

## **ОТЗЫВ**

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,  
доктора технических наук, профессора Караева Алана Канаматовича  
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)  
на диссертацию Магницкого Никиты Дмитриевича  
на тему «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов  
публично-правовых образований», представленную на соискание ученой  
степени кандидата наук по научной специальности  
5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Магницкий Никита Дмитриевич представил диссертацию на тему:  
«Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов  
публично-правовых образований» на соискание ученой степени кандидата  
экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной  
специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным  
методам исследования полностью соответствует пункту 9 «Государственные  
финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика.  
Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4.  
Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите  
диссертации.

Отмечаю, что:

1) Соискатель ученой степени, Магницкий Н.Д., предложил  
значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей  
финансово-экономическое решение – разработка основ управления  
неналоговыми доходами, учитывая, что неналоговые доходы специфичны и  
разнородны по своей природе и содержанию, что не позволяет осуществить  
сравнительный (межстрановой) анализ и выявления лучшей практики  
управления в данной сфере;

2) соискатель ученой степени Магницкий Н.Д. ввел в научный  
оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические: определен методический подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований путем раскрытия и обоснования содержательных характеристик их управления;

- практические: предложены процедуры управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, основанные на методике оценки качества их управления, включающей выявленные и риски управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований.

3. Диссертация на тему: «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов.

4. Достоверность положений и выводов диссертации «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований» подтверждена следующими аргументами:

- проведен анализ экономической сущности управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований;

- разработан в рамках исследования методический подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований;

- выявлены риски управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований;

- разработана методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований;

- сформированы процедуры управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовыми образованиями.

5. Достоверность результатов, полученных Магницким Н.Д., подтверждается конкретным использованием данных Минфина России, Федерального казначейства, сведений единого портала бюджетной системы

Российской Федерации, подсистемы кассового и бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, официального интернет-портала правовой информации и справочно-правовой системы «Консультант плюс».

6. Результаты диссертации Магницкого Н.Д. нашли практическое применение в деятельности:

а) Департамента общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин «Государственные и муниципальные доходы», «Финансы общественного сектора экономики в зарубежных странах», а также при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Финансы государственного сектора»;

б) Департамента доходов Министерства финансов Российской Федерации применяются результаты исследования при разработке и совершенствовании управления доходов:

1) в рамках создания модели управления доходами на базе Перечня источников доходов Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», формируемого в соответствии со статьей 47.1 «Перечень и реестры источников доходов» Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) в рамках совершенствования оценки качества финансового менеджмента при составлении комплексной рейтинговой оценки управления доходами федерального бюджета в разрезе по главным администраторам доходов федерального бюджета;

3) - в части подходов к прогнозированию неналоговых доходов;

4)- в рамках мер по оценке неналоговых рисков, возникающих у бюджетов публично-правовых образований. В частности, в целях установления перечня решений органов государственной власти (органов местного самоуправления), а также планируемых и принятых изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и иных правовых актов, оказывающих влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» разработан раздел, который позволяет выявить риски, оказывающие влияние на доходы публично-правовых образований, со стоимостной оценкой влияния таких рисков на неналоговые доходы на всех стадиях бюджетного процесса, что предусмотрено ведомственным проектом «Целостная система управления бюджетными рисками».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждается соответствующими документами.

Результаты диссертации Магницкого Н.Д. были апробированы на следующих конференциях и форумах: на XII Международном научном студенческом конгрессе «Преодолеть пандемию: креативность и солидарность» (Москва, Финансовый университет, 1-5 марта 2021 г.); на II Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 17 февраля 2022 г.); на III Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (с применением дистанционных технологий) (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.); на III Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 16 февраля 2023 г.); на IV Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые

риски и будущие приоритеты (Москва, Финансовый университет, 12 апреля 2023 г.).

7. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Магницкого Н.Д. в науку, который выразился:

- в самостоятельной формулировке научной проблемы в части дальнейшего управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, а именно раскрытию содержания его управления, что позволило сформировать методические подходы к управлению неналоговыми доходами бюджетов;

- в осуществлённом поиске процедур управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований на основании методики оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований на всех этапах бюджетного процесса с учетом рисков их управления.

Соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеются некоторые аспекты, требующие уточнения, не носящие концептуального характера и не снижающие в целом ценности проведенного исследования, в частности:

- автор заявляет, что отдельным неналоговым доходам характерен возмездный характер. В таком случае верно ли понимать, что работа сформирована в рамках воспроизводственной концепции возникновения и сущности финансов, а не распределительной?

- предлагаемая автором методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований содержит широкий спектр показателей, которые необходимо получить от главных администраторов доходов бюджетов. Ввиду того, что указанный



процесс трудоемкий, каковы могут быть альтернативные варианты сбора информации?

Указанные замечания не снижают значимости полученных научных результатов и носят дискуссионный характер.

8. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Магницким Н.Д. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

9. По теме диссертационного исследования опубликовано шесть трудов общим объемом 3,97 п.л. (весь объем авторский), в том числе пять работ авторским объемом 3,27 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

10) Соискатель ученой степени Магницкий Н.Д. показал высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило автору обозначить и решить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертационном исследовании цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований»:

1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;

2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Караяев Алан Канамаатович

доктор технических наук, профессор

09.01.2024

и  
ситета  
ухова

« 09 »