

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., Засько Вадима Николаевича на диссертацию Раковского Ивана Дмитриевича, представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки)

Раковский Иван Дмитриевич представил диссертацию на тему: «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. – Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным методам исследования полностью соответствует пункту 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю, возможным, допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Раковский И.Д. предложил, опираясь на теоретические положения и подходы к организации финансов общественного сектора, разработке и реализации бюджетной политики государства - решение важной народнохозяйственной проблемы: развитие теории управления финансами общественного сектора и разработка новых концептуальных подходов к выработке и реализации бюджетной политики, отвечающей современным вызовам и требованиям концепции «Good Budgetary Governance».

2) соискатель учёной степени, Раковский Иван Дмитриевич, ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

**теоретические** – заключается в том, что основные выводы и положения способствуют развитию концептуальных основ управления общественными финансами, формируют современные подходы к разработке, реализации и оценке бюджетной политики, определяют научно обоснованные направления повышения ее качества и результативности.

**практические** – разработанные положения, алгоритмы, методические подходы к оценке качества бюджетной политики, а также предложения по направлениям обеспечения надлежащего качества и повышения результативности бюджетной политики могут быть использованы Минфином России при разработке Основных направлений бюджетной, налоговой и

таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и на плановый период.

3) диссертация «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью изложения. Данный факт нашел отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Надлежащая бюджетная политика: проблемы разработки, реализации и оценки» подтверждена следующими аргументами:

1. Доказательство научной гипотезы о цикличности реализации и границах воздействия бюджетной политики, которые могут корректироваться в зависимости от модели государственного управления, с механизмом неизменности данного воздействия базируется на трудах ученых Т. Сарджента, В. Танци, Л. Эйро и др.

2. Определение современных трендов развития концепций бюджетной политики на основе выявленных качественно новых взаимосвязей эволюции теорий государства и государственного управления с модернизацией концептуальных подходов к определению понятия, целей, задач и инструментов бюджетной политики, логически вытекают из обширного анализа лучших мировых практик, детального изучения теоретических подходов к построению бюджетных концепций и основаны на трудах Р. Масгрейва, А. Маршалла, А. Дерюгина, А. Кудрина.

3. Определение качества бюджетной политики, представление и обоснование критериев надлежащей бюджетной политики в соответствии с принципами надлежащего управления общественными финансами аргументировано анализом мировой практики и научных трудов в области бюджетных концепций и бюджетного процесса.

4. Предложенная классификация инструментов бюджетной политики по критериям направленности на реализацию функций государства, обеспечения эффективной государственной политики, повышения устойчивости бюджета, а также, формирование алгоритма отбора и применения инструментов с выделением этапов, основано на работах Дж. Хикса, Р. Барро, В. Гаспаро.

5. Обоснование рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышения результативности бюджетной политики Российской Федерации в разрезе представленных направлений базируется на исследованиях С. Пекарского, И. Соколова, С. Солянниковой.

Достоверность результатов исследования, полученных Раковским Иваном Дмитриевичем, подтверждается корректным использованием в работе нормативных правовых актов Российской Федерации и иностранных государств, данных отчетов международных организаций, публикаций в периодической печати, монографий и сборников статей, позиций научных исследований, статистических данных.

5) результаты диссертации Раковского Ивана Дмитриевича подтверждаются практическим внедрением. Основные положения и результаты исследования докладывались и получили одобрение: на XI Международном научном студенческом конгрессе «Память о Великой Отечественной войне в сознании молодежи XXI века» (Москва, Финансовый университет, 20 мая 2020 г.); на Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 29 октября 2020 г.); на Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 19 февраля 2021 г.); на II Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 17 февраля 2022 г.).

Основные результаты исследования применяются Департаментом программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Минфина России при разработке и совершенствовании инструментов бюджетной политики Российской Федерации. Так, предложенные рекомендации по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации в части формирования комплексной системы мониторинга и оценки расходных обязательств, в том числе на долгосрочный период, с целью учета долгосрочных расходных обязательств и бюджетных рисков, учтены Департаментом при реализации ведомственного проекта «Целостная система управления бюджетными рисками». Департамент также руководствуется разработанными в исследовании методическими подходами к оценке качества бюджетной политики и алгоритмом разработки, отбора и применения инструментов бюджетной политики, что позволило повысить обоснованность выбора и эффективность их использования. Применение практических предложений, разработанных в исследовании, способствует повышению качества подготавливаемых Департаментом материалов, развитию инструментария, направленного на повышение результативности бюджетной политики и эффективности бюджетных расходов.

Материалы исследования используются Департаментом общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в преподавании учебных дисциплин «Разработка и реализация бюджетной политики», «Бюджетная политика и развитие реального сектора экономики», а также при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Раковского Ивана Дмитриевича в науку, который выразился в проявлении необходимых системных, общих теоретических знаний по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), соискатель ученой степени овладел принципами, логикой и методологией научного познания; продемонстрировал умение сжато, логично и аргументированно излагать материал о проблемах разработки, реализации и оценки бюджетной политики и бюджетного процесса; овладел знаниями и умениями математического моделирования, абстрактного мышления, системного анализа; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в экономической отрасли науки.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Раковским Иваном Дмитриевичем из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Раковский И.Д. указал, что лично им получены следующие результаты:

1. уточнены и апробированы методологические подходы к оценке качества бюджетной политики с использованием разработанных критериев и расчетом сводного индекса качества бюджетной политики в соответствии с критериями оценки (С. 100–115);

2. научно обоснованы современные тренды развития концепций бюджетной политики, обусловившие модернизацию требований к определению понятия, целей, задач, инструментов бюджетной политики и учитывающие основные детерминанты разработки и реализации бюджетной политики в XXI веке (С. 40–44);

3. представлен комплекс методических и организационно-правовых рекомендаций по обеспечению надлежащего качества и повышению результативности бюджетной политики Российской Федерации (С. 115–133);

4. обоснован алгоритм отбора и применения инструментов надлежащей бюджетной политики с методическими подходами к оценке результатов и эффектов их использования (С. 62–72; 74–99).

8) Основные положения и результаты исследования отражены в 5 работах общим объемом 4,38 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) Соискатель учёной степени Раковский И.Д. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя добросовестным ученым, с широким системным взглядом на научные проблемы современности в сфере бюджетной политики и бюджетного процесса.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация: соответствует заявленной научной специальности, может быть допущена к защите и соответствует установленным критериям и требованиям.

---

Засько Вадим Николаевич

Д.Э.Н.

16.03.2023



нау

«

тета

кова

г.