

ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112,
д.юрид.н., профессора Илюшиной Марины Николаевны на диссертацию
Ермолова Никиты Сергеевича на тему «Правовое регулирование
финансовой поддержки субъектов малого
и среднего предпринимательства в Российской Федерации»,
представленную на соискание учёной степени кандидата наук по
научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

Ермолов Никита Сергеевич представил диссертацию на тему: «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Содержание диссертации полностью соответствует Паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в части п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна» и п. 28. «Публично-правовое регулирование в экономической сфере, развития и защиты конкуренции. Техническое регулирование». Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Ермолов П.С. предложил значимые для науки и практики научные положения, обусловленные формированием новых теоретических предложений и практических рекомендаций для разработки научно обоснованных подходов к правовому регулированию финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в формулировании практических рекомендаций по совершенствованию финансово-правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Автор сумел обеспечить достижение одной из ключевых задач диссертационного исследования в части развития теории гражданского и предпринимательского права, поскольку основные выводы и положения диссертации расширяют теоретические представления о принципах финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, их содержания, логической взаимосвязи данных принципов с иными принципами государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Об этом свидетельствует осуществленное расширение доктрины в области финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности, а также финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Полученные научные результаты способствуют развитию теории финансового и предпринимательского права Российской

Федерации, поскольку вносят значительный вклад в создание научных основ по совершенствованию правового регулирования финансово-правового регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Наличие научной новизны при теоретическом анализе общественных отношений, возникающих в сфере правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, позволило внести Ермолову Н.С. значимые предложения по оптимизации механизма соответствующего правового регулирования.

Практическое значение представленного диссертационного исследования определяется возможностью использования предложений и рекомендаций в целях совершенствования российского законодательства, правоприменительной практики уполномоченных органов при осуществлении мер финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Конкретную практическую значимость представляют следующие предложения :

- с целью в совокупности с иными мерами поддержки обеспечить эффективное развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства сформулировано понятие «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (С. 82; 85-86);
- в целях формирования единых требований к организации финансовых проверок юридических лиц, получающих субсидии, предложена унификация организационно-правовой формы юридического лица - региональной гарантийной организации как общественно полезного фонда, обеспечивающего доступ субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам путем предоставления поручительств и (или) независимых гарантий, эффективность и законность деятельности фонда по использованию финансовых ресурсов, в том числе бюджетных (С. 105-107);
- в целях эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации на льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства, предложено синхронизировать существующие программы кредитования в части унификации: субъектов –

инициаторов разработки программ кредитования и их реализации, условий кредитования, критериев к заемщику, контроля за эффективным использованием бюджетных средств, единого ресурса отражения сведений о программах и др. (С. 140-141).

2) соискатель учёной степени Ермолов Н.С. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- разработано авторское определение понятия «финансовая поддержка» как совокупность общественных отношений, регламентированных правовыми нормами, по созданию, распределению, перераспределению и использованию фондов денежных средств, направленных на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (С. 67; 72; 75);
- сформулировано понятие «принципы финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций составляющих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» как основы функционирования обособленной и обладающей спецификой совокупности правовых норм, обеспечивающих реализацию финансовой и гарантийной поддержки, закрепленных в федеральном законе, способствующих в совокупности с иными мерами поддержки обеспечить эффективное развитие указанных субъектов (С. 82; 85-86);
- разработано понятие «бюджетные инвестиции», как разновидность финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, представляет собой капитальные вложения (инвестирование в объект недвижимого имущества), основанные на договоре, предусматривающие возникновение государственной или муниципальной собственности в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций (за исключением иностранных юридических лиц), эквивалентных сумме вложений, рассчитываемых в соответствии с гражданским законодательством на основании решений, принимаемых органами государственной или муниципальной власти и оформляемых в форме правовых актов Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования (С. 93-95).

Соискатель Ермолов Н.С. ввел в научный оборот научные результаты, которые по уровню новизны можно охарактеризовать и как преобразование (принципиально новые положения по отношению к существующим знаниям); в числе таковых, например, осуществлено выявление принципов финансовой и гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства: законности, бюджетного финансирования, плановости

финансовой поддержки, целевого (адресного) характера финансирования, ранжирования деятельности региональных гарантийных организаций, обеспечительного характера финансовой поддержки, координации деятельности национальной гарантийной системы, а также обосновано и раскрыто их содержание (С. 86-87); выявлены и обоснованы существенные признаки субсидии, к которым относятся: денежная форма предоставления бюджетных средств, плановый характер предоставления, софинансирование затрат, безвозвратная и безвозмездная форма поддержки, не влечет изменений отношений собственности, целевой характер использования, строгая отчетность по факту использования, ответственность за нецелевое использование, нормативная регламентация, государственный (муниципальный) финансовый контроль за целевым использованием бюджетных средств, законодательно установленные запреты на совершение определенных действий (С. 89-91); предложена классификация организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, они распределены по четырем основным группам, по направлениям осуществления деятельности, в рамках которой автор формулирует законодательно установить следующие формы поддержки малого и среднего предпринимательства:

- в рамках первой и третьей группы – финансовая, в том числе гарантийная поддержка;
- в рамках второй группы - имущественная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, поддержка в области инноваций и промышленного производства, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, информационная, консультационная поддержка;
- в рамках четвертой группы – поддержка в области ремесленной деятельности (ремесленничества), поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, организационно-вспомогательная поддержка (С. 119-121).

