

## ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук  
Моториной Анны Алексеевны  
по теме «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в  
Российской Федерации»  
доктора юридических наук, доцента  
Бит-Шабо Инессы Витальевны,  
включённого в списочный состав диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук

Моторина Анна Алексеевна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата наук представлена к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Полагаю, возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что соискатель учёной степени Моторина Анна Алексеевна предложила значимые для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение — формулирование с точки зрения финансового права новых теоретико-правовых подходов к пониманию сущности правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета и выработке практических рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета и использование средств Фонда национального благосостояния.

Соискатель учёной степени Моторина А.А. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

сформулировано теоретическое определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета»;

разработано теоретическое определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета»;

обоснована необходимость дополнить перечень видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья попутным нефтяным газом;

предложено в отдельных двусторонних международных договорах со странами ближнего зарубежья (Белоруссия, Армения, Киргизия, Таджикистан, Южная Осетия, Абхазия и Казахстан) освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов;

предложено публиковать в открытых источниках статистические данные об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд;

определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений и накопительные фонды;

разработаны на основе опыта ведущих нефтедобывающих зарубежных стран (Азербайджан, Саудовская Аравия, США, Норвегия и др.) новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния.

Диссертация «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» обладает внутренним единством.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» подтверждена следующими аргументами:

сформулировано теоретическое определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета», под которыми понимаются часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального благосостояния, и направленная на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) (С. 28-33);

разработано теоретическое определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», под которыми понимается часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, определяемая в виде направляемой на достижение баланса частных и публичных интересов (обеспечение социально-экономической стабильности государства) положительной разницы между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов (С. 28-33);

обоснована необходимость дополнить перечень видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья попутным нефтяным газом, расширить требования к перечню объектов налогообложения, включив в него все месторождения на территории Российской Федерации, снизить величину налоговой ставки до 30% для уменьшения налоговой нагрузки на организации, включить в субъектный состав налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, дополнить перечень условий освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика включением

нового условия – «осуществление деятельности по извлечению углеводородов на труднодоступных участках недр» (С. 47-50);

в целях повышения конкурентоспособности российских организаций, занимающихся экспортом нефти и нефтепродуктов, предложено в отдельных двусторонних международных договорах со странами ближнего зарубежья (Белоруссия, Армения, Киргизия, Таджикистан, Южная Осетия, Абхазия и Казахстан) освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов (например, светлые дистилляты) (С. 51-55);

предложено публиковать в открытых источниках статистические данные об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд (С. 104-109);

определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений (признаки: стабилизация экономики, источник финансирования расходов; источник формирования: дополнительные нефтегазовые доходы или средства, полученные от инвестирования нефтегазовых доходов; цель: поддержание стабильности бюджета; принципы формирования: долгосрочные инвестиции; способы использования денежных средств: поддержка инвестиционных проектов) и накопительные фонды (признаки: противодействие рискам, источник финансирования экономики; источник формирования: налоговые платежи; цель: справедливое перераспределение доходов между населением; принципы формирования: краткосрочные инвестиции; способы использования денежных средств: инвестирование или аккумулирование) (С. 66-67; 82-84);

разработаны на основе опыта ведущих нефтедобывающих зарубежных стран (Азербайджан, Саудовская Аравия, США, Норвегия и др.) новые правовые способы вложения средств Фонда национального благосостояния путем их инвестирования в национальной валюте в российские ценные бумаги и новые

правовые инструменты инвестирования этих средств в национальной валюте в перспективные нефтегазовые проекты российских компаний при добыче трудноизвлекаемых ресурсов на территории России и за рубежом, а также в виде финансирования реализации социальных программ в области дорогостоящей медицины и повышения качества жизни в труднодоступных районах России (С. 72; 82-84).

Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлены использованием актуальной и современной методологии науки; анализом монографий и иных научных работ, в частности диссертационных, предметом изучения которых являются различные аспекты финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета; научными аргументами основных положений и выводов проведенной работы.

Результаты исследования были апробированы на научных конференциях.

Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в выступлениях на научных и научно-практических международных и всероссийских конференциях.

Материалы диссертации использовались Министерством энергетики Российской Федерации в работе по внесению изменений в межправительственные соглашения с Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой и Республикой Казахстан в части отмены временного периодического таможенного декларирования вывоза нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в страны Ближнего зарубежья. Выводы и основные положения диссертации использовались на практике для подготовки указанных документов.

Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право» и «Бюджетное право».

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Моториной А.А. в науку, который выразился в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Моториной А.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Моториной А.А. указала, что лично ею получены следующие результаты:

1. Моторина, А.А. Возникновение и правовой режим стабилизационных (суверенных) фондов за рубежом и в России / А.А. Моторина // Финансовое право. – 2020. – № 4. – С. 38-42. – ISSN 1813-1220.

2. Моторина, А.А. Совершенствование правового регулирования вывозных пошлин на углеводородное сырье в контексте международных договоров России / А.А. Моторина // Финансовое право. – 2021. – № 5. – С. 32-36. – ISSN 1813-1220.

3. Моторина, А.А. Правовой аспект воздействия экологических проблем на формирование нефтегазовых доходов федерального бюджета / А.А. Моторина // Финансовое право. – 2021. – № 8. – С. 37-39. – ISSN 1813-1220.

4. Моторина, А.А. Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в России и зарубежных странах / А.А. Моторина // Пробелы в российском законодательстве. – 2022. – № 5. Том 15. – С. 267-272. – ISSN 2310-7049.

5. Моторина, А.А. Правовые и финансово-экономические средства достижения целей устойчивого развития (параграф 2.9 «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета: российский и международный опыт»): монография / А.А. Моторина // под редакцией Г.Ф. Ручкиной, М.А. Лапиной. – Москва: Прометей, 2022. – С. 344-356. – 698 с. – 600 экз. – ISBN 978-5-00172-310-3.

6. Моторина, А.А. Правовое регулирование формирования стабилизационных фондов в России и за рубежом / А.А. Моторина // Colloquium-journal. – 2020. – № 7 (59). – С. 30-32. – ISSN 2520-6990. – Текст: электронный. – DOI 10.24411/2520-6990-2020-11517. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/>

pravovoe-regulirovanie-formirovaniya-stabilizatsionnyh-fondov-v-rossii-i-zarubezhom (дата обращения: 11.01.2023).

Основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях в 6 работах, в том числе 4 опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени Моторина А.А. в ходе работы над диссертацией и её публичной защиты показала себя как целеустремленный, инициативный и ответственный исследователь. Проявила необходимые системные, общие теоретические знания по публично-правовым (государственно-правовым) наукам.

Моторина А.А. овладела принципами, логикой и методологией научного познания, продемонстрировал умение логично и аргументированно излагать материал о правовом регулировании нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации.

Моторина А.А. овладев основами методологии научной деятельности, исследовательским опытом, доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач публично-правовой науки.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите; соответствует установленным критериям и требованиям.

10.05.2023 г.

Бит-Шабо Инесса Витальевна  
доктор юридических наук, доцент

[ ]

В

ета  
два  
г.