

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук
Сидневой Анастасии Михайловны
по теме «Правовое регулирование осуществления предпринимательской
деятельности на территориях опережающего социально-экономического
развития»

доктора юридических наук, доцента
Арзумановой Ланы Львовны,
включённого в списочный состав Диссертационного совета
Финансового университета 5.1.3. по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Сиднева Анастасия Михайловна представила диссертацию на тему «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» на соискание учёной степени кандидата юридических наук, которая представлена к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Содержание диссертации соответствует паспорту научной специальности 5.1.3, что дает основания допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Об актуальности избранной автором темы свидетельствует тот факт, что важным инструментом стимулирования экономической и инвестиционной активности в Российской Федерации стал механизм специального правового режима на территориях опережающего социально-экономического развития. Одновременно важно подчеркнуть, что несмотря на участие государства в вопросах пространственного развития, механизм правового регулирования отношений в сфере создания и функционирования ТОСЭР до сих пор остается неэффективным. Такая ситуация отчасти связана с несовершенством законодательного регулирования рассматриваемой сферы.

Автором были проанализированы доктринальные позиции, описывающие проблематику ТОСЭР, большой массив нормативных правовых актов, что позволило соискателю представить предложения практико-ориентированного характера, в частности, поправки в действующее законодательство, а также высказать свою позицию относительно дальнейшего развития ТОСЭР.

Соискателем учёной степени Анастасией Михайловной Сидневой предложены значимые для науки и практики фундаментальные и практико-ориентированные положения.

В частности, автор справедливо отмечает, что действующее легитимное определение понятия «территория опережающего социально-экономического развития» не позволяет в полной мере отграничить её от смежных категорий, что позволило представить собственную дефиницию «территория опережающего социально-экономического развития», под которой Анастасия Михайловна предлагает понимать часть территории субъекта Российской Федерации, где установлен специальный правовой режим для ведения предпринимательской деятельности резидентов, создаваемая по решению Правительства Российской Федерации, основанная на формах средне- и долгосрочного взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности с целью привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест и ускоренного развития экономики для улучшения качества жизни населения, повышения уровня его благосостояния и обеспечения социальной защищённости. Обоснование сформулированной позиции подробно рассмотрено на с. 45-51, 59, 67 диссертации.

Также соискатель ученой степени отмечает, что территория опережающего социально-экономического развития является одной из форм реализации государственно-частного партнёрства ввиду наличия общих признаков, а именно долгосрочный характер партнёрства, направленность на решение общественно-значимых задач, полное или частичное финансирование создаваемых объектов общественной инфраструктуры частным партнёром и др. В этой части следует поддержать автора диссертации, который подробно обосновывает свою позицию на с. 32-38, 67 диссертации.

Более того, проведенное исследование позволило автору сформулировать законодательное предложение в виде поправок в п. 3 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Решение Сидневой А.М. перечисленных выше актуальных научных задач, представляет интерес социально-экономического характера, поскольку автором скорректированы правовые дефиниции и внесены предложения в специализированный нормативный правовой акт по рассматриваемой тематике (Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ), определяющий статус изучаемых территорий, что, в свою очередь, направлено на совершенствование как законодательной базы, так и расширение доктринальных познаний.

Видится, что указанные авторские предложения являются существенным научным достижением Сидневой А.М. в развитие частно-правовой науки, а именно науки предпринимательского права, которые дают новый путь решения научной проблемы – создание необходимых условий развития предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития.

Соискатель учёной степени Сиднева Анастасия Михайловна ввела в научный оборот новые научные теоретические результаты. Автором представлено определение понятия «территория опережающего социально-экономического развития». Анастасия Михайловна конкретизировала существующее определение, дополнив его с учетом текущей правовой действительности.

Проведенное исследование позволило её автору представить вывод о том, что территория опережающего социально-экономического развития является одной из форм реализации государственно-частного партнёрства, тем самым, соискатель преобразовала действующий статус рассматриваемых территорий с учетом текущей обстановки и порядка финансирования таких проектов.

