

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112,
д.юрид.н., профессора Павликова Сергея Герасимовича на диссертацию

**Ермолова Никиты Сергеевича на тему «Правовое регулирование
финансовой поддержки субъектов малого и среднего
предпринимательства в Российской Федерации», представленную на
соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Ермолов Никита Сергеевич представила работу «Правовое регулирование
финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в
Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата
юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует Паспорту научной
специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в
рамках пунктов:

- п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование
публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная
казна»,
- п. 28. «Публично-правовое регулирование в экономической сфере, развития
и защиты конкуренции. Техническое регулирование».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите
диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Ермолов Н.С. предложил значимые для науки
и практики научные положения, обусловившие формирование ряда авторских
определений:

- понятие «финансовая поддержка» как совокупность общественных
отношений, регламентированных правовыми нормами, по созданию,

распределению, перераспределению и использованию фондов денежных средств, направленных на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (С. 67; 72; 75).

- понятие «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» как основы функционирования обособленной и обладающей спецификой совокупности правовых норм, обеспечивающих реализацию финансовой и гарантийной поддержки, закрепленных в федеральном законе, способствующих в совокупности с иными мерами поддержки обеспечить эффективное развитие указанных субъектов (С. 82; 85-86).

- понятие «бюджетные инвестиции» как разновидность финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которое представляет собой капитальные вложения (инвестирование в объекты недвижимого имущества), основанные на договоре, предусматривающие возникновение государственной или муниципальной собственности в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций (за исключением иностранных юридических лиц), эквивалентных сумме вложений, рассчитываемых в соответствии с гражданским законодательством на основании решений, принимаемых органами государственной или муниципальной власти и оформляемых в форме правовых актов Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования (С. 93-95).

Ермоловым Н.С. выявлены основания классификации принципов финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру

поддержки малого и среднего предпринимательства: законности, бюджетного финансирования, плановости финансовой поддержки, целевого (адресного) характера финансирования, ранжирования деятельности региональных гарантийных организаций, обеспечительного характера финансовой поддержки, координации деятельности национальной гарантийной системы, а также обосновано и раскрыто их содержание (С. 86-87).

Обладает элементами научной новизны обоснование Ермоловым П.С. необходимости унификации организационно-правовой формы юридического лица – региональной гарантийной организации как общественно полезного фонда, обеспечивающего доступ субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий, эффективность и законность деятельности фонда по использованию финансовых ресурсов, в том числе бюджетных, обеспечивается проводимым государственным финансовым контролем, основанным на единых требованиях к организации финансовых проверок данных организационно-правовых форм (С. 105-107) и др.

Небезынтересными представляются и другие положения, выносимые на защиту; в частности, это необходимость унификации организационно-правовой формы юридического лица – региональной гарантийной организации как общественно полезного фонда, обеспечивающего доступ субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий, эффективность и законность деятельности фонда по использованию финансовых ресурсов, в том числе бюджетных, обеспечивается проводимым

государственным финансовым контролем, основанным на единых требованиях к организации финансовых проверок данных организационно-правовых форм (С. 105-107).

Представленное диссертационное исследование имеет и практико-ориентированное значение, состоящее в разработке конкретных практических рекомендаций по совершенствованию соответствующего правового регулирования.

Конкретную практическую значимость представляют:

- предложения Ермолова Н.С., которые позволяют:
- соотнести классификационные группы организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с законодательно установленной формой поддержки малого и среднего предпринимательства (С. 119-121).
- предложено синхронизировать существующие программы кредитования в части унификации: субъектов – инициаторов разработки программ кредитования и их реализации, условий кредитования, критериев к заемщику, контроля за эффективным использованием бюджетных средств, единого ресурса отражения сведений о программах (С. 140-141) и др.

2) соискатель учёной степени Ермолов Н.С. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- обоснован ряд положений теоретического характера, направленных на совершенствование механизма правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации;
- сформулированы авторские определения: «финансовая поддержка», «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» с обоснованием целесообразности их введения в законодательство и научный оборот;

- теоретически обоснована необходимость унификации организационно-правовой формы гарантийного фонда, обеспечивающего предоставление гарантийной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- выявлены признаки видов финансовой поддержки, предоставляемой субъектам малого и среднего предпринимательства за счет бюджетных средств и др.

