

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета
Д 505.001.109 д.э.н., доцента Тюриной Юлии Габдрашитовны
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)

на диссертацию Раковского Ивана Дмитриевича, представленную на соискание
учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4 Финансы
(профиль «Общественные финансы»)

Раковский Иван Дмитриевич представил диссертацию на тему:
«Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки»
на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и
защите по научной специальности 5.2.4 Финансы (экономические науки).

Содержание диссертации соответствует пункту 9. «Государственные
финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика.
Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности
5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите
диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Раковский Иван Дмитриевич предложил
значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей
важное социально-экономическое значение - авторский подход в развитии теории
управления финансами общественного сектора, разработке концептуальных
подходов к выработке и реализации бюджетной политики, отвечающей
современным вызовам и требованиям концепции «Good Budgetary Governanace»;

2) соискатель учёной степени Раковский Иван Дмитриевич ввел в научный
оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические результаты заключаются в углубленном обосновании и
аргументации позиции автора относительно приращения научного знания в
области теории общественных финансов, развития концептуальных основ

управления общественными финансами, формирования современных подходов относительно разработки, реализации и оценки бюджетной политики, определения научно обоснованных направлений повышения ее качества и результативности;

- с точки зрения наличия практических результатов значимыми являются авторские предложения по применению методики оценки качества бюджетной политики на основе сводного индекса качества бюджетной политики; использованию алгоритма отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов инструментов и мероприятий бюджетной политики Российской Федерации. Кроме этого, разработанные соискателем учёной степени Раковским И.Д. значимыми с позиции практического применения являются алгоритмы и методические подходы к оценке качества бюджетной политики, а также предложения по направлениям обеспечения надлежащего качества и повышения результативности бюджетной политики, которые в дальнейшем могут быть использованы Министерством финансов России при разработке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и на плановый период;

3) диссертация на тему: «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» несомненно обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» подтверждена следующими аргументами:

- исследованием научной гипотезы о цикличности реализации и границах воздействия бюджетной политики, которые могут корректироваться в зависимости от модели государственного управления, но механизм данного воздействия при этом будет неизменным. На основе этих разработок автором представлена связь бюджетной политики и влияния государства через ее

инструменты на социально-экономические процессы, аргументированно представлены фундаментальные условия, закладывающие основу параметров бюджетной политики;

- определением современных трендов развития концепций бюджетной политики на основе выявленных автором взаимосвязей эволюции теорий государства и государственного управления с модернизацией концептуальных подходов к определению понятия, целей, задач и инструментов бюджетной политики, что позволило соискателю в диссертационном исследовании выявить факторы условий среды, обуславливающих изменение параметров элементов бюджетной политики, составляющих ее содержание, а также модернизацию институциональных аспектов бюджетной политики, уточнить методические подходы к выбору инструментов и обоснованию мероприятий бюджетной политики с учетом требований надлежащего управления общественными финансами в рамках концепции «Good Budgetary Governance»;

- предложением критериев (признаков) надлежащей бюджетной политики в соответствии с принципами надлежащего управления общественными финансами, что позволило разработать и апробировать авторскую методику оценки качества бюджетной политики на основе сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки;

- разработанной классификацией инструментов бюджетной политики по различным критериям, в частности, с позиции повышения устойчивости бюджета;

- авторским алгоритмом отбора и применения инструментов бюджетной политики с определением необходимого инструмента (набора инструментов), внедрением соответствующего инструмента, непосредственным использованием, оценкой и модернизацией инструмента (набора инструментов) по результатам проводимой оценки, что позволит повысить обоснованность выбора инструментов бюджетной политики и эффективность их использования;

- обоснованными авторскими предложениями по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации в разрезе таких направлений, как переориентация

бюджетной политики Российской Федерации в прямом соответствии с системой стратегических приоритетов государственной политики, проведение регулярного анализа эффективности бюджетных расходов, обеспечивающих реализацию бюджетной политики, для повышения обоснованности мероприятий бюджетной политики, формирование комплексной системы мониторинга и оценки расходных обязательств, в том числе на долгосрочный период, с целью учета долгосрочных расходных обязательств и бюджетных рисков.

