию. Данный образ может иметь визуальную опору и целенаправленно готовиться в виде видеорепортажа или серии фотографий якобы трупов мирных жителей, убитых вражескими войсками, либо фальсифицироваться при помощи монтажа уже сделанных фотоснимков, но относящихся совсем к другому месту и времени. Так было со снимком израильского солдата и палестинской девочки, который в ловких руках превратился в снимок российского солдата и украинской девочки, призывающей российских солдат убираться домой. Либо в качестве основы может вообще применяться материал из компьютерной игры.

Но, как говорилось выше, наличие визуально выраженного образа для создания мифа посредством фейка не обязательно. Фейк может создаваться исключительно вербально, в виде цитаты авторитетного специалиста, ловко вплетённой в канву оппозиционного выступления, либо путём фальсификации целых дискурсов, якобы принадлежащих перу определённого авторитетного специалиста или политического деятеля. В этом случае эффект мифологизации достигается посредством гипнотического воздействия на аудиторию личности человека, которому якобы принадлежит цитируемый дискурс.

В заключение можно сказать, что фейк, несомненно, не является абсолютно новым феноменом, но его актуальность в современном социокультурном пространстве возросла настолько, что можно говорить о появлении нового способа мифологизации, сопряжённого с использованием фейка как инструмента для репрезентации транслируемых мифологем, для повышения степени убедительности излагаемой информации, создание своеобразного мифологического камуфляжа. Развитие социальных сетей, позволяющих бесконтрольно транслировать и тиражировать фейковый материал, ещё больше усугубляет данную проблему. Поэтому феномен фейка как современной формы мифологизации должен подвергаться тщательному системному исследованию и научному анализу.

### **Список литературы**

1. Корнев, В. В. Мифология рекламы / В. В. Корнев // Известия Алтайского государственного университета. – 2018. – № 4. – С. 97–104. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/mifologiya-reklamy>
2. Лосев, А. Ф. Диалектика мифа / А. Ф. Лосев // Философия. Мифология. Культура / А. Ф. Лосев. – Москва: Политиздат, 1991. – С. 21–186.
3. Пивоев, В. М. Мифологическое сознание как способ освоения мира / В. М. Пивоев. – Петрозаводск: Карелия, 1991. – 111 с.

4. Письменный, Е. В. Социокультурная сущность и динамика мифологии тюремно-воровской субкультуры: дис. ... канд. культурологии / Письменный Евгений Владимирович. – Челябинск, 2012. – 201 с.

5. Цуладзе, А. М. Политическая мифология / А. М. Цуладзе. – Москва: Эскмо, 2003. – 383 с.

**Ю. В. Подповетная, А. Д. Подповетный**  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**YU. V. Podpovetnaya, A. D. Podpovetny**  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
СТУДЕНТОВ УНИВЕРСИТЕТА**

**MANAGEMENT OF PROJECT ACTIVITIES  
OF UNIVERSITY STUDENTS**

**Аннотация**

В работе рассмотрены основные аспекты управления проектной деятельностью студентов университета. Особое внимание уделено исследованию проектной деятельности в цифровой образовательной среде. Определены структурные компоненты и функциональные возможности проектной деятельности. Представлены рекомендации по эффективному управлению проектной деятельностью студентов в цифровой образовательной среде университета.

## **Abstract**

The paper considers the main aspects of project management of university students. Special attention is paid to the study of project activities in the digital educational environment. The structural components and functional capabilities of the project activity are determined. Recommendations on effective management of students' project activities in the digital educational environment of the university are presented.

**Ключевые слова:** проектная деятельность; цифровая образовательная среда; цифровые технологии.

**Keywords:** project activity; digital educational environment; digital technologies.

In modern conditions, digital technologies are used and implemented in almost all major spheres of life. Obtaining new ways of implementing information and digital technologies on the world market leads to the implementation of modern and optimal management mechanisms, which annually increase their influence on the main spheres of the economy, as well as on education and the activities of educational institutions. It is important to note that the educational process in a rapidly changing environment has the properties of continuity, orientation to socially significant aspects, personal certainty, and necessarily takes into account all the needs and personal interests of students. Obviously, in such conditions, optimal management decisions should be based on large amounts of data and promptly processed using modern technologies. In turn, it is advisable for leading educational institutions in the process of their main activities to take into account not only forecast changes, but also to actively implement innovative processes in order to obtain distinctive features and competitive advantages [3; 4; 5].

The problem of research follows from the above contradictions: what are the theoretical, methodological and technological foundations of effective management of project activities of students in the modern digital environment of an educational institution. And the main task is to create and theoretically explain the developed scheme for managing the project work of students in the digital environment of an educational institution.

Project activity is an activity aimed at achieving a predetermined result, creating a certain unique product or service. The concept of «project activity» is based on the concept of «project». Common features that distinguish the project from other activities:

- 1) focus on achieving specific goals with a specific beginning and end;
- 2) limited length in terms of time, cost and resources;
- 3) originality and uniqueness (to a certain extent);
- 4) complexity – the presence of a large number of factors that directly or indirectly affect the progress and results of the project;
- 5) legal and organizational support – the creation of a specific organizational structure for the duration of the project [7].

Project activity always has a number of limitations, which include the duration of the project; availability of the project budget; availability of resources for the project; factors related to the health and safety of the project team; the level of acceptable risk in the project; possible consequences of the project in the social sphere; regulatory documents that must be followed when performing work.

*Project activity of students* is a motivated independent activity focused on solving a certain practically or theoretically significant problem, formalized in the form of a final product. This product (the result of project activities) can be seen, comprehended, applied in real practice. *The main goal* of project activity is the independent acquisition of skills in the process of performing the assigned tasks, the solution of which is possible by combining skills and knowledge from various fields of activity.

The digital educational environment (DEE) is an open set of information systems designed to provide various tasks of the educational process. Openness means the ability and right of any user to use different information systems as part of a DSP, replace them or add new ones. The environment is fundamentally different from the system in that it includes completely different elements: both coordinated with each other and duplicating, competing and even antagonistic [1; 2].

Organizational principles for building a DEE:

1) the principle of unity is the coordinated use in a single educational and technological logic of various digital technologies that solve various specialized tasks in different parts of the DEE.

2) the principle of openness, i.e. freedom to expand DEE with new technologies, including connecting external systems and interchanging data based on published protocols.

3) the principle of accessibility is the unlimited functionality of both commercial and non-commercial DEE elements in accordance with the licensing terms of each of them for a specific user, as a rule. via the Internet, regardless of the connection method.

4) the principle of competitiveness, i.e. freedom to fully or partially replace DEE with competing technologies.

5) the principle of responsibility is the right, duty and the ability of each subject, at his own discretion, to solve the problems of informatization in his area of responsibility, including to participate in the coordination of tasks for the exchange of data with related information systems.

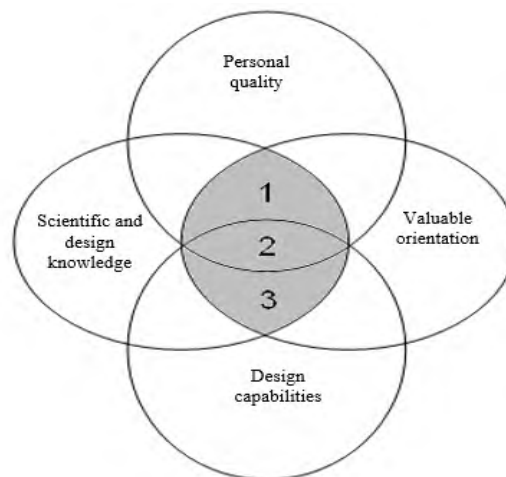
6) the principle of sufficiency is the compliance of the composition of the information system with the goals, tasks and abilities of the subject, without unnecessary tasks and data schemas that lead to additional costs.

7) the principle of utility, that is, the formation of new opportunities and / or a decrease in user labor costs due to the introduction of DEE.

The technology for implementing the author's model for managing student project activities in the digital educational environment of the university is developed

in the logical unity of the content, procedural and organizational characteristics of the process of developing the project culture of students, presented as the goal and content of the process under study, participatory teaching methods and practice-oriented conditions [6].

The digital environment should become a common field of interaction for all participants in this process, an effective tool for managing the quality of project activities of university students. The substantive, procedural and organizational characteristics of the technology of the author's model of student project management are implemented in the digital educational environment of the university.



1-2-3 – project culture:

1 – project self-awareness; 2 – creative thinking; 3 – scientific and design skills.

