

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

На правах рукописи

Дронова Светлана Юрьевна

**СОВРЕМЕННЫЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ
ЦЕНТРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ
ИСПАНИИ: ПРОБЛЕМЫ И МЕХАНИЗМЫ
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель

Брега Александр Васильевич,
доктор политических наук, профессор

Москва – 2020

Диссертация представлена к публичному рассмотрению и защите в порядке, установленном ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в соответствии с предоставленным правом самостоятельно присуждать учёные степени кандидата наук, учёные степени доктора наук согласно положениям пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

Публичное рассмотрение и защита диссертации состоятся 04 февраля 2021 г. в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.113 по адресу: Москва, Ленинградский проспект, д. 49, аудитория 214.

С диссертацией можно ознакомиться в диссертационном зале Библиотечно-информационного комплекса ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 125993, ГСП-3, Москва, Ленинградский проспект, д. 49, комн. 200 и на официальном сайте Финансового университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.fa.ru

Персональный состав диссертационного совета:
председатель – Пляйс Я.А., д.полит.н., д.ист.н., профессор;
заместитель председателя – Расторгуев С.В., д.полит.н., доцент;
ученый секретарь – Брега А.В., д.полит.н., профессор;
члены диссертационного совета:
Бродовская Е.В. – д.полит.н., доцент;
Володенков С.В. – д.полит.н., доцент;
Карсанова Е.С. – д.полит.н.;
Манойло А.В. – д.полит.н.;
Селезнев П.С. – д.полит.н., доцент;
Соловьев А.И. – д.полит.н., профессор;
Тимофеева Л.Н. – д.полит.н., профессор.

Автореферат диссертации разослан 30 октября 2020 г.

Учёный секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.113,
д.полит.н., профессор

Брега Александр Васильевич

I Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования обусловлена социально-политическими и этнополитическими противоречиями между центром и регионами, которые обострились в современной Испании. Более конкретными обстоятельствами выбора темы настоящего исследования являются следующие:

Во-первых, нарастание сепаратистских настроений в Каталонии. Каталония, вопреки запрету Конституционного суда Испании, провела в 2014 году консультативный опрос общественного мнения о статусе региона, позже, в 2017 году состоялся референдум об отделении Каталонии. С тех пор в регионе не утихают националистические сепаратистские движения и протесты. Власти региона намерены во что бы то ни стало добиться независимости. Так как, согласно Конституции страны, регион не может отделиться в одностороннем порядке, каталонцы поднимают вопрос о конституционной реформе. О необходимости конституционной реформы говорят и баски, требующие пересмотра Конституции и перехода от государства автономий к федерации. Перед Мадридом встает сложная задача урегулирования ситуации в Каталонии и ведения переговорного процесса в Стране Басков.

Во-вторых, нарастание противоречий между процессами евроинтеграции с одной стороны, и сохранением национальной идентичности с другой. Так, Европейский Союз (ЕС), безусловно, является консолидирующим институтом, однако его престиж для рядовых граждан подчас выше, чем государства, стирается ценность и значимость государственного института. Все чаще можно видеть тенденцию к национальной самоидентификации по относительно небольшой территории: региону, области, провинции, городу, но при этом не отрицается и принадлежность к Европейскому Союзу. Каталония, рассматривая варианты отделения от Испании, изучает все возможные сценарии вступления в ЕС: власти региона понимают, что без перспективы вступления в ЕС количество сторонников сепаратизма резко сократится.

В-третьих, испанский опыт осуществления региональной политики в отношении «проблемных» регионов изучен недостаточно. Очевидно, что данный опыт может быть полезен и для российской практики, особенно учитывая уникальное территориально-административное устройство страны («государство автономий») вкупе с богатым этно-конфессиональным и лингвистическим многообразием.

В-четвертых, актуальность данного исследования связана также с тем, что практический поиск новых форм федерализма обуславливает актуализацию научных исследований в области государственного устройства современных федераций. Учитывая недостаточное осмысление в российской научной литературе трудов испанских ученых, связанных с вопросами федерализма, национализма, сепаратизма и особенностей государства автономий, представляется, что данное исследование будет способствовать обогащению отечественного политологического знания.

Степень разработанности темы исследования. Проблема федерализма, национализма, сепаратизма, сецессии как в целом, так и в отношении Испании, достаточно широко освещена в научной литературе. В этой связи научные публикации по выше обозначенным проблемам целесообразно разделить на ряд блоков, в основе которых лежит определенная направленность публикаций.

