

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109
д.э.н., доцента **Цепиловой Елены Сергеевны** (профиль научной
специальности «Налоговая политика. Налоговая система.
Налоговые правонарушения. Налоговые риски»)
на диссертацию **Сафроновой Елены Сергеевны** на тему
«Формирование и развитие системы оценки эффективности управления
местными бюджетами», представленную на соискание учёной степени
кандидата наук по научной специальности 08.00.10
– Финансы, денежное обращение и кредит
(профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Сафронова Е.С. представила диссертацию на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 08.00.10 – п. 2.25. «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов», п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации. Данная работа относится к фундаментально-теоретическим исследованиям, предлагая существенное научное достижение, развивая теоретическо-методические основы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Сафронова Е.С. предложила значимые для науки положения и выводы:

1.1 уточнено авторское определение эффективности управления бюджетами (п.1 положений, выносимых на защиту);

1.2 сформулированы принципы и критерии оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образования (п.2 положений, выносимых на защиту);

1.3 представлен методологический подход к оценке эффективности управления местными бюджетами как системы (п.3 положений, выносимых на защиту);

1.4. разработана и апробирована методика и инструментарий оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований (п.4 положений, выносимых на защиту);

1.5. систематизированы направления по совершенствованию оценки эффективности управления местными бюджетами (п.5 положений, выносимых на защиту).

2) соискатель учёной степени Сафронова Е.С. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

2.1 теоретические:

- уточнен концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами с учетом стандартов ISO серии 9000:2000;
- определено содержание элементов системы оценки эффективности управления местными бюджетами, выявлены факторы, оказывающие влияние на эффективность управления, определены основные направления оценки;
- дополнены авторским видением факторы эффективности и критерии оценки эффективности управления местными бюджетами;

2.2. практические:

- разработана система показателей оценки эффективности управления местными бюджетами по каждому направлению оценки в соответствии с разработанными критериями оценки.

3) диссертация «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» обладает внутренним единством и логикой изложения. Первая глава является теоретико-методологической и посвящена изучению теоретических основ системы оценки эффективности управления местными бюджетами. Во второй главе представлена характеристика практических основ оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований. Третья глава содержит авторские наработки направления совершенствования системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований в РФ.

4) обоснованность положений, выносимых на защиту, и выводов диссертации «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» подтверждена следующими аргументами:

п.1 предложенный автором подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами основан на стандартах ISO серии 9000:2000;

п.2 сформулированные принципы и критерии оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований разработаны на основе уже существующих ранее рекомендаций нормативного и научного характера;

п.3 авторская методология к оценке эффективности управления местными бюджетами сформирована на основе общенаучного системного подхода;

п.4 методика и инструментарий оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований практически апробированы;

п.5 направления по совершенствованию оценки эффективности управления местными бюджетами уже частично реализованы в практике муниципального управления.

Достоверность результатов, полученных Сафроновой Е.С., обусловлена опорой на действующие нормативно-правовые акты и теоретические положения в области теории государственных и муниципальных финансов, труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, обширного массива официальных данных Росстата, Минфина России, Федерального казначейства, муниципальных образований Российской Федерации, что подтверждается наличием в работе корректно оформленных постраничных ссылок, обширного списка литературы, включающего 153 наименования, и 8 Приложений.

5) результаты диссертации Сафроновой Е.С. используются Департаментом общественных финансов ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин финансового профиля; нашли практическое применение в практической деятельности Финансового управления Администрации городского округа Щелково Московской области.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Сафроновой Е.С. в науку, который выразился в:

- четком целеполагании проведенного исследования (выдержана логика изложения от теории и методологии к практике);

- овладении принципами, логикой и методологией научного познания;

- анализе и корректном обобщении информационных источников, литературы, статистических данных по теме диссертации;

- опоре на системные теоретические знания по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»).

- личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования в учебном процессе;

- одобрении основных положений и результатов исследования на двух международных научно-практических конференциях в 2013-2014гг.

- подготовке 5 научных статей общим объемом 2,95 п.л. (весь объем авторский).

Не вызывает сомнений наличие у Сафроновой Е.С. квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в финансовой отрасли науки.

Несмотря на высокую оценку, отметим выявленные недостатки:

- диссертация разбалансирована - содержит четыре пункта научной новизны, но пять положений, выносимых на защиту;
- не соответствуют указанным в введении диапазонам страницы, раскрывающие положения, выносимые на защиту;
- соискатель участвовал только в двух конференциях – в 2013 и 2014гг., что недостаточно для представления работы в научных кругах;
- в работе приведены данные на 01.01.2019/за 2018г. (актуальнее было бы на 01.01.2020 или за 2019г.);
- в табл. 23 на с. 123 и далее по тексту используется термин «референсные значения», между тем экономическая статистика оперирует термином «референТные»;
- в работе присутствуют опечатки (отсутствуют пробелы между словами, несогласование по падежам, пунктуационные ошибки и др.).

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сафроновой Е.С. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Сафронова Е.С. указала, что лично ей получены следующие результаты: организационно - постановка цели, задач и структурирование исследования; с позиции теории - авторский концептуальный подход к определению содержания и оценки эффективности управления местными бюджетами; с методической позиции - система показателей оценки эффективности управления местными бюджетами.

8) Основные научные результаты диссертации опубликованы в четырёх рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель учёной степени Сафронова Е.С. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как целеустремленного учёного, подтвердив свои квалификационные способности к самостоятельной научной деятельности.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки), соответствует установленным критериям и требованиям и может быть допущена к защите.

Цепилова Елена Сергеевна

доктор экономических наук, доцент

«24» февраля 2021г.

