

## ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук  
Моториной Анны Алексеевны  
по теме «ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

»

доктора юридических наук, профессора  
Павлова Владимира Павловича,  
включённого в списочный состав диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук

Моторина Анна Алексеевна представил диссертацию на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата юридических наук представлена к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует Паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в рамках пунктов направления исследований:

16. Публичный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах.
17. Общие, особые и специальные режимы в публичном праве.
18. Административные процедуры и административные производства. Административный судебный процесс и административная юстиция.
19. Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях.
20. Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна.
21. Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования.

Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета,

платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.

22. Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.

23. Правовое регулирование в таможенной сфере.

24. Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков. Публично-правовое регулирование банковской

системы и банковского надзора.

25. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.

26. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

27. Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства, обеспечения экологической безопасности.

28. Публично-правовое регулирование в экономической сфере, развития и защиты конкуренции. Техническое регулирование.

2. Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Моторина А.А. предложила новые научно обоснованные организационные решения:

— - обосновано расширение перечня видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья;

- предложено освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов;

- определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии; Внедрение этих предложений имеет существенное значение для разработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета.

Соискатель учёной степени Моторина А.А. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

— - сформулировано теоретическое определение понятия нефтегазовых доходов бюджета;

- разработано теоретическое определение понятия дополнительных нефтегазовых доходов бюджета;

3) диссертация «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» обладает логической стройностью и единством внутреннего изложения материала, последовательностью решения проблем, обозначенных автором в качестве ключевых;

4) Обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» подтверждена следующими аргументами:

**Положения № 1 и №2** 1. Сформулировано теоретическое определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета», под которым понимается часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического

союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального благосостояния и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) (С. 28-33).

2) Разработано теоретическое определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», под которым понимается часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, определяемая в виде направляемой на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) положительной разницы между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов (С. 28-33).

**Аргументация:**

- Дополнительные нефтегазовые доходы бюджета – это такая часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, которая определяется разницей в положительном значении между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) (С.33).

**Положение № 3**

Обоснована необходимость дополнить перечень видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья попутным нефтяным газом, расширить требования к перечню объектов налогообложения, включив в него все месторождения на территории Российской Федерации, снизить величину налоговой ставки до 30% для уменьшения налоговой нагрузки на организации, включить в субъектный состав налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, дополнить перечень условий освобождения от исполнения обязанностей



налогоплательщика включением нового условия – «осуществление деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр» (С. 47-50).

**Аргументация:**

Действующая на настоящий момент система налогообложения была введена тогда, когда у органов государственной власти отсутствовал опыт по разработке эффективной системы (после распада СССР, в 2000-е годы). На тот момент была необходимость в простом механизме, обеспечивающем стабильный доход в бюджет государства, после которого были планы по введению механизма налогообложения финансового результата, однако прежде такое введение было неактуальным. (С.49).

**Положение № 4**

В целях повышения конкурентоспособности российских организаций, занимающихся экспортом нефти и нефтепродуктов, предложено в отдельных двусторонних международных договорах со странами ближнего зарубежья (Республика Южная Осетия, Республика Абхазия, Республика Армения, Республика Беларусь, Киргизская Республика и Республика Казахстан) освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов (например, светлые дистилляты) (С. 51-55).

**Аргументация:**

Ставки вывозных таможенных пошлин и соответствующую им номенклатуру товаров устанавливает Правительство Российской Федерации [32]. Размер ставок таких пошлин динамично меняется, устанавливается каждый месяц на нефть и разные виды нефтепродуктов, в частности на мазут, бензин, дизельное топливо и иные нефтепродукты. Размеры ставок привязаны к курсу доллара США и рассчитываются исходя из средней цены сырой нефти марки «Юралс» в соответствии с данными мировых нефтяных рынков. Размер

предельной ставки пошлины может быть рассчитан по специальным формулам.

#### **Положение № 5**

Предложено публиковать в открытых источниках статистические данные об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд (С. 104-108).

#### **Аргументация:**

обязанность Минфина России по размещению информации по управлению денежными средствами Фонда национального благосостояния на официальном сайте в сети Интернет была приостановлена в 2010 году до 1 января 2014 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2010 № 267 «О приостановлении действия актов Правительства Российской Федерации по вопросам формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» [30].

Таким образом, Минфин России обладает широкими полномочиями по управлению поступающими в Фонд национального благосостояния нефтегазовыми доходами. При этом, значительной проблемой является отсутствие у граждан возможности получать актуальную информацию по управлению такими денежными средствами, несмотря на имеющиеся акты Правительства Российской Федерации, что не соответствует сути публичных финансов и политике открытых данных России. (С.107).