3) диссертация «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» обладает логической стройностью и единством внутреннего изложения материала, последовательностью решения проблем, обозначенных автором в качестве ключевых;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» подтверждается следующими аргументами: использованием системных и структурированных научных представлений соискателя в области финансового права, корреляцией их с прикладными направлениями и, конкретно, актуальными задачами разработки теоретических предложений и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования отношений, возникающих в процессе правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Дополнительным аргументом, подтверждающим обоснованность положений и выводов анализируемой диссертации, является корректное и обоснованное использование общенаучных (анализ, синтез, дедукция, индукция, сравнение, обобщение) и частно - научных методов (формально-юридический, сравнительно-правовой, конкретно-исторический). В качестве научного инструментария в исследовании задействован системный подход.

Достоверность результатов, полученных Ермоловым Н.С., обусловлена использованием в работе теоретических положений в области финансового права и современных методов исследования, применением не только

актуальной нормативной правовой базы, но и совокупности иных источников правового регулирования.

Достоверность полученных результатов обусловлена обширной эмпирической базой, адекватной цели и задачам исследования, а также соответствующих материалов правоприменительной практики;

5) результаты диссертации Еромолова Н.С. апробированы в практической деятельности Правительства Российской Федерации (Правительственная комиссия по вопросам развития малого и среднего предпринимательства), Министерства экономического развития Российской Федерации (Департамент инвестиционной политики и развития малого и среднего предпринимательства), Министерства финансов Российской Федерации (Департамент финансовой политики) и АО «Корпорация «МСП».

Значимость работы заключается в том, что ее научные результаты определяют дальнейшие направления развития и совершенствования государственной политики, направленной на оптимизацию правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, способных обеспечить структурные изменения экономики Российской Федерации и выступить драйвером экономического роста.

Сформулированные положения и практические рекомендации могут быть в дальнейшем реализованы при подготовке проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и повышающих эффективность мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основные положения диссертации, а также принципы проведенного исследования нашли отражение в докладах и выступлениях на научных и научно-практических международных, межвузовских и всероссийских конференциях: на Межвузовской конференции «ESG и цифровизация банковской деятельности: проблемы права» (Москва, Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 15 апреля 2022 года); на X Международном научном

конгрессе «Стратегии предпринимательства: бизнес-экосистемы, реальные ценности, общество» (Москва, Финансовый университет, 20-21 мая 2022 года); на Международной научной конференции «Трансформация права в условиях цифровизации банковской деятельности» (Москва, Финансовый университет, 20 июня 2022 года).

Актуальные и значимые положения исследования применяются в практической деятельности Министерства промышленности и инвестиций Республики Северная Осетия-Алания. В частности, используются положения, касающиеся предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства бюджетных инвестиций, а также положения по эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации на льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволило выработать новые подходы к синхронизации существующих инструментов льготной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Финансовое право», «Правовое регулирование финансирования программ развития».

б) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Ермолова Н.С. в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных (опытных) результатов, их статистической обработке, а также апробации (внедрении) результатов диссертации. Очевидная роль соискателя в целеполагании проведённого исследования дополняется непосредственным участием автора диссертации на всех этапах процесса исследования, непосредственном его участии в получении исходных данных и научных экспериментах, личном участии в апробации результатов исследования,

обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных также лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе;

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Ермоловым Н.С. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях;

9) соискатель учёной степени Ермолов Н.С. в ходе работы над диссертацией показал себя как вполне сформировавшийся молодой учёный, проявив необходимые системные общие теоретические знания по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки). Он продемонстрировал владение принципами, логикой и методологией научного познания, умение сжато, логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

- обладание соискателем теоретическими знаниями по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые), обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части совершенствования правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации;

- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении сравнительно-правового метода и иных методов исследования;

- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала;

- демонстрация глубоких познаний в части понимания соотношения актуальных проблем теории финансового права, их связи с насущной

проблематикой предпринимательской и, в целом, экономической деятельностью;

- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении сравнительно-правового метода и иных методов исследования;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Вместе с тем, имеют место выводы и суждения, требующие дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите. Так, в положение № 7 соискатель предпринял попытку выделить и соотнести четыре классификационные группы организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с «законодательно установленной формой поддержки малого и среднего предпринимательства» (С. 119-121). Однако в ходе защиты хотелось бы услышать более четкие положения о необходимости выделения именно такого количества исследуемых групп.

Отмеченное замечание не снижает качество выполненной работы и носит дискуссионный характер.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, и считаю, что ее автор – Ермолов Н.С. - может быть допущен к защите результатов проведенного ей исследования.

доктор юридических наук, профессор

Павликов Сергей Герасимович

24 апреля 2023 г.

