

ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
И ПРОБЛЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(ЦЕНТР ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ)

Экспертное заключение
на проект Федерального закона N 555597-6
«О промышленной политике в Российской Федерации»

В существующем варианте Закона, прошедшем первое чтение 7 октября 2014 года, место и роль промышленной политики в экономическом развитии страны, на наш взгляд, описаны не совсем точно и исчерпывающе. В Законе промышленная политика рассматривается, прежде всего, как система мероприятий, направленных на компенсацию того ущербного положения, в котором промышленный сектор экономики России оказался в результате радикальных рыночных реформ, осуществляемых в последние 25 лет. В этом ключе в Законе прописаны такие положения, которые должны обеспечить формирование такой экономико-политической среды, которая будет гарантировать равные конкурентные условия для всех промышленных отраслей в структуре всего народного хозяйства. Но такой основной посыл, заложенный в Закон, явно недостаточен и неадекватен задачам современного непростого этапа развития России.

Дело в том, что промышленная политика, как её понимают во всем мире, это совокупность государственных регулирующих мероприятий, направленных на создание привилегированных условий для развития отдельных секторов и отраслей как промышленности, так и других сфер экономики. Промышленная политика проводится не для того чтобы обеспечить некие равноценные условия развития всей промышленности, а

именно для создания преференциальных условий для определенных сфер, неминуемо, за счет других отраслей. Промышленная политика – это всегда несбалансированное развитие, это сознательное нарушение естественных функций рыночной саморегуляции для обеспечения прорывов на заданных приоритетных направлениях.

Промышленная политика проводится не для того чтобы обеспечить некие равноценные условия развития промышленности в целом, сопоставимые с условиями за рубежом. Эту задачу призван решать общий регуляторный режим обеспечения хозяйствования на территории страны. Промышленная политика – это обязательно секторальная политика, предназначенная именно для создания преференциальных условий для определенных сфер, неминуемо, за счет других отраслей.

В существующем варианте текста Закона предложены всего две задачи промышленной политики, которые не являются собственно настоящими задачами промышленной политики, понимаемой как дополнительные усилия государства по созданию точек роста национальной экономики, прогрессивных структурных сдвигов, опережающему технологическому развитию и пр.

Существующая редакция статьи 3 пункта 8 «обеспечение равного доступа (выделено нами) субъектов промышленной деятельности к получению мер государственной поддержки промышленной деятельности в соответствии с условиями ее предоставления, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации» противоречит как самому смыслу промышленной политики, так и последующему пункту 9 «выбор приоритетов и направлений развития промышленности на основе сбалансированности государственных интересов и интересов субъектов промышленной деятельности». Очевидно, что выбор приоритетов неизбежно означает дискриминацию в развитии отраслей и противоречит нейтральному подходу, заявленному в пункте 8. Поскольку промышленная политика всегда делает осознанный выбор в пользу одних отраслей и субъектов, то

другие субъекты неизбежно окажутся дискриминированы. А иначе нельзя, или это не промышленная политика. Вопрос в том, чтобы создать такие условия дискриминации, предпочтения одних другим, которые бы способствовали прогрессивному прорывному развитию всей экономики.

В тексте Закона речь идет исключительно о финансовой поддержке и практически не упоминается кредитная поддержка промышленной политики. Финансовая поддержка предполагает безвозмездные условия выделения средств или создание дополнительных преференций в виде, например, налоговых льгот, не подлежащих компенсации со стороны субъектов промышленной деятельности. Кредитная поддержка всегда предполагает льготное, преференциальное обеспечение кредитными ресурсами, подлежащими возврату. Термин «конкурентоспособные» условия долгосрочного заемного финансирования означает «равные», «одинаковые с другими» условиями, так что никакой кредитной поддержки в данном случае не просматривается. Смысл кредитной поддержки предполагает создание лучших по сравнению со среднерыночными, «конкурентоспособными» условиями кредитования.