В свою очередь, предложенные автором законодательные нововведения можно отнести к категории практических наработок, поскольку конкретизация правовой нормы поможет снять существующие правовые пробелы.

Степень научной разработанности исследования подтверждается немногочисленными доктринальными позициями и законодательными актами, предметом которых были отношения, формирующиеся в сфере функционирования ТОСЭР. Автором правомерно отмечается, что в науке предпринимательского права отсутствуют работы, в которых всесторонне проанализированы особенности правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Анастасия Михайловна четко сформулировала цель своего исследования, которая сводится к формированию теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на ТОСЭР. Необходимо отметить, что указанная цель была реализована автором посредством решения обозначенных в работе задач, а именно:

- сформулировано понятие «территория опережающего социально-экономического развития», сущностные признаки которого позволят отграничить его от смежных категорий;

- обоснованы особенности, присущие правовому режиму предпринимательской деятельности на ТОСЭР;

- уточнена правовая природа соглашения о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР и определена его место в системе гражданско-правовых договоров, также проанализирован порядок заключения и расторжения соглашения о ведении предпринимательской деятельности на ТОСЭР;

- определены правовые формы и средства государственной поддержки предпринимательства на ТОСЭР;

- сформулированы конкретные предложения, направленные на совершенствование законодательства в области правового регулирования

отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на ТОСЭР.

Также следует подчеркнуть, что диссертация «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» обладает внутренним единством, что следует из оглавления работы и содержательной части диссертации. Важно подчеркнуть, что в разделах научного исследования последовательно и структурировано изложена актуальная повестка, проанализированы действующие правовые нормы и доктринальные положения, автором ведется корректная дискуссия по проблемным вопросам, а также представлена и обоснована собственная позиция по ряду вопросов, в том числе посредством представления уточненных дефиниций.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» подтверждена следующими аргументами:

- установлено, что российскими регионами демонстрируется активность в реализации политики по созданию благоприятного инвестиционного климата и необходимой инфраструктуры для поддержания инвестиционной деятельности, а также инвесторов;

- подчеркивается роль регионального законодательства, устанавливающего широкий спектр мер государственной поддержки по развитию инноваций. В частности, посредством установления льготного режима налогообложения, предоставления субсидиарной помощи и инвестирования со стороны государства, включая поддержку посредством государственных гарантий;

- раскрыты особенности преференциального режима, который действует на ТОСЭР;

- рассмотрен вопрос о перспективах распространения на участников кластеров условий осуществления деятельности, предусматриваемых для резидентов ТОСЭР.

Достоверность полученных результатов Сидневой А.М. обусловлена использованием при формулировании авторских предложений проверяемых фактов, в том числе анализе действующей правоприменительной практики. Так, автором проанализированы особенности правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, подробно изучены предшествующие научные наработки по изученной теме исследования, дана оценка правовой базе, регламентирующей организацию предпринимательской деятельности на ТОСЭР, представлена правовая оценка соглашению как основному элементу правового

регулирования осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и, наконец, автор анализирует способы государственной поддержки отдельных видов предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития.

Результаты диссертации Сидневой Анастасии Михайловны могут найти последующее практическое применение как в преподавательской деятельности при разработке курсов по дисциплинам частно-правовой траектории и непосредственно при разработке спецкурсов по предпринимательскому праву, так и путем подготовки соответствующих законопроектов и подзаконных актов, направленных на развитие озвученной проблематики.

Диссертация отражает сведения о личном вкладе Сидневой А.М. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования и личном вкладе автора работы в апробацию результатов исследования посредством публикационной активности.

В представленном автореферате содержится перечень публикаций соискателя учёной степени Сидневой А.М., что свидетельствует о личном вкладе автора:

Публикации в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России:

1. Сиднева, А.М. Правовое регулирование экономической деятельности на территориях опережающего развития / А.М. Сиднева // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2018. - № 1 (31). Том 9. - С. 35-41.

