

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, доктора технических наук, профессора **Караева Алана Канаматовича** на диссертацию **Сафроновой Елены Сергеевны** «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль общегосударственные, территориальные и местные финансы)

Сафронова Елена Сергеевна представила диссертацию на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание диссертации соответствует п. 2.25. «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов, п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

При это, отмечаю следующие положения:

1) Актуальность выбранной темы диссертации обусловлена повышением требований к качеству управления бюджетами для проведения сбалансированной социально-экономической политики. Кроме того, существующая экономическая неопределенность подталкивает находить новые механизмы управления бюджетами, так, как только способность управлять имеющимися доходами делает государственную власть реальной и эффективной. Поэтому системное рассмотрение проблематики управления

местными бюджетами в условиях экономической неопределенности, и на этой основе построение комплекса специальных инструментов и методов управления, основанных на соответствующей теории и методологии, является несомненно актуальной задачей.

2) В качества научных результатов, имеющих новизну, Сафроновой Е.С. определены: разработка подхода к системе оценки эффективности управления местными бюджетами; уточнение содержание элементов системы оценки эффективности управления местными бюджетами; определение концептуальных подходов к разработке системы оценки эффективности управления местными бюджетами на основе применения сбалансированной системы показателей; разработка типовой системы ключевых показателей эффективности управления местными бюджетами.

3) Диссертация на тему: «Формирование и развитие системы оценки эффективности управления местными бюджетами» выполнена на должном теоретическом уровне, отличается хорошим стилем изложения, обладает внутренним единством и логикой, содержит научную новизну и основные научные результаты, а также имеет существенную практическую значимость.

4) Информационно-эмпирическая база исследования Сафроновой Е.С., включающая в себя законодательные и иные нормативные правовые акты, официальные документы государственных и муниципальных органов власти Российской Федерации, официальную статистическую информацию, методологию и методы исследования, значительное количество позиций в списке литературы, а также апробации полученных результатов в практическую деятельность Финансового управления Администрации городского округа Щелково и в образовательный процесс ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» свидетельствуют о высокой степени достоверности полученных результатов. Достоверность результатов, полученных Сафроновой Е.С., подтверждается

наличием в работе корректно оформленного списка литературы, Приложений и ссылок на научные труды.

5) Материалы диссертации используются в практической деятельности Финансового управления Администрации городского округа Щелково при оценке эффективности управления бюджетом муниципального образования. Предложенная в работе методика оценки эффективности управления доходами и расходами местных бюджетов, включающая как объемные, так и качественные показатели, рассмотрена органами местного самоуправления на уровне городского округа Щелково. По материалам исследования в городском округе разработана сбалансированная система управления местным бюджетом в соответствии с современными требованиями. А также определены ключевые показатели эффективности управления. Основные выводы и положения диссертации учтены при разработке бюджета городского округа Щелково на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Материалы исследования используются кафедрой «Государственные и муниципальные финансы» ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин: «Государственные и муниципальные финансы», «Государственные и муниципальные расходы», «Современная бюджетная политика Российской Федерации».

6) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Сафроновой Е.С. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах исследования, в частности, в выборе темы диссертации, в обосновании цели и задач исследования, в анализе и обобщении информации по теме диссертации, разработке комплекса авторских практических рекомендаций, позволяющих сформировать научный подход в развитии оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований и обосновании методики оценки.

Соискатель ученой степени кандидата экономических наук Сафронова Е.С. продемонстрировала необходимые теоретические знания по научной специальности 08.00.10 – «Финансы, денежное обращение и кредит», в соответствии с темой диссертации овладела принципами, логикой и методологией научного познания, проявила умение аргументированно излагать материал о методических и практических аспектах оценки эффективности управления бюджетами, в том числе на местном уровне, показала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач финансовой отрасли науки в области теории и практики общественных финансов.

