

## **О Т З Ы В**

**на автореферат диссертационной работы Дьячкова Георгия Сергеевича  
на тему «Налоговое регулирование нефтегазового сектора в целях  
обеспечения бюджетной устойчивости»,  
представленной на соискание учёной степени  
кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы**

Актуальность представленного исследования не вызывает сомнений: вопросы нефтегазового налогообложения России с начала пост-советской государственности и перехода к платному срочному недропользованию являются одними из приоритетных в российской экономике (и политике), несмотря на рост ненефтегазовых доходов в последние годы.

В настоящее время нефтегазовая отрасль России сталкивается с беспрецедентными вызовами – санкционными ограничениями (со стороны сообщества западных стран, долгое время бывших нашими основными внешнеторговыми партнерами) для поставок российских углеводородов на традиционные экспортные рынки, установлением потолков цен на российские нефть и газ, на доступ к технологиям и финансированию. Нарушение базисных принципов рыночного ценообразования путем введения потолка цен на российскую нефть, другие санкционные меры западных стран, носящие нерыночный характер, вплоть до диверсионных, вызывают необходимость развития и пересмотра/адаптации теоретических положений налогового регулирования нефтегазового сектора с учетом нынешних реалий.

В этом плане работа Г.С.Дьячкова представляет интерес как исследование, направленное на теоретическое осмысление принципов нефтегазового налогообложения в условиях радикально меняющихся экономических и политических реалий. В первую очередь, следует отметить развитие диссертантом некоторых существенных аспектов теории горной ренты, необходимых для обоснования направлений, объектов и инструментов налогового регулирования нефтегазового сектора в условиях глобальной трансформации энергетических рынков и структурных изменений сырьевой базы углеводородного сырья.

Автор делает важный вывод о том, что результативность налогового регулирования нефтегазовой отрасли может быть достигнута только на основе рентного подхода. В работе представлена новая разновидность дифференциальной ренты II – горно-технологическая рента как доход на инвестиции в принципиально новые технологии добычи, что является важным

вкладом в развитие теории горной ренты, в развитие теории «замещающих технологий» (back-stop technologies) и ренты, названной нами в свое время<sup>1</sup> «рентой Хотеллинга» (обозначающей разницу между ценой замещающего энергоресурса и предельными издержками добычи данного энергоресурса).

Разработанный диссертантом научно-методический подход к обоснованию налоговых нововведений с использованием разработанной информационной системы налогообложения добычи нефтегазовых природных ресурсов является механизмом воплощения теоретических основ формирования горной ренты в практику современного налогообложения.

В исследовании предложена оригинальная классификация мировых налоговых систем нефтегазового налогообложения, в рамках которой выделяются две группы – полирежимные и монорежимные системы. Автор рассматривает зарубежный опыт не под углом зрения различных локальных инструментов налогообложения (избежав тем самым неизбежной «описательности», создающей зачастую лишь видимость научного исследования), а с точки зрения принципиальных конфигураций налоговых систем, выявляя факторы, предопределяющие тот или иной их вид.

Выводы, сделанные в представленной работе, основаны на расчетах, выполненных с использованием разработанной автором пилотной информационной системы, что заслуживает отдельной похвалы, ибо позволило расширить информационную базу исследования и повысить обоснованность выводов.

Отмечая в целом высокий уровень проведенного научного исследования, хотелось бы обратить внимание на недостаточное внимание к анализу налоговых режимов, действующих в рамках контрактных форм недропользования. В части анализа зарубежного опыта, быть может, целесообразно было бы подробнее проанализировать налоговый режим СРП и других контрактных форм недропользования, указав возможные пути их применения в России в сегодняшних условиях. И, возможно, вновь посмотреть на причины, по которым не получил распространения в России режим СРП как режим (в идеале – оптимального) распределения природной ресурсной ренты между принимающим государством-собственником недр и компанией-инвестором-недропользователем. Ведь диссертант в своем Положении 4, выносимом на защиту (стр. 8-9 автореферата), говоря о моно- и полирежимных налоговых системах, ратует за полирежимный налоговый инструментарий, что

---

<sup>1</sup> В работе «Цена энергии: международные механизмы формирования цен на нефть и газ», Секретариат энергетической хартии, Брюссель, 2007 г.

по сути адекватно (в моей терминологии) индивидуализированной системе распределения ренты в рамках СРП. К тому же, режим СРП представлен на его рисунке 2 на стр.19 автореферата, но не нашел дальнейшего развития.

Также хотелось бы, чтобы в работе нашел большее отражение критический анализ неоднозначного, на мой взгляд, понятия «выпадающие доходы бюджета», абсолютизация которого в условиях несовершенства налоговой системы перекладывает ее риски и издержки на производителя. Диссертант справедливо ставит вопрос об «обоснованности нефтегазовых налогов», установленных для тех или иных участков недр. И на стр. 8 автореферата (в Положении 3 выносимом на защиту, с отсылкой к стр. 64-65, 71 диссертации) описывает ситуацию с введением шкалы фискальных изъятий на те случаи, когда величина горной ренты превышает сумму установленных для данного участка недр нефтегазовых налогов. Это читается так, что предлагаемая им фискальная шкала носит исключительно повышающий характер. Но в таком случае следовало бы указать (из автореферата это неясно), что возможна и обратная ситуация, когда величина горной ренты оказывается ниже суммы установленных для участка недр налогов, и в таком случае фискальная шкала должна носить понижающий характер, то есть шкала должна работать в обе стороны. Возможно это лишь редакционная погрешность (и вызванная ею неясность) в автореферате, а в диссертации предложение по шкале работает в обе стороны.

Однако указанные замечания даны в развитие изучаемой – и до сих пор дискуссионной и активно дебатруемой - проблемы, отражает персональные предпочтения автора отзыва, и может быть положено в основу последующих теоретических и практических изысканий диссертанта, а в целом не снижает ценности результатов настоящего исследования и большой проделанной диссертантом исследовательской и практической работы, судя по автореферату.

На мой взгляд, работа характеризуется не только теоретической, но и практической значимостью. Результаты диссертационной работы, насколько мне известно помимо указания на это в автореферате, используются компаниями нефтегазовой отрасли, в том числе Ассоциацией независимых нефтегазодобывающих организаций «АссоНефть» в целях обоснования предложений по налоговому стимулированию разработки мелких месторождений нефти, которые являются основной ресурсной базой компаний Ассонефти и которые, поставляя практически всю свою нефть на внутренний рынок, в рамках

действующей налоговой системы находятся в угнетенном положении по сравнению с ВИНК, имеющими значительный экспортный сегмент.

Полагаю, что диссертация Дьячкова Г.С. на тему «Налоговое регулирование нефтегазового сектора в целях обеспечения бюджетной устойчивости», судя по автореферату, отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к научно-квалификационным работам на соискание ученой степени кандидата наук, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью, а автор диссертации, Дьячков Георгий Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы.

Член Научного совета РАН  
по системным исследованиям в энергетике,  
доктор экономических наук, профессор

24 апреля 2024 г.

 / Конопляник Андрей Александрович /

Научный совет РАН по системным исследованиям в энергетике,  
117186, Москва, ул. Нагорная, д. 31, корп. 2,  
Тел.: +7 (903) 199-36-01,  
E-mail: [andrey@konoplyanik.ru](mailto:andrey@konoplyanik.ru)  
[www.konoplyanik.ru](http://www.konoplyanik.ru)

