

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДИССЕРТАЦИЙ  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК,  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК  
(ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ)  
Д 505.001.109

Решение диссертационного совета  
от 21.02.2024  
№ 2-24/109

Аттестационное дело № 10(109з-24)/41-11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук  
о присуждении Магницкому Никите Дмитриевичу,  
гражданину Российской Федерации,  
ученой степени кандидата экономических наук

Диссертация «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований» по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) принята к публичному рассмотрению и защите 13.12.2023 (протокол заседания № 8-23/109) диссертационным советом Д 505.001.109, созданным Финансовым университетом в соответствии с правами, предусмотренными в пункте 3.1. статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, приказом Финуниверситета от 09.01.2019 № 0010/о. Изменения в полномочия и персональный состав внесены приказами Финуниверситета от 25.12.2019 № 2797/о, от 26.04.2021 № 0963/о, от 28.06.2021 № 1528/о, от 27.04.2022 № 1052/о, от 26.05.2022 № 1343/о.

Соискатель Магницкий Никита Дмитриевич, 1997 года рождения, в 2023 году освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 38.06.01 Экономика с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь»

федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». В настоящее время Магницкий Н.Д. работает в должности советника Отдела составления и исполнения бюджета по доходам Департамента доходов Министерства финансов Российской Федерации (Москва, Правительство Российской Федерации).

Диссертация Магницкого Н.Д. выполнена в Департаменте общественных финансов Финансового факультета Финансового университета (Москва, Правительство Российской Федерации).

Научный руководитель – доктор экономических наук, доцент Тюрина Юлия Габдрашитовна, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Финансовый факультет, Кафедра общественных финансов, профессор кафедры.

По месту выполнения диссертации выдано положительное заключение по диссертации от 13.11.2023 № 08781.

Соискатель имеет 6 опубликованных работ общим объемом 3,97 п.л. (весь объем авторский.), в том числе 5 работ авторским объемом 3,27 п.л. опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России. Все публикации по теме диссертации.

В опубликованных научных работах раскрыты основные положения научной новизны, отраженные в диссертационной работе и выносимые на защиту. В них представлены новые теоретические и практические результаты, содержащие предложения по развитию методологических подходов к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, позволяющих реализовать специфические модели управления неналоговыми доходами; концептуальное решение по модификации управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований в части их прогнозирования сквозь призму экономико-математических (балансовых) моделей; тренды изменения механизма управления неналоговыми доходами бюджетов, что

позволило уточнить методические подходы к оценке эффективности управления ими.

К наиболее значительным работам соискателя следует отнести: Магницкий, Н.Д. Неналоговые доходы бюджетов публично-правовых образований: сущностные характеристики и методологический подход к их управлению / Н.Д. Магницкий // Финансовые рынки и банки. – 2023. – № 5. – С. 118-122. – ISSN 2658-3917; Магницкий, Н.Д. Совершенствование методических подходов к оценке эффективности управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований / Н.Д. Магницкий // Общество: политика, экономика, право. – 2023. – № 4. – С. 101-106. – ISSN 2071-9701; Магницкий, Н.Д. Факторы, обуславливающие изменения механизма управления и тренда развития неналоговых доходов бюджетов публично-правовых образований / Н.Д. Магницкий // Аудиторские ведомости. – 2022. – № 4. – С. 143-147. – ISSN 1727-8058; Магницкий, Н.Д. Балансовая модель управления доходами публично-правовых образований / Н.Д. Магницкий // ЭКОНОМИКА БИЗНЕС БАНКИ. – 2021. – № 9 (59). – С. 67-78. – ISSN 2304-9596.

Все работы выполнены самостоятельно, авторство Магницкого Н.Д. составляет 100%.

В диссертации Магницкого Н.Д. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах, в которых изложены научные результаты диссертации.

Лица, включенные в состав диссертационного совета, представили 9 письменных отзывов на диссертацию, из них 9 положительных, 0 отрицательных. Заместитель председателя диссертационного совета Д 505.001.109, д.э.н., профессор Попков С.Ю. не представил письменный отзыв. Ученый секретарь диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., доцент Тюрина Ю.Г., является научным руководителем Магницкого Никиты Дмитриевича, представила отзыв научного руководителя согласно второму абзацу п. 6.12 «Положения о присуждении в Финансовом университете ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук».

На диссертацию и автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Климова А.Е. (Министерство финансов Тульской области). Отзыв положительный. Отмечая в целом достаточно высокий уровень проведенного научного исследования, в отзыве обращается внимание на следующий аспект работы, носящий дискуссионный характер. В части анализа управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований целесообразно было бы подробнее осуществить оценку нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования и управления неналоговыми доходами бюджетов, указав возможные пробелы законодательства. Однако указанное замечание дано в развитие изучаемой проблемы и может быть положено в основу последующих теоретических и практических изысканий, а в целом не снижает ценности настоящего исследования.

2. Мухина В.В. (Администрация муниципального образования Ясногорского района Тульской области). Отзыв положительный. К несущественным недостаткам работы можно отнести слабое обоснование положения о том, что управление рисками в части неналоговых платежей будет способствовать обеспечению дополнительной мобилизации доходов в бюджеты публично-правовых образований с целью поддержания устойчивого экономического развития в России.

