

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
доктора технических наук, профессора Караева Алана Канаматовича
(профиль «Общественные финансы»)
на диссертацию Раковского Ивана Дмитриевича
на тему «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки,
реализации и оценки», представленную на соискание ученой степени
кандидата наук по научной специальности
5.2.4. Финансы (экономические науки)

Раковский Иван Дмитриевич представил диссертацию на тему: «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования соответствует пункту 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

Отмечаю, что соискатель ученой степени Раковский И.Д. предложил актуальное для развития экономической науки решение задачи в части модернизации теории управления финансами общественного сектора, разработки новых концептуальных подходов к выработке и реализации бюджетной политики, отвечающей современным вызовам и требованиям концепции «Good Budgetary Governance».

При этом следует отметить следующие научные результаты:

- *теоретические*: обоснована научная гипотеза о цикличности реализации и границах воздействия бюджетной политики, которые могут

корректироваться в зависимости от модели государственного управления, но механизм данного воздействия при этом будет неизменным (С. 30-33); выявлены современные тренды развития концепций бюджетной политики на основе взаимосвязей эволюции теорий государства и государственного управления с модернизацией концептуальных подходов к определению понятия, целей, задач и инструментов бюджетной политики (С. 34-41); приведено определение качества бюджетной политики, предложены критерии (признаки) надлежащей бюджетной политики в соответствии с принципами надлежащего управления общественными финансами (С. 50-52); предложена классификация инструментов бюджетной политики, сформирован алгоритм отбора и применения таких инструментов (С. 60-73);

- *практические*: разработана и апробирована методика оценки качества бюджетной политики на основе сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки (С. 101-115); авторские рекомендации по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации (С. 116-133).

Диссертация на тему: «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» принципиально обладает внутренним единством, структура диссертации и логика изложения материала представляются обоснованными, цели и задачи исследования достигнуты.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» подтверждены в диссертации и автореферате соответствующими аргументами, в частности, использованием в основе авторских идей и положений научных трудов отечественных и зарубежных исследователей в области вопросов разработки, реализации и оценки бюджетной политики. Вместе с тем достаточно большая часть работы основана на результатах анализа официальных данных Росстата, Минфина России, Казначейства России, сведений, представленных на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации

и интерпретацией полученных данных для обоснования положений диссертационной работы, выносимых на защиту, с применением современных методик сбора и обработки исходной информации.

Достоверность результатов, полученных Раковским И.Д., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, методов статистического, структурного и экспертного анализа, анализом теоретических положений в области вопросов разработки, реализации и оценки бюджетной политики.

Положения и результаты диссертации Раковского И.Д. применяются Департаментом программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Минфина России при разработке и совершенствовании инструментов бюджетной политики Российской Федерации, в том числе в части формирования комплексной системы мониторинга и оценки расходных обязательств с целью учета долгосрочных расходных обязательств и бюджетных рисков в долгосрочном периоде.

Используются Департаментом общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Разработка и реализация бюджетной политики», «Бюджетная политика и развитие реального сектора экономики», а также при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами».

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Раковского И.Д. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в том числе: при определении цели и задач исследования, при проведении исследования, при систематизированном обобщении его результатов, выработке рекомендаций и предложений, а также апробации практических результатов исследования.

Соискатель проявил необходимые теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) соответствии с темой

исследования, доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных проблем в области вопросов разработки, реализации и оценки бюджетной политики.

Вместе с тем необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеется ряд дискуссионных вопросов, не умаляющих достоинств работы в целом:

1) остаются не до конца раскрытыми различия между надлежащей бюджетной политикой и иными категориями, характеризующими бюджетную политику, сложившимися в научной среде (эффективная, ответственная, результативная и иные);

2) какие из предложенных критериев оценки качества бюджетной политики останутся актуальными в условиях усиления глобальной экономической напряженности и ведения «санкционных войн»;

3) определение интервальных значений сводного индекса оценки качества бюджетной политики и соответствующие им характеристики требуют дополнительного обоснования, в том числе с позиции возможных действий правительства при подведении итогов оценки бюджетной политики.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Раковским И.Д. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Основные положения диссертации опубликованы в 5 работах общим объемом 4,38 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В целом следует отметить, что соискатель ученой степени кандидата наук Раковский И.Д. ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как молодой ученый, способный к самостоятельной научной деятельности, продемонстрировал необходимые теоретические знания по теме диссертации, владение аппаратом исследования, анализа, а также современными методами научного познания.

Исходя из изложенного полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Караев Алан Канаматович

доктор технических наук, профессор

« 15 » марта 2023г.



На
научны.

« 15 »

ета
ова
г.