2. Сиднева, А.М. Особенности правового положения резидентов территории опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2019. - № 3. - С. 130-133.

3. Сиднева, А.М. Особенности отчуждения земельных участков на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2020. - № 1 (40). - С. 171-175.

4. Сиднева, А.М. Специфика правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Юридические исследования. - 2021. - № 10. - С. 74-86.

Публикации в других научных изданиях:

5. Сиднева, А.М. Государственно-частное партнёрство как механизм реализации проектов на территории опережающего развития / А.М. Сиднева // Вестник Поволжского института управления. - 2019. - № 2. Том 19. - С. 139-144.

6. Сиднева, А.М. Инвестиционные проекты в современном коммерческом обороте / А.М. Сиднева, П.Е. Мазепов // Образование и право. - 2019. - № 2. - С. 98-102.

7. Сиднева, А.М. Развитие малого и среднего предпринимательства (на примере Тамбовской области) / А.М. Сиднева // Вестник Поволжского института управления. - 2019. - № 5. Том 19. - С. 117-124.

8. Сиднева, А.М. Соглашение, как основной элемент правового механизма осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего развития / А.М. Сиднева // Природа. Человек. Культура : сборник материалов Первого Международного научно-просветительского форума ; под общей редакцией С.Е. Туркулец, Е.В. Листопадовой. - Кисловодск - Хабаровск - Москва : Издательство «Научный консультант», 2018. - С. 310-315.

9. Сиднева, А.М. Особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник юридического факультета Финансового университета. Том 1. Бизнес и право: новые тенденции : сборник научных трудов бакалавров, магистров, аспирантов, преподавателей, юристов-практиков по итогам международной научно-практической конференции «Территория права - территория жизни», посвященной 20-летию Юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; под общей редакцией О.Н. Петюковой. - Москва : Издательство КноРус, 2018. - С. 14-21.

10. Сиднева, А.М. Меры государственной поддержки предпринимательства и порядок их применения на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Устойчивое развитие науки и образования. - 2019. - № 3 (30). - С. 83-88.

Ознакомление со статьями диссертанта позволяет сделать вывод о том, что поднимаемые в работах темы являются частью диссертации, в которых автор анализирует действующее правовое регулирование ТОСЭР и излагает свою точку зрения по отдельным вопросам.

При этом, некоторые результаты, заимствованные Сидневой А.М. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Отмечу, что соискатель учёной степени Сиднева А.М. в ходе работы над диссертацией продемонстрировала умение аргументированно излагать материал о способах осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и правовом регулировании данного процесса, показала наличие квалификационных способностей к

последующей научной деятельности и навыка в решении новых доктринальных задач, стоящих перед наукой предпринимательского права.

Одновременно, ряд рассуждений и предложений Сидневой А.М., выносимых на защиту, позволяют поставить перед диссертанткой следующие вопросы:

1. В положении № 3 автор сформулировала определение понятия «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития». В этой связи интересна позиция автора относительно того, какую проблему решает предлагаемое определение и в чем особенности такого соглашения.

2. Глава 3 работы посвящена государственной поддержке отдельных видов предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития. Автору предлагается конкретизировать формы такой поддержки.

Тем не менее, указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей положительной оценки работы.

Ознакомление с научной работой дает основания заключить, что представленная к защите диссертация Сидневой Анастасии Михайловны на тему: «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» соответствует заявленной научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки» и установленным критериям и требованиям к подготовке диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, что позволяет поддержать диссертанта и допустить к защите представленную диссертацию.

Арзуманова Лана Львовна
доктор юридических наук, доцент

01.12.2022 г.



«05» г.

Л.Л.

тетя
хова
'2 г.

Д
В
«

СТ
Л.
Б.