Figure 1. Structural components of the project culture of students

Based on the study of the principles of building a digital educational environment, an analysis and modeling of the process of managing students' project activities was carried out. The structure of the digital educational environment of the university is revealed, presented as an open set of information systems designed to provide various tasks of the educational process. In order to ensure effective management of project activities of students, an author's model of project management in the digital educational environment of the university has been developed. The internal structure



of the model is provided by theoretical-methodological, perspective-target, content-semantic, organizational-activity and integrative-evaluative blocks.

With this approach to the digitalization of project activities, the functioning of an educational organization becomes a significant indicator that confirms the effective development, competitiveness and demand in the educational services market. In this context, the digital educational environment of the university plays the role of the main criterion for assessing the quality of education and the effectiveness of management of educational activities.

It should be noted that digitalization of the process of management of project activities of students does not replace traditional and proven project methods and management technologies, but acts as an important and modern addition to obtaining the necessary information, providing visibility and optimal choice to achieve the set indicators and positive results. The model for managing project activities of students in the specific conditions of the digital educational environment of the university is designed to provide the ability to systematically and efficiently identify problems in the process of managing project activities, as well as promptly making optimal management decisions.

### **References**

1. Ignatova, N. Yu. Digital multitasking and teaching students // Open and distance education. – 2019. – vol. 4. – № 60. – p. 27–36.
2. Ilyina, O. N. Project management methodology: formation, current state and development: monograph / O. N. Ilyina. – Moscow: University textbook, 2018. – 208 p.
3. Gribova, E. N. Digital Educational Environment as a Tool for Improving Management Efficiency in Universities, Professional Educational Organizations and Schools // Scientific Forum: Pedagogy and Psychology. – 2020. –p. 17–21.
4. Kurkina, N. R. Digital educational environment as a tool to improve the efficiency of management of an educational organization / N. R. Kurkina, L. V.

Starodubtseva // Modern science-intensive technologies. – 2019. – vol. 11. – № 1. – p. 220–224.

5. Kirillova, S. V. Digital transformation of the educational environment / S. V. Kirillova // Economic environment. – 2021. – № 4. – P. 22-30.

6. Reshetka, V. V. Project method of teaching as a means of implementing practice-oriented technology / V. V. Reshetka // Professional education in Russia and abroad. – 2019. – vol. 2. – № 10. – p. 83–86.

7. Heldman, K. Upravlenie proektami: Bystryj start [Project Management: Quick Start]. – Saratov: Vocational education, 2017. – 352 p.

**И. В. Пономарева, Д. А. Циринг**  
Томский государственный университет,  
Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**I. V. Ponomareva, D. A. Tsiring**  
Tomsk State University,  
Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПРОФИЛЬ  
ЖЕНЩИН С ОНКОЛОГИЧЕСКИМ ДИАГНОЗОМ  
И ОСОБЕННОСТИ ИХ СОВЛАДАНИЯ**

**SOCIO-DEMOGRAPHIC PROFILE OF WOMEN  
WITH ONCOLOGICAL DIAGNOSIS  
AND FEATURES OF THEIR COOPERATION**

**Аннотация**

Представлены результаты исследования социально-демографических особенностей и показателей качества жизни женщин больных раком молочной железы, а также стратегии их совладания. В исследовании приняли участие 186

женщин в возрасте от 26 лет до 80 лет, у которых в течение 6 месяцев диагностирован рак молочной железы. Установлены сниженные значения показателей качества жизни у женщин с раком молочной железы, что является последствием болезни женщин, соответствующего образа жизни, связанного с болезнью. Также выявлены особенности показателей качества жизни у женщин с РМЖ с различными социально-демографическими показателями: трудовая занятость и особенности проживания. Данные социально-демографические характеристики и показатели качества жизни связаны с течением болезни и выздоровлением, могут выступать факторами выживаемости. Учет данных социально-демографических факторов, а также их связи с психологическими особенностями женщин, больных раком молочной железы, в лечении, реабилитации женщин способствовал бы дифференциальной оценки благополучия протекания заболевания раком молочной железы, что в свою очередь обеспечивало бы индивидуальный подход к лечению.

### **Abstract**

The results of a study of socio-demographic characteristics and indicators of the quality of life of women with breast cancer, as well as strategies for their coping are presented. The study involved 186 women aged 26 to 80 who were diagnosed with breast cancer within 6 months. Decreased values of quality of life indicators in women with breast cancer have been established, which is a consequence of the disease of women, the corresponding lifestyle associated with the disease. Also, the features of quality of life indicators in women with breast cancer with different socio-demographic indicators were revealed: employment and living conditions. These socio-demographic characteristics and indicators of quality of life are associated with the course of the disease and recovery, and can act as survival factors. Accounting for these socio-demographic factors, as well as their relationship with the psychological characteristics of women with breast cancer, in the treatment and rehabilitation of women would contribute to a differential assessment of the well-being of the course of breast cancer, which in turn would provide an individual approach to treatment.

**Ключевые слова:** онкопсихология, рак молочной железы, социальные факторы, качество жизни, совладание.

**Keywords:** oncopsychology, breast cancer, social factors, quality of life, coping.

*Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда  
(проект № 19-18-00426)*

## **Введение**

Сегодня в развитых и развивающихся странах злокачественные новообразования являются одной из основных причин смерти и инвалидизации трудоспособного населения. Социально-экономические потери связаны с высокими затратами на лечение, социальное обеспечение, профилактические и реабилитационные мероприятия. Часто необратима утрата трудоспособности.

Одним из лидеров среди всех злокачественных новообразований является рак молочной железы. Это серьезное медицинское и социальное заболевание. По мировым статистическим данным более 1,5 млн. женщинам поставлен диагноз рак молочной железы, около 400 тыс. случаев заканчивается летальным исходом. Несмотря на усовершенствованные методы диагностики и лечения рака молочной железы, выживаемость остается не высокой. Распространённость данного онкологического заболевания широка во всех развитых и развивающихся странах. Заболеванию подвержены все слои населения, различного социального статуса и возраста.

Нельзя упускать из виду социальную уязвимость женщин, столкнувшихся со смертельным заболеванием. Государственные программы (например, по скринингу РМЖ), национальные проекты с большими финансовыми и интеллектуальными ресурсами, направленные на модернизацию технологий, методов диагностики и лечения рака молочной железы, снижают смертность. Современная медицина разработала много эффективных способов лечения данного заболевания. При этом важным аспектом является не только

сохранение жизни, хорошее самочувствие, но и достижение более качественной жизни пациентов.

В онкологии оценка качества жизни больного имеет значение для проведения и определения эффекта поддерживающей терапии. Исследование качества жизни дает возможность оценить эффективность лечения конкретного пациента и использовать полученные данные для коррекции программы лечения. Кроме того, исследование качества жизни играет важную роль в оценке эффективности программ и реформ в здравоохранении, здоровья населения.

Согласно рекомендациям Всемирной организации здравоохранения качество жизни следует рассматривать как «ощущение отдельных людей в контексте их культуры и системы ценностей, а также их личных целей, стандартов и интересов». Качество жизни – это степень комфортности человека внутри себя и в обществе. Качество жизни рассматривается как интегральная характеристика физического, психического и социального функционирования здорового и больного человека, основанная на его субъективном восприятии. Данное понятие качества жизни отражает ключевые категории, лежащие в основе представлений о здоровье человека, о его физическом, психологическом и социальном функционировании.

В современной медицине лечение рака молочной железы является сложной проблемой. Поэтому поиск дополнительных критериев эффективности, безопасности лечения весьма актуален. Изучение качества жизни женщин больных раком молочной железы позволит определить факторы, которые будут способствовать улучшению их жизни и иметь значение для разработки эффективных подходов в лечении. Именно достижение определенного уровня благополучия женщин с раком молочной железы, кроме выживания и сохранения работоспособности, должно стать конечной целью врачей, психологов и работников социальных служб.

По нашему мнению, особенно важным является оценка качества жизни женщин с момента диагностики рака молочной железы и в течение пяти лет, то есть с охватом до лечебного периода, самого лечения и периода реабилитации.

Отечественный и международный опыт исследования качества жизни женщин с РМЖ показывает, что данный метод является перспективным, позволяющим онкологу в рамках проведения комплексной терапии, сформировать дополнительные пути реабилитации, сохраняя прежний образ жизни и формируя достаточно высокую социальную активность.

Таким образом, одной из целей данного исследования являлось изучение социально-демографических особенностей и показателей качества жизни женщин больных раком молочной железы.

