

Системы и процедуры мониторинга исполнения стратегических управленческих решений

СТАРОВОЙТОВ В.Г. д.э.н.

Стратегии - Мониторинг

- ▶ В Российской Федерации в постсоветское время разработано большое количество **Стратегий**, все они направлены на достижение определенных целей, которые достигаются посредством исполнения стратегических управленческих решений.
- ▶ Практически все **Стратегии** имеют раздел по осуществлению **мониторинга** ее реализации и достижению поставленных целей.

Мониторинг в основополагающих стратегиях Российской Федерации

- ▶ **Государственному мониторингу** посвящен п.110 раздела V, п.116 раздела VI Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а также Указ Президента Российской Федерации «Об оценке и государственном мониторинге состояния национальной безопасности» №684 от 31.12.2015 г.
- ▶ В Стратегии экономической безопасности Российской Федерации **мониторингу** посвящены п.28,29,30,31 раздела IV, а также Приказ Министра Экономического развития России «Об организации в Минэкономразвития России работы по мониторингу и оценке состояния экономической безопасности Российской Федерации» от 06.10.2018 г.

- Реализация Федерального закона от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», перестройка системы стратегического планирования и оценка ее текущего состояния на всех уровнях управления требуют активного **мониторинга** процессов, вызванных этим Законом.

Мониторинг

Под мониторингом исполнения стратегических управленческих решений понимается система непрерывного наблюдения за развитием ситуации при стратегическом управлении социально-экономическим развитием и обеспечением национальной безопасности с использованием комплекса показателей.

Процедура проведения мониторинга состоит из следующих стадий:

1. Постановка цели.
2. Определение задания на проведение мониторинга.
3. Планирование мониторинга.
4. Определение источников информации для проведения мониторинга.
5. Выбор метода сбора информации.
6. Определение частоты и графика сбора информации с учетом интенсивности рассматриваемой деятельности.
7. Определение технологии обработки и анализа полученной информации.
8. Сбор информации.
9. Анализ информации и оценка состояния объекта мониторинга.
10. Подготовка отчета о результатах мониторинга.

Оценка состояния

- ▶ Оценка состояния в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации при стратегическом управлении осуществляется на основе анализа результатов мониторинга.
- ▶ Основным инструментом оценки состояния в сфере социально-экономического развития и обеспечением национальной безопасности при стратегическом управлении являются **показатели состояния (качественные или количественные, в т.ч. их пороговые значения)** социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности

- ▶ Мониторинг в социальном управлении первоначально заключался в наблюдении за социально-экономическими процессами.. Постепенно он стал применяться также для целей отслеживания, анализа и прогнозирования текущего состояния экономических, социальных и других объектов, тенденций их развития. В результате мониторинг все более превращается в институт государственного и муниципального управления, фактор стабилизации общества, эффективной пространственной стратегии и региональной политики.

- ▶ Мониторинг в настоящее время осуществляется:
- ▶ - федеральными органами власти и управления;
- ▶ - отраслевыми министерствами и ведомствами, Администрацией Президента;
- ▶ - региональными структурами власти и управления, органами местного самоуправления;
- ▶ - научными государственными и негосударственными организациями, независимыми структурами, выполняющими аналитические разработки.

- ▶ Системы мониторинга привязаны к различным информационным системам (ИС). Они могут быть частями (модулями) ИС или существовать отдельно от ИС, но при этом использовать данные таких информационных систем.

Согласно реестра государственных информационных систем, который ведет Роскомнадзор, на сегодняшний день в Российской Федерации зарегистрировано 339 федеральных государственных информационных систем. В том числе 64 ведомственные ИС, на которых выстроены ведомственные системы мониторинга ФОИВ.