Вместе с тем ряд выводов автора требуют дополнительного разъяснения. В первом пункте новизны «Уточнен и теоретически обоснован концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами как степени достижения, во-первых, непосредственных результатов в процессе составления и утверждения проекта местного бюджета, его исполнения, контроля за исполнением, ведения бюджетного учета, оценки результатов управления с целью корректировки деятельности участников бюджетного процесса на муниципальном уровне; во-вторых, конечных результатов управления фондами денежных средств публично-правовых муниципальных образований» имеется не соответствие заявленным результатам, в тексте, не раскрыты положения информативной оценки эффективности управления бюджетами на местном уровне, перечислены принципы эффективного управления местными бюджетами, но нет доказательства их появления или логического заключения и на их основании автор строит изменение направлений и критериев оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований в рамках исследования.

Нуждаются в более тщательной методологической проработке и обосновании критерии оценки эффективности; это позволило бы автору

сформировать более обоснованную систему показателей оценки эффективности. Кроме того, ряд показателей вызывает определенные сомнения и требует дополнительной аргументации (например, «Организация на регулярной основе курсов повышения квалификации муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района (городского округа)», «Количество передвижек в сводной бюджетной росписи, произведенных ГРБС в отчетном периоде»). Представляется целесообразным рассмотреть более подробно показатели оценки качества управления именно финансами на муниципальном уровне, в том числе и местным бюджетом. Так же следует подробнее описать полученные в результате исследования выводы для оценки эффективности управления местным бюджетом. Нужно выразить это в виде рекомендаций или порядка их применения, на основе уже существующих.

Автору рекомендовано уточнение и проработка вопроса соотношения понятий «оценка эффективности управления местными бюджетами» и «оценка качества финансового менеджмента» в публичном секторе, так как во второй главе, рассматривая практические аспекты системы оценки эффективности управления местными бюджетами, Сафронова Е.С. затрагивает вопросы оценки качества управления муниципальными финансами.

Следует отметить, что Сафроновой Е.С. стоит сильнее раскрыть и показать в работе преимущества процессного подхода на основе системы менеджмента качества.

Кроме этого, представляется целесообразным рассмотреть вопросы, связанные с целью проведения оценки эффективности управления местными бюджетами, а также стратегические цели муниципальных образований.

Содержащиеся в работе направления совершенствования относятся в большей степени к управлению местными бюджетами, а не к системе

оценки его эффективности. В связи с чем необходимо уточнение рекомендаций и направлений совершенствования непосредственно самой системы оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований.

7) Все материалы или отдельные результаты, полученные Сафроновой Е.С. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель ученой степени Сафронова Е.С. указала, что лично ей получены следующие результаты:

- обоснован концептуальный подход к определению содержания эффективности управления местными бюджетами;
- сформулированы принципы и критерии оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований, разработанные с учетом особенностей управления местными бюджетами в Российской Федерации;
- научно обоснован методологический подход к оценке эффективности управления местными бюджетами как системы, обладающей совокупностью специфических признаков;
- разработана методика и инструментарий оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований;
- разработаны рекомендации по совершенствованию оценки эффективности управления местными бюджетами.

8) Основные результаты диссертационного исследования отражены в 5 работах общим объемом 2,95 п.л. (весь объем авторский), из них 4 статьи авторским объемом 2,62 п.л. опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) Следует отметить, что в ходе работы над диссертацией соискатель показал высокий уровень владения научными методами исследования, которые нашли отражение в грамотно сформированной работе с высоким

уровнем и качеством обработки и предоставления информации. Сафронова Е.С. показала себя как сформировавшийся исследователь в области теории общественных финансов, который выявил, рассмотрел актуальные проблемы оценки эффективности управления местными бюджетами и предложил соответствующие рекомендации.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности;
- 2) соответствует установленным требованиям и критериям;
- 3) может быть допущена к защите.

14 7
Караев Алан Канаматович,

доктор технических наук, профессор

«24» февраля 2021 г.

