

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДИССЕРТАЦИЙ
НА СОИСКАНИЕ УЧЁНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК,
НА СОИСКАНИЕ УЧЁНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК
(ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ)
Д 505.001.112

Решение диссертационного совета
от 09.02.2023
№ 1-23/112

Аттестационное дело № 41-11/112(6з-23)

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112
по диссертации на соискание учёной степени кандидата наук
о присуждении Сидневой Анастасии Михайловне,
гражданке Российской Федерации,
учёной степени кандидата юридических наук

Диссертация «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки) принята к публичному рассмотрению и защите 27.10.2022 (протокол заседания № 8-22/112) диссертационным советом Д 505.001.112, созданным Финансовым университетом в соответствии с правами, предусмотренными в пункте 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», приказом Финуниверситета от 07.03.2019 № 0502/о. Изменения в полномочия совета внесены в соответствии с приказами Финуниверситета от 27.04.2022 № 1046/о, от 01.07.2022 № 1715/о. Изменения в состав совета внесены в соответствии с приказом Финуниверситета от 26.05.2022 № 1346/о.

Соискатель Сиднева Анастасия Михайловна, 1988 года рождения, в 2020 году освоила программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». С апреля 2021 г. по октябрь 2021 г. Сиднева Анастасия Михайловна являлась лицом, прикрепленным к Департаменту правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета

Финансового университета для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре. В настоящее время Сиднева Анастасия Михайловна работает в должности заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «МегаДорСтрой» (Москва, самостоятельная организация).

Диссертация Сидневой Анастасии Михайловны выполнена в Департаменте правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Москва, Правительство Российской Федерации).

Научный руководитель – кандидат юридических наук, доцент Дахненко Светлана Сергеевна, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Юридический факультет, Департамент правового регулирования экономической деятельности, доцент департамента.

По месту выполнения диссертации выдано положительное заключение по диссертации от 25.03.2022 № 02465.

Соискатель имеет 10 опубликованных работ общим объемом 5,14 п.л. (авторский объем 4,84 п.л.), в том числе 4 работы авторским объемом 2,49 п.л. опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В опубликованных научных работах раскрыты основные положения научной новизны, отражённые в диссертационном исследовании и выносимые на защиту, представлены авторские аргументы, подтверждающие актуальность темы исследования, наличие теоретических и практических проблем осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, а также предложены оригинальные подходы к их решению.

К наиболее значимым работам следует отнести: Сиднева, А.М. Правовое регулирование экономической деятельности на территориях опережающего развития / А.М. Сиднева // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2018. - № 1 (31). Том 9. - С. 35-41. - ISSN 2227-1171; Сиднева, А.М. Особенности правового положения резидентов территории опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. - 2019. - № 3. - С. 130-133. - ISSN 1993-1778; Сиднева, А.М. Особенности отчуждения земельных участков на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Вестник

Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2020. - № 1 (40). - С. 171-175. - ISSN 1995-5502; Сиднева, А.М. Специфика правового режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития / А.М. Сиднева // Юридические исследования. - 2021. - № 10. - С. 74-86. - ISSN 2409-7136. - Текст : электронный. - DOI 10.25136/2409-7136.2021.10.36676. - URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36676 (дата обращения: 26.01.2022).

В диссертации Сидневой А.М. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах, в которых изложены научные результаты диссертации.

Лица, включённые в состав диссертационного совета, представили 16 письменных отзывов на диссертацию, из них 16 положительных, 0 отрицательных.

На диссертацию и автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Андреева Н.Ю. (ФГБОУ ВО «Государственный академический университет гуманитарных наук», к.юрид.н.). Отзыв является положительным. Отмечается дискуссионность определения соглашения об осуществлении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, сформулированного соискателем, которое не позволяет установить специфические признаки и отличительные особенности указанных видов соглашений (положение 3, вынесенное на защиту).

2. Долгова С.Г. (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», к.юрид.н., доцент). Отзыв является положительным. В отзыве отмечается спорность тезиса 1, вынесенного на защиту, поскольку в нем отсутствуют элементы, позволяющие установить оригинальность сформулированного в диссертации определения территории опережающего социально-экономического развития и его отличие от официальной дефиниции. Также обращается внимание на недостатки вывода 3, который соискатель вынес в качестве предмета научной дискуссии на защиту. Кроме того, задан вопрос об отличиях правового механизма ведения предпринимательской деятельности за пределами территорий опережающего социально-экономического развития.

3. Антоновой Е.Г. (ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», к.юрид.н.). Отзыв является положительным. В отзыве отмечается, что не раскрыты критерии сравнительно-правового анализа территорий опережающего социально-

экономического развития, отсутствует сравнение с зарубежным опытом, не представлены выводы, касающиеся именно сравнительного исследования территорий опережающего социально-экономического развития и отсутствуют рекомендации об условиях и порядке использования уже накопленного опыта. Кроме того, задан вопрос о целесообразности рассмотрения вопросов изъятия земельных участков для государственных нужд, а также указано на отсутствие практической значимости результатов проведенного в этой части анализа.