**Методы исследования:** анкетирование, опрос, методы описательной статистики, критерий U-Манна-Уитни, t-критерий.

**Методика.** Для исследования качества жизни женщин больных раком молочной железы использовался рекомендованный международным протоколом опросник SF-36 (36-Item Short-Form Health Survey). С помощью опросника можно определить нарушения физического, психологического и социального функционирования пациента. Результаты опросника представляются в виде оценок в баллах по 8 шкалам, составленным таким образом, что более высокая оценка указывает на более высокий уровень качества жизни. Оцениваются такие показатели:

**Характеристика выборки:** В исследовании приняли участие 186 женщин в возрасте от 26 лет до 80 лет (Med = 57, Min = 26, Max = 80), проживающих в России. Уровень образования: 56,8 % женщин имеют среднее профессиональное образование, 35,9% – высшее образование, 7,3% – общее среднее образование. Женщин в браке – 61,5%, работающих женщин – 51,4 %, не работающих – 48,6%. Средний уровень дохода отмечают – 63,1% женщин, ниже среднего – 16,6%, низкий – 9,1%, выше среднего – 7%, критически низкий – 4,3%. У всей выборки женщин в течение 6 месяцев диагностирован рак молочной железы. У всех пациенток был люминальный тип опухоли. Чаще

встречался умеренно дифференцированный вариант инвазивной карциномы молочной железы, 54,5% случаев, высокодифференцированный рак встретился в 31,8% случаев и по одному случаю низкодифференцированного рака и Gx. При распределении по локализации, чаще встречались пациентки, больные раком левой молочной железы, 63,6% случаев. Учитывая, что в исследование вошли пациентки, которым выполнено хирургическое вмешательство в плане радикального лечения, по стадиям распределение следующее: I стадия – 59%, II стадия – 22,7%, III стадия – 13,6%. 40% женщин – жители села, 60 % живут в городе.

## Результаты

Посредством анкетирования и психологической диагностики показателей качества жизни у женщин больных раком молочной железы были получены средние значения показателей и стандартное отклонение (таблица 1).

Таблица 1 – Средние значения показателей качества жизни у женщин с раком молочной железы (N=186)

Шкалы SF-36	М	Б
Физическое функционирование (PF)	61,86	27,12
Роль в функционировании, обусловленное физическим состоянием (RP)	34,58	42,55
Интенсивность боли (BP)	54,36	31,77
Общее состояние здоровья (GH)	46,16	32,9
Жизненная активность (VT)	48,53	27,80
Социальное функционирование (SF)	59,85	27,7
Роль в функционировании, обусловленное эмоциональным состоянием (RE)	38,36	42,09
Психическое здоровье (MH)	46,84	26,83

Как видно из таблицы средние значения показателей качества жизни у женщин с раком молочной железы значительно отличаются от максимальных показателей (100) качества жизни (по SF-36). Далее, чтобы определить особенности качества жизни женщин с раком молочной железы, необходимо произвести статистическое сравнение показателей качества жизни женщин с раком молочной железы с популяционными показателями. Популяционные

показатели были получены научным коллективом в ходе многоцентрового исследования качества жизни «МИРАЖ» на выборке 3400 респондентов (2405 женщин, 939 мужчин) из 5 центров России (Амирджанова, Горячев, Коршунов, Ребров, Сороцкая, 2008). Прежде чем, сравнить показатели качества жизни, мы стандартизировали средние значения, а затем сопоставили со средними значениями стандартизированных популяционных показателей качества жизни (КЖ) SF-36.

В таблице 2 представлены стандартизированные популяционные показатели качества жизни женщин (Амирджанова и др., 2008) и показатели качества жизни женщин с раком молочной железы (Таблица 2).

Таблица 2 – Сопоставление стандартизированных средних показателей качества жизни женщин больных раком молочной железы со стандартизированными популяционными показателями SF-36

Субшкалы опросника SF-36	Стандартизированные показатели популяционной выборки (n=2405), средние значения и стандартное отклонение	Показатели женщин больных РМЖ (n=186), средние значения и стандартное отклонение
Общее состояние здоровья(GH)	49,42±9,88	44,62± 17
Физическое функционирование (PF)	49,32 ±10,03	43,99±10,76
Ролевое функционирование, обусловленное физическим состоянием (RP)	49,39±9,97	45,46±10,04
Ролевое функционирование, обусловленное эмоциональным состоянием (RE)	49,49±10,02	45,5±10,03
Социальное функционирование(SF)	49,34±10,03	45,81±11,83
Интенсивность боли(BP)	49,36±9,84	47,36±12,09
Жизненная активность(VT)	49,11±10,07	46,98±12,65
Психическое здоровье(MH)	48,92±10,12	44±13,44

Для выявления статистических различий между стандартизированными показателями качества жизни у женщин с раком молочной железы и стандартизированными популяционными показателями нами был использован одновыборочный t-критерий, позволяющий сравнить значение распределений с



фиксированной величиной (популяционными показателями). Результаты сравнительного анализа приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Результаты сравнения показателей качества жизни женщин с раком молочной железы и популяционных показателей качества жизни

	t	p
Общее состояние здоровья(GH)	-3,846	0,001
Физическое функционирование (PF)	-6,762	0,001
Ролевое функционирование, обусловленное физическим состоянием (RP)	-5,333	0,001
Ролевое функционирование, обусловленное эмоциональным состоянием (RE)	-5,421	0,001
Социальное функционирование(SF)	-4,069	0,001
Интенсивность боли(BP)	-2,259	0,025
Жизненная активность(VT)	-2,293	0,023
Психическое здоровье(MH)	-4,993	0,001

Сравнивая нормативные показатели опросника качества жизни с данными полученными на выборке женщин с раком молочной железы, обнаружили достоверные различия на высоком уровне значимости по всем шкалам SF-36.

Физическое функционирование (PF) у обследуемых женщин с раком молочной железы статистически ниже ( $p=0,001$ ), чем у популяционной выборки женщин. Вероятнее всего, это связано с ограниченными возможностями здоровья больных женщин. Ограниченная физическая активность, сниженный объем повседневной физической нагрузки является следствием заболевания и течения болезни. Ролевое физическое функционирование (RP) связано с ролью физических проблем в ограничении жизнедеятельности. У женщин с раком молочной железы данный показатель достоверно ниже, чем у популяции женщин ( $p=0,001$ ). Женщины больные раком молочной железы в большей степени отмечают, что проблемы, связанные с их здоровьем, ограничивают их жизнедеятельность. Рак молочной железы как болезнь накладывает

ограничения на выполнение женщинами работы или повседневных обязанностей.

Испытываемый женщинами, болеющими раком молочной железы, болевой синдром (BP) достоверно переживается ими интенсивнее и влияет на выполнение нормальной физической деятельности в течение последнего месяца на момент психодиагностики ( $p=0,025$ ). Они испытывают интенсивные болевые ощущения, которые ограничивают их физическую активность и оказывают влияние на качество жизни. В момент психодиагностики женщины, больные раком молочной железы оценивали состояние собственного здоровья (GH), перспективы лечения и то, как они противостоят болезни статистически хуже, чем женщины из популяционной выборки ( $p=0,001$ ). Женщины с онкологическим диагнозом в меньшей степени, чем женщины в целом ощущают себя полными сил и энергии, то есть жизнеспособными (VT) ( $p=0,023$ ). Они чаще испытывают состояние утомления и снижение жизненной активности. Социальное функционирование (SF) женщины больные раком молочной железы субъективно оценивают ниже, чем остальные женщины из популяции ( $p=0,001$ ). Они менее удовлетворены уровнем собственной социальной активности, например, общение с друзьями, с семьей, в коллективе. Их социальные контакты снижены в связи с ухудшением здоровья. Ролевое эмоциональное функционирование (RE), предполагающее оценку степени влияния эмоционального состояния на выполнение работы или обычной повседневной жизни, статистически ниже у женщин, больных раком молочной железы ( $p=0,001$ ). Это свидетельствует о том, что эмоциональное состояние онкобольных ограничивает их повседневную активность. Психологическое здоровье (MH), как интегративный показатель положительных эмоций, статистически ниже у женщин, больных раком молочной железы ( $p=0,001$ ). Больше времени женщины с онкологическим диагнозом чувствуют тревогу, переживают депрессивные эмоции, психологическое неблагополучие.

Итак, сравнительный анализ стандартизированных показателей качества жизни показал, что качество жизни женщин, больных раком молочной железы

статистически ниже, чем у женщин из популяции. Данный результат требует внимания со стороны социальных и психологических служб, в связи с тем, что общий показатель качества жизни связан прогнозом выживаемости.