3) диссертация «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» обладает логической стройностью и единством внутреннего изложения материала, последовательностью решения проблем, обозначенных автором в качестве ключевых;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Правовое регулирование финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» подтверждается следующими аргументами: использованием системных и структурированных научных представлений соискателя в области финансового и предпринимательского права, корреляцией их с прикладными направлениями

и, конкретно, с целями создания обоснование предложений и научно-практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на эффективное и динамичное развитие данных субъектов, способных оказать существенное влияние на устойчивость к внешним и внутренним вызовам российского государства.

Дополнительным аргументом, подтверждающим обоснованность положений и выводов анализируемой диссертации, является корректное и обоснованное использование методов научного исследования. Методологической основой исследования послужил комплекс общенаучных и частных методов познания (формально-юридический, правовой статистики, правового прогнозирования, сравнительно-правовой и др.). Достоверность и обоснованность результатов, полученных в ходе исследования, достигается за счет комплексного применения методов исследования в их взаимосвязи и взаимообусловленности. Исторический подход применялся при исследовании становления и совершенствования мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства с момента их появления и по настоящее время. Формально-юридический метод использовался для выявления формально-логических связей в целом в системе финансово-правового регулирования предпринимательской деятельности, и в частности, правового регулирования мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства. Метод правовой статистики использовался для проведения количественных измерений при исследовании рассматриваемых юридических явлений. Сравнительно-правовой метод использовался при исследовании нормативных правовых актов разного периода времени и разной юридической силы, позволил выявить несовершенство и непоследовательность законодательства о финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Достоверность результатов исследования обусловлена использованием в работе обширной эмпирической базы из списка литературы состоящего из 142 источников информации, включая нормативные правовые России, акты толкования права, научную литературу а также периодические научные издания, профессиональные обзоры специалистов и статьи профильного содержания, соответствующие целям и задачам исследования.

Экспериментальный характер исследования Ермолова Н.С. подтверждается воспроизводимостью результатов исследования в различных условиях (в частности, использован широкий круг статистических источников).

5) результаты диссертации Ермолова Н.С. используются в практической деятельности Министерства промышленности и инвестиций

Республики Северная Осетия-Алания. В частности, используются положения касающиеся предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства бюджетных инвестиций, а также положения по эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации на льготное кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результаты исследования прошли апробацию на научно-практических конференциях, материалы исследования используются Департаментом правового регулирования экономической деятельности Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин в «Финансовое право», «Предпринимательское право», «Банковское право».

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Новикова Н.С. в науку, который выразился в формулировании темы, постановке цели и задач, выборе предмета исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, планировании и анализе полученных экспериментальных (опытных) результатов, их статистической обработке, а также апробации (внедрении) результатов диссертации. Очевидная роль соискателя в целеполагании проведённого исследования дополняется непосредственным участием автора диссертации на всех этапах процесса исследования, непосредственном его участии в получении исходных данных и научных экспериментах, личном участии в апробации результатов исследования, обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных также лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе;

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Ермоловым Н.С. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях;

9) соискатель учёной степени Ермолов Н.С. в ходе работы над диссертацией показал себя как вполне сформировавшийся молодой учёный, проявив необходимые системные общие теоретические знания по научной специальности. Он продемонстрировала владение принципами, логикой и методологией научного познания, умение системно, логично и аргументированно излагать материал, представленный в диссертации; доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

- демонстрация глубоких познаний в части понимания соотношения актуальных проблем теории финансового и предпринимательского права, их связи с насущной проблематикой экономической деятельности;

- обладание соискателем системными теоретическими знаниями по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, обусловившими возможность постановки и разрешения задач в части новеллизации правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с разработкой и обоснованием предложений и научно-практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на эффективное и динамичное развитие данных субъектов, способных оказать существенное влияние на устойчивость к внешним и внутренним вызовам российского государства;
- умение грамотно интерпретировать полученные результаты при применении сравнительно-правового метода и иных методов исследования;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Вместе с тем, имеют место выводы и суждения, требующие дополнительных разъяснений, которые соискателю предлагается дать на защите.

Так, в шестом положении, выносимом на защиту, соискатель утверждает, что требуется унификация организационно-правовой формы юридического лица – региональной гарантийной организации и предлагает создавать эти организации в статусе некоммерческой организации -общественно полезного фонда. Требуется дополнительное обоснование указанного выбора, учитывая, что данная форма является унитарной организацией со специальной правосубъектностью (С. 105-107).

Отмеченное замечание не снижает качество выполненной работы Ермоловым Н.С. и носит дискуссионный характер.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, и считаю, что ее автор может быть допущен к защите результатов проведенного им исследования.

доктор юридических наук, профессор
Илюшина Марина Николаевна

17 апреля 2023 г.



Подпись Илюшиной М.Н.

а
за
: