

## ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Моториной Анны Алексеевны по теме «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» доктора юридических наук профессора Андреевой Любови Васильевны, включенной в списочный состав диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Моторина Анна Алексеевна представила диссертацию на тему: «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Содержание диссертации полностью соответствует основным положениям пунктов: п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна»; п. 21. «Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение»; п. 22. «Налогообложение и налоговые системы. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение» паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Следует отметить, что:

1) соискатель А. А. Моторина предложила значимые для науки финансового права и налоговой практики положения, определяющие понятия нефтегазовых доходов бюджета, а также дополнительных нефтегазовых доходов бюджета;

обосновывающие расширение перечня видов добытых полезных ископаемых налога на дополнительный доход углеводородного сырья; определяющие виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья. Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии; предлагающие освободить от уплаты вывозной таможенной пошлины; и отменить временное периодическое таможенное декларирование экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов.

Соискателю ученой степени Моториной А. А. удалось обеспечить достижение основных задач диссертационного исследования в части определения понятия «нефтегазовые доходы бюджета; разработки определения термина «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета»; выявления видов стабилизационных фондов и определения их признаков, источников формирования, целей, и способов использования денежных средств; выработки предложений по совершенствованию правового регулирования управления средствами Фонда национального благосостояния на основе зарубежного опыта стран Ближнего Востока, ближнего зарубежья, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии; разработки рекомендаций по совершенствованию правового регулирования налога на дополнительный доход, а также рекомендаций по совершенствованию правового регулирования вывозных таможенных пошлин на углеводородное сырье.

Совокупность выдвинутых и обоснованных соискателем положений способствует развитию теории финансового права в современных условиях. Тем самым поставленная цель исследования по разработке теоретических предложений и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации была достигнута.

2) Соискатель учёной степени Моторина А. А. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

Разработано авторское определение понятия «нефтегазовые доходы бюджета», под которыми понимаются часть объема доходов федерального бюджета, формируемая за счет уплачиваемых пользователями недр – организациями и индивидуальными предпринимателями налогов и вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет за определенный период в соответствии с законодательством Российской Федерации и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза в целях формирования, накопления и использования Фондом национального благосостояния, и направленная на обеспечение социально-экономической стабильности государства (С. 28-33), имеющее теоретический характер;

разработано определение понятия «дополнительные нефтегазовые доходы бюджета», под которыми понимается часть объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, определяемая в виде направляемой на (обеспечение социально-экономической стабильности государства) положительной разницы между объемом нефтегазовых доходов исходя из прогнозируемых значений цен на углеводороды и фактически поступившим объемом нефтегазовых доходов (С. 28-33);

определены виды стабилизационных фондов в России и странах ближнего зарубежья, Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, США, Канады и Норвегии, среди которых выделены фонды будущих поколений и накопительные фонды и определены их признаки (С. 66-67; 82-84);

разработаны предложения по закреплению в двусторонних международных договорах со странами ближнего зарубежья (Белоруссия, Армения, Киргизия, Таджикистан, Южная Осетия, Абхазия и Казахстан) отказа от уплаты вывозной таможенной пошлины и отмены временного периодического таможенного декларирования экспорта нефти и некоторых видов нефтепродуктов (например, светлые дистилляты) (С. 51-55);

разработан ряд предложений по совершенствованию налогообложения (С. 47 – 50).

3) диссертация имеет логически стройную структуру, что позволяет последовательно решать обозначенные автором задачи;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование нефтегазовых доходов бюджета в Российской Федерации» подтверждается следующими аргументами: использованием научных представлений соискателя в области финансового права, взаимосвязью их с актуальными задачами в области налогообложения с учетом правоприменительной практики, широкого использования зарубежного и исторического опыта формирования и определения нефтегазовых доходов.

Обоснованность положений и выводов представленной диссертации подтверждается использованием при проведении исследования совокупности широкого арсенала методов научных исследований: общефилософских, общенаучных (анализа, синтеза), частно-научных и специальных.

Достоверность результатов, полученных соискателем Моториной А. А., обусловлена использованием в работе теоретических положений в области финансового права, включая шесть диссертационных работ, широкого набора методов научного исследования, полученных результатов диссертационных исследований по рассматриваемой тематике, анализом федеральных

нормативных правовых актов, международных актов и зарубежных источников, использованием иллюстративных материалов, таблиц, электронных ресурсов и иных источников (всего – 123).

5) Результаты исследования прошли апробацию на научно-практических международных конференциях: на VIII Международном научном конгрессе «Трансформация предпринимательской деятельности: новые технологии, эффективность, перспективы», дискуссионная площадка «Молодежь и предпринимательство: вопросы теории и практики» (Москва, Финансовый университет, 22-23 мая 2020 г.); на XVIII Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов», секция «Юриспруденция» (Москва, МГУ им. Ломоносова, 12-23 апреля 2021 г.); на Международной научно-практической конференции «Правовые и финансово-экономические средства достижения целей устойчивого развития» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2021 г.); на X Международном научном конгрессе «Стратегии предпринимательства: бизнес-экосистемы, реальные ценности. общество» (Москва, Финансовый университет, 20-21 мая 2022 г.).

Материалы диссертации использовались Министерством энергетики Российской Федерации в работе по внесению изменений в межправительственные соглашения с Республикой Южная Осетия, Республикой Абхазия, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой и Республикой Казахстан в части отмены временного периодического таможенного декларирования вывоза нефти и нефтепродуктов из Российской Федерации в страны Ближнего зарубежья. Выводы и основные положения диссертации использовались на практике для подготовки указанных документов.

Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право» и «Бюджетное право».

6) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Моториной А. А. в науку финансового права, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных результатов, а также апробации и внедрении результатов диссертации в практическую деятельность, а также подготовке публикаций по выполненной работе;

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные соискателем А. А. Моториной из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в 6 публикациях общим объемом 3,35 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в том числе в 4 статьях авторским объемом 2,35 п.л., опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель учёной степени А. А. Моторина в ходе работы над диссертацией показала себя как сформировавшийся учёный, продемонстрировав необходимые теоретические знания по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Содержание диссертации показало, что соискатель ученой степени владеет методологией научного исследования, обладает навыками проведения научных исследований, умеет логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации. Проведенное диссертационное исследование А. А. Моториной показало наличие у соискателя квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности находят подтверждение в следующих факторах:

- демонстрация необходимых познаний в части понимания актуальных проблем теории финансового права, их связи с насущными проблемами в области налогообложения нефтегазовых доходов;
- обладание соискателем теоретическими знаниями по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки), обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части оптимизации правового регулирования нефтегазовых доходов бюджета;
- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении методов исследования;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Однако по работе имеются замечания. Так, в диссертации на защиту вынесено предложение о публикации в открытых источниках статистических данных об управлении средствами Фонда национального благосостояния, величине активов Фонда национального благосостояния и зачислении таких средств в указанный фонд (положение №5).


Представляется, что данное предложение не имеет необходимого уровня

научной новизны для вынесения на защиту.

Однако данное замечание не снижает качество выполненной работы и не влияет на общий положительный вывод о представленной диссертации.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация А. А. Моториной соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, и считаю, что ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного им исследования.

доктор юридических наук, профессор

 Л. В. Андреева

10 мая 2023

Любовь Васильевна Андреева

«  
Е  
»

  
тета  
ова  
г.