Вопросы соотнесения промышленной политики со стратегией общегосударственного развития также не получили в тексте Закона должного отражения. В существующем варианте промышленная политика рассматривается в отрыве от других основополагающих документов стратегического развития, указанных в Федеральном законе Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации». В связи с этим предлагается внесение специальной статьи 5 в Главу 1 «**Основные документы Государственной стратегии промышленной политики**», где предлагается включить промышленную политику в систему документов государственного стратегического планирования Российской Федерации путем создания таких документов как **Доктрина промышленного развития (Промышленная доктрина) Российской Федерации, Основные направления (концепция)**

промышленной политики Российской Федерации, Государственная программа развития промышленности Российской Федерации, Национальный доклад о реализации Государственной программы развития промышленности.

**ТАБЛИЦА ПРЕДЛАГАЕМЫХ ПОПРАВОК
к проекту федерального закона**

№ пп	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой
1.	Глава 1, Статья 1	Изложить в следующей редакции	<p>п.1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами муниципального управления, субъектами промышленной и иной экономической деятельности в сфере государственного регулирования промышленного развития Российской Федерации при формировании и реализации государственной промышленной политики в Российской Федерации.</p> <p>п.2. Настоящий Федеральный закон определяет цели, задачи и принципы, а также правовые и организационно-экономические основы формирования, реализации и оценки результативности государственной промышленной политики в Российской Федерации; инструментарий государственного управления промышленным развитием и меры государственной поддержки развития промышленности Российской Федерации; основы взаимодействия государства и бизнеса при формировании и реализации государственной промышленной политики Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях.</p> <p>п.3. Настоящий Федеральный закон направлен на структурную перестройку и диверсификацию промышленности Российской Федерации; закрепляет механизм государственного регулирования и стимулирования развития промышленности Российской Федерации; определяет органы, ответственные за разработку и реализацию программ развития промышленности Российской Федерации.</p>

			<p>п.4. Главной целью настоящего Закона является создание необходимых рамочных условий для поддержания развития и повышения конкурентных позиций предприятий российской промышленности.</p>
2.	Глава 1 Статья 2.	Изложить в следующей редакции	<p>Нормативно-правовое регулирование государственной промышленной политики в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, регулирующих деятельность в сфере промышленного производства и отношения в рамках реализации промышленной политики.</p>
3.	Глава 1, статья 3	Следующие понятия изложить в новой редакции	<p>Отрасль промышленности – это совокупность предприятий, выпускающих близкую по потребительскому назначению продукцию со схожими производственным циклом и технологическими процессами, осуществляющих промышленную деятельность в рамках одной или нескольких классификационных групп одного класса видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.</p> <p>Промышленная политика Российской Федерации – согласованная система административных, правовых, финансово-экономических, организационных, политических, информационных и иных мер воздействия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов муниципального управления на развитие промышленности, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации; обеспечение приоритетного развития прогрессивных видов промышленных производств в Российской Федерации; повышение конкурентоспособности промышленной продукции; повышение эффективности работы субъектов промышленной деятельности; привлечение инвестиционных, трудовых, интеллектуальных и иных видов ресурсов в сферу промышленного производства Российской Федерации; структурно представляет собой комплекс следующих элементов: – структурная</p>

			<p>промышленная политика, инвестиционная политика в промышленности, инновационная политика в промышленности, кластерная промышленная политика.</p> <p>Специальный инвестиционный контракт - договор, заключаемый между Российской Федерацией и инвестором (инвесторами) и предусматривающий установление для инвестора льготных условий (стимулирующего характера) по налогам и обязательным платежам в бюджеты разных уровней и внебюджетные фонды при условии принятия им обязательств, направленных на создание, развитие или освоение производства промышленной продукции в Российской Федерации;</p> <p>Промышленный кластер – группа территориально локализованных предприятий, научно-производственных и финансовых компаний, размещающихся на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, связанных между собой технологическими и иными функциональными связями или ориентированных на общий рынок ресурсов или потребителей (сетевая взаимосвязь), что способствует повышению конкурентоспособности каждого участника кластера.</p>
4.	Глава 1, статья 3	Внести дополнительные определения в статью 3.	<p>Инновационная политика в промышленности – комплекс политических, экономических и организационных мер органов государственного управления в направлении инициирования, стимулирования инновационной деятельности в промышленности и повышения уровня инноваций в промышленном производстве и промышленной продукции, определяющий стратегию и тактику целевого распределения выделяемых ресурсов на определенных направлениях научно-технической (технологической) деятельности, и предполагающий выработку приоритетов научно-технического (технологического) развития промышленности и механизмов их реализации.</p> <p>Инвестиционная политика в промышленности – комплекс мер органов государственной власти, обеспечивающий аккумуляцию инвестиционных ресурсов и их распределение в соответствии с избранными критериями в целях обеспечения устойчивого поступательного развития национальной промышленности.</p>

