

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук
лица, включенного в списочный состав
диссертационного совета

Носко Полина Анатольевна представила диссертацию на тему: «Институциональные механизмы регулирования глобальных экологических проблем» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.14 – Мировая экономика.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности (п. 21 «Развитие ресурсной базы мирового хозяйства. Экономические аспекты глобальных проблем – экологической, продовольственной, энергетической. Мировоздействия последствия глобальных процессов, пути и механизмы их решения» Паспорта научной специальности 08.00.14 – Мировая экономика (экономические науки)).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель ученой степени Носко Полина Анатольевна предложила решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение, определяемое необходимостью на начальных этапах экологического регулирования использовать нерыночные механизмы и в дальнейшем добавлять к ним другие инструменты, принимая во внимание, что субсидирование является дорогостоящей для бюджета мерой, а система торговли разрешениями подвержена экономическим кризисам и требует тщательной разработки (влекущей высокие транзакционные издержки) и мониторинга. В оптимальный набор мер автор предлагает правильным включить финансовую поддержку экологических НИОКР;

2) соискатель ученой степени Носко Полина Анатольевна ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические – в результате анализа функционирования отрасли возобновляемой энергетики в России установлено, что во-первых, разработанный механизм стимулирования развития данного сектора содержит как ценовую составляющую (компенсацию затрат производителей), так и количественный параметр (максимальный и минимальный объем выработки энергии), исключает проблему чрезмерных государственных расходов и предусматривает систему долгосрочных контрактов. Во-вторых, автор требует внесения изменений в части технических требований, порядка разработки требований к локализации с учетом сроков развертывания производств и поддержки объектов чистой энергии, которые не подключены к сети. Автором выработаны предложения по дальнейшему стимулированию отрасли, которые могут быть актуальны на период после 2024 г. и включают сохранение

тендерной системы (что соответствует мировым тенденциям) и долгосрочных контрактов и введение налоговых льгот и льготного кредитования;

практические – автор предложила направления координации НП «Экология» с другими национальными проектами; даны рекомендации по совершенствованию способов достижения поставленных национальным проектом целей, которые затрагивают такие направления, как очистка территорий от загрязнения, обращение с отходами, улучшение качества воздуха. Автором подчеркнута необходимость координации работы государственных органов по реализации национального проекта «Экология» с другими национальными проектами.

3) диссертация «Институциональные механизмы регулирования глобальных экологических проблем» обладает внутренним единством, а именно: внутри каждой из группировок результаты располагаются в последовательности от общего к частному и от более значимого по уровню новизны, к менее значимому;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Институциональные механизмы регулирования глобальных экологических проблем» подтверждена следующими аргументами:

1) автор утверждает, что США утратили позицию драйвера борьбы с глобальными экологическими проблемами в связи с таргетированием риска потери конкретных преимуществ в мировой экономике и сосредоточением на обеспечении национальной экономической безопасности;

2) автор утверждает, что планомерное увеличение финансирования охраны окружающей среды и экологических НИОКР, использование различных механизмов, включая налоги, приводят к снижению выбросов парниковых газов и энергопотребления и эффекту декаплинга. В ЕС повышается значимость сектора экологических товаров и услуг в экономике;

3) автор утверждает, что опыт функционирования торговли квотами на вредные выбросы в ЕС и США показал, что данный механизм позволяет решать экологические задачи экономически эффективным путем. Однако он характеризуется трудностью в разработке и требует постоянного мониторинга и внесения корректировок. Были рассмотрены инструменты снижения волатильности на рынке, внедренные в США и ЕС;

4) автор утверждает, что успех развития возобновляемой энергетики в США и ЕС обусловлен выделением значительных финансовых средств и применением к производителям чистой энергии одновременно целого ряда мер поддержки как финансового характера, так и специфических для отрасли. Среди финансовых мер, придавших наибольший импульс развитию чистой энергетики, можно особенно выделить налоговые льготы (прежде всего, в США) и льготное кредитование (Германия и Дания);

5) автор утверждает, что налицо ряд проблем, требующих решения путем внесения изменений в российское законодательство в части требований к строительству конструкций ветряных электростанций и дорог на их территории

- автором раскрыты проблемы, сдерживающие сотрудничество Монголии и России; предложено обеспечить льготное кредитование субъектов хозяйствования и формирование благоприятных условий администрирования бизнес – процессов с учетом сроков и особенностей сотрудничества.

Достоверность результатов, полученных Носко Полиной Анатольевой обусловлена сопоставимостью авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике, а именно:

- положения автора о реализации экологической политики в США согласуются с результатами: Ровинская, Т.Л. Экологическая политика США конца XX – начала XXI вв.: новые вызовы / Т.Л. Ровинская // Мировая экономика и международные отношения. – 2018. – № 7 (62). – С. 82–82. – ISSN 0131-2227;

- выводы автора о практике использования системы торговли квотами на выбросы в США и ЕС сделаны на основе исследований Albrizio, S. Empirical Evidence on the Effects of Environmental Policy Stringency on Productivity Growth / S. Albrizio, T. Kozluk, V. Zipperer // OECD Economics Department Working Papers. – 2014. – No. 1179. – 48 p. – ISSN 18151973. – Текст : электронный. – DOI 10.1787/18151973. – URL: <http://dx.doi.org/10.1787/5jxrjnb36b40-en>.

