

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета

Д 505.001.109 д.э.н., доцента Тюриной Юлии Габдрашитовны (профиль научной специальности «Общегосударственные, территориальные и местные финансы») на диссертацию Сафроновой Елены Сергеевны, представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Сафронова Е.С. представила диссертацию на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов», п. 2.25. «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов» Паспорта научной специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Сафронова Елена Сергеевна предложила значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей важное значение для развития теории государственных финансов и повышения эффективности управления местными бюджетами - системный подход к формированию оценки эффективности управления местными бюджетами;

2) соискатель учёной степени Сафронова Е.С. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические результаты заключаются в углубленном обосновании и аргументации позиции автора о развитии методологических основ оценки эффективности управления местными бюджетами, определении условий эффективного управления бюджетами муниципальных образований, способствующих повышению его эффективности;

- с точки зрения наличия практических результатов значимыми являются авторские предложения в части применения алгоритма и методики оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований, а также рекомендации по совершенствованию оценки эффективности управления местными бюджетами исходя из необходимости повышения эффективности управления местными бюджетами;

3) диссертация на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» подтверждена следующими аргументами:

- концептуальным подходом к определению содержания эффективности управления местными бюджетами как степени достижения непосредственных результатов в процессе составления и утверждения проекта местного бюджета, его исполнения, контроля за исполнением, ведения бюджетного учета, оценки результатов управления с целью корректировки деятельности участников бюджетного процесса на муниципальном уровне, в то же время важной содержательной составляющей в виде конечных результатов управления фондами денежных средств публично-правовых образований;

- разработанным методологическим подходом к оценке эффективности управления местными бюджетами как иерархически выстроенной системы;

- авторским содержанием элементов системы оценки эффективности управления местными бюджетами (цель, ключевые задачи, функции, предмет,

объект, субъект системы) и определением направлений оценки эффективности управления местными бюджетами;

- обоснованием использования системы критериев, соответствующих целям развития муниципального образования и отражающих природу полномочий, участвующих в бюджетном процессе органов местного самоуправления;

- разработанной системой показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований по каждому направлению оценки в соответствии с предложенными автором критериями.

Достоверность результатов, полученных Сафроновой Е.С., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, теоретических положений в области теории государственных финансов, применением общенаучных методов, анализом широкого круга источников информации, включая официальную информацию Росстата, Министерства финансов России, Федерального Казначейства, официальные документы государственных и муниципальных органов власти Российской Федерации;

5) результаты диссертации Сафроновой Е.С. нашли практическое применение в деятельности Финансового управления Администрации городского округа Щелково при оценке эффективности управления бюджетом муниципального образования. Предложенная в работе методика оценки эффективности управления доходами и расходами местных бюджетов, включающая как объемные, так и качественные показатели, рассмотрена органами местного самоуправления на уровне городского округа Щелково. По материалам исследования в городском округе разработана сбалансированная система управления местным бюджетом в соответствии с современными требованиями, а также определены ключевые показатели эффективности управления. Основные выводы и положения диссертации учтены при разработке бюджета городского округа Щелково на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Также результаты исследования используются

Департаментом общественных финансов Финансового университета в учебном процессе;

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Сафроновой Е.С. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в частности, в выборе темы диссертации, в обосновании цели и задач исследования, в анализе и обобщении информации по теме диссертации, разработке комплекса авторских практических рекомендаций, позволяющих сформировать научный подход в развитии системного подхода к формированию оценки эффективности управления местными бюджетами.

Соискатель учёной степени кандидата экономических наук Сафронова Е.С. продемонстрировала необходимые теоретические знания по научной специальности 08.00.10 - «Финансы, денежное обращение и кредит», в соответствии с темой диссертации овладела принципами, логикой и методологией научного познания, проявила умение аргументированно излагать материал о методических и практических аспектах системного подхода к формированию оценки эффективности управления местными бюджетами, показала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач финансовой отрасли науки в области теории и практики общественных финансов.

Вместе с тем, следует отметить, что исследование вызывает несколько дискуссионных позиций. Автором в работе под «эффективностью в рамках исследования понимается степень достижения непосредственных и конечных результатов», при этом дается определение «эффективность - достижение непосредственных и конечных результатов в условиях рациональной экономии». Требуется более точно аргументировать определение эффективности и пояснить содержание в данном аспекте «результативного подхода к эффективности», о котором речь идет в 1 главе работы.

В выводах автора содержится в перечислении особенностей доходной базы бюджетов муниципальных образований «неоднородность налоговых

доходов местных бюджетов как по виду и статусу налогов, так и по видам местных бюджетов», следовало бы более аргументированно представить - в чем заключается данная неоднородность, и почему именно, по мнению автора, это препятствует наращиванию доходного потенциала местных бюджетов.

В рамках предложенной автором системы оценки эффективности управления местными бюджетами в числе принципов обозначен «всеобъемлющий бюджетный учет и независимый аудит». Возникает вопрос – это действительно принцип или всё-таки необходимое условие эффективности управления доходами и расходами местных бюджетов, требуется дополнительное обоснование позиции автора по данному аспекту.

В работе представлена позиция автора относительно ранжирования муниципальных образований по степени эффективности управления местными бюджетами. К чему приведет данное ранжирование? Какова его цель? Какие решения необходимо принимать на каждом из уровней управления, используя результаты данного ранжирования. Помимо прочего, в работе допущены орфографические и пунктуационные ошибки.

Высказанные дискуссионные моменты не снижают теоретической и практической значимости исследования;

7) все материалы или отдельные результаты, полученные Сафроновой Е.С. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Сафронова Е.С. указала, что лично ею получены следующие результаты: концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами (с. 30); сформулированные принципы и критерии оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образования, разработанные с учетом особенностей управления местными бюджетами в Российской Федерации (с. 28-29; 47-48); научное обоснование методологического подхода к оценке эффективности управления местными бюджетами как системы, обладающей совокупностью специфических признаков (с. 33); методика и инструментарий

оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований (с. 120-125); рекомендации по совершенствованию оценки эффективности управления местными бюджетами (с. 144-156);

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в 5 работах общим объемом 2,95 п.л. (весь объем авторский), из них 4 статьи авторским объемом 2,62 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель учёной степени Сафронова Е.С. в ходе работы над диссертацией на тему «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» и подготовки к публичной защите показала себя как исследователь в области теории общественных финансов, способный к самостоятельной научной деятельности, проявивший глубокие знания по заявленной специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Тюрина Юлия Габдрашитовна
доктор экономических наук, доцент

24 февраля 2021 г.

ета
эва

Г.