			<p>Кластерная промышленная политика – система мер государственной поддержки промышленных кластеров</p> <p>Промышленная доктрина России – фундаментальная, концептуальная основа промышленной политики, определяет принципы, идеи и направления промышленного развития России на ближайшие 10 лет и предлагает проект локомотивных прорывных индустрий, которые бы могли стать основанием новой национальной промышленной системы и основой для целевого вложения избыточных средств резервного фонда и других государственных фондов; положения этой доктрины являются основанием для формирования и реализации стратегий, программ и проектов промышленного развития, а также для государственной промышленной политики.</p> <p>Структурная промышленная политика – система мер со стороны государства и бизнеса, направленная на повышение в структуре экономики доли наукоемких высокотехнологичных отраслей с высокой добавленной стоимостью и конкурентоспособных на внутреннем и мировых рынках.</p>
5.	Глава 1, статья 4, пункт 1	Изложить в следующей редакции	<p>Стратегическими целями промышленной политики являются:</p> <p>1) достижение устойчивого роста российской промышленности и сопряженных с нею секторов народного хозяйства для создания в Российской Федерации многоотраслевого, наукоемкого, высокотехнологичного промышленного комплекса, обеспечивающего производство конкурентоспособной промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках.</p> <p>2) осуществление структурной и модернизации промышленности и создание новых технологий передового технологического уклада;</p> <p>3) достижение технологического суверенитета и обеспечение экономической и национальной безопасности страны</p>
6.	Глава 1, статья 4, пункт 2,	Изложить пункт 2 в следующей редакции.	<p>2. Задачами промышленной политики являются:</p> <p>1) создание условий для осуществления передовых видов промышленной деятельности на территории России, предпочтительных по сравнению с условиями осуществления промышленной деятельности на территориях</p>

			<p>иностранных государств</p> <p>2) содействие созданию или развитию промышленной инфраструктуры, а также инфраструктуры поддержки промышленной деятельности</p> <p>3) стимулирование прогрессивных структурных сдвигов в экономике путем концентрации инвестиционных ресурсов на прорывных направлениях научно-технического прогресса.</p> <p>4) апробация эффективных механизмов государственно-частного партнерства, направленных на взаимовыгодное сотрудничество в области промышленной модернизации</p> <p>5) привлечение общественных объединений и ассоциаций, местных органов власти, прочих институтов гражданского общества к обсуждению и совместному формированию общенациональной повестки дня в области стратегии промышленного развития</p> <p>6) создание принципиально новых товаров и технических решений, благодаря которым возможно проникновение на мировые рынки высокотехнологической продукции и увеличение доли РФ на этих рынках</p> <p>7) снижение зависимости от конъюнктуры мировых сырьевых рынков и внешних источников ресурсов, изменение специализации в международном разделении труда и интеграция в систему мирохозяйственных связей на условиях, обеспечивающих экономическую безопасность Российской Федерации;</p> <p>8) формирование эффективной системы государственного регулирования и управления развитием государственного сектора промышленности Российской Федерации</p>
7.	Глава 1, статья 4, пункт 3,	Пункт 3 изложить в новой редакции Пояснение: Весь пункт 3 требует коренной редакции, т.к. предложенные принципы не выглядят таковыми, не удовлетворяют	<p>3. Основными принципами промышленной политики являются:</p> <p>1) <u>принцип стратегичности</u>: обусловленность применения мер стимулирования промышленной деятельности достижением целевых показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования, принимаемыми в целях стимулирования промышленной деятельности;</p> <p>2) <u>принцип координации</u>: координация мер стимулирования промышленной деятельности, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации</p>