Достоверность результатов, полученных Раковским Иваном Дмитриевичем, подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, теоретических положений в области теории управления финансами общественного сектора; использованием качественных и количественных методов анализа, достаточным объемом используемых статистических данных, анализом широкого круга источников информации, в т.ч. опираясь на официальные данные Минфина России, Казначейства России, сведения единого портала бюджетной системы Российской Федерации;

5) результаты диссертации Раковского Ивана Дмитриевича нашли практическое применение в деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Минфина России в вопросах разработки и совершенствования инструментов бюджетной политики Российской Федерации; предложенных рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации в части формирования комплексной системы мониторинга и оценки расходных обязательств, в том числе на долгосрочный период, с целью учета долгосрочных расходных обязательств и бюджетных рисков при реализации ведомственного проекта «Целостная система управления бюджетными рисками»; методических подходов к оценке качества бюджетной политики и алгоритма разработки, отбора и применения инструментов бюджетной политики в части повышения обоснованности их выбора и эффективности использования. Также материалы исследования используются Департаментом общественных финансов Финансового факультета

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе;

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Раковского Ивана Дмитриевича в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в частности, в выборе темы диссертации, обосновании цели и задач исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, в развитии концептуальных подходов к определению понятия, целей, задач и инструментов бюджетной политики; определении критериев надлежащей бюджетной политики с учетом принципов ответственного и эффективного управления общественными финансами, разработке и апробации методики оценки качества бюджетной политики; выявлении особенностей разработки и использования инструментов надлежащей бюджетной политики; проведении оценки результатов и эффектов реализации надлежащей бюджетной политики при использовании отдельных инструментов в Российской Федерации; обосновании направлений обеспечения надлежащего качества и повышения результативности бюджетной политики в Российской Федерации.

Соискатель учёной степени кандидата экономических наук Раковский Иван Дмитриевич продемонстрировал необходимые теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы, в соответствии с темой диссертации овладел принципами, логикой и методологией научного познания, проявил умение аргументировано излагать материал о методических и практических вопросах разработки и реализации надлежащей бюджетной политики в Российской Федерации, показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач финансовой отрасли науки в области теории и практики управления финансами общественного сектора.

Вместе с тем, следует отметить, что исследование вызывает несколько дискуссионных позиций, не снижающих важность и значимость теоретических и практических результатов. В частности, автором в принципах надлежащего

управления общественными финансами выделен принцип подотчетности, в связи с этим возникает вопрос о требованиях к отчетности, периодичности и сроках ее составления, органов ее контроля, фиксации результатов на различных платформах, целесообразности и необходимости ее соответствия международным стандартам, а также требованиям сопоставимости с результатами других стран или её нецелесообразности.

Автор, определив критерии оценки сводного индекса качества бюджетной политики, предложил значения количественных оценок, соответствующих характеристикам качества критериев оценки бюджетной политики (с. 102-111), в связи с этим требуется пояснение относительно выбора именно этих количественных оценок и их значений.

Соискателем предложено обеспечить прозрачную систему поддержки инноваций путем создания долгосрочного плана капитальных вложений (по всем направлениям деятельности, в интерактивном формате), предусмотреть оценку и ранжирование инвестиционных проектов по утвержденной методике (п.3.2 диссертации), что требует дополнительного пояснения относительно реализации этой системы, исполнителей, сроков, требований;

7) все материалы или отдельные результаты, полученные Раковским Иваном Дмитриевичем из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Раковский Иван Дмитриевич указал, что лично им получены следующие результаты: уточнены и апробированы методологические подходы к оценке качества бюджетной политики с использованием разработанных в диссертации критериев и расчетом сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки (с. 100–115); выявлены современные тренды развития концепций бюджетной политики, обусловившие модернизацию требований к определению понятия, целей, задач, инструментов бюджетной политики и учитывающие основные детерминанты разработки и реализации бюджетной политики в XXI веке (с. 40–

44); предложен комплекс методических и организационно-правовых рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации (с. 115–133); разработан алгоритм отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов их использования (с. 62–72; 74–99);

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в 5 работах общим объемом 4,38 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель учёной степени Раковский Иван Дмитриевич в ходе работы над диссертацией «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» и подготовки к публичной защите показал себя как исследователь в области развития теории управления финансами общественного сектора и реализации бюджетной политики, способный к самостоятельной научной деятельности, проявивший глубокие знания по заявленной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;

2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Тюрина Юлия Габдрашитовна
доктор экономических наук, доцент

11 марта 2023 г. Пн

на

«