Государственная автоматизированная система «Управление» и мониторинг

ГАС «Управление» предназначена для решения следующих задач:

1. обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления решений в сфере государственного управления и местного самоуправления, а также планирования деятельности этих органов;
2. осуществление мониторинга, анализа и контроля за исполнением принятых органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления решений, в том числе за реализацией государственных программ Российской Федерации, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и выполнения приоритетных национальных проектов;
3. осуществление мониторинга и анализа процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах, а также социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
4. обеспечение оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

- ▶ В рамках государственной автоматизированной информационной системы "Управление" создана *Информационно-аналитическая подсистема*, в состав которой входят несколько функциональных модулей и информационных панелей, среди них:
 - модуль Федеральной информационной системы стратегического планирования (ФИС СП) в целях информационного обеспечения стратегического планирования, которое осуществляется в отношении документов стратегического планирования;
 - **модуль мониторинга программ и проектов;**
 - **информационная панель мониторинга реализации майских Указов Президента Российской Федерации;**
 - информационная панель состояния российских моногородов;
 - информационная панель государственных и муниципальных услуг;
 - и др.

Федеральная информационная система стратегического планирования

13

- ▶ В ФИС СП 2018 года:
- ▶ 1) сформирован Единый реестр документов стратегического планирования (государственная регистрация документов стратпланирования) – более 60 тыс. документов всех уровней и типов, 24 тыс. участников системы, 430 тыс. уникальных показателей;
- ▶ 2) реализована система мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования (план/факт анализ) и сбор данных для формирования отчетности;
- ▶ 3) разработан модуль мониторинга эффективности деятельности участников стратегического планирования (методика разработана, осуществляется техническая реализация);
- ▶ 4) запущен модуль общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования;
- ▶ 5) проведена интеграция с ЕМИСС (справочники Росстата), АИС ГП (государственные программы) и ФГИС ТП (документы территориального планирования), а также запущена работа по интеграции специализированных федеральных и региональных информационных систем в области стратегического планирования в целях автоматического поступления сведений в ФИС СП. В том числе с казначейскими системы Минфина России

Проблемы мониторинга в системе стратегического планирования

14

1. Большое количество документов стратегического планирования, огромный документооборот на бумажных носителях.
2. Низкий уровень анализа массивов исходных данных, проводящийся в ручном режиме.
3. Низкая эффективность механизмов обратной связи в системе госуправления.

Цифровое стратегическое планирование

15

В целях решения вышеуказанных проблем Минэкономразвития России разработан и утвержден проект «Разработка и внедрение механизмов эффективного стратегического планирования с использованием Федеральной информационной системы стратегического планирования (ФИС СП)» (краткое наименование проекта – Цифровое стратегическое планирование).

Проект направлен на создание среды взаимодействия участников в сфере стратегического планирования и реализации документов стратегического планирования и должен обеспечить переход от «среды документов» к «среде данных» посредством формирования автоматизированной платформы поддержки принятия управленческих решений в сфере стратегического управления с применением инструментов искусственного интеллекта и BigData.

Реализация этого проекта обеспечит проведение **интеллектуального мониторинга** и контроля реализации стратегических целей за счет интеграции данных из различных информационных ресурсов.

Совершенствование мониторинга

16

1. Разработка методологии и методик мониторинга;
2. Внедрение новых технологий мониторинга;
3. Выполнение комплекса организационно-технических мероприятий (формирование специальных оргструктур, подготовка кадров, оснащение техникой, средствами коммуникаций и т.д)

Личная ответственность при исполнении документов стратегического управления

- ▶ Несмотря на достаточную правовую базу (что отмечено Верховным Судом РФ), практически отсутствует ответственность за ненадлежащее исполнение нормативных правовых актов (в том числе директивных документов стратегического планирования).
- ▶ В связи с этим важно начать активно формировать правоприменительную практику, обеспечивающую устойчивую правовую связь между заявленными государственными целями и тем, как они были достигнуты или не достигнуты, ответственность за ненадлежащее исполнение документов стратегического планирования согласно конкретным заданным критериям.
- ▶ При этом ответственность за результаты должна быть реализована во всех видах ответственности: гражданско-правовой — за причиненный вред; административной; уголовной; дисциплинарной.

Спасибо за внимание!