

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,  
доктора экономических наук, доцента Куцури Георгия Николаевича  
(профиль научной специальности «Общественные финансы») на  
диссертацию Раковского Ивана Дмитриевича, представленную на соискание  
учёной степени кандидата экономических наук по научной специальности  
5.2.4 Финансы (экономические науки).

Раковский Иван Дмитриевич представил диссертацию на тему:  
«Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и  
оценки» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к  
публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4 Финансы  
(экономические науки).

Диссертация полностью соответствует пункту 9. «Государственные  
финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика.  
Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4.  
Финансы (экономические науки).

Считаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите.

Отмечаю, что:

1) Решенная Раковским И. Д. научная задача по развитию теоретических и  
методических подходов к разработке и реализации надлежащей бюджетной  
политики, имеющей существенное значение для обеспечения устойчивости  
финансов государственного сектора и повышения эффективности  
государственного финансового регулирования социально-экономических  
процессов является актуальной, особенно в контексте современных  
санкционных вызовов. Раковский И. Д. предложил значимые для науки и  
практики решения данной научной задачи.

2) Раковский И.Д. ю ввел следующие научные результаты в научный  
оборот:

а) теоретические результаты:

- доказана научная гипотеза о цикличности реализации и границах воздействия бюджетной политики, которые могут корректироваться в зависимости от модели государственного управления, но механизм данного воздействия при этом будет неизменным;
- определены современные тренды развития концепций бюджетной политики на основе выявленных качественно новых взаимосвязей эволюции теорий государства и государственного управления с модернизацией концептуальных подходов к определению понятия, целей, задач и инструментов бюджетной политики;
- уточнено определение качества бюджетной политики, предложены критерии (признаки) надлежащей бюджетной политики в соответствии с принципами надлежащего управления общественными финансами;
- предложена классификация инструментов бюджетной политики по таким критериям, как направленность на реализацию функций государства, обеспечение эффективной государственной политики, повышение устойчивости бюджета;
- обоснованы рекомендации по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации в разрезе следующих направлений.

б) практические результаты:

- методика оценки качества бюджетной политики на основе сводного индекса качества бюджетной политики;
- алгоритм отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов инструментов и мероприятий бюджетной политики Российской Федерации.

3) диссертация обладает единством содержания, логикой, последовательностью изложения. Данный факт нашел отражение в

целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации подтверждена следующими аргументами:

- доказательством научной гипотезы о цикличности реализации и границах воздействия бюджетной политики, которые могут корректироваться в зависимости от модели государственного управления, но механизм данного воздействия при этом будет неизменным. На основе этих разработок, показано, что значение бюджетной политики тесно сопряжено с вопросом допустимой роли государства в регулировании социально-экономических процессов, а также уровнем развития демократических и рыночных институтов в части полноты учета «обратной связи» от субъектов экономики при формировании бюджетной политики, а также выявлены фундаментальные условия, определяющие параметры (характеристики) элементов бюджетной политики, составляющих ее содержание;

- выявлением современных трендов развития концепций бюджетной политики на основе выявленных качественно новых взаимосвязей эволюции теорий государства и государственного управления с модернизацией концептуальных подходов к определению понятия, целей, задач и инструментов бюджетной политики. К основным трендам отнесены: а) расширение перечня целей государственной политики, достижение которых обеспечивается в рамках бюджетной политики, а также возникновение и модернизация целей, достижение которых возможно исключительно в рамках бюджетной политики; б) концепции развиваются циклично; в) действия органов государственной власти направлены на обеспечение реализации подходов и практик управления общественными финансами, удовлетворяющих запросы всех заинтересованных сторон и гарантирующих наилучший результат в текущих условиях; г) разработка и реализация надлежащей бюджетной политики требует активного участия общества в определении приоритетов такой политики. Это позволило выявить факторы условий среды,

обусловливающих изменение параметров (характеристик) элементов бюджетной политики, составляющих ее содержание, а также модернизацию институциональных аспектов бюджетной политики, уточнить методические подходы к выбору инструментов и обоснованию мероприятий бюджетной политики с учетом требований надлежащего управления общественными финансами в рамках концепции «Good Budgetary Governance»;

- уточнением определения качества бюджетной политики, предложены критерии (признаки) надлежащей бюджетной политики в соответствии с принципами надлежащего управления общественными финансами, что позволило разработать и апробировать новую методику оценки качества бюджетной политики на основе сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки;

