

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., доцента **Попкова Сергея Юрьевича** (профиль научной специальности «Общегосударственные, территориальные и местные финансы») на диссертацию **Сафроновой Елены Сергеевны** на тему «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Сафронова Елена Сергеевна представила диссертацию на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание представленной диссертации соответствует п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» и п. 2.25. «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов» Паспорта специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

По типологии диссертационного исследования его можно отнести к фундаментально-теоретическим.

Разработанные автором рекомендации по совершенствованию системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований в Российской Федерации являются существенным научным достижением в экономической отрасли науки и дополняют новыми знаниями отечественную теорию общественных финансов.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Сафронова Елена Сергеевна разработала значимые для науки и практики показатели эффективности управления бюджетом

муниципального образования, а также определила факторы, влияющие на эффективность управления бюджетами муниципального образования.

2) соискатель учёной степени Сафронова Елена Сергеевна ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

– теоретические:

уточнен и теоретически обоснован концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами, в котором учтена специфика бюджетов муниципальных образований и современные подходы к оценке эффективности управления в государственном секторе;

развита терминология теории общественных финансов, в частности уточнено содержание элементов системы оценки эффективности управления местными бюджетами.

– практические:

разработан методологический подход к оценке эффективности управления местными бюджетами как иерархически выстроенной системы;

предложены факторы эффективности и критерии оценки эффективности управления местными бюджетами;

сформирована система показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований по каждому направлению оценки в соответствии с разработанными критериями оценки.

3) диссертация «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» обладает внутренним единством, основана на системной логике изложения материала с последовательностью от раскрытия теоретико-методологических особенностей предмета исследования к формированию конкретных практических предложений, методик и алгоритмов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» подтверждена следующими аргументами:

разработанные подходы к оценке эффективности управления местными бюджетами сопоставимы с данными, полученными ранее в исследованиях,

посвященных проблемам повышения эффективности управления местными бюджетами, а также ее оценки, в частности в работах Н.В. Балихина, И.В. Баранова, Н.А. Бегчин, М.Л. Васюнина, А.О. Виричев, М.Е. Косов, Г.Н. Куцури, и др.;

научное обоснование методологического подхода к системе показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований основано на использовании аргументов, подтверждающих необходимость формирования методики оценки эффективности бюджетов муниципальных образований в работах С.А. Ананенко, А.А. Беленчук, Е.Ю. Березину, А.М. Гершун, Г.В. Курляндскую, А.М. Лаврова, Ю.С. Нефедьева, Е.Б. Овчарова, и др.

комплексным анализом большого объема данных по теме исследования и детализацией материала по вопросам развития системы оценки эффективности управления местными бюджетами.

Достоверность результатов исследования Сафроновой Е.С. подтверждается репрезентативностью анализируемых данных и корректным использованием методов их обработки, а также использованием актуальных нормативно-правовых актов, регулирующих данную область правоотношений.

5) результаты диссертации Сафроновой Е.С. нашли практическое применение в деятельности:

Финансового управления Администрации городского округа Щелково при оценке эффективности управления бюджетом муниципального образования, в частности:

– предложенная в работе методика оценки эффективности управления доходами и расходами местных бюджетов, включающая как объемные, так и качественные показатели, рассмотрена органами местного самоуправления на уровне городского округа Щелково. По материалам исследования в городском округе разработана сбалансированная система управления местным бюджетом в соответствии с современными требованиями, а также определены ключевые показатели эффективности управления;

– основные выводы и положения диссертации учтены при разработке бюджета городского округа Щелково на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Кафедрой «Государственные и муниципальные финансы» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин, в частности материалы диссертации используются:

– в учебном процессе в рамках преподавания учебных дисциплин «Государственные и муниципальные финансы», «Государственные и муниципальные расходы», «Современная бюджетная политика Российской Федерации».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Сафроновой Е.С. в науку, который выразился:

– в формулировке на основе общих теоретических знаний по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит, и в рамках экономической теории целей и задач диссертационного исследования;

– в умении обобщить необходимые теоретические знания и специальные научные методы для развития методологических аспектов системы оценки эффективности управления местными бюджетами;

– в продемонстрированном умении аргументированно и лаконично излагать материал о методологических подходах к оценке показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований;

– в овладении методическим инструментарием повышения эффективности управления местными бюджетами,

– в продемонстрированном наличии квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в сфере государственных и муниципальных финансов;

– в непосредственном участии в получении исходных данных и обобщении материалов исследования;

– в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования;

– в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования;

– в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сафроновой Е.С. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

8) по теме диссертационного исследования опубликовано 5 работ общим объемом 2,95 п.л. (весь объем авторский), из них 4 статьи авторским объемом 2,62 п.л. опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель ученой степени Сафронова Е.С. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как сформировавшийся, зрелый в научном отношении ученый, способный решать амбициозные научно-практические задачи, а полученные результаты диссертационного исследования свидетельствует о высоком владении автором нормативных и методических материалов, умении анализировать и применять полученную информацию в практических целях.

При высокой значимости полученных результатов научного исследования, следует отметить дискуссионные моменты в тексте работы. В первую очередь, стоит избегать в работе, особенно в оглавлении к диссертационной работе, использования чрезмерно усложненных аббревиатур, в частности «СОЭУМБ».

Кроме того, сложно согласиться с однозначным утверждением автора о том, что «набор показателей оценки эффективности управления местными бюджетами не унифицирован и может отличаться в муниципальных образованиях в рамках субъекта Российской Федерации, что препятствует как процессу объективной оценки, так и межмуниципальному сравнению эффективности управления бюджетами» (с. 4 диссертации). С одной стороны, автор абсолютно прав в высказанном тезисе, но, с другой стороны, следование тренду повсеместной унификации показателей


может привести к нивелированию чрезвычайно важной для России особенности регионального и муниципального развития в рамках различных природно-климатических зон, этно-культурных и религиозных территорий. Данный тезис требует дополнительного обсуждения в ходе защиты работы.

Указанные замечания не снижают научной и практической ценности данной диссертационной работы.

Сафронова Елена Сергеевна показала достаточно высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило автору выявить существующие проблемы в исследуемой сфере и разработать рекомендации по совершенствованию системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований в Российской Федерации.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки);
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям;
- 3) может быть допущена к защите.

  
Попков Сергей Юрьевич

доктор экономических наук, доцент

«25» февраля 2021 г.

