

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук
Моториной Анны Алексеевны
по теме «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в
Российской Федерации» доктора юридических наук, профессора
Синельниковой Валентины Николаевны, включенной в списочный состав
диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук (на соискание
учёной степени доктора наук)

Моторина Анна Алексеевна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Исследование проведено в рамках п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна»; п. 21. «Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение»; п. 22. «Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение» Паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна предложила значимые для науки и практики научные положения по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере, направленные на повышение эффективности правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации. В частности, сформулированы новые теоретические предложения и практические рекомендации, касающиеся общественных отношений, возникающих в связи с правовым регулированием нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации;

обосновано расширение перечня видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья;

предложено освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов;

определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии,

что является существенным научным достижением в отрасли Публично-правовые (государственно-правовые) науки, дополняющим новыми знаниями юридические науки, в том числе применительно к правовому регулированию нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

В диссертации представлено решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, а именно: осуществлена разработка теоретических предложений и практических рекомендаций, направленных на формулирование с точки зрения финансового права новых теоретико-правовых подходов к пониманию сущности правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета и выработке практических рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере нефтегазовых доходов бюджета и использованию средств Фонда национального благосостояния, в частности, сформулировано теоретическое определение понятия нефтегазовых доходов бюджета;

разработано теоретическое определение понятия дополнительных нефтегазовых доходов бюджета,

что позволило сформировать новый теоретико-правовой подход к пониманию общественных отношений, складывающихся в системе правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации, а также сформулировать научно-практические рекомендации, направленные на совершенствование анализируемых норм и повышение их эффективности.

Полученные научные результаты способствуют развитию теории публично-правовых (государственно-правовых) наук Российской Федерации путем создания доктринальных основ для модернизации системы правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

2) соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна ввела в научный оборот новые научные результаты, которые следует классифицировать на *теоретические*, например: в тезисе 1 представлено разработанное соискателем определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета», под которым понимается часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального благосостояния и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) (С. 28-33);

в выводе 2, вынесенном на защиту, разработано теоретическое определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», под

которым понимается часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, определяемая в виде направляемой на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) положительной разницы между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов (С. 28-33).

Предлагаемые автором дефиниции отражают наиболее важные элементы правового режима нефтегазовых доходов бюджета в России, которые уточняют юридический статус соответствующих субъектов, а также позволяют установить тенденции более эффективного осуществления правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Практическую ценность имеют многие результаты проведенного соискателем исследования, среди которых можно выделить:

тезис 3, вынесенный на защиту, в котором обоснована необходимость дополнить перечень видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья попутным нефтяным газом, расширить требования к перечню объектов налогообложения, включив в него все месторождения на территории Российской Федерации, снизить величину налоговой ставки до 30% для уменьшения налоговой нагрузки на организации, включить в субъектный состав налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, дополнить перечень условий освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика включением нового условия – «осуществление деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр» (С. 47-50);

в тезисе 4 автор представила вывод о том, что в целях повышения конкурентоспособности российских организаций, занимающихся экспортом нефти и нефтепродуктов, необходимо в отдельных двусторонних международных договорах со странами ближнего зарубежья (Республика Южная Осетия, Республика Абхазия, Республика Армения, Республика Беларусь, Киргизская Республика и Республика Казахстан) освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов (например, светлые дистилляты) (С. 51-55);

в положении 5 автор предлагает публиковать в открытых источниках статистические данные об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд (С. 104-108);

вывод 6 содержит перечень выявленных автором видов стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений и показаны их признаки (стабилизация экономики, источник финансирования расходов; источник формирования: дополнительные нефтегазовые доходы или средства, полученные от инвестирования

нефтегазовых доходов; цель: поддержание стабильности бюджета; принцип формирования: долгосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: поддержка инвестиционных проектов) и накопительные фонды (признаки: противодействие рискам, источник финансирования экономики; источник формирования: налоговые платежи; цель: справедливое перераспределение доходов между населением; принцип формирования: краткосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: инвестирование или аккумулялирование) (С. 66-67; 82-84);

В положении 7 на основе опыта ведущих нефтедобывающих зарубежных стран (Азербайджан, Саудовская Аравия, США, Норвегия и др.) разработаны новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния путем их инвестирования в национальной валюте в российские ценные бумаги и новые правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний при добыче трудноизвлекаемых ресурсов на территории России и за рубежом в виде финансирования реализации социальных программ в области дорогостоящей медицины и повышения качества жизни в труднодоступных районах России (С. 72; 82-84).

Реализация вышеперечисленных выводов и предложений, несомненно, окажет существенное воздействие на повышение эффективности законотворческой деятельности в части, касающейся государственной политики и разработки дополнительных экономико-правовых мер в сфере правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Практическая значимость проведенного исследования состоит также и в том, что теоретические положения в дальнейшем могут быть реализованы в научно-исследовательской деятельности в ходе анализа правоотношений в сфере правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации; в законотворческой деятельности при закреплении и формулировании понятий, связанных с нефтегазовыми доходами бюджета в РФ, подготовке материалов для семинаров и тренингов по повышению квалификации сотрудников.