4. Леера А.Д. (ООО «Лекс Альянс»). Отзыв является положительным. В отзыве указывается спорность отдельных предложений соискателя. Например, рекомендация о вменении в обязанность лица, получившего статус резидента территорий опережающего социально-экономического развития, ликвидировать имеющиеся у него филиалы или представительства. Также задан вопрос о причинах установления именно двухлетнего срока выкупа земельного участка, находящегося в долгосрочной аренде.

5. Баландина С.Н. (Коллегия адвокатов «ЭксЛедж» г. Москвы). Отзыв является положительным. В отзыве имеется замечание, в котором указывается на дискуссионность предложения соискателя, касающегося исключения из компетенции управляющей компании территории опережающего социально-экономического развития ряда публично-властных полномочий.

6. Пазыной М.А. (ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», к.юрид.н.). Отзыв является положительным. Требуют уточнения положения № 1 и № 2, выносимые на защиту, а именно: возможно ли включить в Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ предлагаемые понятия «территории опережающего социально-экономического развития» и «соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития»?

В процессе защиты соискателем даны исчерпывающие ответы и необходимые разъяснения на замечания, содержащиеся в полученных отзывах.

В результате публичного рассмотрения и защиты диссертации Сидневой А.М. на тему «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» диссертационный совет установил, что:

1. Соискатель учёной степени Сиднева А.М. соответствует установленным требованиям, предъявляемым к соискателям учёной степени, как лицо, освоившее программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре и

подготовившее диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук при прикреплении к Департаменту правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета для подготовки диссертации на соискание учёной степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. Название темы и содержание диссертации Сидневой А.М. соответствуют научной специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки» и отрасли науки - юридические науки, по которым проводятся публичное рассмотрение и защита диссертации в диссертационном совете.

3. Соискатель учёной степени Сиднева А.М. предложила значимые теоретические положения и практически ценные выводы, которые заключаются в формировании новых воззрений, направленных на стимулирование инвестиционной активности, совершенствование механизма государственно-частного партнёрства и диверсификации экономики субъектов Российской Федерации.

Уточнено понятие «территория опережающего социально-экономического развития» с учётом её существенных признаков; доказан двойственный характер механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития при помощи использования частнопровых и публично-правовых способов; исследованы правовые средства реализации права резидентов на осуществление предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития; проанализированы особенности правового режима предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, а также представлен анализ правового положения субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории опережающего социально-экономического развития.

Приведены весомые аргументы в пользу того, что соглашение об осуществлении предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития носит межотраслевой характер; сформулировано понятие «соглашение о ведении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» и определено его содержание.

Обоснован авторский вывод: учитывая срочность установления правового режима территорий опережающего социально-экономического развития,

субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на указанных территориях, целесообразно предоставлять земельные участки по договору долгосрочной аренды.

4. Соискатель учёной степени Сиднева А.М. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические:

- уточнила официально установленное определение «территория опережающего социально-экономического развития» с учетом текущей правовой действительности, которое позволит отграничить данное понятие от смежных правовых категорий;

- привела весомые аргументы о том, что территория опережающего социально-экономического развития является одной из форм реализации государственно-частного партнёрства, модернизировав тем самым действующий статус рассматриваемых территорий с учётом накопленного опыта;

- обосновала особенности, присущие правовому режиму предпринимательской деятельности, осуществляемой на территориях опережающего социально-экономического развития;

- уточнила правовую природу соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и определила место указанного соглашения в системе гражданско-правовых договоров, также проанализировала порядок заключения и расторжения данного соглашения;

- сформулировала значимые для отечественной юридической науки выводы о двойственном характере механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития при помощи использования частноправовых и публично-правовых способов;

практические:

- предложена уточненная редакция п. 3 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

- сформулированы убедительные аргументы об исключении из компетенции управляющей компании территорий опережающего социально-экономического развития ряда публично-властных полномочий, в частности по ведению реестра резидентов и осуществлению функций многофункционального центра

предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), с возложением на управляющую компанию полномочий по взаимодействию с государственными органами в вопросах функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, привлечения резидентов и мониторинга выполнения условий заключённых с резидентами договоров;

- обоснована позиция, согласно которой в целях соблюдения баланса интересов субъектов территорий опережающего социально-экономического развития необходимо сохранить статус резидента указанных территорий при реорганизации юридического лица - резидента в форме присоединения к юридическому лицу, выделения нескольких или одного юридического лица из его состава;

- доказана необходимость выделения в самостоятельные юридические лица либо ликвидации филиалов и представительств резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, находящихся вне данных территорий.

Реализация вышперечисленных выводов и предложений соискателя повысит интерес инвесторов к осуществлению предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития. Этот вывод приобретает особо важное практическое значение в сложных политико-экономических условиях, в которых оказалась Российская Федерация, с учетом беспрецедентного санкционного давления, направленного на экономическую изоляцию. Поэтому разработка и введение в действие правовых механизмов развития экономики, в том числе за счет создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, представляется стратегическим направлением развития отечественной юридической науки. По сути речь идет о новых флагманских территориях, на которых устанавливается специальный правовой режим предпринимательства, что приближает юридическое научное сообщество к решению «глобальной» проблемы, обусловленной фактическим игнорированием особенностей правового статуса «сложноустроенных» субъектов, но активно участвующих в гражданском обороте и необходимых в современных экономических условиях.