Далее нами были изучены показатели качества жизни у женщин больных РМЖ с различными социально-демографическими характеристиками. Посредством анкетирования нами были полученные такие социально-демографические данные как уровень образования, семейное положение, наличие детей, особенности проживания, уровень дохода, трудовая занятость. В таблице 4 представлены результаты сравнительного анализа показателей качества жизни женщин больных РМЖ с различными социально-демографическими характеристиками с применением критерия U-Манна-Уитни.

Таблица 4 – Сравнительный анализ показателей качества жизни у женщин больных раком молочной железы с различными социально-демографическими характеристиками

Показатель качества жизни по SF-36	Социально-демографические характеристики женщин, больных раком молочной железы (N=186)		Средний ранг	U	p
PF – физическое функционирование	Трудовая занятость	Работают	100,35	3398	0,028
		Не работают	83,18		
GH – общее состояние здоровья	Особенности проживания	Проживает одна	106,8	2154	0,044
		Проживает с семьей и/или другими родственниками	87,46		

Женщины, больные раком молочной железы, которые работают, в том числе неофициально, или неполный рабочий день оценивают свою физическую активность выше (PF), чем женщины, больные раком молочной железы, которые не работают (находятся на пенсии, домохозяйки). Объем повседневной нагрузки, который не ограничен состоянием здоровья выше у работающих женщин (p=0,028).

Женщины, больные раком молочной железы, проживающие одни, оценивают собственное состояние здоровья, перспективы лечения и сопротивляемость болезни (GH) выше, чем женщины с онкологическим диагнозом, проживающие с семьей и / или другими родственниками ( $p=0,044$ ). Данные результаты обусловлены, вероятно, тем, что женщина, проживающая одна большую часть времени посвящает собственному здоровью, уходу за собой.

Таким образом, были обнаружены различия в некоторых показателях качества жизни у женщин с раком молочной железы по таким социально-демографическим характеристикам как трудовая занятость и особенности проживания. По другим социально-демографическим характеристикам (уровень образования, семейное положение, уровень дохода, наличие детей) различий в показателях качества жизни не было установлено.

Согласно глобальной статистике рака генетические факторы составляют около 10% случаев рака груди в развитых странах, но их распространенность среди населения слишком мала, чтобы объяснить большую часть различий в риске среди женщин. Следовательно, большинство различий в риске заболевания должно быть следствием различного воздействия окружающей среды и социальных факторов. Данное предположение находит своей подтверждение, например, из исследований мигрантов, которые показывают, что заболеваемость раком молочной железы возрастает после миграции из стран с низкой заболеваемостью в страны с высокой заболеваемостью, особенно если это происходит в молодом возрасте.

Данные полученные в ходе анализа исследований, посвященных социальным факторам риска заболевания раком молочной железы свидетельствуют о том, что к основным факторам необходимо отнести: социально-экономический статус (экономическое благополучие, уровень образования), семейное положение, место проживания. Мы предприняли попытку изучить особенности социально-демографических показателей у женщин, больных раком молочной железы при благополучном и

неблагополучном течении болезни. В ходе анализа социально-демографических показателей, таких как доход, образование, рабочий статус, нами были получены неоднозначные и противоречивые результаты.

Не смотря на то, что мы не получили достоверных связей между течением заболевания и социальными предикторами, все же можно говорить о том, что для женщин, больных раком молочной железы на этапе ремиссии (благополучное течение болезни) характерны: заниженные показатели экономического благополучия, преимущественно среднее профессионально образование и нерабочий статус, тогда как у женщин с неблагоприятным течением заболевания прослеживается тенденция к высокой оценке своего экономического благополучия, высшее и среднее профессиональное образование, а также в равных долях рабочий и нерабочий статус.

С одной стороны, полученные данные согласуются с ранее описанными результатами исследований о том, что рак молочной железы более заметен в средних и высших социальных группах [3]. С другой стороны, можно предположить о наличии более сложных, опосредованных связях между социальными факторами, психологическими особенностями женщин и протеканием болезни [6].

Для проверки таких связей нами был осуществлён многофакторный дисперсионный анализ (ANOVA) с целью выявления взаимодействия факторов и влияния их на течение болезни. Так, нами были проанализированы такие психологические особенности как стратегии совладающего поведения (копинг-стратегии) у женщин с раком молочной железы на различных стадиях заболевания и их семейное положение. Понятие «совладающее поведение» связано с исследованиями психологического стресса. В сложных жизненных ситуациях субъект может прибегать к различным стратегиям совладания (копинг-стратегиям). Одной из классификаций копинг-стратегий является выделенная Р. Лазарусом и С. Фолкман. С целью изучения совладающего поведения у пациенток был использован опросник способов совладания (Р. Лазарус), который позволяет выявить способы преодоления трудных

жизненных ситуаций, диагностировать направленность усилий субъекта по совладанию с трудностями: на преобразование ситуации, избегание её или на снижение внутреннего эмоционального напряжения, вызванного стрессом. Исследование репертуара совладающих стратегий у пациентов с раком молочной железы позволяет расширить возможности целенаправленной профилактики прогрессирования заболеваний за счёт актуализации адаптационных ресурсов субъекта.

Итак, нами была произведена оценка взаимодействия семейного положения и стадии заболевания и их влияния на особенности стратегий совладающего поведения. Было обнаружено, что ни переменная стадия заболевания, ни переменная семейное положение не оказывают статистически значимого влияния на копинг-стратегии женщин. Однако взаимодействие между ними статистически значимо влияет на использование определенных копинг-стратегий. В таблице 5 мы отразили результаты.

Таблица 5 – Результаты оценки влияния взаимодействия факторовна копинг-страгии женщин с раком молочной железы

Факторы	Копинг-стратегии	F	p
Семейное положение *стадия заболевания	Конфронтация	2,67	0,005
	Поиск социальной поддержки	3,19	0,026
	Положительная переоценка	3,17	0,026

Таким образом, проанализировав средние значения показателей копинг-стратегий, а также результаты многофакторного дисперсионного анализа, мы пришли, к следующим выводам. Женщины, больные раком молочной железы 1-2 стадии, находящиеся замужем, чаще используют конфронтацию (M1=8,87; M2=9,2) как стратегию совладающего поведения. Тогда как, данную стратегию совладания используют одинокие женщины, больные раком молочной железы на 3-4 стадии заболевания (M3=10,3; M4=9,5). Копинг-стратегия «конфронтация» предполагает разрешение проблемы за счет не всегда целенаправленной поведенческой активности, осуществления конкретных

действий, направленных либо на изменение ситуации, либо на отреагирование негативных эмоций в связи с возникшими трудностями.

Поиск социальной поддержки характерен для незамужних женщин, находящихся на 1,3,4 стадиях заболевания ( $M_1=11,04$ ;  $M_3=13,3$ ;  $M_4=12,3$ ). Такие женщины ориентированы на поиск внимания, сочувствия и поддержки от других людей.

Положительная переоценка свойственна для одиноких женщин, находящихся на 1 ( $M_1=11,95$ ) и 4 ( $M_4=15,8$ ) стадиях заболевания, и замужних женщин – 2,3 стадиях ( $M_2=14,4$ ;  $M_3=11,1$ ). Стратегия положительной переоценки предполагает попытки преодоления негативных переживаний в связи с проблемой за счет ее положительного переосмысления, рассмотрения ее как стимула для личностного роста. Характерна ориентированность на надличностное, философское осмысление проблемной ситуации, включение ее в более широкий контекст работы личности над саморазвитием.

### **Заключение**

Таким образом, в результате исследования были выявлены сниженные значения показателей качества жизни у женщин с раком молочной железы по сравнению с остальными женщинами из популяции. Сниженный уровень качества жизни, вероятнее всего, является последствием болезни женщин, соответствующего образа жизни, связанного с болезнью.

Общий показатель качества жизни является прогностическим и позволяет предсказать общие тенденции изменения состояния больных в ходе лечения.

