

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д
505.001.109,

д.э.н., Засько Вадима Николаевича (профиль научной специальности «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые правонарушения. Налоговые риски») на диссертацию Сафроновой Елены Сергеевны, представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Сафронова Елена Сергеевна представила диссертацию на тему: **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ** на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным методам исследования полностью соответствует п. 2.25. «Концепция и системный анализ территориальных и муниципальных финансов, п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю, возможным, допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Сафронова Елена Сергеевна предложила значимые для науки и практики решения актуальной научной задачи, имеющей важное финансово-экономическое значение - развитие теоретических положений и формирование новых подходов к определению содержания эффективности управления местными бюджетами; формирование принципов и критериев оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований, разработанные с учетом особенностей управления местными бюджетами в Российской Федерации; научное обоснование методологического подхода к оценке эффективности управления местными бюджетами как системы, обладающей совокупностью специфических признаков;

2) соискатель учёной степени, Сафронова Елена Сергеевна, ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические – развитие методологических основ оценки эффективности управления местными бюджетами, как определяющее условие эффективного управления бюджетами муниципальных образований, способствующее повышению эффективности управления местными бюджетами.

практические – представлена методика оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований, система показателей оценки эффективности, предложения по совершенствованию системы оценки эффективности управления местными бюджетами.

3) диссертация «ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ», обладает внутренним единством, непротиворечивостью выводов, логикой построения диссертационного исследования, четкой архитектурой содержания работы.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ БЮДЖЕТАМИ» подтверждена следующими аргументами:

1. Развитие теоретических положений в части развития методологии основ оценки эффективности управления муниципальными бюджетами подтверждается теоретическими работами таких ученых как: М.Е. Косов, Г.Н. Куцури, А.И. Мастеров.

2. методологический подход к оценке эффективности управления местными бюджетами как иерархически выстроенной системы, которая представляет собой совокупность взаимосвязанных методологических основ и критериев оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований основан на трудах Н.В. Балихиной, И.В. Барановой, Н.А. Бегчина, М.Л. Васюниной и др.

3. представленные критерии оценки эффективности управления местными бюджетами, которые позволяют оценить степень достижения стратегических целей развития муниципальных образований и управления местными бюджетами базируются на публикациях С.А. Ананенко, А.А. Беленчук, Е.Ю. Березиной, А.М. Гершун.

4. система показателей оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований по каждому направлению оценки в соответствии с разработанными критериями оценки формируется из трудов Г.В. Курляндской, А.М. Лаврова, Ю.С. Нефедьева, Е.Б. Овчарова.

Достоверность результатов, полученных Сафроновой И.С. обусловлена базированием на научных трудах зарубежных и отечественных ученых в области проблем совершенствования, как управления местными бюджетами, так и оценки эффективности управления бюджетами, вопросами повышения эффективности бюджетных расходов, оценки и мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований. Также, подтверждается тем, что при проведении исследования использовались ключевые работы ведущих российских и зарубежных ученых, занимающихся проблемами анализа методик оценки эффективности управления бюджетами муниципальных образований. Теоретические и практические выводы основаны на данных официальной статистической отчетности и совокупности сложившихся в данный момент времени принципов экономической науки, на комплексном исследовании в области поставленной проблемы.

5) результаты диссертации Сафроновой Елены Сергеевны подтверждаются практическим внедрением, а именно: основные выводы и положения диссертации были представлены и получили одобрение на многих научно-образовательных и практических конференциях: на II Международной заочной научно-практической 12 конференции «Экономические и социальные науки: прошлое, настоящее и будущее» (Москва, Издательский дом «Экономическая газета», 10 апреля 2013 года); на конференции «Устойчивое развитие муниципальных образований: вопросы финансов и методологии управления» (Реканати, Италия, Ассоциация друзей области Марке и России, 28 октября 2014 года). Материалы диссертации используются в практической деятельности Финансового управления Администрации городского округа Щелково при оценке эффективности управления бюджетом муниципального образования. Предложенная в работе методика оценки эффективности управления доходами и расходами местных бюджетов, включающая как объемные, так и качественные показатели, рассмотрена органами местного самоуправления на уровне городского округа Щелково. По материалам исследования в городском округе разработана сбалансированная система управления местным бюджетом в соответствии с современными требованиями. А также определены ключевые показатели эффективности управления. Основные выводы и положения диссертации учтены при разработке бюджета городского округа Щелково на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Материалы исследования используются кафедрой «Государственные и муниципальные финансы» ФГОБУ ВО «Финансовый

университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин: «Государственные и муниципальные финансы», «Государственные и муниципальные расходы», «Современная бюджетная политика Российской Федерации».

6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Сафроновой Елены Сергеевны в науку, который выразился в проявлении необходимых системных, общих теоретических знаний по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит; соискатель ученой степени овладела принципами, логикой и методологией научного познания; продемонстрировала умение сжато, логично и аргументированно излагать материал о системе местного и муниципального управления в Российской Федерации, финансовой политике, ее методов, механизмов и инструментов; овладела знаниями и умениями математического моделирования, абстрактного мышления, системного анализа; доказала наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в экономической отрасли науки.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Сафроновой Еленой Сергеевной из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Сафронова Е.С. указала, что лично ей получены следующие результаты:

- развиты теоретические и методические подходы к оценке эффективности управления бюджетами муниципальных образований, а также уточнены содержание элементов системы оценки эффективности управления местными бюджетами;
- разработан авторский концептуальный подход к оценке эффективности управления местными бюджетами;
- обоснована возможность применения разработанного набора показателей эффективности в рамках формируемой системы оценки;
- разработана методика оценки эффективности управления местными бюджетами.

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях в 5 работах;

9) соискатель учёной степени Сафронова Е.С. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как добросовестного ученого, с широким системным взглядом на научные проблемы современности в сфере оценки эффективности управления местными и муниципальными бюджетами.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация: соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите и соответствует установленным критериям и требованиям.

Засько Вадим Николаевич

Д.Э.Н.

26.02.2021