		<p>свойствам первичности, универсальности, аксиоматичности. Предлагается сформулировать кратко сами принципы и раскрыть их содержание. Количество принципов сокращено за счет объединения и исключения некоторых пунктов.)</p>	<p>Федерации и органами местного самоуправления;</p> <p>3) <u>принцип стимулирования</u>: стимулирование субъектов промышленной деятельности к внедрению результатов интеллектуальной деятельности и освоению производства промышленной продукции, не имеющей аналогов, производимых в Российской Федерации, к рациональному использованию материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, повышению производительности труда, внедрению импортозамещающих и ресурсосберегающих технологий;</p> <p>4) <u>принцип информационной открытости</u>: обеспечение информационной открытости при разработке и применении мер стимулирования промышленной деятельности с учетом интересов безопасности Российской Федерации, участие представителей субъектов промышленной деятельности и некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, в формировании и</p> <p>5) <u>принцип приоритетности</u>: выбор приоритетов и направлений развития промышленности на основе сбалансированности государственных интересов и интересов субъектов промышленной деятельности, обеспечение преференциального режима доступа субъектов промышленной деятельности к получению мер государственной поддержки промышленной деятельности в зависимости от:</p> <p>А) степени приоритетности данного вида промышленной деятельности для народного хозяйства в целом;</p> <p>Б) технологического уровня данного вида промышленной деятельности;</p> <p>В) степени локализации всей технологической цепочки данного вида промышленной деятельности на территории России</p> <p>6) <u>принцип эффективности</u>: эффективное использование мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, оценка эффективности использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и контроль за их целевым использованием;</p> <p>7) <u>принцип ответственности</u>: ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного</p>
--	--	--	---

			<p>самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития российских субъектов промышленной деятельности</p> <p>8) принцип контроля: постоянный контроль и оценка эффективности использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов на реализацию мер государственной поддержки российских субъектов промышленной деятельности</p>
8.	Глава 1.	<p>Ввести дополнительную статью 5 «Основные документы Государственной стратегии промышленной политики» (порядковые номера следующих статей главы 1 соответственно увеличиваются)</p>	<p>Статья 5.</p> <p>1. Государственная стратегия промышленной политики входит в систему документов государственного стратегического планирования Российской Федерации и включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доктрину промышленного развития (Промышленную доктрину) Российской Федерации; • Основные направления (концепцию) промышленной политики Российской Федерации; • Государственную программу развития промышленности Российской Федерации; • Национальный доклад о реализации Государственной программы развития промышленности. <p>2. Доктрина промышленного развития (Промышленная доктрина) Российской Федерации) разрабатывается и утверждается Советом по промышленной политике при Президенте Российской Федерации с участием ведущих представителей деловой и научной общественности и определяет принципы, идеи и направления промышленного развития России на средне- и долгосрочную перспективу (ближайшие 10-15 лет); ее положения являются основанием для реализации Основных направлений промышленной политики и Государственной программы развития промышленности.</p> <p>3. Основные направления промышленной политики Российской Федерации разрабатываются и утверждаются Советом по промышленной политике при Президенте Российской Федерации и определяют на срок пять лет количественные и качественные показатели развития промышленности Российской Федерации и направления деятельности Правительства Российской Федерации по достижению</p>