Первый блок составляют труды, посвященные общим проблемам федерализма. Необходимо отметить работы родоначальника исследований федерализма – Й. Альтхауса (или Альтузиуса). Внимания заслуживают работы Н.В. Макеевой и А.Д. Гулякова, А.А. Олесова, Е. Кремянской, а также ряда американских и европейских научных деятелей: Д. Элазара, Р. Уоттса, Ж. Бодена, J. Bednar, W.N. Eskridge, Y.J. Ferejohn Jr., J.M. Colomer, G. Trujillo, W.H. Riker, J.J. Linz, P. Beramendi, R. Maiz, C.J. Friedrich, M. Forsyth, Ch. Saunders, E.J. González, C. Maurice, G. López Tonatiuh, F. Requejo, B. Barthalay. Проблемы национализма, сепаратизма и сецессии подробно излагаются в работах таких ученых, как К. Калхун, В.И. Строганов, Д.А. Ильченко, Н.П. Смирнова, К.С. Пузырев, А.В. Рыбаков, Д.А. Квон, Р.М. Нуруллин, Н.В. Гонтарь, С.В. Соколовский, Ханс Кон, Ю.И. Семенов, В.А. Хамутаев, А.И. Сидоренко, R. Calduch, L. Rodríguez Abascal, J. Hurtado, C.A. Menaut Pereira, A. Buchanan, Y. Tamir, J. Costa, M. Seymour, P. Simón, G.V. Lapuente, A. Penadés, J.R. Wood, D.L. Horowitz, N. Sambanis, B. Milanovic, H. Heller, A.F. Bayefsky, A. Cuenca Miranda, J. Ruipérez Alamillo, J. Tajadura Tejada.

Второй блок работ посвящен проблемам региональной политики Испании и отношений в системе «регион-центр». Значительный вклад в данные исследования внесли такие российские ученые, как И.В. Данилевич, А.В. Авилова, И. Трайнин, Е.С. Самсонкина, В.М. Кутузова, Т.Б. Коваль и, конечно же, выдающийся специалист в данной области С.М. Хенкин.

В третьем блоке работ осяцены процесс перехода к государству автономий,

юридические механизмы и причины решения в пользу именно такого государственного устройства. В этой области работали E. Tierno Galvan, A. Rovira, L. Moreno, C. Colino, L. Ortega, J. Romero, L. Sanchez Ajesta, M. Casteles, C.L. Saldivar.

Современные проблемы региональной политики Испании занимают центральное место в работах M. Jiménez de Las Parga, J.M. de Azaola, J. Otero, F.J. Llera Ramo, X.M. Beiras, Y. Díaz, P. Rodríguez Gómez, A. Malvar, H. Juanatey Ferreiro, J.R. Recuero, J. Zabalo и других.

Цели и задачи исследования. Цель исследования заключается в определении характера современных взаимоотношений центральных и региональных властей в Испании, выявлении противоречий и механизмов, связанных с регулированием данных взаимоотношений.

Задачи исследования:

1. Проанализировать подходы к пониманию национализма, сепаратизма и сецессии в испанском политическом дискурсе.
2. Определить характер влияния исторических, этно-конфессиональных, лингвистических и экономических факторов на региональную политику страны.
3. Охарактеризовать условия и факторы, определившие систему современных взаимоотношений «регион-центр» Испании.
4. Определить основные тенденции в решении регионально-национальных проблем в Испании на современном этапе.
5. Охарактеризовать влияние ЕС на отношения в системе «регион-центр» в Испании посредством создания еврорегионов и макрорегионов.

Объектом исследования являются современные взаимоотношения центральных и региональных властей Испании.

Предмет исследования – особенности, механизмы и тенденции современных взаимоотношений между центральными и региональными властями в Испании.

Область исследования. Диссертация соответствует п. 2 «Политическая система, ее структура. Функции политической системы. Типология политических систем. Модели политических систем: сравнительный анализ. Природа и функции государства. Типы и формы государства и государственной власти. Государственная система. Основные характеристики правового государства. Государство и гражданское общество. Государственная политика и управление. Виды государственной политики. Эволюция

политической системы и государственной политики Российской Федерации в постсоветский период, ее основные характеристики», п. 8 «Место политического процесса в системе общественных процессов. Социокультурные основания политического процесса. Типология политических процессов. Субъекты и объекты политического процесса. Институированные и неинституированные политические процессы. Власть и оппозиция в политическом процессе. Теневые субъекты в политике. Структурные элементы политического процесса, способы и механизмы их взаимосвязи и взаимодействия. Уровни политического процесса. Понятие «мировой политической процесс, его основные характеристики в условиях глобализации. Специфика и основные черты политического процесса в постсоветской России», п. 9 «Статика и динамика в политической жизни: традиционные и модернизационные типы общества. Цивилизационные и национальные стили развития политических процессов. Принципы и механизмы взаимодействия общеисторических императивов и требований отечественной традиции в политическом развитии общества. Политическая модернизация, ее взаимосвязь с модернизационными прорывами в других сферах общественной жизни. Инновационные группы в модернизационных процессах. Модернизация в условиях глобализации. Противоречия и перспективы модернизационных процессов в современной России» Паспорта научной специальности 23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии (политические науки).

