

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,

**д.э.н., профессора Киреевой Елены Федоровны**

5.2.4. Финансы (Общественные финансы)

на диссертацию **Раковского Ивана Дмитриевича**

на тему «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки», представленную на соискание ученой степени

кандидата наук по научной специальности

5.2.4. Финансы (экономические науки)

Раковский И.Д. представил диссертацию на тему: «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки). Содержание диссертации соответствует пункту 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1. Соискатель Раковский И.Д. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи по приращению теории управления финансами общественного сектора, а также по разработке новых концептуальных подходов к выработке и реализации бюджетной политики, отвечающей современным вызовам и требованиям концепции «Good Budgetary Governance».

2. Соискатель ученой степени Раковский И.Д. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- **теоретические результаты** заключаются в развитии концептуальных основ управления общественными финансами, формировании современных подходов к разработке, реализации и оценке бюджетной политики, определении научно обоснованных направлений повышения ее качества и результативности;

- **практические результаты** заключаются в разработке и апробации методики оценки качества бюджетной политики на основе сводного индекса качества бюджетной политики; выработке алгоритма отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов инструментов и мероприятий бюджетной политики Российской Федерации; подготовке комплекса предложений по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации.

3. Диссертация на тему: «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» логично построена, обладает единством и связностью, соблюдены логика и последовательность изложения.

Исследование носит целостный характер, имеет структурированное содержание и результаты.

4. Достоверность положений и выводов диссертации «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» подтверждена следующими аргументами:

- уточнением и пробацией методологических подходов к оценке качества бюджетной политики с использованием разработанных критериев и расчетом сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки;

- определением современных трендов развития концепций бюджетной политики, обусловивших модернизацию требований к определению понятия, целей, задач, инструментов бюджетной политики и учитывающих основные детерминанты разработки и реализации бюджетной политики в XXI веке;

- выработкой комплекса методических и организационно-правовых рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации;

- предложенным алгоритмом отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов их использования.

5. Научные результаты диссертации Раковского И.Д. представлялись на научно-практических конференциях, в том числе международных. Департаментом программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации применяются результаты исследования при разработке и совершенствовании инструментов бюджетной политики Российской Федерации (например, в части формирования комплексной системы мониторинга и оценки расходных обязательств, в том числе на долгосрочный период, с целью учета долгосрочных расходных обязательств и бюджетных рисков). Подтверждается, что предложенный в диссертации комплекс решений способствует повышению обоснованности выбора и эффективности использования инструментов бюджетной политики. Материалы диссертации используются Департаментом общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин «Разработка и реализация бюджетной политики», «Бюджетная политика и развитие реального сектора экономики», а также при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами».

6. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Раковского И.Д. в науку, который выразился в:

- выявлении научной проблемы, формулировании и достижении цели, определении и решении основных задач диссертационного исследования;

- подготовке рукописи диссертации и автореферата, публикации научных работ по теме исследования;
- апробации результатов исследования на научно-практических конференциях, в том числе международных.

Соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, по тексту работы возникли замечания и вопросы, требующие дополнительных пояснений, в частности:

1) требует дополнительного обоснования определение указанного в диссертации набора направлений при проведении классификации инструментов бюджетной политики. Могут ли указанные направлений быть расширены в рамках дальнейшего развития теории общественных финансов?

2) каким образом предполагается проведение оценки инструмента бюджетной политики в рамках алгоритма отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики, существуют ли критерии указанной оценки?

3) какие инструменты могут помочь стимулировать ответственных исполнителей национальных (федеральных) проектов исполнять обязательства по привлечению внебюджетного финансирования?

Указанные замечания не снижают значимости полученных научных результатов и носят дискуссионный характер.

7. Все материалы и отдельные результаты, заимствованные соискателем из чужих текстов и работ, оформлены в диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования. Из содержания изученного исследования можно сделать вывод, что научные результаты получены соискателем лично, в частности:

- определены основные критерии (признаки) надлежащей бюджетной политики с учетом принципов ответственного и эффективного управления общественными финансами;
- проведены методологические и эмпирические оценки результатов и эффектов реализации надлежащей бюджетной политики при использовании отдельных инструментов в Российской Федерации;
- обоснованы направления обеспечения надлежащего качества и повышения результативности бюджетной политики в Российской Федерации.

8. Основные положения и результаты исследования отражены в 5 работах общим объемом 4,38 п. л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9. Соискатель ученой степени Раковский И.Д. показал достаточно высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило автору выявить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертационном исследовании цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а также критериям, установленным пунктом 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в последней редакции), соответствует паспорту научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

  
Киреева Елена Федоровна  
д.э.н., профессор

07 марта 2023 года



« 04 » 1

  
и  
ситета  
Зухова  
13 г.