3. Сидоренко С.В. (ФГБУ «Российская академия наук», д.э.н.). Отзыв положительный. Дополнительного рассмотрения заслуживает вопрос процедуры и организации инвентаризации реестра неналоговых платежей, учитывая, что неналоговые доходы учитываются по кодам бюджетной классификации (страница 13 автореферата). При этом отмеченное замечание не снижает научную и практическую ценность диссертации.

4. Алтуниной В.В. (ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», д.пед.н., к.э.н., доцент). Отзыв положительный. В качестве замечания к работе было отмечено следующее: автор констатирует, что действующий алгоритм осуществления финансового контроля в части неналоговых доходов, формируемый по пяти показателям, не отражает качество

управления неналоговыми доходами (страницы 17-18 автореферата). Однако в тексте автореферата не уточняются причины недостатков показателей. Несмотря на указанное замечание, основные положения автореферата подтверждают теоретическую и практическую значимость диссертации Магницкого Н.Д., самостоятельность и оригинальность проведенного исследования.

5. Троянской М.А. (ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. Несмотря на комплексный подход к анализу управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, в качестве замечания к работе можно отметить отсутствие в автореферате должного внимания к задачам управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований. Однако отмеченный недостаток не снижает общий уровень проведенного исследования проблем управления неналоговыми доходами бюджетов различных уровней в рамках бюджетной политики государства и не влияет на высокую оценку изложенных автором основных результатов диссертации.

6. Кукуя М.Г. (Правительство Российской Федерации, к.э.н.). Отзыв положительный. В качестве замечания к работе отмечается, что автором не рассмотрены вопросы по урегулированию трансакционных издержек, связанных с принятием решения отдельного органа публично-правового образования в части изменения элементов неналоговых платежей и согласования указанного решения с соответствующими органами государственной (муниципальной) власти в установленные нормативными правовыми актами сроки. При этом основные положения автореферата подтверждают теоретическую и практическую значимость диссертации Магницкого Н.Д., самостоятельность и оригинальность проведенного исследования.

7. Лебединской Е.В. (Министерство финансов Российской Федерации). Отзыв положительный. Замечаний нет.

8. Майбурова И.А. (ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», д.э.н, профессор). Отзыв положительный. К дискуссионным положениям исследования, требующим

дополнительного обоснования, можно отнести выбор автором такого фактора риска, как внедрение института Единого налогового счета, поскольку он используется по отношению к налогам и сборам и не применяется к налоговым доходам. Какова связь данного института с оценкой качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично правовых образований? Однако, отмеченные моменты не снижают общей положительной оценки работы и научной и практической значимости представленного исследования.

9. Синенко О.А. (ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. К дискуссионным аспектам исследования, требующим, как представляется, дополнительного обоснования, можно отнести предложение о классификации неналоговых доходов на эквивалентные и безэквивалентные в рамках характера движения стоимости, однако указанное не снижает общую научную ценность диссертации.

10. Киселица Е.П. (ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. Несмотря на комплексный подход к анализу управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, в качестве замечания к работе можно отметить отсутствие в автореферате должного внимания к отечественным и зарубежным подходам авторов к классификации неналоговых доходов бюджетов публично-правовых образований, однако указанное не снижает общей положительной оценки представленной работы.

В процессе защиты соискателем даны исчерпывающие ответы и необходимые разъяснения на замечания, содержащиеся в полученных отзывах.

В результате публичного рассмотрения и защиты диссертации Магницкого Н.Д. на тему «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований» диссертационный совет установил, что:

1. Соискатель ученой степени Магницкий Н.Д. соответствует установленным требованиям, предъявляемым к соискателям ученой степени, как лицо,

подготовившее диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук при освоении программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. Название темы и содержание диссертации Магницкого Н.Д. соответствуют научной специальности 5.2.4. Финансы и отрасли науки – экономические науки, по которым проводятся публичное рассмотрение и защита диссертации в диссертационном совете.

3. Соискатель ученой степени Магницкий Н.Д. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, заключающейся в развитии теоретических и методических подходов к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, учитывающих специфические характеристики и современный инструментарий управления неналоговыми доходами бюджетов, а также направленных на повышение качественного уровня организации финансово-бюджетных отношений.