		<p>указанных показателей.</p> <p>4. Государственная программа развития промышленности Российской Федерации разрабатывается и утверждается Правительством Российской Федерации с учётом целей и задач, поставленных в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доктрине промышленного развития; • Основных направления промышленной политики; • Программе социально-экономического развития Российской Федерации; • Стратегии национальной безопасности Российской Федерации; • других нормативно-правовых актов Президента, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, определяющих экономическое развитие и национальную безопасность Российской Федерации. <p>5. Государственная программа развития промышленности Российской Федерации содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"> – общую оценку развития промышленных комплексов, отраслей (подотраслей), а также российских промышленных кластеров в сопоставлении с мировым уровнем их развития и уровнем их развития в ведущих индустриально-развитых странах; – перечень важнейших проблем, препятствующих развитию комплексов, отраслей и подотраслей промышленности Российской Федерации; – выделение из состава субъектов промышленной деятельности Российской Федерации в соответствии с подпунктом 8 пункта 3 статьи 4 Главы 1 настоящего Федерального закона тех групп отраслей и промышленных кластеров, которым необходимо системное оказание правовых, финансово-экономических, организационных и иных мер поддержки со стороны органов федеральной исполнительной власти; – сценарии возможного развития отдельных отраслей, подотраслей, а также промышленных комплексов и (или) промышленных кластеров Российской Федерации с учётом выполнения мероприятий по их поддержке. <p>6. Государственная программа развития промышленности Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации на пятилетний срок не позднее 15</p>
--	--	---

		<p>декабря текущего года, по представлению федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по разработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития промышленного комплекса Российской Федерации (<i>Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России</i>).</p> <p>7. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного комплекса Российской Федерации, ежегодно в срок до 15 октября вносит в Правительство Российской Федерации предложения по корректировке Государственной программы развития промышленности на последующий пятилетний период.</p> <p>8. Источником финансирования мероприятий Государственной программы развития промышленности является бюджет Российской Федерации, бюджеты субъектов Российской Федерации и иные источники финансирования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации, включая механизмы государственно-частного партнёрства.</p> <p>9. Национальный доклад о реализации Государственной программы развития промышленности Российской Федерации подготавливается министерствами и ведомствами социального и экономического блоков Правительства Российской Федерации и представляет собой ежегодный отчёт о ходе и результатах реализации Государственной программы развития промышленности Российской Федерации за прошедший год.</p> <p>10. Национальный доклад о реализации Государственной программы развития промышленности Российской Федерации содержит:</p> <ul style="list-style-type: none">• количественные и качественные показатели итогов реализации за прошедший год промышленной политики Государственной программы развития промышленности Российской Федерации в целом и в разрезе приоритетных отраслей и подотраслей промышленности Российской Федерации, которым была оказана государственная поддержка;
--	--	---

			<ul style="list-style-type: none"> • прогноз развития отраслей и подотраслей промышленности Российской Федерации на предстоящий год и последующий пятилетний период в количественных и качественных показателях; • предложения Правительству Российской Федерации по корректировке Государственной программы развития промышленности Российской Федерации, концепции государственной промышленной политики Российской Федерации и закона о промышленной политике Российской Федерации. <p>11. По результатам заслушивания Национального доклада о реализации Государственной программы развития промышленности Российской Федерации Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает постановление, частью которого должна являться развёрнутая оценка деятельности Правительства Российской Федерации по реализации Государственной программы развития промышленности Российской Федерации, промышленной политике Российской Федерации и рекомендации по их корректировке.</p> <p>12.</p>
9.	Глава 1, статья 6 «Полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере промышленной политики»	Ввести новые подпункты в пункт 1 статью 6	<p>1) Разрабатывает Государственную программу развития промышленности Российской Федерации;</p> <p>2) Ежегодно представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Национальный доклад о реализации Государственной программы развития промышленности Российской Федерации.</p>
10.	Глава 1. Статья 10 «Совет по промышленной политике при Президенте Российской Федерации»	Изложить пункт 2 в следующей редакции	<p>2. Совет по промышленной политике при Президенте Российской Федерации:</p> <p>1) Разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации Доктрину промышленного развития (Промышленная доктрина) Российской Федерации, а также другие предложения о формировании и реализации промышленной политики;</p> <p>2) Разрабатывает и представляет Президенту Российской Федерации и Правительству</p>