Также выявлены особенности показателей качества жизни у женщин с РМЖ с различными социально-демографическими показателями: трудовая занятость и особенности проживания. Работающих женщин с РМЖ отличает более высокая физическая активность, которая не ограничена состоянием здоровья. Женщин с РМЖ проживающих одних отличает более высокий показатель общего состояния здоровья. Можно предположить, что данные социально-демографические характеристики и показатели качества жизни связаны с течением болезни и выздоровлением, могут выступать факторами

выживаемости. Это требует пристального внимания и дальнейшего изучения. Также проведенное исследование качества жизни женщин больных раком молочной железы может стать основой для составления индивидуальных программ психологической реабилитации. Учет данных социально-демографических факторов, а также их связи с психологическими особенностями женщин, больных раком молочной железы, в лечении, реабилитации женщин способствовал бы дифференциальной оценки благополучия протекания заболевания раком молочной железы, что в свою очередь обеспечивало бы индивидуальный подход к лечению.

### Список литературы

1. Ворона, О. А. Психологические последствия стресса у больных раком молочной железы: диссертация ... кандидата психологических наук: 19.00.04 / Ворона Ольга Александровна. – Москва, 2005. – 205 с.

2. Евстафеева, Е. А. Психологические характеристики и качество жизни женщин с раком молочной железы / Е. А. Евстафеева, И. В. Пономарева, Д. А. Циринг, М. Н. Миронченко, А. В. Важенин // Вестник Челябинского государственного университета. Серия «Образование и здравоохранение». – 2020. – № 2–3. – С. 11–15.

3. Климова, М. О. Личностная беспомощность как фактор течения болезни при онкозаболеваниях: теоретический анализ // М. О. Климова, Д. А. Циринг // Азимут научных исследований: педагогика и психология. – 2020. – № 9. – С. 362–366.

4. Леонтьев, Д. А. Тест жизнестойкости: методическое руководство / Д. А. Леонтьев, Е. И. Рассказова. – Москва: Смысл, 2006. – 63 с.

5. Падун, М. А. Психическая травма и картина мира: Теория, эмпирия, практика / М. А. Падун, А. В. Котельникова. – Москва: Изд-во Института психологии РАН, 2012. – 206 с. – (Перспективы психологии).



6. Сергиенко, Е. А. Системно-субъектный подход: обоснование и перспектива / Е. А. Сергиенко // Психологический журнал. – 2011. – № 32. – С. 119–132.
7. Циринг, Д. А. Психология личностной беспомощности: исследование уровней субъектности / Д. А. Циринг. – Москва: Academia, 2010. – 410 с.
8. Calhoun, G. A correlation test of the relationship between posttraumatic growth, religion and cognitive processing / G. Calhoun, A. Cann, G. Tedeschi, J. McMillan // Journal of Traumatic Stress. – 2000. – № 13. – p. 521–527.
9. Janoff-Bulman, R. Assumptive worlds and the stress of traumatic events: applications of the scheme construct / R. Janoff-Bulman // Social Cognition. – 1987. – № 7. – p. 113–136.
10. Maddi, S. R. Hardiness: the courage to grow from stresses / S. R. Maddi // The Journal of Positive Psychology. – 2006. – № 1. – p. 160–168.
11. Tedeschi, R. G. The Posttraumatic Growth Inventory: Measuring the positive Legacy of Trauma / R. G. Tedeschi, L. G. Calhoun // Journal of Traumatic Stress. – 1996. – № 3. – p. 455–471.

**В. В. Соглаев**

Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации,  
Уральский филиал

**V. V. Soglaev**

Financial University  
under the Government of the Russian Federation,  
Ural Branch

**ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ  
РОССИИ В СИСТЕМЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**

**PROBLEMS OF NATIONAL SECURITY OF MODERN  
RUSSIA IN THE SYSTEM OF GLOBAL CHALLENGES**

## **Аннотация**

Статья посвящена выявлению основных проблем национальной безопасности современной России. Особое внимание уделено анализу вызовов и угроз национальной безопасности, определению приоритетных направлений деятельности органов государственной власти, общества и граждан по устранению существующих угроз и поиску адекватных ответов на систему глобальных вызовов.

## **Abstract**

The article is devoted to identifying the main problems of national security in modern Russia. Particular attention is paid to the analysis of challenges and threats to national security, the definition of priority areas for the activities of state authorities, society and citizens to eliminate existing threats and find adequate responses to the system of global challenges.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, глобальные угрозы и вызовы национальной безопасности.

**Keywords:** national security, global threats and challenges to national security.

Проблемы национальной безопасности современной России формируются и развиваются под влиянием многочисленных факторов. Игнорирование этих факторов не способствует решению задачи укрепления национальной безопасности. По мнению исследователей и действующих политиков, участвующих в разработке и реализации управленческих решений в системе государственной власти, ключевыми факторами национальной безопасности становятся глобальные угрозы и вызовы и способность органов власти и управления адекватно отвечать на эти вызовы. Таким образом, раскрытие сущности глобальных вызовов является важнейшим теоретико-

практическим направлением обеспечения национальной безопасности современной России.

Национальная безопасность Российской Федерации – это состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Обеспечение национальной безопасности – реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности [1].

Национальная безопасность включает в себя, прежде всего, государственную безопасность, под которой понимается защита конституционного строя, политического, экономического, оборонного, научно-технического и информационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз. Также структурными элементами (видами) национальной безопасности являются политическая, военная, экономическая, социальная, общественная, экологическая, технологическая и информационная безопасность.

В нашем исследовании под глобальными вызовами национальной безопасности мы будем понимать сложившуюся геополитическую ситуацию, которая ставит перед государством и обществом сложные военно-политические и социально-экономические проблемы и требуют их решения (ответа по А. Тойнби). Это сущностная и непосредственная предпосылка возникновения угрозы национальной безопасности. В свою очередь, под угрозами национальной безопасности понимается совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

Существуют различные основания для выделения глобальных вызовов и угроз. Наиболее распространенными основаниями для классификации являются: особенности современного мироустройства, основные сферы общественной жизни, политико-географические и пространственные условия. К глобальным вызовам планетарного масштаба мы можем отнести, прежде всего, экономические, технологические и информационные [2]. В рамках нашего исследования мы остановимся на отдельных ключевых вызовах национальной безопасности, которые оказывают существенное влияние на политические, социально-экономические и духовно-нравственные аспекты общественной жизни современной России.

Для объективной оценки состояния национальной безопасности необходимо выявить характер угроз и вызовов, с которыми государство может столкнуться в ближайшие годы, среднесрочной (до 10 лет) и долгосрочной (до 20 лет) перспективе. Сложность долгосрочного прогнозирования не позволяет нам построить сценарий возможных глобальных угроз и вызовов. Но взгляд на среднесрочный период может показать более отчетливую палитру глобальных вызовов.

На безопасность современной России в ближайшие годы и среднесрочной перспективе, по нашему мнению, будут оказывать влияние следующие глобальные вызовы и угрозы:

- изменение существующего миропорядка, появление новых центров силы и влияния, создание новых военно-политических и политико-экономических блоков, союзов и организаций;
- широкий географический охват потенциальных агрессивных устремлений враждебных государств и политических сил, агрессивная политика США и расширение НАТО;
- противоречивая направленность политики стран-соседей России, особенно Западного, Южного и Восточного направлений;
- кризисное состояние мировой экономики, истощение ресурсной и сырьевой базы, мировой продовольственный кризис;

- обострение экономической конкуренции;
- насыщенность и изменчивость транспортных коммуникаций;
- увеличение интенсивности миграционных потоков;
- снижение авторитета международных организаций, отвечающих за мировую и региональную безопасность, например таких как ООН;
- кризисное состояние экологии и рост природно-климатических катастроф;
- цивилизационное, культурное, идеологическое и религиозное противоборство.

Ответом на возникновение глобальных вызовов должна стать слаженная и системная деятельность органов государственной и региональной власти, органов местного самоуправления по своевременной разработке и реализации комплекса мероприятий в области обеспечения безопасности. При этом необходимо организовать соответствующую научную деятельность, осуществить прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности. На основе проведенной аналитической и экспертной работы важно создать основательный нормативно-правовой фундамент дальнейшей деятельности по укреплению безопасности. Свод доктринальных и законодательных актов должен содержать основные направления государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения национальной безопасности.

Проведенный своевременный и всесторонний анализ системы глобальных вызовов способствовал определению Президентом РФ стратегических национальных приоритетов современной России: сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; укрепление обороны страны; обеспечение государственной, общественной, информационной и экономической безопасности; обеспечение устойчивого научно-технологического развития; осуществление рационального природопользования; защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической

памяти; обеспечение стратегической стабильности и взаимовыгодного международного сотрудничества [1].