Теоретической и информационной базой исследования стали труды российских и иностранных ученых, занимающихся проблематикой отношений центральных и региональных властей, сепаратизма и национальных движений. Исследование базировалось на статистических данных, юридических документах (Конституция Испании и законодательные акты конституционного уровня, статуты автономных областей, различные документы, устанавливающие порядок взаимоотношений между центром и регионами в стране), фактологических материалах (доклады, отчеты, регламенты, постановления, результаты научных исследований), использование которых обеспечило достоверность и логичность проведенного исследования, релевантность авторских обобщений и выводов.

Методология и методы исследования. Методологической основой данного исследования послужил, прежде всего, системный подход. Кроме того, использован исторический подход, позволивший рассмотреть изменения государственного устройства

и отношений между центром и регионами на разных этапах прошлого. Применение сравнительного метода сделало возможным выделить общее и частное в отношениях Мадрида с разными автономными областями. Сценарный метод был использован при рассмотрении перспектив развития отношений между регионами и центром страны с учетом различных обстоятельств (например, выхода одной или нескольких автономных областей из состава государства). Благодаря сравнительно-правовому методу был произведен компаративный анализ различных юридических документов, нормирующих отношения в системе «регион-центр» Испании и некоторых других государств. Метод анализа документов позволил собрать необходимые для достижения целей и задач исследования данные, наглядно их отобразить и сделать на их базе определенные выводы.

В ходе исследования был применен метод экспертного опроса, в котором принимали участие две группы экспертов: российская и испанская, состоящие из специалистов в области региональной политики. В опросе приняли участие 12 российских и 14 испанских экспертов от 23 до 73 лет (от 23 до 40 лет – 11 человек, от 41 до 73 лет – 15 человек), из них 16 мужчин и 10 женщин. Все респонденты имеют оконченное высшее образование, более половины испанских экспертов имеют степень PhD (57%), и 58% российских респондентов – кандидаты и доктора наук. Большинство экспертов проживают в Москве, Мадриде и Барселоне, однако также были привлечены специалисты из Воронежа, Краснодара, Сантьяго-дэ-Компостела (Галисия), Вальядолида (Кастилья-и-Леон), Валенсии и США. Экспертный опрос был составлен таким образом, чтобы получить наиболее полную картину о современной региональной политике Испании и перспективах государства автономий в контексте политического кризиса в ряде автономных областей.

Научная новизна исследования:

1. Охарактеризованы подходы к пониманию сепаратизма и сецессии, используемые в испанском политико-правовом дискурсе. Предложено ввести в отечественный научный оборот понятие «индэпэндентизм».

2. Выявлены условия, обусловившие конфигурацию современной системы взаимоотношений «регион-центр» Испании.

3. Определены особенности влияния исторических, этно-конфессиональных, лингвистических и экономических факторов на испанскую региональную политику.

4. Предложены основные направления решения регионально-национальных проблем в Испании на современном этапе и представлены сценарии развития отношений в системе «регион-центр».

5. Охарактеризовано влияние ЕС на отношения в системе «регион-центр» в Испании посредством создания еврорегионов и макрорегионов.

Положения, выносимые на защиту:

1. Конституция Испании косвенно, через статью 2 о неоспоримом единстве Нации, запрещает отделение региона. Вместе с тем предусматривается возможность реформирования конституционного текста, к чему часто апеллируют испанские националисты и националистического дискурса в современном испанском обществе является проблема сепаратизма. Также появляется другое, характерное для южно-европейской политологии понятие – индэпэндентизм, который противопоставляется сепаратизму в том значении, что индэпэндентизм означает обретение регионом политической и экономической независимости мирным путем с сохранением существующих коммерческих, культурных и прочих связей, а также хороших отношений между государствами, а сепаратизм имеет своей целью сепарацию любой ценой, в том числе как следствие вооруженного конфликта, и отношения между государствами не обязательно будут мирными, что может означать сложности при попытках сохранения прежних связей и возможную изоляцию нового государства. Сепаратизм имеет негативную коннотацию, невыгодную националистам, базирующим свои политические кампании на концепте обретения политической и экономической независимости при сохранении дипломатических, коммерческих, культурных и прочих связей с Испанией.

