

## ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук  
Моториной Анны Алексеевны  
по теме «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета  
в Российской Федерации»  
доктора юридических наук, доцента  
Петюковой Оксаны Николаевны,  
включённой в списочный состав диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук

Моторина Анна Алексеевна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) следующим пунктам: п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна»; п. 21. «Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение»; п. 22. «Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение» Паспорта научной специальности.

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации, что обосновывается следующим:

1) Соискатель Моторина А.А. представила теоретические положения, касающиеся финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации, обладающие научной новизной, в частности, о характерных признаках таких дефиниций, как: «нефтегазовые доходы бюджета», «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета»; важности закрепления ряда правовых мер, касающихся осуществления деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр; опубликования данных об управлении средствами Фонда национального благосостояния; характеристике видов стабилизационных фондов в России и отдельных зарубежных странах, что является существенным научным достижением в финансовом праве, дополняющим отрасль новыми знаниями о специфике правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что с целью оказания максимального содействия социально-экономическому развитию страны, укреплению и сохранению позиций Российской Федерации на мировом рынке энергетических ресурсов необходимо формирование актуальной на современном этапе правовой политики в данной сфере, о чем свидетельствуют положения Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 г., Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2) Соискатель ученой степени Моторина А.А. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

- ✓ сформулировано определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета» с учетом обозначения его ключевых признаков финансово-правового характера (С. 28-33).
- ✓ предложено определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», исходя из финансово-правовых основ формирования нефтегазовых доходов федерального бюджета (С. 28-33).
- ✓ обоснована необходимость ряда правовых мер, касающихся осуществления деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр (С. 47-50).
- ✓ предложено в международных двусторонних договорах Российской Федерации со странами Ближнего зарубежья освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов (например, светлые дистилляты) (С. 51-55).
- ✓ обоснована важность опубликования в открытых источниках статистических данных об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд (С. 104-108).
- ✓ охарактеризованы виды стабилизационных фондов в России и отдельных зарубежных странах, среди которых фонды будущих поколений и накопительные фонды (С. 66-67; 82-84).
- ✓ представлены правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния - инвестирование в национальной валюте в российские ценные бумаги и правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний (С. 72; 82-84).

3) диссертация «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» соответствует требованиям внутреннего единства и логики построения. Автор сначала рассматривает структуру нефтегазовых доходов федерального бюджета как особого вида доходов бюджета с учетом теоретических основ их правового регулирования, правовой характеристики

налога на добычу полезных ископаемых углеводородного сырья и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, а также правового регулирования вывозных таможенных пошлин на нефть, газ, нефтепродукты и акцизов. Затем представлен сравнительно-правовой анализ зарубежного опыта правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета, а именно стран Ближнего Востока, Америки, Азии и Европы, особое внимание уделено изучению стран ближнего зарубежья. Также автором проанализировано правовое регулирование управлением нефтегазовыми доходами бюджета, в частности, управление средствами Фонда национального благосостояния, вопросы компетенции Министерства финансов России в рассматриваемой сфере, аспекты финансового контроля. Следует отметить, что научный инструментарий, который использован в работе для анализа законодательного регулирования и правоприменительной практики по теме диссертации корректен;

4) обоснованность положений и выводов, полученных соискателем Моториной А.А., связана с применением обширного методологического аппарата, включающего общеполитические, общенаучные, частнонаучные и специальные методы исследования, который позволил решить теоретические и прикладные задачи, поставленные в исследовании. К примеру, с помощью метода системного анализа выявлены подходы к финансово-правовому регулированию нефтегазовых доходов бюджета и классифицированы виды суверенных фондов; метода обобщения – дана правовая характеристика Фонда национального благосостояния, формально-юридического метода – сформулированы понятия «нефтегазовые доходы бюджета» и «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета» и т.д.

Достоверность результатов, полученных Моториной А.А., подтверждается их апробацией, применением теоретических знаний в области исследования, библиографией диссертационного исследования, соответствующей целям и задачам диссертационной работы. В диссертационной работе использованы 123 наименования использованной литературы, касающихся регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации и за рубежом. Результаты исследования прошли апробацию на международных научно-практических конференциях, среди которых международные конференции в Финансовом университете, МГУ имени М.В. Ломоносова.

5) результаты диссертации Моториной А.А. нашли применение в практической деятельности Департамента международного сотрудничества Министерства энергетики Российской Федерации, а именно в работе по внесению изменений в межправительственные соглашения с Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия, Республикой Армения, Республикой Таджикистан, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой и Республикой Казахстан в части отмены временного периодического

таможенного декларирования вывоза нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в страны Ближнего зарубежья.

б) в диссертации содержатся сведения о личном вкладе Моториной А.А. в юридическую науку, выраженном в формулировании темы, постановке цели и задач исследования, его предмета и объекта, анализе и обобщении эмпирического материала по теме диссертационного исследования, формулировании положений, выносимых на защиту, научных результатов диссертации и их апробации (внедрении), в том числе на международных научно-практических конференциях, организованных Финансовым университетом при Правительстве РФ, МГУ им. М.В. Ломоносова.

Личный вклад Моториной А.А. также заключается в том, что материалы диссертации используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета при преподавании учебных дисциплин «Финансовое право», «Бюджетное право» и «Налоговое право».

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Моториной А.А. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в 6 научных статьях, в том числе 4 работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель ученой степени Моторина А.А. в ходе работы над диссертацией проявила необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, продемонстрировала владение методологией юридического научного познания, знание юридической терминологии, навыки исследовательской работы с обширной библиографической базой, аргументированного изложения основных положений и выводов в заключении диссертации; а также квалификационные способности к творческой научной деятельности при решении сложных юридических задач.

Соискателем Моториной А.А. в диссертации применено умение корректно формулировать цель с учетом теоретической и практической важности правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Учитывая цель диссертационного исследования, автором правильно определены задачи для их решения с учетом имеющейся нормативно-правовой базы, материалов правоприменительной практики, научных трудов по теме исследования. А навыки систематизации теоретических подходов в финансово-правовой науке и анализа законодательства, эмпирического материала позволили соискателю сформулировать предложения по совершенствованию российского законодательства в рассматриваемой сфере.

Вместе с тем, в процессе защиты соискателю предлагается ответить на вопрос: Каков правовой потенциал управления средствами Фонда национального благосостояния в современных условиях?

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.2, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, а ее автор – Моторина А.А. может быть допущена к публичному рассмотрению и защите результатов проведенного им исследования.

*[Handwritten signature]*

Петюкова Оксана Николаевна  
доктор юридических наук, доцент

10 мая 2023 г.



*[Handwritten signature]*  
Петюкова  
Оксана  
Николаевна