5. Диссертация Сидневой А.М. на тему «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» обладает внутренним единством, её структура и содержание полностью соответствуют заявленной теме и цели

исследования: «...формирование теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» и в логической последовательности отражают важнейшие составляющие части совокупности анализируемой сферы.

6. Обоснованность положений и выводов диссертации Сидневой А.М. «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития» подтверждена необходимыми аргументами, в частности:

- установлено, что российскими регионами демонстрируется активность в реализации политики по созданию благоприятного инвестиционного климата и необходимой инфраструктуры для поддержания инвестиционной деятельности, а также инвесторов;

- подчеркивается роль регионального законодательства, предоставляющего широкий спектр мер государственной поддержки по развитию инноваций в процессе осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития, в том числе посредством установления льготного режима налогообложения, предоставления субсидиарной помощи и инвестирования со стороны государства, включая поддержку посредством государственных гарантий;

- раскрыты особенности преференциального режима, который действует на территориях опережающего социально-экономического развития;

- рассмотрен вопрос о перспективах распространения на участников кластеров условий осуществления деятельности, предусматриваемых для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития;

- дополнительным аргументом, подтверждающим обоснованность положений и выводов диссертации, является корректное и уместное использование общенаучных и частно-научных методов. Диалектический, сравнительно-правовой методы и метод комплексного анализа обеспечили выявление особенностей гражданско-правового регулирования отношений, возникающих в процессе осуществления предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития. Метод комплексного анализа и сравнительно-правовой метод позволили изучить практические аспекты действия специальных нормативных актов на территориях опережающего социально-экономического развития. Кроме того, сравнительно-правовой метод расширил

диапазон исследования, так как с его помощью выявлены сходства и различия в правовом регулировании предпринимательской деятельности на разных территориях с особым режимом хозяйствования (в качестве примера проведено сравнение ОЭЗ, СЭЗ и территорий опережающего социально-экономического развития Российской Федерации).

7. Результаты исследования Сидневой А.М. используются в Финансовом университете в рамках выполнения научно-исследовательских работ по следующим темам: «Совершенствование финансово-экономического и правового регулирования в целях создания условий, способствующих устойчивому развитию малого и среднего предпринимательства» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 06.05.2019 № 1115/о); «Разработка концепции специальных правовых режимов» (Государственное задание, приказ Финуниверситета от 01.04.2020 № 0654/о).

Материалы диссертации внедрены в практическую деятельность ООО «МегаДорСтрой» и использовались при разработке бизнес-плана и мероприятий для регистрации отдельного юридического лица на территории опережающего социально-экономического развития Республики Крым, а также при разработке локальных нормативных актов, в том числе договоров по трудоустройству (трудовой и договор гражданско-правового характера) организации.

Материалы исследования применяются Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право» и «Инвестиционное право».

8. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Сидневой А.М. в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных результатов, а также апробации и внедрении результатов диссертации.

9. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сидневой А.М. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Диссертационный совет отмечает, что соискателем учёной степени Сидневой А.М. лично получены следующие научные результаты:

- доказана целесообразность использования авторского определения «территория опережающего социально-экономического развития», позволяющего четко разграничить данное понятие от смежных правовых категорий;

- сформулированы значимые для юридической науки выводы о двойственном характере механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития;

- выявлены особенности и перспективы правового режима предпринимательской деятельности, осуществляемой на территориях опережающего социально-экономического развития;

- аргументирована научная обоснованность характеристики территории опережающего социально-экономического развития как одной из форм реализации государственно-частного партнёрства, охарактеризована правовая природа соглашения о ведении предпринимательской деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития.

10. Основные научные результаты диссертации опубликованы в четырёх научных работах в рецензируемых научных изданиях, определённых ВАК при Минобрнауки России.

11. Соискатель учёной степени Сиднева А.М. в ходе работы над диссертацией и ее публичной защиты показала себя как сформировавшийся молодой учёный, добросовестный, ответственный и грамотный исследователь, продемонстрировала умение аргументированно излагать материал по теме исследования и обоснованно отстаивать свое мнение по спорным положениям, проявила необходимые общие теоретические знания по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки (юридические науки), овладела принципами, логикой и методологией научного познания, доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности по юридической отрасли науки.

На заседании 9 февраля 2023 года диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.112 принял решение присудить Сидневой Анастасии Михайловне учёную степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.112 в количестве 16 человек, из них 10 докторов наук по профилю (специализации) научной специальности рассматриваемой

диссертации, участвовавших в заседании, из 16 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение учёной степени — 16, против присуждения учёной степени — нет, недействительных бюллетеней — нет.

Председатель диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112
доктор юридических наук, профессор

Г.Ф. Ручкина

Учёный секретарь диссер
Финансового университета Д 505.001.112
доктор юридических наук, профессор

С.Г. Павликов

09.02.2023