Особое внимание необходимо уделять предотвращению угроз безопасности России в духовной сфере. Значимыми в современной геополитической ситуации являются проблемы, связанные с деградацией языковой культуры, утратой отдельных национальных традиций, незнанием молодежью отечественной истории и истории своей малой родины, вытеснением высоких образцов советского и российского изобразительного и киноискусства, классической литературы низкокачественной иностранной продукцией для массового потребления. Серьезные опасения вызывает уход части молодежи в неформальные структуры, массовая интернет-зависимость, попытки навязать молодому поколению социокультурные стереотипы и ценности, основанные на культе неограниченных удовольствий, вседозволенности и насилия, национальной и религиозной нетерпимости.

В связи с этим важным субъектом укрепления национальной безопасности, преодоления кризисных явлений в духовно-нравственной сфере должна стать система высшего профессионального образования. Основное внимание в профессионально-педагогической деятельности должно уделяться воспитательной работе, направленной на формирование единых духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, патриотизма, гуманизма, справедливости.

### **Список литературы**

1. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/)

2. Прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации и направления их нейтрализации / Под редакцией А. С.

Коржевского; редколл.: В. В. Толстых, И. А. Копылов. – Москва: РГГУ, 2021. – 604 с.

**М. Тишеяр**

Университет им. Алламе Табатабаи,  
Иранская научная ассоциация исследования проблем мира

**M. Tishehyar**

Allameh Tabataba'i University, ECO College of Insurance,  
Iranian Peace Studies Scientific Association (IPSAN)

## **ОБЗОР НОВЫХ ПОЗИЦИЙ ИРАНА И РОССИИ В МНОГОПОЛЯРНОМ МИРОПОРЯДКЕ**

### **AN OVERVIEW OF IRAN-RUSSIA NEW POSITIONS IN THE MULTIPOLAR WORLD ORDER**

#### **Аннотация**

В статье анализируются вопросы международных политических и экономических отношений в контексте новейшей истории стран Европы, Востока и Африки, а также позитивные изменения в отношениях между Ираном и Россией в ситуации формирования многополярного мира.

#### **Abstract**

The article analyzes the issues of international political and economic relations in the context of the recent and modern history of the countries of Europe, the East and Africa, as well as positive changes in the relations between Iran and Russia in the situation of the formation of a multipolar world.

**Ключевые слова:** международные отношения, экономические отношения, мировая политика, многополярный мир, Иран, Россия.

**Keywords:** international relations, economic relations, world politics, multipolar world, Iran, Russia.

A unipolar world was a short story in our contemporary history that was challenged very soon. Since the beginning of the new millenia, some of the world's great and middle powers across various continents and regions have sought to challenge the US global hegemony by pursuing multilateral policies. That is why ever since the beginning of the post-Cold War, the world has lived in a conflict between a unipolar world with globalised American values and a multipolar world characterised by cultural and political diversity.

The recent events in Ukraine have marked the expiry of the New World Order, as George W. Bush had defined in the early years of 1990s. In the new age, war, rivalry, and the formation of new alliances continue to be the primary models for the relations between countries. What we see in Europe and the US today, from mass sanctions against other countries to the encouragement of neutral governments such as Sweden and Finland to join NATO, all testify to the formation of new alignments and a new power bloc.

However, the current war stems primarily from geopolitical necessities. The parties' mutual economic dependence has made them vulnerable. As a result, several European countries are resisting the policy of boycotting energy purchases from Russia. In this geopolitical war, the countries able to design new scenarios to take advantage of the existing opportunities in the field of political and economic geography will gain the upper hand.

In this new order, two powers of the Eastern Bloc, China and Russia, are standing side by side. In recent months, we have also seen that a large number of countries around the world have tried to take a neutral position in the Ukraine war. It signifies that these countries, which form a large part of the world's population, do not want to go along with the former unipolar world order. However, they are inclined to know at the same time what opportunities they would have through the formation of a new order in the world.



At this stage of the transition period, what seems crucial is how Russia will change its geopolitical approach at the regional and international levels. In recent months, the growing presence of Russian investors and merchants in Asian countries, especially in the two near abroad regions of Central Asia and the Caucasus, marks the beginning of changes in Russia's geoeconomic policies. If Russia has a military confrontation with the West on the western front, Russian investors could formulate new opportunities for cooperation on this country's vast southern and eastern borders. Undoubtedly, their entry into the Central Asian and Caucasus republics has the potential to extend to the free waters of the Persian Gulf. Russia has allies in the west, south, and east of Asia. Communicating and expanding partnerships with these countries, especially in the economic sphere, could make Russia more resilient to sanctions and prevent US unilateralism by securing the interests of other global actors.

In the meantime, Iran can be of special importance to either side of the international chess game. Given the special natural capacities of this West Asian power, its alliance with any of the great powers in this period of transition to a new world order could influence the balance of power to some extent. Indeed, what gives significance to Iran's geopolitical position is that this country could link Russia to various Asian regions and establish a direct link between the Caspian Sea and the Persian Gulf. Apart from being a short, safe, and inexpensive route for transporting goods along the North-South Corridor, Iran can play a pivotal role in the energy transfer process from Russia to consumer markets (either by swap or by pipeline).

Given the fact that Russia is facing tough international sanctions from the Western bloc, it would be strange if it continues to impose Western economic sanctions on Iran. Today, the continuation of economic sanctions on Iran by Russia and its regional allies is a form of self-imposed sanctions. In other words, it seems that the continuation of the game according to the rules and regulations defined by the West would bind Russia's hand in taking advantage of all available capacities. Iran can play a key role to connect Russia to the Asian markets and this opportunity can strengthen the bilateral, regional and continental relations.

On the other hand, today, Russia has a golden opportunity to invite Asian, African, and Latin American countries to discuss the formation of a united economic bloc. Owing to the extensive diplomatic relations between Iran and Russia and Iran's close collaboration with other continental and regional powers, Tehran could be a prime capital to host this conference and discuss the «Post New World Order».

The changing conditions in the international sphere and the lack of immediate use of existing capacities might lead to a different destiny in regional and international relations and lead countries to other policies to ensure their national interests and security.

In sum, in the middle of World War II, when the Americans sent military equipment to the Red Army via Iran and enabled it to break the resistance of Hitler's unified armed forces (known as the *Wehrmacht*) in Stalingrad, Iran was received the «Bridge of Victory» title. Perhaps it is time to call Iran by the same title once again.

**A. Яро**

Южно-Уральский государственный университет

**A. Yaro**

South Ural State University

## **ТЕХНОЛОГИЯ КРИТИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ОБЩЕНИЯ СТУДЕНТОВ ИЗ РАЗНЫХ СТРАН**

## **TECHNOLOGY OF CRITICAL THINKING IN THE CONDITIONS OF COMMUNICATION OF STUDENTS FROM DIFFERENT COUNTRIES**

### **Аннотация**

Исследование, представленное в статье, касается разработки модели технологии критического мышления как условия и средства успешного контакта с другими культурами в рамках эффективного общения студентов из разных стран. Подчеркивается, что критическое мышление играет важную роль в успешной межкультурной коммуникационной стратегии. При общении с

человеком другой культуры технология критического мышления рассматривается как один из факторов, формирующих коммуникативные навыки. Путем анализа научных источников, посвященных успешной межкультурной коммуникации и основанных на методах интеграции иностранцев в России, мы разработаем стандарт для иностранных студентов понимать друг друга и общаться друг с другом.

### **Abstract**

The study presented in the article concerns the development of a critical thinking technology model as a condition and means of successful contact with other cultures in the framework of effective communication of students from different countries. It is emphasized that critical thinking plays an important role in a successful intercultural communication strategy. When communicating with a person of a different culture, the technology of critical thinking is considered as one of the factors that form communication skills. Through the analysis of scientific sources devoted to successful intercultural communication and based on the methods of integrating foreigners in Russia, we will develop a standard for foreign students to understand and communicate with each other.

**Ключевые слова:** критическое мышление, студенты современного общества, технология развития критического мышления, коммуникативные навыки и умения, толерантность.

**Keywords:** critical thinking, students of modern society, technology for the development of critical thinking, discussion, competence, communication skills and abilities, tolerance.

Современному обществу в целом и современному образованию в частности необходимо, чтобы люди могли взаимодействовать друг с другом с возможностью взаимопонимания во избежание возможных конфликтов. В

сфере образования учащиеся творческие, свободлюбивые, способные мыслить и делать поправки во всех областях обмена и различия в вербальном и невербальном отношении окружающих людей [1].

