

**«РАЗРАБОТКА МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ И МЕТОДИКИ
СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА ЗАРУБЕЖНЫХ И ОТЕЧЕСТВЕННЫХ
ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДЛЯ
ВЫЯВЛЕНИЯ РИСКОВ И УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(аннотация)**

За последнее десятилетие органами государственной власти были решены масштабные задачи в области устойчивого развития России и обеспечения ее национальной безопасности. Осуществлен комплекс политических и социально-экономических преобразований и реформ. Укрепилась государственность. Усилилось влияние институтов гражданского общества на достижение политического равенства, гражданской общности и юридической свободы российских граждан. Формируются благоприятные условия для перехода страны к инновационному развитию, укрепляется национальная оборона, государственная и общественная безопасность. В экономике все больше внимания уделяется развитию высокотехнологичных отраслей промышленности, за счет которых возможно решить поставленную Президентом страны задачу инновационного развития.

Вместе с тем страна живет в условиях усиления мировой конкуренции и появления новых стратегических рисков, которые усугубил мировой финансово-экономический кризис и ограничительные меры в отношении нашей страны, введенные и поддерживаемые странами ЕС и США. Резко обострились уже известные угрозы национальным интересам страны, прежде всего во внешнеполитической и военной сфере. Остро стоят вопросы обеспечения экономической безопасности и социальной стабильности общества. Нарастает международный конфликтный потенциал и становится очевидным, что рассчитывать на изменение недружественного курса со стороны некоторых наших геополитических оппонентов в обозримом будущем не приходится.

Все это вызвало необходимость перехода к новой политике обеспечения национальной безопасности. Суть этой политики заключается в том, что обеспечение национальной безопасности на долгосрочную перспективу должно быть тесно взаимосвязано по целям, задачам, этапам их решения с задачами устойчивого социально-экономического развития страны.

Однако анализ показывает, что многие действующие документы стратегического планирования в области национальной безопасности были не в полной мере увязаны с формированием бюджетов различных уровней и практически не влияли на механизмы принятия бюджетных решений. Проведение экспертной оценки многих концептуальных документов, разрозненных по структуре и целевым показателям, было крайне затруднено и

усугублялось отсутствием единой методологической основы. Стратегический аудит, предполагающий экспертизу проектов федерального бюджета, законов и иных нормативных правовых актов, международных договоров Российской Федерации, федеральных программ и иных документов, затрагивающих вопросы федерального бюджета и финансов Российской Федерации, с позиций обеспечения национальной безопасности не всегда проводился. Мониторинг процесса реализации принятых документов носил несистемный и спонтанный характер, так как далеко не все из разрабатываемых документов как федерального, так и регионального уровней содержали механизмы оценки эффективности принимаемых мер. Кроме того, типичными явлениями были разработка и утверждение документов подчиненного уровня до принятия основополагающих и системообразующих документов. Таким образом, можно утверждать, что используемая в настоящее время в России система документов стратегического планирования далека от идеала.

Кроме того, в Российской Федерации сегодня отсутствует комплексная система, позволяющая обеспечить своевременное выявление рисков и угроз в экономической сфере, которая в полной мере соответствовала бы задачам поставленным Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» утвержденной указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683. Это сегодня является серьезным недостатком с точки зрения обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны. Принятая в мае текущего года Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208) еще больше заострила эту проблему.

Целью настоящего исследования являлась разработка методологических основ и методики сравнительного анализа документов стратегического планирования для выявления рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации.

Исследование основано на методологии научного познания, системном анализе и синтезе, системном подходе. В работе использовались методы научной абстракции, математического моделирования и прогнозирования, концептуального и информационного моделирования, группировки и сравнения, синтеза и обобщения, методы сравнительного, логического, функционально-структурного, статистического и факторного анализа.

Информационную базу исследования составили законодательные и другие нормативно-правовые акты, методические и инструктивные материалы; данные Министерства финансов Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики; данные информационно-

аналитических систем Bloomberg и SPARK-Interfax; материалы международных и российских специальных периодических изданий, научно-практических конференций и форумов, теоретические и практические материалы, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных специалистов по вопросам экономической безопасности.

В ходе выполнения данной научно-исследовательской работы авторским коллективом были рассмотрены и решены четыре основные группы проблем:

Первая группа проблем связана с необходимостью уточнения понятийного аппарата и содержания современного стратегического планирования (в части стратегического целеполагания). Для ее решения стратегическое планирование рассматривалось нами в контексте противодействия рискам устойчивому социально-экономическому развитию страны и обеспечения экономической безопасности государства. В рамках этого направления была исследована современная структура документов стратегического планирования Российской Федерации и алгоритмы процедур мониторинга и контроля за реализацией документов стратегического планирования, а также проведен анализ зарубежного опыта создания систем стратегического планирования в области экономической безопасности. В работе предложен уточненный глоссарий терминов, используемых в сфере стратегического планирования и уточненная классификация современных документов стратегического планирования.

Вторая группа проблем связана с необходимостью исследования методологических основ компаративного анализа с целью их последующего практического применения к решению задачи сравнительного анализа документов стратегического планирования для выявления рисков и угроз экономической безопасности. В рамках этой проблематики рассмотрены теоретико-методологические основы компаративного анализа, сформулированы основные гипотезы выбора стратегии обеспечения национальной безопасности в качестве объекта компаративного анализа, выявлены исходные предпосылки и граничные условия исследования.

Третья группа проблем обусловлена необходимостью разработки методики сравнительного анализа документов стратегического планирования для выявления рисков и угроз экономической безопасности Российской Федерации. В рамках этой проблематики был разработан экспертно-аналитический аппарат сравнительного анализа, а также методика оценки объективности сравнительного анализа. Разработанные методики апробированы на примере зарубежных и отечественных документов стратегического планирования – стратегий экономической безопасности России и Японии и энергетических стратегий России и ЕС.

Четвертая группа проблем обусловлена необходимостью совершенствования системы документов стратегического планирования Российской Федерации. В рамках НИР разработано развернутое описание перспективного облика системы документов стратегического планирования, а также определены подходы к совершенствованию оценки эффективности формирования и реализации государственных программ экономического развития.

Результаты исследования могут быть использованы в деятельности Совета Безопасности Российской Федерации; Федеральной службы по финансовому мониторингу; Департамент экономики и финансов аппарата Правительства Российской Федерации; Департамента долгосрочного стратегического планирования Министерства финансов Российской Федерации; Департамента стратегического и территориального развития, Сводного департамента макроэкономического прогнозирования, Департамент государственного регулирования в экономике, Департамента развития секторов экономики Министерства экономического развития Российской Федерации в рамках реализации Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208), Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683), а также выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и Распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.03. 2013 г. №467-р «Экономическое развитие и инновационная экономика».