Результаты проведенного исследования позволяют сформулировать рекомендации по дальнейшему совершенствованию правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

3) диссертация «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» обладает внутренним единством, то есть её структура и содержание полностью соответствуют заявленной теме и цели исследования: разработка теоретических предложений и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации на основе зарубежного опыта стран Ближнего Востока, ближнего зарубежья, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» подтверждается поставленными задачами научного анализа, которые полностью решены, и примененной методологической основой исследования, включающей общефилософские (метафизика, диалектика), общенаучные (анализ, синтез) и специально-юридические (формально-юридический, правового прогнозирования, сравнительно-правовой и др.).

Метод системного анализа обеспечил выявление подходов к финансово-правовому регулированию нефтегазовых доходов бюджета и классификации видов суверенных фондов с учетом имеющихся научных концепций.

Методы аналогии и обобщения способствовали определению правового статуса Фонда национального благосостояния.

Формально-юридический метод позволил решить поставленные задачи, связанные с формулированием авторских понятий «нефтегазовые доходы бюджета» и «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», выявить их признаки, а также использовался при изучении законодательства Российской Федерации в сфере нефтегазовых доходов бюджета.

Историко-правовой и сравнительно-правовой методы позволили расширить диапазон исследования, поскольку при использовании данных методов удалось проследить изменение роли государства при осуществлении правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета и сравнить подходы к государственному контролю в рассматриваемой сфере, в том числе в зарубежных странах.

Метод правового моделирования применялся при разработке предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в области нефтегазовых доходов бюджета.

Потенциал использованных методов позволил решить теоретические и прикладные задачи, поставленные в исследовании.

5) Достоверность результатов, сформулированных Моториной Анной Алексеевной, обусловлена сопоставимостью выводов и предложений, полученных другими авторами по рассматриваемой тематике, в частности, использованием в ходе подготовки диссертации обширной эмпирической базы, включающей 123 источника, в том числе нормативные правовые акты России, документы международных организаций и ассоциаций, разъяснения Минфина России и ФНС России, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В работе использовались нормативные акты стран ближнего зарубежья, Латинской Америки, Ближнего Востока, США и Канады, в частности Указ Президента Азербайджанской Республики «Об утверждении Долгосрочной стратегии по управлению доходами от нефти и газа», государственная программа Саудовской Аравии «Видение 2030», государственная программа Правительства

Боливарианской Республики Венесуэла по стабилизации государственных финансов и повышения эффективности управления государственной собственностью, а также периодические научные издания, профессиональные обзоры специалистов и статьи, предметом которых являются различные аспекты нефтегазовых доходов бюджета РФ; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации.

Кроме того, достоверность результатов подтверждена автором экспериментальным путём, а именно апробацией основных выводов и предложений на научных и научно-практических международных, межвузовских и всероссийских конференциях: на VIII Международном научном конгрессе «Трансформация предпринимательской деятельности: новые технологии, эффективность, перспективы» (Москва, Финансовый университет, 22-23 мая 2020 г.), на XXVIII Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (Москва, МГУ имени М.В. Ломоносова, 12-23 апреля 2021 г.), на Международной научно-практической конференции «Правовые и финансово-экономические средства достижения целей устойчивого развития» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2021 г.), на X Международном научном конгрессе «Стратегии предпринимательства: бизнес-экосистемы, реальные ценности, общество» (Москва, Финансовый университет, 20-21 мая 2022 г.).

Материалы диссертации использовались Министерством энергетики Российской Федерации в работе по внесению изменений в межправительственные соглашения с Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия, Республикой Армения, Республикой Таджикистан, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой и Республикой Казахстан в части отмены временного периодического таможенного декларирования вывоза нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в страны Ближнего зарубежья. Выводы и основные положения диссертации использовались на практике для подготовки указанных документов.

Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право» и «Бюджетное право».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

6) Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право», «Правовое регулирование финансирования программ развития».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

7) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Моториной Анны Алексеевны в науку, который выразился в непосредственном участии соискателя в получении исходных данных и проведенных научных экспериментах, а также

в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования, а также в подготовке публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Моториной Анной Алексеевной из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна указала, что лично ею получены основные результаты исследования.

8) Основные научные результаты диссертации отражены в публикациях, всего опубликовано 6 работ общим объемом 3,35 п.л. (весь объем авторский), в том числе в 4 статьях авторским объемом 2,35 п.л., опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна в ходе работы над диссертацией показала себя как учёный, обладающий глубокими теоретическими знаниями по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки; соискатель продемонстрировала профессиональное владение принципами, логикой и методологией научного познания, умение кратко и логично, а также аргументированно излагать материал; доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей самостоятельной научной деятельности в решении новых научных проблем.

Вместе с тем, необходимо отметить, что имеет место вопрос, на который соискателю предлагается ответить в процессе научной дискуссии на защите. Так, аргументируя актуальность темы исследования, автор признает, что «...остаются нерешенными вопросы, касающиеся разработки и реализации политики государства по сохранению объема поступлений нефтегазовых доходов бюджета в обход санкций европейских государств и США». Отсюда возникает вопрос: какие предлагаемые соискателем меры могут быть использованы для решения имеющихся проблем сохранения объема поступлений нефтегазовых доходов бюджета в условиях санкций? Это замечание имеет дискуссионный характер и не снижает качество, а также научную ценность и практическую значимость выполненной работы.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация полностью соответствует заявленной научной специальности, а также установленным критериям и требованиям, и может быть допущена к защите.

Синельникова Валентина Николаевна
доктор юридических наук, профессор

03 мая 2023 г.

УНИВЕРСИТЕТ
РАЗРАБОТЧИК

УНИВЕРСИТЕТ
РАЗРАБОТЧИК

Н

« 04 »