

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., доцента **Мандрощенко Ольги Валентиновны** (профиль научной специальности «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые правонарушения. Налоговые риски») на диссертацию **Санакоева Андрея Юрьевича** на тему: «Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Санакоев А.Ю. представил диссертацию на тему: «Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит. Содержание диссертации соответствует п. 2.24. «Источники финансирования дефицитов бюджетов и государственного долга, проблемы бюджетного дефицита в исполнении долгосрочной стратегии экономической политики» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1. Соискатель ученой степени Санакоев А.Ю. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, связанной с развитием теоретических положений, характеризующих долговую устойчивость субъектов Российской Федерации и совершенствование методологии ее оценки.
2. Соискатель ученой степени Санакоев А.Ю. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:
  - теоретические результаты заключаются в конкретизации понятия долговой устойчивости субъекта Российской Федерации, которую предлагается

рассматривать с точки зрения теории стабильности как состояние, при котором органы публичной власти субъектов Российской Федерации сохраняют способность непрерывно обслуживать государственный долг и сдерживать возникновение долговых кризисов;

- практические результаты заключаются в предложенных подходах к оценке качества проектного управления бюджетными расходами, использовании тепловой карты долговой устойчивости органами государственной власти субъектов Российской Федерации, что позволит принимать своевременные решения по устранению негативных тенденций при реализации долговой политики.

3. Диссертация на тему: «Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации», обладает внутренним единством, логикой, последовательностью изложения содержания и полученных результатов.

4. Обоснованность положений и выводов диссертации «Повышение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации» подтверждена следующими аргументами:

- предложенным подходом к определению долговой устойчивости с точки зрения теории финансовой стабильности;

- определенными автором признаками долговой устойчивости: ее сохранение при условии непрерывного изменения воздействующих факторов; нарушение долговой устойчивости в результате возникновения «эффекта заражения»; способность долговой устойчивости ограничивать или сдерживать возникновение долговых кризисов;

- предложенным методическим подходом к оценке долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, основанном на структуре долгового портфеля, учете свойств долговой устойчивости;

- разработанным алгоритмом определения процедуры оценки долговой устойчивости, позволяющим выявить и локализовать проблемы путем реструктуризации долгового портфеля и привлечения федеральных органов власти к реализации долговой политики субъекта Российской Федерации.

5. Научные результаты диссертации Санакоева А.Ю., связанные с методологией оценки долговой устойчивости, используются в практической деятельности Министерства финансов Республики Северная Осетия-Алания. В частности, разработанная в диссертации тепловая карта использована при анализе показателей долговой устойчивости, утвержденных в разделе II «Анализ текущего состояния государственного долга» основных направлений долговой политики Республики Северная Осетия-Алания на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

6. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Санакоева А.Ю. в науку, который выразился в:

- выявлении научной проблемы, формулировании и достижении цели, определении и решении основных задач диссертационного исследования;
- подготовке рукописи диссертации и автореферата, публикации научных работ по теме исследования;
- апробации результатов исследования на международных научно – практических конференциях.

Соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, по тексту работы возникают вопросы, требующие дополнительных пояснений:

1) В п.1.3 «Факторы, влияющие на долговую устойчивость субъектов Российской Федерации» (с. 57) автор утверждает, что группы факторов следует рассматривать исходя из структуры источников финансирования дефицита бюджета субъекта и государственного долга. Между тем, из рис. 1.3.1 и 1.3.2 не понятно, как взаимосвязаны факторы, влияющие на долговую устойчивость субъектов РФ, с определенными источниками финансирования дефицита бюджета субъекта и государственного долга. Целесообразно

уточнить, за счет каких источников финансирования можно снизить степень влияния факторов на увеличение государственного долга субъектов РФ.

2) В п.2.3 «Анализ долговой нагрузки субъектов Российской Федерации» рассчитан показатель долговой нагрузки субъектов ЦФО (табл. 2.3.1). Необходимо более шире прокомментировать полученные результаты и выявленные тенденции.

3) В работе очень много однотипных по построению рисунков и диаграмм, часть из которых можно было бы перенести в приложение (рис. 1.3.6-1.3.9; рис. 2.3.4-2.3.8 и др.).

7. Все материалы и отдельные результаты, заимствованные Санаковым А.Ю. из чужих текстов и работ, оформлены в диссертации надлежащим образом, с указанием источника заимствования. Из содержания изученного исследования можно сделать вывод, что научные результаты получены соискателем лично, в частности:

- проведен анализ сложившихся теоретических подходов к содержанию долговой устойчивости, изложенных в трудах российских и зарубежных ученых – экономистов;

- систематизированы методики оценки долговой устойчивости;

- разработана тепловая карта оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации.

8. Результаты исследования опубликованы в 5 работах общим объемом 2,77 п.л. (авторский объем 2,47 п.л.), в том числе в 4 работах общим объемом 2,25 п.л. (авторский объем 1,95 п.л.) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9. Соискатель ученой степени Санаков А.Ю. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как самостоятельный исследователь, способный решать актуальные научно-практические задачи, имеющие социально – экономическое значение.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научно специальности и может быть допущена к защите.

---

(личная подпись)

Мандрощенко Ольга Валентиновна

д.э.н., доцент

21.12.2020 года



*О. В. Мандрощенко*



*О. В. Мандрощенко*