- данные автора об углеродном налогообложении в экономике получены на основе исследования: Биоэкономика в России: перспективы развития: монография / под редакцией С.Н. Бобылева, П.А. Кирюшина, О.В. Кудрявцевой. – Москва: Проспект, 2017. – 176 с. – ISBN 978-5-392-24223-8.

5) результаты диссертации Носко Полины Анатольевны:

- применяются в практической деятельности Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. В частности, учтены предложения об усилении контроля за действующими особо охраняемыми природными территориями и согласовании положений национального проекта «Экология» с другими национальными проектами, что будет способствовать повышению эффективности деятельности Минприроды России в будущем;

- могут найти практическое применение в деятельности специализированных органов власти, в частности автор видит в перспективе до 2025 г. введение углеродного налога как целесообразное ввиду сосредоточения усилий крупнейших предприятий-загрязнителей на внедрении наилучших доступных технологий. Государством был выбран командно-административный подход, базирующийся на перечне технологий для внедрения и одновременно подразумевающий систему льгот (перечисленных ниже) и санкций (увеличение коэффициента платы). Такой подход, по мнению автора, является менее деструктивным, чем налоговое регулирование и отражающим текущие экономические реалии.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Носко Полины Анатольевны в науку, который выразился в участии автора диссертации:

- в получении исходных данных,

- на всех этапах процесса исследования,
- в апробации результатов исследования,
- в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Носко Полиной Анатольевной, из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель ученой степени Носко Полина Анатольевна указала, что лично ею получены следующие результаты:

- в контексте разработки системы торговли разрешениями на выбросы в России автор считает необходимым учитывать такие возможные внешнеэкономические риски, как финансово-экономические кризисы, волатильность цен на нефть и другие сырьевые ресурсы и возможность введения против страны санкций, а также высокий уровень коррупции; в связи с этим автор считает нужным предусмотреть следующие подходы к разработке механизма торговли квотами на выбросы парниковых газов в России: заблаговременное информирование предполагаемых участников о правилах и особенностях рынка (например, за 2 года) и установление конкретных временных рамок пилотного периода; введение высокого размера платы за сверхнормативные выбросы (который бы поощрял введение предприятиями мер по снижению эмиссий); выбор бесплатного распределения квот между участниками, поскольку форма аукционов представляет собой дополнительное финансовое бремя для бизнеса, а в условиях высокого уровня коррупции – риск нецелевого расходования полученных средств; обеспечение возможности накопления единиц сокращения выбросов и использования их в следующий период; фиксирование коридора цен в целях минимизации их волатильности; постоянный надзор со стороны назначенного регулятора;

- автор сформулировал в качестве рекомендации, что необходимо предусмотреть устранение дублирования ПНВОС сверх лимитов и платы за сверхнормативные выбросы по загрязняющим атмосферу веществам. Данный законопроект предусматривает возможность введения торговли единицами сокращения выбросов ПГ после 2025 г., что означает внедрение рыночного механизма в российскую систему регулирования эмиссии вредных веществ в атмосферный воздух. В целях стимулирования снижения выбросов ПГ предусмотрено применение ускоренной амортизации или налоговых льгот;

- автор предложил обратить внимание на опыт США и ЕС, где используется широкий набор инструментов стимулирования чистой энергетике. Прежде всего, имеет смысл введение налоговых льгот или льготного кредитования для производителей ВИЭ. При разработке порядка поддержки ВИЭ на период после 2024 г. необходимо сохранить систему тендеров и долгосрочных контрактов. Для уже действующих игроков в сфере чистой энергетики, занявших прочные позиции на российском рынке, перспективным может стать участие в биржевых механизмах. А в качестве инструмента государственно-частного партнерства, предлагаемого в научной среде, наиболее удобным представляется выпуск зеленых облигаций.

может стать участие в биржевых механизмах. А в качестве инструмента государственно-частного партнерства, предлагаемого в научной среде, наиболее удобным представляется выпуск зеленых облигаций.

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, журналах Перечня ВАК Минобрнауки России.

9) соискатель ученой степени Носко Полина Анатольевна ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите:

- проявила необходимые общие теоретические знания по научной специальности 08.00.14 – Мировая экономка в соответствии с темой диссертации);

- овладела принципами, логикой и методологией научного познания;

- продемонстрировала умение сжато излагать материал о международной кредитной деятельности;

- овладела специальными знаниями, умениями и навыками по вопросам диссертации, доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач экономической отрасли науки.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

14.12.2020.

(личная подпись)

Жариков Михаил Вячеславович
доктор экономических наук, доцент

гетв

овва

г

«
В
»

»