Критическое мышление – это тип мышления, при котором вы подвергаете сомнению, анализируете, интерпретируете, оцениваете и судите о том, что читаете, слышите, говорите или пишете. Хорошее критическое мышление предполагает вынесение суждений на основе надежной информации. Применение критического мышления не означает негативного отношения или сосредоточения внимания на недостатках. Необходимость этих навыков как для профессиональной и жизнедеятельностей сферы, а также для высшего образования в целом доказана и не вызывает сомнений.

По мнению автора, в современном обществе ценно иметь выпускников высших учебных заведений, но они приносят больше пользы обществу, когда им удастся отличиться своей открытостью в большей части полученных на практике знаний для решения различных задач, анализа фактов, делать логические выводы [2], вести образцовую социальную жизнь, обмениваться информацией с разными людьми, используя информационные элементы с новыми технологиями.

Благодаря роли критического мышления развитие вышеуказанных умений у студентов происходит за счет технологии активного обучения [3]. Рассмотрены возможные стратегии, приемов технологии критического мышления для успешного общения, где рассмотрены особенности государственного устройства страны, социально-политического устройства общества, полноты выражения.

Технология критического мышления позволяет выйти за рамки стереотипов, а также взаимодействие «студент-преподаватель» и «студент-студент» [4].

Целью эксперимента, проведенного во время тренинга в Южно-Уральском государственном университете, было повышение уровня общения 84 студентов из 16 разных стран мира с использованием технологий

критического мышления; определить уровень коммуникативной успешности путем эмпирического наблюдения за поведением студентов в течение эксперимента; сделать выводы об эффективности применяемой технологии.

Описаны этапы реализации данной технологии: «вызов», «осмысление содержания», рефлексия» – и их конститутивные методические приемы [5]. Формируются требования, предъявляемые к организации межкультурной коммуникации.

Технологию критического мышления выделяют 3 этапа, которые можно использовать в целях исследования:

1. Фаза вызова (вызывание), задача: вызвать интерес к сбору новой информации и поставить цель познакомиться с другими людьми.

2. Фаза осмысления содержания (имеется в виду реализм). Учащиеся ставят перед собой цели. В процессе усвоения новой информации применяется к уже существующим знаниям, возможно стереотипам.

3. Фаза рефлексии. В ходе рефлексии новая информация становится личным опытом студента для творческого применения знаний.

Это может быть организовано как: кластеры, дискуссия групповое обсуждение, видеопрезентация, проект, день культуры.

Из методов, прием «кластеров» (групп) дал нам возможность вызвать интерес к теме собрания и систематизировать материал, развить способность к рассуждению у студентов. Ключевое слово «общение» написано в середине доски, и студентами предлагалось сделать предположения о том, «как эффективно общаться».

Студенты связали свои ассоциации с темой и записали свои идеи. К теме «Вербальное и невербальное общение», студенты рисуют вербальные реакции жестами, как интерпретировать одежду, выражения лица при физическом контакте с другими.

При поднятии темы «Осознание собственной культурной идентичности» к слову «идентичность» студенты подобрали слова: раса, нация, религия, происхождение.

В процессе принятия темы «Характеристики свободы» вызывались такие ассоциации: свобода говорить и мыслить; одеваться, как нравится; мобильность; иметь возможность ходить, куда угодно.

В ходе обсуждения каждой темы студенты постепенно стали много говорить друг с другом о своей культуре и задавать друг другу много вопросов без каких-либо барьеров. Они давали презентации и видео, где все говорили: «Здравствуй и спасибо» на разных языках. После этой тренировки студенты казались очень сплоченными, когда их видели на улицах города.

Было проведено несколько исследований в контексте использования критического мышления для изучения иностранного языка (Г. И. Окань, Т. М. Гулая, Г. А. Трапезникова), и данные этих исследований с практическим опытом автора показывают разные интересные выводы [3, 4, 5]. По результатам исследования, после наблюдения автора, можно сказать, что в общении между студентами следует уделять внимание развитию общекультурных и социальных навыков посредством использования критического мышления наряду с их активным взаимодействием, по которому видны такие важные качества, личности как толерантность, для собственного профессионального развития.

Толерантность у студентов, как установлено в исследовании об адаптации, связана с благополучием только на первом этапе обучения, когда студентами ощущается новизна и неясность ситуации обучения и жизни в новой среде. Вот почему можно считать, что толерантность к неопределенности способствует процессу адаптации и налаживания эффективной коммуникации между людьми разных культур [6].

Таким образом, проблема улучшения коммуникации между студентами разных стран, вузов может быть решена за счет использования технологии критического мышления, для формирования навыков и социально-коммуникативных навыков в вузах мира и России в частности, облегчения внеучебной требования в высшем образовании. Что примечательно, у студентов проявляется высокая самооценка, они способны реализовать свои творческие способности, в их общении с окружающими происходит установление

благоприятных отношений социальных навыков, интереса к различным возможностям взаимодействия, практика владения иностранными языками, умение воспринимать и принимать мир при сохранении собственной индивидуальности (мнения, точки зрения, неприятия, убеждения).

### Список литературы

1. Лукьянова, М. И. Развитие критического мышления студентов в процессе изучения иностранного языка / М. И. Лукьянова, Г. Н. Гмызина, Н. Н. Старостина // Известия Саратовского университета. Серия Акмеология образования. Психология развития. – 2019. – Т. 8, вып. 2. – С. 104–112.

2. Голубева, Н. Б. Развитие критического мышления как важный элемент формирования профессионально-ориентированной иноязычной компетенции / Н. Б. Голубева // Вестник университета. – 2015. – № 3. – С. 257–261.

3. Окань, Г. И. Активные методы обучения в вузе: содержание и особенности внедрения / Г. И. Окань // Научный диалог. – 2012. – № 1. – С. 265–270.

4. Гулая, Т. М. Опыт использования технологии «развитие критического мышления» в процессе обучения профессионально-ориентированному деловому английскому языку / Т. М. Гулая, Т. Л. Герасименко // Педагогика и психология образования. – 2014. – № 1. – С. 54–62.

5. Трапезникова, Г.А. Использование технологии критического мышления при обучении студентов языкового факультета общественно-политической лексике / Г. А. Трапезникова, Ф. Я. Хабибуллина // Вестник Марийского государственного университета. – 2017. – Т. 11. – № 2 (26). – С. 46–52.

6. Яро, А. Влияние толерантности на типы социально-психологической адаптации в новой жизненной среде (на примере иностранных студентов в российских вузах) / А. Яро // Научный поиск; издательский центр ЮУрГУ. – Челябинск. – 2022. – С. 233–237.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Абдурагимова Фазилат Абдурагимовна** – преподаватель Махачкалинского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Авдеева Александра Юрьевна** – студентка 3-го курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Азанова Надежда Николаевна** – преподаватель предметно-цикловой комиссии специальных дисциплин Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Архипова Вероника Игоревна** – студентка 2-го курса специальности «Финансы» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Барчукова Татьяна Александровна** – старший преподаватель кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Болдырева Арина Алексеевна** – студентка 3-го курса направления подготовки «Менеджмент» очной формы обучения, председатель студенческого научного общества Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Босе Упасак** – аспирант кафедры менеджмента Высшей школы экономики и управления Южно-Уральского государственного университета (НИУ) (Республика Индия–Российская Федерация).

**Валеева Эльвина Зуфаровна** – кандидат педагогических наук, заместитель директора по научной работе Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, советник председателя Общественной палаты Челябинской области.



**Васильева Светлана Анатольевна** – кандидат политических наук, доцент кафедры зарубежного регионоведения, политологии и восточной философии, научный сотрудник Регионального научно-образовательного центра изучения проблем национальной безопасности факультета Евразии и Востока Челябинского государственного университета.

**Виниченко Дмитрий Петрович** – магистрант 1-го курса Краснодарского высшего военного орденов Жукова и Октябрьской Революции краснознаменного училища им. С.М. Штеменко, подполковник.

**Возилова Елена Владимировна** – кандидат педагогических наук, доцент кафедры общетехнических дисциплин Военного учебно-научного центра ВВС Военно-воздушной академии им. Н.Е. Жуковского и Ю.А. Гагарина (филиал в г. Челябинске).

**Герман Наталья Феликсовна** – кандидат культурологии, доцент кафедры теории и практики английского языка факультета лингвистики и перевода Челябинского государственного университета.

**Горшков Семён Александрович** – студент 2-го курса специальности «Финансы» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Грейз Георгий Маркович** – доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента Высшей школы экономики и управления Южно-Уральского государственного университета (НИУ).