- предложенной классификацией инструментов бюджетной политики по таким критериям, как направленность на реализацию функций государства, обеспечение эффективной государственной политики, повышение устойчивости бюджета. Сформированным алгоритмом отбора и применения таких инструментов с выделением следующих этапов: выбор необходимого инструмента (набора инструментов) и его разработка; внедрение (в том числе в части разработки необходимой нормативной правовой базы) соответствующего инструмента; непосредственное использование инструмента в рамках реализации надлежащей бюджетной политики; оценка инструмента; модернизация инструмента (набора инструментов) по итогам проводимой оценки. Это позволяет повысить обоснованность выбора инструментов бюджетной политики и эффективность их использования;

- рекомендациями по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации в разрезе следующих направлений: 1) переориентация бюджетной политики Российской Федерации в прямом соответствии с системой стратегических приоритетов государственной политики; 2) проведение регулярного анализа эффективности бюджетных расходов, обеспечивающих реализацию

бюджетной политики, для повышения обоснованности мероприятий бюджетной политики; 3) формирование комплексной системы мониторинга и оценки расходных обязательств, в том числе на долгосрочный период, с целью учета долгосрочных расходных обязательств и бюджетных рисков.

Достоверность результатов, полученных Раковским И.Д. подтверждается корректным использованием в работе общенаучных методов, анализом широкого круга источников информации. Исследование основывается на официальных данных Росстата, Минфина России, Казначейства России, сведениях единого портала бюджетной системы Российской Федерации, государственной автоматизированной информационной системе «Управление», официального Интернет-портала правовой информации и справочно-правовой системы «Консультант плюс».

5) результаты диссертации Раковского И. Д. нашли практическое применение в деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Минфина России при разработке и совершенствовании инструментов бюджетной политики Российской Федерации. Так, предложенные рекомендации по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации в части формирования комплексной системы мониторинга и оценки расходных обязательств, в том числе на долгосрочный период, с целью учета долгосрочных расходных обязательств и бюджетных рисков, учтены Департаментом при реализации ведомственного проекта «Целостная система управления бюджетными рисками». Департамент также руководствуется разработанными в исследовании методическими подходами к оценке качества бюджетной политики и алгоритмом разработки, отбора и применения инструментов бюджетной политики, что позволило повысить обоснованность выбора и эффективность их использования. Применение практических предложений, разработанных в исследовании, способствует повышению качества подготавливаемых Департаментом материалов, развитию

инструментария, направленного на повышение результативности бюджетной политики и эффективности бюджетных расходов.

Материалы исследования используются Департаментом общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Разработка и реализация бюджетной политики», «Бюджетная политика и развитие реального сектора экономики», а также при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами». Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

б) Результаты диссертации Раковского И. Д. были апробированы. Докладывались и получили одобрение: на XI Международном научном студенческом конгрессе «Память о Великой Отечественной войне в сознании молодежи XXI века» (Москва, Финансовый университет, 20 мая 2020 г.); на Международной научно практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 29 октября 2020 г.); на Всероссийской научно практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 19 февраля 2021 г.); на II Всероссийской научно практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 17 февраля 2022 г.).

7) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Раковского И.Д. в науку, который выразился в:

- самостоятельной формулировке и доказательстве научной гипотезы о цикличности реализации и границах воздействия бюджетной политики, которые могут корректироваться в зависимости от модели государственного управления, но механизм данного воздействия при этом будет неизменным;

- уточнении и апробировании методологических подходов к оценке качества бюджетной политики с использованием разработанных в диссертации критериев и расчетом сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки;
- выявлении современных трендов развития концепций бюджетной политики, обусловившие модернизацию требований к определению понятия, целей, задач, инструментов бюджетной политики и учитывающие основные детерминанты разработки и реализации бюджетной политики в XXI веке;
- самостоятельной выработке комплекс методических и организационно-правовых рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации;
- разработке авторского алгоритма отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов их использования.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеются некоторые аспекты, требующие уточнения, не носящие концептуального характера и не снижающие в целом ценности проведенного исследования, в частности:

1. требует дополнительного уточнения формат факторной модели достижения национальных целей развития Российской Федерации в части ее дополнения конкретными мероприятиями (мерами);
  2. остается неясным механизм координации инструментария финансово-экономического обоснования новых решений с обоснованиями бюджетных ассигнований.
- 8) Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Раковским И.Д, из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.
- 9) По теме диссертационного исследования опубликовано 5 работ общим объемом 4,38 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

10) Соискатель ученой степени Раковский И.Д. показал высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило автору выявить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертационном исследовании цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

Куцури Георгий Николаевич  
доктор экономических наук, доцент

5 7 -

«\_14\_» \_марта\_ 2023 г.



науч

«\_1\_»

[ ]

[ ]  
ет  
л.  
г.

—  
—

итета  
хова  
3 г.