Введение понятия «индэпэндентизм» в испанский националистический дискурс является механизмом привлечения к сепаратистской борьбе более широких масс населения. Благодаря подмене понятий сепаратизм становится более привлекательным и перспективным в глазах населения. Центру необходимо вести контрпропаганду, показывая возможные последствия отделения регионов от Испании, а также подчеркивая существующий уровень самостоятельности (исп. *independencia*) в составе страны (С. 28-34).

2. Наибольшее влияние на конфигурацию современной системы взаимоотношений «регион-центр» Испании оказали историко-политическое развитие государства, переживавшего периоды как центростремительных, так и центробежных тенденций.

Политические и исторические факторы стали решающими при выборе современной формы государственного устройства Испании, что нашло свое отражение в такой уникальной форме как «государство автономий» – симбиоз унитарного государства по форме и федеративного по содержанию. Для современных взаимоотношений между центром и регионами экономические факторы приобрели наиболее важное значение (С. 50-53).

3. Для понимания специфики современных взаимоотношений между центром и регионами необходимо выделять семь исторических периодов: период объединения, мусульманский, реконкиста, монархический, республиканский, франкистский и современный (восстановление монархии). Каждый из этих периодов имманентно влияет на современные взаимоотношения между центром и регионами страны, и регионы настаивают на уважении центром их исторического опыта государственного и административного самоуправления. Политическая история и две испанские Республики оказали сильнейшее влияние на децентрализацию власти и политическое самосознание части регионов как самостоятельных политических единиц. Такая «лоскутность» испанского государства permanently вызывает центробежные тенденции.

Важной особенностью политических отношений между центром и регионами Испании является существование так называемых «форальных» регионов, имеющих привилегированное положение и вызывающих самую неоднозначную реакцию остальных регионов: от требования повсеместного перехода к подобной системе (с последующим обрушением системы рефинансирования регионов) до требования отмены форальной системы. Экономические отношения в системе центр-регион требуют серьезного пересмотра, что сможет снизить градус напряженности в таких регионах, как Каталония и Страна Басков (С. 55-89).

4. Современная Испания вступила в длительный процесс, связанный с требованиями регионов изменить государственное устройство страны. Актуализация этих требований, прежде всего, связана с нарастанием сепаратистских настроений в национальных автономиях. Для стабилизации ситуации в национальных автономных областях необходимы серьезные действия со стороны центра. В частности, наряду с традиционными решениями проблемы сепаратизма, считается, что снижению центробежных тенденций в Испании может способствовать налаживание постоянного двустороннего диалога между центром и националистическими силами автономных

областей, в том числе для оперативного реагирования на возрастание сепаратистских настроений.

В этом контексте есть четыре пути развития отношений между регионами и центром Испании: 1) федеративный путь; 2) план Ибаррече (отношения по модели свободно ассоциированных государств); 3) конституционная реформа (расширение полномочий ряда автономных областей и предоставление автономиям права проводить референдум о самоопределении с последующим обретением независимости); 4) путь переговоров, развития демократии и использования возможностей, предоставляемых существующей формой территориально-административного устройства страны. Анализ этих путей развития отношений позволяет сделать вывод о том, что наиболее вероятным развитием событий является путь переговоров по поиску новых форм федерализации. Путь переговоров является характерным для испанской государственности, в то время как вопрос перехода от государства автономий к федерации все чаще поднимают региональные власти, в особенности в национальных автономных областях (С. 127-141).

5. Евроинтеграция оказывает двойное влияние на сепаратистские настроения в Испании. С одной стороны, выйдя из состава страны, регионы не смогут вступить в ЕС без поддержки всех стран-членов организации, в частности Испании. Это является серьезным аргументом против сепарации для многих каталонцев и басков, желающих независимости своим регионам, но и не желающих потерять статуса члена ЕС. В связи с этим регионы стремятся к прямому диалогу с Брюсселем, минуя Мадрид. С другой стороны, ЕС косвенно поддерживает регионы с сепаратистскими настроениями под видом так называемых еврорегионов и макрорегионов – регионов, включающих в себя территории двух и более государств, объединенные общими культурными, экономическими и пр. интересами. В рамках данных регионов действует свой аппарат управления, финансовые инструменты, а также существует возможность прямого диалога с ЕС. Данные территориальные образования способствуют большей самостоятельности отдельных регионов и федерализации государств, влияя на взаимоотношения между регионами и центром страны в новом ключе: часть региональных вопросов возможно решить в ходе переговоров в системе «регион-ЕС», а не «регион-центр-ЕС».

