

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук
Моториной Анны Алексеевны по теме
«Правовое регулирование нефтегазовых доходов
бюджета в Российской Федерации»
доктора юридических наук, профессора
Лапиной Марины Афанасьевны,
включённого в списочный состав диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Моторина А.А. представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) в рамках пунктов: 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна»; 21. «Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение»; 22. «Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна предложила значимые для науки публичного права и практики положения, направленные на понимание такого объекта правового регулирования как нефтегазовые доходы бюджета в Российской Федерации.

Наличие научной новизны в представленном диссертационном исследовании связано с развитием теории финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета, а также в формулировании практических рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу, в части раскрытия понятий: «нефтегазовые доходы бюджета» и «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета»; предложением расширения перечня видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья; в определении видов стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии.

2) Проведенное диссертационное исследование имеет практическое значение для совершенствования правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Так, соискателем разработаны новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния путем их инвестирования в национальной валюте в российские ценные бумаги и новые правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний при добыче трудноизвлекаемых ресурсов на территории России и за рубежом в виде финансирования реализации социальных программ в области дорогостоящей медицины и повышения качества жизни в труднодоступных районах России (С. 86);

определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений

(признаки: стабилизация экономики, источник финансирования расходов; источник формирования: дополнительные нефтегазовые доходы или средства, полученные от инвестирования нефтегазовых доходов; цель: поддержание стабильности бюджета; принцип формирования: долгосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: поддержка инвестиционных проектов) и накопительные фонды (признаки: противодействие рискам, источник финансирования экономики; источник формирования: налоговые платежи; цель: справедливое перераспределение доходов между населением; принцип формирования: краткосрочные инвестиции; способ использования денежных средств: инвестирование или аккумуляция) (82-84);

предложено публиковать в открытых источниках статистические данные об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд (С. 104-109);

предложено дополнить перечень условий освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика включением нового условия – «осуществление деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр» (С. 49-50).

Соискатель учёной степени Моторина А.А. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

- впервые в науке финансового права предложено определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета» (С. 28-33);

- предложено понятие «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета» (С. 28-33).

3) диссертация Моториной А.А. на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» обладает внутренним единством, что позволяет последовательно решить обозначенные автором задачи исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка литературы и списка иллюстративного материала.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» общефилософских, общенаучных, частнонаучных и специальных методов исследования. Достоверность результатов, полученных соискателем, обусловлена использованием в работе научных работ в области правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации, изучением экономической литературы, судебной практики, диссертаций и авторефератов диссертаций (всего – 123 источника).

5) Результаты исследования прошли апробацию на четырех научно-практических конференциях. Материалы исследования использовались Министерством энергетики Российской Федерации в работе по внесению изменений в межправительственные соглашения с Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия, Республикой Армения, Республикой Таджикистан, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой и Республикой Казахстан в части отмены временного периодического таможенного декларирования вывоза нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в страны Ближнего зарубежья.

6) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Моториной А.А. в науку финансового права, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных результатов, а также апробации и внедрении результатов диссертации.

Роль соискателя в целеполагании проведённого исследования выражается в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в получении исходных данных и научных экспериментах, личном участии в апробации результатов исследования, обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных также лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе.

7) материалы или отдельные результаты, заимствованные Моториной А.А. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в шести рецензируемых научных изданиях, в том числе четыре публикации в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна в ходе работы над диссертацией показала себя как вполне сформировавшийся учёный, продемонстрировав необходимые теоретические знания по научной специальности научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Содержание диссертации показало, что соискатель ученой степени владеет методологией научного исследования, умеет логически верно и аргументированно излагать материал, представленный в диссертационном исследовании. Моторина А.А. показала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

- демонстрация необходимых познаний в части понимания актуальных проблем теории финансового права, их связи с насущными проблемами правоприменительной деятельности;

- обладание соискателем теоретическими знаниями по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части совершенствования правового регулирования нефтегазовых доходов;

- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении метода системного анализа, формально-юридического метода и иных методов исследования;

- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Вместе с тем, изучение содержания диссертации показало, что в ней имеются отдельные выводы и суждения, требующие дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите.


1. В первом положении, выносимом на защиту, А.А. Моторина предлагает в качестве субъектов нефтегазовых доходов бюджета, формирующих доходы федерального бюджета, включить таких пользователей недр как организации и индивидуальные предприниматели налогов и вывозных таможенных пошлин.

Полагаю, что авторское определение не учитывает, что основная часть доходов нередко формируется у юридических лиц, являющихся конечными бенефициарами пользователей недр, в смысле статьи 9 Закона РФ от 21.02.1992 (в действ. ред.) № 2395-1 «О недрах». Следует ли по мнению автора диссертации включить в число субъектов, формирующих нефтегазовые доходы федерального бюджета, субъектов концессионных соглашений и налогоплательщиков аффилированных и (или) взаимозависимых с пользователем недр лиц, которые извлекают доходы от деятельности недропользователя или осуществляют отдельные работы, либо оказывают услуги, связанные с разработкой участка недр, уплачивающих соответствующие налоги и сборы в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?

2. В последнем параграфе диссертации под названием «Финансовый контроль и полномочия иных органов государственной власти в области нефтегазовых доходов бюджета» (С. 109 – 118) автор раскрывает сущность «финансово-правовой» политики государства, перечисляет участников бюджетного процесса и затрагивает некоторые аспекты управления средствами Фонда национального благосостояния. При этом в тексте данного параграфа отсутствует словосочетание «финансовый контроль». На защите диссертационного исследования хотелось бы узнать мнение А.А. Моториной как соотносятся понятия «финансовая политика государства» и «государственный финансовый контроль»?

Вопрос по первому положению, выносимому на защиту, носит дискуссионный характер и не снижает высокое качество выполненной работы.

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что представленная к защите диссертация Моториной Анны Алексеевны соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, а ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного им исследования.


Лапина Марина Афанасьевна
доктор юридических наук, профессор

21.04.2023



И:
научн

« / г.

—
—
та
ва
г.

Т
л.
г.