

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,

д.э.н., профессора **Попкова Сергея Юрьевича**

на диссертацию **Раковского Ивана Дмитриевича**

по теме «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки)

Раковский Иван Дмитриевич представил диссертацию на тему «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки).

Содержание диссертации соответствует пункту 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

По типологии диссертационного исследования его можно отнести к фундаментально-теоретическим.

Автор диссертации ставит перед собой крайне важную задачу в контексте развития отечественной финансовой системы в условиях неопределенности. Речь идет о решении таких системных проблем, как отсутствие четких приоритетов в части обеспечения долгосрочной устойчивости федерального бюджета, слабая увязка инструментов и мероприятий (мер) бюджетной политики со стратегическими приоритетами развития Российской Федерации, отсутствие объективных критериев выбора отдельных инструментов бюджетной политики, за счет пересмотра устоявшихся подходов к разработке, реализации и оценке бюджетной политики как программы государства на базе концепции «Good Budgetary Governance».

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Раковский Иван Дмитриевич выявил значимые для науки и практики актуальные тренды развития концептуальных направлений бюджетной политики на базе установленных взаимосвязей и отношений в теории государственного управления: 1) расширение направлений государственной политики, вовлеченных напрямую в бюджетные отношения; 2) цикличность развития; 3) направленность органов государственной власти на управление публичными финансами в интересах как можно большего числа людей и с большей эффективностью на основе имеющихся ресурсов; 4) необходимость усиления вовлеченности общества в разработку и имплементацию бюджетной политики.

2) соискатель учёной степени Раковский Иван Дмитриевич ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические:

уточнено содержание понятия «качество бюджетной политики» и предложены критерии оценки надлежащей бюджетной политики на базе принципов надлежащего управления публичными фондами денежных средств;

выработана оригинальная классификация инструментов бюджетной политики в зависимости от направленности на реализацию определенного сегмента государственной политики, обеспечение эффективной государственной политики, повышение устойчивости бюджета.

- практические:

выработана комплексная и внутренне непротиворечивая методика оценки качества бюджетной политики на основе сводного индекса качества бюджетной политики;

сформирован алгоритм отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов инструментов и мероприятий бюджетной политики Российской Федерации;

обозначены и обоснованы рекомендации по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности российской бюджетной политики, такие как переориентация бюджетной политики в соответствии со стратегическими целями

государственной политики, проведение регулярного анализа эффективности бюджетных расходов, формирование комплексной системы мониторинга и оценки бюджетных расходных обязательств.

Раковский Иван Дмитриевич предлагает использовать в практической деятельности уточненные и апробированные методологические подходы к оценке качества бюджетной политики с использованием разработанных критериев и расчетом сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки, а также применять комплекс методических и организационно-правовых рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики России.

3) диссертация на тему «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» обладает единством и целостностью, основывается на последовательной и системной логике изложения материала, восходящей от раскрытия теоретико-методологических особенностей предмета исследования к формированию авторских критериев оценки надлежащей бюджетной политики и алгоритма отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» подтверждена следующими аргументами:

- разработанные методологические подходы к оценке качества надлежащей бюджетной политики сопоставимы с данными, полученными ранее в исследованиях по проблеме общей характеристики бюджетной политики (речь идет о работах М. Фридмана, Дж. Кейнса, Р. Масгрейва, А. Маршалла, Дж. Хикса, Р. Барро, В. Гаспаро, Т. Сарджента, В. Танци, Л. Эйро) и по проблематике формирования и реализации бюджетной политики (исследования А. Дерюгина, А. Кудрина, С. Пекарского, И. Соколова, С. Соляниковой);

- комплексным анализом большого объема данных по теме исследования и детализацией материала по обозначенному предмету исследования.

Достоверность результатов исследования Раковского И.Д. подтверждается использованием большого количества научных источников по проблемам бюджетной

системы, бюджетной политики и оценки ее эффективности, концептуальных подходов к определению результативной бюджетной политики, а также нормативных правовых актов и эмпирических материалов.

5) результаты диссертации Раковского И. Д. нашли практическое применение в деятельности:

Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Минфина России при разработке и совершенствовании инструментов бюджетной политики Российской Федерации (предложенные рекомендации по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации учтены Департаментом при реализации ведомственного проекта «Целостная система управления бюджетными рисками»);

Департамента общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (материалы исследования используются в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Разработка и реализация бюджетной политики», «Бюджетная политика и развитие реального сектора экономики», а также при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами»).

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Раковского И. Д. в науку, который выразился:

– в формулировке на основе общетеоретических компетенций по научной специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки) целей и задач диссертационного исследования;

– в умении обобщить необходимые теоретические знания и специальные научные методы для разработки методических рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности российской бюджетной политики;

- в продемонстрированном умении аргументированно и четко обосновывать тезис о цикличности реализации и границах воздействия бюджетной политики, которые могут корректироваться в зависимости от модели государственного управления;
 - в разработке алгоритма отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики на основе классификации инструментов бюджетной политики;
 - в овладении и качественном использовании применительно к задачам исследования экономико-математическим инструментарием, посредством которого была верифицирована методика расчета сводного индекса качества бюджетной политики;
 - в продемонстрированном наличии необходимых знаний, умений и навыков к дальнейшей научной деятельности в решении актуальных научных задач в сфере управления общественными финансами;
 - в непосредственном участии в получении исходных данных и обобщении материалов исследования;
 - в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования;
 - в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования;
 - в подготовке основных публикаций по выполненной работе.
- 7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Раковским И. Д. из чужих текстов (работ, статей, монографий, диссертаций), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.
- 8) Основные положения и результаты исследования отражены в 5 работах общим объемом 4,38 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России. Все публикации напрямую связаны с темой исследования.
- 9) соискатель ученой степени Раковский И.Д. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как подготовленный в научном

отношении ученых, способный решать современные теоретико-методологические и практико-ориентированные задачи, а полученные результаты диссертационного исследования свидетельствует о высоком владении автором источниками по теме диссертационного исследования, умении анализировать и применять полученную информацию в целях предложения рекомендаций по совершенствованию отечественной бюджетной системы в условиях неопределенности.

При высокой значимости полученных результатов научного исследования, следует отметить, работа содержит некоторые недочеты. Во-первых, автор утверждает, что им «определены современные тренды развития концепций бюджетной политики на основе выявленных качественно новых взаимосвязей эволюции теорий государства и государственного управления» (стр. 6), при этом не ясно, какая именно из новых взаимосвязей представляется автору современной: доминирующее государство, минималистское государство, эффективное государство или «электронное государство» (стр. 39). Ведь, в конечном счете, сочетание доминирующего государства с минималистским государством представляется крайне проблематичным, однако оба эти тренда обозначаются автором как достижения международной кооперации. Во-вторых, автор употребляет сочетание «новые философские подходы к определению функций государства» (стр. 38), но следует отметить, что узкоспециализированная проблема функций государства может относиться к политической науке или правовой, но никак не к философской.

Тем не менее указанные замечания не снижают научной и практической ценности данной диссертационной работы.

Раковский Иван Дмитриевич показал достаточно высокий уровень владения категориальным аппаратом экономической теории и актуальными методологическими положениями теории финансов, обработки, анализа и имплементации информации, что позволило автору обосновать комплексное представление о надлежащей бюджетной политике в условиях неопределенности и критериях ее оценки.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки)
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям;
- 3) может быть допущена к защите.



Попков Сергей Юрьевич

доктор экономических наук, профессор

«17» марта 2023 г.



научных

«17»

и
итета
ухова
23 г.

С
Е
«

ЕТ
Л.
Г.