#### **Положения № 6 и №7**

5. Определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений (признаки: стабилизация экономики, источник финансирования расходов;

источник формирования: дополнительные нефтегазовые доходы или средства, полученные от инвестирования нефтегазовых доходов; цель: поддержание стабильности бюджета; принцип формирования: долгосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: поддержка инвестиционных проектов) и накопительные фонды (признаки: противодействие рискам, источник финансирования экономики; источник формирования: налоговые платежи; цель: справедливое перераспределение доходов между населением; принцип формирования: краткосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: инвестирование или аккумулирование) (С. 66-67; 82-84).

6. Разработаны на основе опыта ведущих нефтедобывающих зарубежных стран (Азербайджан, Саудовская Аравия, США, Норвегия и др.) новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния путем их инвестирования в национальной валюте в российские ценные бумаги и новые правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний при добыче трудноизвлекаемых ресурсов на территории России и за рубежом в виде финансирования реализации социальных программ в области дорогостоящей медицины и повышения качества жизни в труднодоступных районах России (С. 72; 82-84).

**Аргументация:**

В настоящее время существуют около 50 стран, имеющих стабилизационные фонды. Средства, аккумулируемые в подобных фондах, используются для поддержания стабильности бюджета в различных экономических ситуациях в результате колебаний цен на сырье (в том числе углеводородное) или после истощения природных ресурсов (ископаемых), а также погашение внешнего долга, инвестирования и других целей.

Мировой опыт показывает, что с помощью таких стабилизационных фондов государства стараются обезопасить экономики от колебаний цен на сырье, а также оказать поддержку будущим поколениям. Анализ развития стабилизационных фондов в мире позволяет сделать выводы относительно их

устойчивости к кризисным условиям в экономике за счет крупных сумм, аккумулируемых в них, и долгосрочный характер осуществляемых их средствами инвестиций. (С.84).

Достоверность результатов, полученных Моториной А.А. обусловлена использованием в работе теоретических положений и современных методов исследования, применением не только актуальной нормативной правовой базы, но и совокупности иных источников правового регулирования (в работе использованы судебные акты РФ по делам, связанным с разрешением споров о защите нефтегазовой отрасли предпринимательства).

Достоверность итогов исследования установлена использованием в ходе работы практической базы (свыше четырех десятков нормативных правовых актов; более 80 наименований научной литературы, включающих диссертации и авторефераты диссертаций, а также электронные ресурсы по теме исследования).

5) результаты диссертации Моториной А.А. нашли практическое применение в Министерстве энергетики Российской Федерации в работе по внесению изменений в межправительственные соглашения с Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия, Республикой Армения, Республикой Таджикистан, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой и Республикой Казахстан в части отмены временного периодического таможенного декларирования вывоза нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в страны Ближнего зарубежья.

Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право» и «Бюджетное право».

6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Моториной А.А. в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных (опытных) результатов, их статистической обработке, а также апробации (внедрении) результатов диссертации. Очевидная роль соискателя в



целеполагании проведённого исследования дополняется непосредственным участием автора диссертации на всех этапах процесса исследования, непосредственном его участии в получении исходных данных и научных экспериментах, личном участии в апробации результатов исследования, обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных также лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Моториной А.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Моторина А.А. указала, что лично ею получены все опубликованные ею результаты, на основе которых подготовлен текст диссертации и положения, вынесенные на защиту.

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях в 6 публикациях общим объёмом 3,35 п.л. (весь объём авторский). Все работы опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.


9) соискатель учёной степени Моторина А.А. в ходе работы над диссертацией и её публичной защиты показала себя как вполне сформировавшийся молодой учёный, проявив необходимые системные общие теоретические знания по научной специальности 5.1.2. Она продемонстрировала владение принципами, логикой и методологией научного познания, умение сжато, логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации; доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

- демонстрация глубоких познаний в части понимания соотношения актуальных проблем теории публичного и предпринимательского права, их связи с насущной проблематикой предпринимательской и, в целом, экономической деятельностью;

- обладание соискателем системными теоретическими знаниями по специальности 5.1.2., обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части оптимизации правового регулирования отношений, возникающих в сфере правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации;
- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении сравнительно-правового метода и иных методов исследования;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;

  
Павлов Владимир Павлович  
доктор юридических наук, профессор

11.04.2023



  
Итета  
хова  
'3 г.

[  
С  
Г  
«

[  
Г  
г  
:]