

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109
д.э.н., доцента **Цепиловой Елены Сергеевны** (профиль научной
специальности «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые
правонарушения. Налоговые риски»)

на диссертацию **Санакоева Андрея Юрьевича** на тему
«Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации»,
представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной
специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит
(профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Санакоев А.Ю. представил диссертацию на тему: «Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 08.00.10 – п. 2.24 «Источники финансирования дефицитов бюджетов и государственного долга, проблемы бюджетного дефицита в исполнении долгосрочной стратегии экономической политики».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации. Данная работа относится к фундаментально-теоретическим исследованиям, предлагая существенное научное достижение – развитие теоретических положений и совершенствование методологии и методики оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, что дополняет новыми знаниями теорию государственных финансов.

Отмечаю, что:

- 1) соискатель учёной степени Санакоев А.Ю. предложил значимые для науки положения и выводы:
 - 1.1 предложен новый подход к сущности долговой устойчивости, заключающийся в акценте на способности региональных органов публичной власти непрерывно обслуживать государственный долг и одновременно сдерживать возникновение долговых кризисов (п.1 положений, выносимых на защиту);
 - 1.2 выделены свойства долговой устойчивости и допустимые величины пороговых значений её отдельных показателей (п.2 положений, выносимых на защиту);
 - 1.3 обоснован методический подход к оценке долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, основанный на структуре долгового портфеля и учете

выделенных свойств долговой устойчивости (п.3 положений, выносимых на защиту);

1.4. разработан алгоритм внедрения авторской методики к оценке долговой устойчивости в деятельность органов публичной власти субъектов РФ (п.4 положений, выносимых на защиту).

2) соискатель учёной степени Санакоев А.Ю. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

2.1 теоретические:

- предложено оригинальное определение долговой устойчивости на основе теории финансовой стабильности;
- дополнены авторским видением, на основе обобщения практики российских регионов и зарубежных стран, свойства долговой устойчивости и причины ее нарушения;
- разработан новый методический подход к оценке долговой устойчивости субъектов Российской Федерации;

2.2. практические:

- предложена тепловая карта оценки долговой устойчивости;
- разработан алгоритм внедрения авторского методического подхода к оценке долговой устойчивости в деятельность региональных органов публичной власти.

3) диссертация «Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации» обладает внутренним единством и логикой изложения. Первая глава является теоретико-методологической и посвящена изучению содержания, методике определения и факторам долговой устойчивости субъектов Российской Федерации. Во второй главе анализируется долговая устойчивость субъектов Российской Федерации: существующий методический инструментарий, объем и структура государственного долга, долговая нагрузка. Третья глава представляет авторские наработки - направления повышения долговой устойчивости субъектов Российской Федерации.

4) обоснованность положений, выносимых на защиту, и выводов диссертации «Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации» подтверждена следующими аргументами:

п.1 предложенный автором новый подход к сущности долговой устойчивости основан на анализе недостатков уже существующих подходов (нормативном и платежеспособном);

п.2 выделенные свойства долговой устойчивости базируются на постулатах теории финансовой стабильности, а допустимые величины пороговых значений её отдельных показателей рассчитаны на основе макроэкономических показателей зарубежных стран и российских регионов;

п.3 методический подход к оценке долговой устойчивости субъектов Российской Федерации сформирован на анализе политики управления государственным долгом регионами ЦФО и подкреплен фактическими цифровыми данными;

п.4 рекомендации по внедрению авторской методики к оценке долговой устойчивости в деятельность органов публичной власти субъектов РФ практически апробированы, т.к. реализуются в деятельности Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания.

Достоверность результатов, полученных Санаковым А.Ю., обусловлена опорой на действующие нормативно-правовые акты и теоретические положения в области теории государственных финансов, труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, обширного массива официальных данных Росстата, Минфина России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, что подтверждается наличием в работе корректно оформленных постраничных ссылок, обширного списка литературы, включающего 150 наименований, и 2 Приложения.

5) результаты диссертации Санакова А.Ю. используются Департаментом общественных финансов ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин финансового профиля; нашли практическое применение в практической деятельности Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Санакова А.Ю. в науку, который выразился в:

- четком целеполагании проведённого исследования (выдержана логика изложения от теории и методологии к практике);

- овладении принципами, логикой и методологией научного познания;

- анализе и корректном обобщении информационных источников, литературы, статистических данных по теме диссертации;

- опоре на системные теоретические знания по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»).

- личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования в учебном процессе;

- одобрении основных положений и результатов исследования на пяти международных научно-практических мероприятиях в 2017-2019гг.

- подготовке 5 научных статей общим объемом 2,77 п.л. (авторский объем 2,47 п.л.).

Не вызывает сомнений наличие у Санакоева А.Ю. квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в финансовой отрасли науки.

Несмотря на высокую оценку, отметим выявленные недостатки:

- На с. 17-18 автореферата в таблице 1 «Методика оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации» непонятен расчет значения показателей долговой устойчивости (столбец 4);

- В таблицах 1.1.2, 1.1.3, рис 1.1.1 не указано, макроэкономические показатели какого периода были использованы, что существенно снижает их актуальность и интерпретацию. Источники 151, 152, 153, на которые автор ссылается к таблице 1.1.3, отсутствуют в списке литературы;

- отсутствуют выделенные выводы по главам, что нарушает общепринятую структуру построения диссертационных работ.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Санакоевым А.Ю. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Санакоев А.Ю. указал, что лично им получены следующие результаты: организационно- постановка цели, задач и структурирование исследования; с позиции теории - новый подход к сущности и свойствам долговой устойчивости регионов страны; с методической позиции - методика оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и алгоритм ее внедрения в практику.

8) Основные научные результаты диссертации опубликованы в четырёх рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель учёной степени Санакоев А.Ю. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как вдумчивого, целеустремленного учёного, подтвердив свои квалификационные способности к самостоятельной научной деятельности.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки), соответствует установленным критериям и требованиям и может быть допущена к защите.


Цепилова Елена Сергеевна

— доктор экономических наук, доцент

«23» декабря 2020г.

га

за

г.