

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
доктора экономических наук, профессора
Киреевой Елены Федоровны (профиль научной специальности
«Общественные финансы») на диссертацию
Кивико Ирины Валерьевны на тему
«Трансформация налоговой политики в дотационных регионах»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по научной специальности
5.2.4 Финансы (экономические науки)

Кивико Ирина Валерьевна представила диссертацию на тему «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4 Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования полностью соответствует п. 1. «Теория и методология финансовых исследований»; п. 13. «Налоги и налогообложение. Налоговая политика. Налоговое администрирование. Обеспечение бюджетной устойчивости» Паспорта научной специальности 5.2.4. «Финансы».

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) Соискатель ученой степени Кивико И.В., предложила значимые для науки и практики решения актуальной научной задачи, имеющей финансово-экономическое значение – формирование теоретических и методических основ развития дотационных регионов на основе роста и реализации налогового потенциала.

2) Соискатель ученой степени Кивико И.В. ввела в научный оборот следующие научные результаты.

Теоретические результаты выражаются в формировании современных подходов к формированию и реализации налоговой политики в дотационных регионах:

– доказано, что в дотационных регионах приоритетными принципами налоговой политики являются эластичность, достаточность, справедливость, выбор источников налогообложения, стимулирование предпринимательской деятельности;

– обоснована необходимость усиления внимания в дотационных регионах к эффективности налоговых расходов местных бюджетов как важному фактору социально-экономического развития и повышения бюджетной устойчивости регионального и местных бюджетов.

Практические результаты:

– методика ранжирования регионов на основе принципа риск-ориентированности в рамках бюджетной обеспеченности, включая формулу дотационности и показатель ранжированности уровня дотационной зависимости;

- методы налогового администрирования на основе цифровых и проактивных механизмов, направленные на реализацию регионального налогового потенциала и сокращение GAP-разрывов;

- методы скоринг-анализа налогового потенциала регионов, бенчмарк-анализа для регионов, анализа GAP-разрывов и формирования укрупненной группировки регионов по сходным признакам;

- группировка и методика оценки социально-экономических региональных показателей с учетом экономических и налоговых статистических показателей.

3) Диссертация на тему «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» обладает внутренним единством, логикой и последовательностью изложения результатов исследования. В первой главе рассматриваются теоретические аспекты формирования налоговой политики региона. Во второй главе соискатель анализирует налоговый потенциал и выявляет региональные особенности его оценки, а также формулирует основные направления трансформации налоговой политики регионов в изменяющихся экономических условиях. В третьей главе соискатель предлагает направления трансформации региональной налоговой политики на примере Республики Крым.

4) Обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Трансформация налоговой политики в дотационных регионах» подтверждена следующими аргументами:

- предложенные направления трансформации налоговой политики в дотационных регионах базируются на анализе лучшего российского и зарубежного опыта, отечественной и иностранной научной литературы;

- целесообразность внедрения отдельных предложений подтверждаются проведенными экономическими расчетами на основе данных налоговой статистики, бюджетной отчетности, а также официальной статистической информации о динамике регионального социально-экономического развития;

- предложенный методический подход к разработке рейтинговой оценки территориальных образований по качеству управления их налоговым потенциалом как основы для обеспечения устойчивости бюджетов, базируется на системном подходе к оценке предельных потенциальных налоговых возможностей регионов, на основе обработки больших объемов информации для выявления тенденции развития территорий и проведения непрерывного мониторинга качества управления налоговым потенциалом для максимальной его реализации в условиях дотационности бюджетов.

5) Достоверность результатов, полученных Кивико И.В., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, использованием общенаучных методов исследования и аналитических материалов государственных органов Российской Федерации, зарубежных стран, международных и межправительственных организаций.

б) Результаты диссертации Кивико И.В. нашли практическое применение в деятельности Департамента регулирования имущественных отношений Министерства финансов Российской Федерации, в частности, направленные на расширение налоговой базы в части имущественных налогов посредством: оформления прав на объекты недвижимости, переданные из казны в оперативное управление; проведения кадастровой оценки недвижимости, которая учитывает несколько объективных критериев.

Материалы исследования Кивико И.В. используются ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» в преподавании учебных дисциплин «Налоговый менеджмент», «Налоговая оптимизация и финансовый мониторинг хозяйственной деятельности», «Налоговое планирование и прогнозирование».

Результаты диссертации Кивико И.В. докладывались, обсуждались и получили одобрение в ряде научных мероприятий: на III Всероссийской научно-практической конференции «Доходы региональных бюджетов. Инициативное бюджетирование. Финансовая грамотность» (г. Симферополь, Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского, 12-13 марта 2019 г.); на IV Всероссийской научно-практической конференции «Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации: практика регионов и резервы роста» (г. Симферополь, Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского, 12 апреля 2021 г.); на Международной научно-практической конференции «Евразийская налоговая неделя (ЕНН2021)» (Москва, Финансовый университет, 22-27 марта 2021 г.).

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждается соответствующими документами.

7) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Кивико И.В. в науку, который выразился в непосредственном участии автора во всех этапах процесса исследования, в том числе при определении цели и задач исследования, при проведении исследования и умении логично и аргументированно представлять материал при систематизированном обобщении его результатов, выработке рекомендаций и предложений, а также их апробации.

Вместе с тем, по представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук диссертации имеются отдельные замечания, не носящие концептуального характера и не снижающие в целом ценности проведенного исследования:

– предложенный соискателем показатель «уровень дотационности региона» требует уточнения методики расчета и в представленном виде плохо подходит для проведения межрегиональных сопоставлений, так как не учитывает структуру и масштаб экономики, уровень экономической сложности производимой продукции, а также специализацию регионов;

– в условиях широкого задействования против Российской Федерации мер и инструментов гибридной экономической войны, возможно, преждевременно декларировать форсированную смену парадигмы «доминирования фискальной и контрольной функций налогов» в пользу

«моральных принципов и социально ориентированного функционала налоговой политики»;

– недостаточно подтверждены расчётами долговременные эффекты предложенной схемы перераспределения налоговых доходов по НДС и налогу на прибыль между уровнями бюджетной системы.

8) Этика заимствования соблюдена, все материалы или отдельные результаты, заимствованные соискателем из сторонних текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

9) По теме диссертационного исследования за 2015-2021 гг. опубликовано 10 работ общим объемом 8,65 п.л. (авторский объем 7,8 п.л.) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель ученой степени Кивико Ирина Валерьевна показала высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило соискателю выявить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертационном исследовании цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

1) соответствует заявленной научной специальности 5.2.4 Финансы (экономические науки) и может быть допущена к защите;

2) соответствует установленным критериям и требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук.

Киреева Елена Федоровна,
доктор экономических наук, профессор

«8» 05 2023 г.



На
научны

« 05 »



5

итета
хова

3 г.