4. Соискатель ученой степени Магницкий Н.Д. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

**теоретические:**

- представлена новая трактовка содержательных характеристик управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, учитывающая организационно-правовые и методические подходы к реализации процедур управления и основанная на разработанной автором классификации неналоговых доходов исходя из экономического наполнения содержания неналогового платежа;

- разработан методический подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, основанный на специфических особенностях отдельных видов неналоговых платежей, типа публично-правовых образований, разделении доходов неналогового характера и заключающийся в применении экономико-математического инструментария при прогнозировании, оперативном управлении, контроле и последующем мониторинге и рейтинговании субъектов управления;

- обоснована целесообразность реализации процедур управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, предполагающих применение реестров, технологических карт, информационных систем, с учетом выявленных и систематизированных рисков управления и возможных резервов пополнения доходной части бюджетов разных уровней;

**практические:**

- предложено осуществлять управление неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований на основе применения специальных экономических и административных методов воздействия на организацию финансовых отношений, что позволило конкретизировать процедуры управления по нивелированию выявленных рисков;

- разработана методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, включающая последовательность действий по использованию системы качественных и количественных показателей неналоговых платежей, учет признаков качества прогнозирования неналоговых доходов бюджетов в рамках мониторинга деятельности и рейтингования субъектов управления неналоговыми доходами на всех этапах бюджетного процесса;

- предложен алгоритм реализации процедур управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, предусматривающий специфику неналогового платежа, риски управления, а также применение инструментов управления в зависимости от стадий бюджетного процесса в соответствии с предложенными критериями оценки качества управления.

5. Диссертация Магницкого Н.Д. на тему «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований» обладает внутренним единством, заключающимся в подчинении единой цели – развитию теории общественных финансов в области управления доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Диссертация представляет собой законченную научно-исследовательскую работу.



6. Обоснованность положений и выводов диссертации Магницкого Н.Д. на тему «Совершенствование управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований» подтверждена следующими аргументами:

- определением зависимости системы управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований от экономического содержания и назначения неналогового платежа;

- развитием структурных элементов управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований с учетом целеполагания и тенденций реализации государственной политики;

- выработанным методическим подходом к разработке оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований как основы реализации надлежащей бюджетной политики;

- применением алгоритма выбора процедур управления неналоговыми доходами, основанном на учете специфических особенностей неналоговых платежей, рисков управления неналоговыми доходами и механизма неналоговых расходов.

Достоверность результатов, полученных Магницким Н.Д., обусловлена использованием общенаучных методов, анализом широкого круга научных трудов отечественных и зарубежных ученых и практиков по проблемам рассматриваемой предметной сферы. Исследование основано на официальных данных Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства, сведениях единого портала бюджетной системы Российской Федерации, подсистемы кассового и бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», информационно-аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, официальных источниках правовой информации.

7. Полученные результаты исследования Магницкого Н.Д. докладывались и получили одобрение на российских и международных научных конференциях.

Результаты диссертации Магницкого Н.Д. нашли практическое применение

в деятельности Департамента доходов Министерства финансов Российской Федерации, в частности, в рамках разработки и совершенствования подходов к управлению доходами бюджетов публично-правовых образований в условиях цифровой трансформации; использования авторских разработок в применяемой модели управления доходами в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»; комплексного рейтингования главных администраторов доходов; совершенствования методик прогнозирования доходов с учетом предложенной системы рисков управления, оказывающих влияние на доходы публично-правовых образований; авторских предложений методического, организационного, нормативного совершенствования управления доходами бюджетов публично-правовых образований в части исполнения бюджета в условиях цифровой трансформации.

Материалы исследования использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Государственные и муниципальные доходы», «Финансы общественного сектора экономики в зарубежных странах», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансы государственного сектора».

8. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Магницкого Н.Д. в науку, который выразился в достижении решения основной цели диссертационного исследования – решение научной задачи разработки теоретических и методических подходов к совершенствованию управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований.

9. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные и использованные Магницким Н.Д. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования.

Диссертационный совет отмечает, что лично Магницким Н.Д. получены следующие научные результаты:

- расширена содержательная характеристика управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований (С. 13-24; 31-39);
- разработан новый методический подход к управлению неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований (С. 24-31; 63-71);
- проведена систематизация рисков управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, обоснованы результаты их оценки на основании динамики ретроспективных данных (С. 40-49; 72-73; 75-77);
- разработана авторская методика оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований, отражающая взаимосвязь между управлением и полученными результатами в разрезе видов неналоговых доходов на разных этапах бюджетного процесса (С. 79-99);
- предложены процедуры управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований на основе авторской методики оценки качества управления неналоговыми доходами бюджетов публично-правовых образований (С. 99-136).

10. Основные научные результаты диссертации опубликованы в пяти научных работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

11. Соискатель ученой степени Магницкий Н.Д. в ходе работы над диссертацией и ее публичной защиты показал себя как исследователь, способный к самостоятельной научной деятельности; проявил необходимые общие теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки); показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности и решению новых научных задач в области общественных финансов; овладел общенаучными принципами, логикой и методологией научного познания в экономической отрасли науки; продемонстрировал умение четко, логично и аргументированно излагать материал о проблемах, особенностях и тенденциях развития общественных финансов в части доходов бюджетов публично-правовых образований; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задачи экономической отрасли науки.

На заседании 21 февраля 2024 г. диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 принял решение присудить Магницкому Никите Дмитриевичу ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 в количестве 8 человек, из них 4 доктора наук по профилю (специализации) научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 11 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени - 8, против присуждения ученой степени - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.109,  
доктор экономических наук, профессор

Л.И. Гончаренко

Ученый секретарь диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.109,  
доктор экономических наук, доцент

Ю.Г. Тюрина

21.02.2024