**Демчук Максим Алексеевич** – директор центра развития карьеры Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, младший научный сотрудник лаборатории психофизиологии Томского государственного университета, старший преподаватель кафедры теории медиа факультета журналистики Челябинского государственного университета.

**Дитяткина Валерия Владимировна** – студентка Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Дубынина Анна Валерьевна** – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор Российской академии естествознания.

**Дьяченко Олег Вячеславович** – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, директор научного центра территориального стратегического планирования.

**Ефремова Софья Сергеевна** – студентка 1-го курса специальности «Финансы» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Залибекова Дайганат Залибековна** – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой «Налоги и налогообложение» факультета экономики и управления Дагестанского государственного университета народного хозяйства.

**Затирахина Вера Андреевна** – студентка 2-го курса специальности «Финансы» очной формы обучения Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Захаров Никита Викторович** – студент 2-го курса специальности «Финансы» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Зонтова Елизавета Александровна** – студентка направления подготовки «Зарубежное регионоведение» Белорусско-Российского университета (Республика Беларусь, г. Могилёв).

**Иванова Наталья Маратовна** – кандидат экономических наук, доцент кафедры технологии, организации и экономики строительства факультета «Промышленное и гражданское строительство» Сибирского государственного университета путей сообщения.

**Ипполитов Олег Александрович** – директор троллейбусного парка Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта «Горэлектротранс».

**Калмакова Надежда Анатольевна** – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Каткова Светлана Геннадьевна** – старший преподаватель кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Кетова Ирина Александровна** – кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, методист центра «Федеральный методический центр по финансовой грамотности системы общего и среднего профессионального образования» Высшей школы экономики (НИУ), доцент кафедры общественных и художественно-эстетических дисциплин Челябинского института переподготовки и повышения квалификации работников образования, профессор Российской академии естествознания.

**Климова Ольга Николаевна** – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Козина Алёна Сергеевна** – студентка 2-го курса направления подготовки «Менеджмент» очной формы обучения Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Колесникова Ольга Сергеевна** – студентка 4-го курса экономического факультета Амурского государственного университета.

**Коптелов Иван Олегович** – заместитель директора по воспитательной работе, старший преподаватель кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, преподаватель кафедры экономики отраслей и рынков

Челябинского государственного университета, исполнительный директор Челябинского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

**Копчёнов Алексей Александрович** – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор кафедры «Автомобилестроение» Миасского филиала Южно-Уральского государственного университета.

**Кравченко Ирина Александровна** – кандидат педагогических наук, доцент, заведующая кафедрой «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Кудрявцева Ирина Юрьевна** – кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Кузменко Юлия Геннадьевна** – доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента Высшей школы экономики и управления Южно-Уральского государственного университета (НИУ).

**Лагодина Наталья Анатольевна** – студентка 4-го курса экономического факультета Амурского государственного университета.

**Лазарев Арсений Иннокентьевич** – библиотекарь I категории Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, член Совета директоров библиотек вузов Челябинской области, член Федерации психологов образования России.

**Латкович Павел Николаевич** – юрисконсульт Центра традиционной культуры и народного творчества Докшицкого района Витебской области, член Молодежного парламента при Национальном собрании (Республика Беларусь, г. Докшицы).

**Лейсле Ирина Александровна** – студентка 2 курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Лысенко Юлия Валентиновна** – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Миночкина Светлана Юрьевна** – преподаватель Российского государственного университета им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство).

**Михайлова Светлана Викторовна** – кандидат педагогических наук, доцент кафедры «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Охулкова Екатерина Дмитриевна** – студентка 1-го курса специальности «Финансы» очной формы обучения Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Панина Галина Викторовна** – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики Костанайского филиала Челябинского государственного университета (Республика Казахстан, г. Костанай).

**Пахомова Яна Николаевна** – кандидат психологических наук, доцент кафедры психологии института образования и практической психологии Челябинского государственного университета, научный сотрудник лаборатории психофизиологии Томского государственного университета.

**Перезовова Ольга Владимировна** – кандидат педагогических наук, доцент кафедры «Журналистика, реклама и связи с общественностью» института медиа и социально-гуманитарных наук Южно-Уральского государственного университета (НИУ); доцент кафедры «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины» Уральского филиала

Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор Российской академии естествознания.

**Письменный Евгений Владимирович** – кандидат культурологии, доцент кафедры «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Подповетная Юлия Валерьевна** – доктор педагогических наук, профессор кафедры «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Подповетный Артём Дмитриевич** – магистрант 2-го курса направления подготовки «Менеджмент» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Пономарёва Ирина Владимировна** – кандидат психологических наук, доцент, заместитель директора по учебно-методической работе Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, старший научный сотрудник лаборатории психофизиологии Томского государственного университета.

**Попрядухин Сергей Игоревич** – магистрант 1-го курса Краснодарского высшего военного орденов Жукова и Октябрьской Революции краснознаменного училища им. С.М. Штеменко, майор.

**Почанина Ольга Алексеевна** – студентка направления подготовки «Педагогическое образование» Самарского государственного социально-педагогического университета, исполнительный директор Самарской региональной общественной организации «Мир Молодежи».

**Савостенок Анастасия Сергеевна** – студентка 2-го курса направления подготовки «Международные отношения» Московского государственного института международных отношений МИД России.

**Салганова Елена Ивановна** – кандидат социологических наук, доцент, заведующий кафедрой социологии института медиа и социально-гуманитарных

наук, старший научный сотрудник управления научной и инновационной деятельности Южно-Уральского государственного университета.

**Сапарбекова Динара Кайратовна** – студентка 3-го курса направления подготовки «Реклама и связи с общественностью» факультета «Публичное управление и социальные коммуникации» Сибирского государственного университета путей сообщения.

**Соглаев Вадим Викторович** – кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры «Социально-гуманитарные и естественно-научные дисциплины» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Согрина Наталья Сергеевна** – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика, финансы и управление» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Соколикова Яна Дмитриевна** – студентка 2-го курса специальности «Финансы» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Соловьёв Аркадий Константинович** – доктор экономических наук, Заслуженный экономист России, директор научно-исследовательского центра развития государственной пенсионной системы, профессор Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Сорокина Виктория Федоровна** – студентка 3-го курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» очной формы обучения Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Сташкова Наталья Владимировна** – студентка 1-го курса специальности «Экономика и бухгалтерский учет» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Суковатицина Наталья Артемовна** – студентка 1-го курса очной формы обучения специальности «Экономика и бухгалтерский учет» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Тишеяр Мандана** – преподаватель Колледжа страхования ОЭС и Университета Алламе Табатабаи, президент Иранской научной ассоциации исследования проблем мира (Исламская Республика Иран, г. Тегеран).

**Усанина Елена Эдуардовна** – студентка 4-го курса направления подготовки «Менеджмент» Костанайского филиала Челябинского государственного университета (Республика Казахстан, г. Костанай).

**Федорова Анастасия Денисовна** – студентка 2-го курса направления подготовки «Менеджмент» Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Федюкова Екатерина Андреевна** – студентка 2-го курса специальности «Финансы» Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Циринг Диана Александровна** – доктор психологических наук, профессор, директор Уральского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, главный научный сотрудник лаборатории психофизиологии, советник ректората Томского государственного университета.

**Чудинов Олег Олегович** – кандидат экономических наук, доцент, главный специалист проектной лаборатории Красноярского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Юзеева Елена Геннадьевна** – преподаватель предметно-цикловой комиссии специальных дисциплин Шадринского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.



**Юсупова Джахбат Ахмедовна** – преподаватель Махачкалинского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Якимович Мария Фёдоровна** – кандидат экономических наук, доцент Краснодарского высшего военного орденов Жукова и Октябрьской Революции краснознаменного училища им. С. М. Штеменко.

**Ярмагомедов Азад Гюльмагомедович** – преподаватель, экономист бухгалтерии Махачкалинского финансово-экономического колледжа – филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

**Яро Абубакар** – аспирант кафедры общей психологии, психодиагностики и психологического консультирования Высшей медико-биологической школы, специалист отдела по работе с иностранными студентами Южно-Уральского государственного университета (Кот-д'Ивуар-Российская Федерация).

*Научное издание*

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ  
И ФИНАНСОВ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ**  
Сборник статей

**Публикуется в авторской редакции.**

Ответственность за содержание статей, аутентичность  
использованных цитат, имен, названий несут авторы.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов.

**Составление, верстка, корректура:**

А. И. Лазарев

Гарнитура Times New Roman

Макет подготовлен в Уральском филиале Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации

454084, г. Челябинск, ул. Работниц, 58