			<p>Российской Федерации Основные направления промышленной политики Российской Федерации</p> <p>3) содействует выработке согласованной позиции федеральных органов исполнительной власти по проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере промышленной политики, по проектам государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики, и иных документов стратегического планирования;</p> <p>4) координирует реализацию мер стимулирования промышленной деятельности федеральными органами исполнительной власти;</p> <p>5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные положением о Совете по промышленной политике при Президенте Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.</p>
11.	Глава 2 Статья 10, пункт 1.	Вместо слова «финансовой» записать «финансово-кредитной»	Стимулирование промышленной деятельности осуществляется путем предоставления субъектам промышленной деятельности и организациям инфраструктуры поддержки промышленной деятельности финансово-кредитной, информационной и консультационной поддержки.
12.	Глава 2 Статья 11.	Название главы сформулировать иначе	Финансово-кредитная поддержка субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности
13.	Глава 2 Статья 11, пункт 1	Вместо «финансовая поддержка» записать «финансово-кредитная»	Финансово-кредитная поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, а также с учетом особенностей и состояния отраслей промышленности.
14.	Глава 2 Статья 11, пункт 4	Вместо «финансовая» записать «кредитная». Вместо «конкурентоспособных» записать	Кредитная поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется на возвратной основе с привлечением инфраструктуры поддержки промышленной деятельности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа субъектов промышленной деятельности к долгосрочному заемному

		«льготных»	<p>финансированию на льготных условиях.</p> <p>Указанная кредитная поддержка предоставляется на реализацию субъектами промышленной деятельности проектов, соответствующих целям и задачам государственных программ Российской Федерации, принимаемых в целях реализации промышленной политики, в порядке и в соответствии с требованиями, которые определяются Правительством Российской Федерации.</p>
15.	Глава 2 Статья 11	<p>Дополнить статью 11 пунктом 6, где раскрываются условия льготной кредитной поддержки промышленной политики. Потребуется внесение изменений в Закон о ЦБ РФ, в Закон о Банках и банковской деятельности.</p>	<p>Льготные условия кредитования и расчетно-кассового обслуживания субъектов промышленной деятельности осуществляются за счет создания пула специализированных коммерческих банков с надежной кредитной историей, отлаженными технологиями долгосрочного инвестиционного кредитования. Участники пула осуществляют кредитование приоритетных проектов промышленного развития по льготным ставкам процента и привилегированным условиям обслуживания. Льготная ставка процента по рублевым кредитам не должна превышать 50% от ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (ЦБ РФ). Рефинансирование коммерческих банков, входящих в пул, со стороны ЦБ РФ осуществляется по специальной «инвестиционной» ставке, обеспечивающей банкам минимальную разумную маржу. В качестве залога рефинансирования используются долговые обязательства (простые векселя) конечных заемщиков.</p>
16.	Глава 2, статья 11	Дополнить статью 11 пунктом 7	<p>Финансовая поддержка осуществляется в форме предоставления государственных гарантий по займам коммерческих банков на осуществление программ модернизации промышленного производства.</p>
17.	Глава 2, статья 12, пункт 4	<p>Поскольку стимулирование спроса на инновационную продукцию является главным условием успеха любого проекта, предлагаем</p>	<p>4.1. установления квот для хозяйственных обществ с государственным участием или созданных Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации некоммерческих организациях на приобретение инновационной продукции, разработанной отечественными предприятиями и организациями;</p> <p>4.2. нормирования в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;</p>

		<p>конкретизировать меры стимулирования следующими подпунктами: Для этого необходимо внести изменения в Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ·Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями) (не вступил в силу)</p>	
18.	Глава 2, статья 12, пункт 8	Убрать данный пункт	<p>В существующем виде пункт 8) внедрения наилучших доступных технологий в производство промышленной продукции звучит тавтологично, неконкретно и невнятно. Невозможно определить какие именно технологии являются наилучшими применительно к каждому случаю.</p>