

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, доктора экономических наук, доцента **Пинской Миляуши Рашитовны** (профиль научной специальности профиль «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые правонарушения. Налоговые риски») на диссертацию **Сафроновой Елены Сергеевны** на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Сафронова Елена Сергеевна представила диссертацию на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Содержание диссертации полностью соответствует пунктам 2.25 «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов, 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Типология диссертационного исследования – практико-ориентированное исследование. В диссертации предложено решение актуальной научной задачи, имеющей важное значение для совершенствования оценки эффективности управления местными бюджетами.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Сафронова Елена Сергеевна предложила значимые для науки и практики положения, учитывающие особенности управления бюджетами муниципальных образований, и методический инструментарий оценки эффективности управления местными бюджетами.

2) соискатель учёной степени Сафронова Елена Сергеевна ввела в научный оборот следующие новые научные результаты: теоретические: уточнен и теоретически обоснован концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами, учитывающий специфику бюджетов муниципальных образований и современные подходы к оценке эффективности управления в государственном секторе; определено содержание элементов системы

оценки эффективности управления местными бюджетами (цель, ключевые задачи, функции, предмет, объект, субъект системы), выявлены факторы, оказывающие влияние на эффективность управления местными бюджетами, определены основные направления оценки;

практические: предложены факторы и критерии оценки эффективности управления местными бюджетами; сформирована система показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований по каждому направлению оценки в соответствии с авторскими критериями оценки.

3) диссертация «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» обладает внутренним единством, она посвящена исследованию методологических основ оценки эффективности управления местными бюджетами.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» подтверждена следующими аргументами:

- сопоставимостью авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике об управлении местными бюджетами (Н.В.Балихина, И.В.Баранова, Н.А.Бегчин, М.Л.Васюнина, А.О.Виричев, М.Е.Косов, Г.Н.Куцури, А.И.Мастеров, Е.К.Румянцев, С.П.Соляникова, Е.Н.Харитоновна, Н.А.Харитоновна, А.Б.Хмельков, Ю.Ю.Чалая, О.К.Ястребова и др.),

- использованием в основе авторских положений известных обоснований о методиках оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований (С.А.Ананенко, А.А.Беленчук, Е.Ю.Березин, А.М.Гершун, Г.В.Курляндская, А.М.Лавров, Ю.С.Нефедьев, Е.Б.Овчаров, Б.М.Сабанти, А.Г.Судакова и др.).

Достоверность результатов, полученных Сафроновой Е.С., обусловлена использованием общих методов научного познания: методы эмпирического исследования (сравнение, сбор, изучение данных), статистическое исследование, синтез теоретического и практического материала, принципы формальной логики и диалектического познания. В процессе исследования также были применены анализ, метод восхождения от абстрактному к конкретному, метод формализации, метод моделирования, методы индукции и дедукции. При обработке и систематизации данных автором были применены методы сравнительного и экспертного анализа, а также методы группировок и классификации.

Результаты диссертации Сафроновой Е.С. нашли практическое применение в работе финансового управления администрации Щёлковского муниципального района, проводимой в рамках повышения эффективности управления бюджетом Щёлковского муниципального района и её оценки.

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Сафроновой Е.С. в науку, который выразился:

- в уточнении и теоретическом обосновании подходов к определению содержания эффективности управления местными бюджетами. Соискатель продемонстрировал наличие глубоких общих теоретических знаний государственных и муниципальных финансов, принципов научного познания, умение сжато, логически и аргументировано излагать материал и специальные знания, умения и навыки по оценке эффективности управления местными бюджетами;

- в непосредственном участии соискателя в получении исходных данных и научных экспериментах,

- в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования,

- в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования,

- в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

5) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сафроновой Е.С. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Сафронова Е.С. указала, что лично ею получены следующие результаты:

- Уточнен и теоретически обоснован концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами как степени достижения, во-первых, непосредственных результатов в процессе составления и утверждения проекта местного бюджета, его исполнения, контроля за исполнением, ведения бюджетного учета, оценки результатов управления с целью корректировки деятельности участников бюджетного процесса на муниципальном уровне; во-вторых, конечных результатов управления фондами денежных средств публично-правовых муниципальных образований. Предложенный подход учитывает специфику бюджетов муниципальных образований и современные подходы к оценке эффективности управления в государственном секторе с учетом стандартов ISO серии 9000:2000, обеспечивает реализацию принципов эффективного управления местными бюджетами.

- Разработан авторский методологический подход к оценке эффективности управления местными бюджетами как иерархически выстроенной системы, которая представляет собой совокупность взаимосвязанных методологических основ и критериев оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований для мониторинга и анализа степени достижения поставленных целей и запланированных результатов в области управления бюджетами органами местного самоуправления. Определено содержание элементов системы оценки эффективности управления местными бюджетами (цель, ключевые

задачи, функции, предмет, объект, субъект системы), выявлены факторы, оказывающие влияние на эффективность управления местными бюджетами, определены основные направления оценки. Применение системного подхода обеспечивает возможность исследовать и оценивать процесс управления местными бюджетами комплексно с целью выявления и оценки новых свойств и вызовов, определяющих взаимоотношения субъекта и объекта управления с внешней средой и другими субъектами и объектами.

- Предложены факторы и критерии оценки эффективности управления местными бюджетами. В целях исследования факторы представляют собой управляемые параметры, а критерии – целевые параметры для оценки эффективности управления местными бюджетами. Предлагается использовать систему критериев, соответствующих целям развития муниципального образования и отражающих природу полномочий органов местного самоуправления, участвующих в бюджетном процессе. При этом критериальными признаками оценивания выступают принципы эффективного управления бюджетами муниципальных образований, разработанные автором. Разработанные критерии оценки эффективности управления местными бюджетами позволяют оценить как степень достижения стратегических целей развития муниципальных образований, так и целей управления местными бюджетами.

- Сформирована система показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований по каждому направлению оценки в соответствии с разработанными критериями оценки. В качестве замечания следует отметить, что необходима более аргументированная, четкая и обоснованная позиция относительно предложенного набора показателей оценки эффективности управления местными бюджетами, удельного веса отдельных элементов оценки, а также более тщательная методологическая проработка и обоснование предложенных в работе критериев оценки эффективности. Автору следовало также более подробно описать полученные в результате исследования выводы для совершенствования системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований, так как предложенные в работе направления совершенствования относятся в большей степени к управлению местными бюджетами, а не к системе оценки его эффективности.

Основные научные результаты диссертации опубликованы в семи работах в том числе в четырех рецензируемых научных изданиях общим объемом 2,64 п.л. (весь объем авторский), выходные данные которых приведены в автореферате.

б) Соискатель учёной степени Сафронова Е.С. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как ученый, способный к самостоятельной научной деятельности.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Пинская Миляуша Рашитовна
доктор экономических наук, доцент
«25» февраля 2021 года

ПРЕС-ЦЕНТРА ОБРАЗОВАНИЯ
«СТЕПЬНОЕ БОЛОТНО»

В
«

1. / 1. / 1.