Вызывают опасения еврорегионы «Пиренеи – Средиземное море» и «Новая Аквитания – Страна Басков – Наварра» в связи с существованием выраженных националистических движений в Каталонии и Стране Басков. Однако еврорегионы не

имеют достаточной юридической силы и самостоятельности и нацелены на трансграничное сотрудничество для улучшения качества жизни на конкретной территории. При условии, что еврорегионы не получают большей политической самостоятельности, возникновение сепаратистских движений в масштабе еврорегиона представляется маловероятным, хотя центру необходимо внимательно наблюдать за процессами, происходящими на территории еврорегионов для недопущения их усиления как политико-экономической единицы (С. 125-127).

Теоретическая значимость исследования заключается в выявлении, анализе и систематизации условий и факторов, определивших современную систему взаимоотношений «регион-центр» Испании, а также этапов трансформации региональной политики страны и изменений в государственном устройстве Испании на этих исторических этапах, влияния этно-конфессиональных, лингвистических и экономических факторов на региональную политику. В исследовании на основе изучения фактического материала и систематизации исследований по региональной и национальной политике Испании выявлена специфика, охарактеризованы противоречия современных взаимоотношений региональных и центральных властей Испании в национальных автономиях и определены тенденции региональной политики и перспективы решения национально-региональных проблем и конфликтов. Исследование и конкретные выводы, содержащиеся в нем, могут использоваться при изучении социально-политических процессов современной Испании, а также при исследовании механизмов урегулирования межнациональных конфликтов и особенностей развития сепаратизма в Испании.

Практическая значимость обеспечивается результатами анализа реальной практики реализации национальной политики Испании и такого государственного устройства, как государство автономий, проведением опроса российских и испанских экспертов по вопросам современного государственного устройства страны, его проблемам, путям их решения и будущего испанского государства, а также выявлением круга проблем, влияющих на снижение эффективности данной политики. Предполагается, что результаты исследования могут быть применены при рассмотрении путей оптимизации национальной и региональной политики как Испании, так России и ряда зарубежных стран. Возможно также использование результатов исследования для анализа и урегулирования националистических и сепаратистских конфликтов в разных странах.

Материалы исследования могут быть использованы при преподавании в высшей школе курсов политологии, новейшей истории Испании, а также при подготовке учебных пособий и специальных курсов по этнополитологии, межнациональным отношениям и европейской регионалистике.

Степень достоверности, апробация и внедрение результатов исследования.

Подтверждением достоверности результатов проведенного исследования являются корректное использование в работе обширного массива отечественной и зарубежной литературы, положений действующей нормативно-правовой базы, теоретических положений в области национальной политики, национализма, сепаратизма и федерализма, применение актуальных научных методов исследования.

Основные положения исследования обсуждались и получили положительную оценку на международных конференциях и семинарах: на Международной научно-практической конференции «Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт» (Москва, РЭУ имени Плеханова, 22 апреля 2015 г.); на IV Международном конкурсе научных работ аспирантов и студентов (Москва, Финансовый университет, март-май 2015 г.); на III Международной научно-практической конференции «Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности (российский и зарубежный опыт)» (Москва, РЭУ имени Плеханова, 25 января 2016 г.); на Международном молодежном научном форуме «ЛОМОНОСОВ-2016» (Москва, МГУ, 11-15 апреля 2016 г.); на V Международном конкурсе научных работ аспирантов и студентов (Москва, Финансовый университет, март-май 2016); на молодежной программе III Международного форума Финансового университета «Ловушка “новой нормальности”» (Москва, Финансовый университет, 22-24 ноября 2016 г.); на Одиннадцатых Байкальских социально-гуманитарных чтениях (г. Иркутск, ИГУ, 5-26 апреля 2017 г.); на Ежегодной межвузовской конференции «Язык. Культура. Перевод» (Москва, РУДН, 15 мая 2017 г.); на российской научно-практической конференции с международным участием «Языковая политика многонациональных государств в эпоху глобализации. Проблема малых и исчезающих языков» (г. Казань, Казанский федеральный университет, 28-30 сентября 2017 г.); на Международной научно-практической конференции «Перспективы и проблемы развития муниципальных образований в России и за рубежом» (Москва, РЭУ имени Г.В. Плеханова,

10 октября 2017 г.); 5th International Conference on Management and Technology in Knowledge, Service, Tourism and Hospitality «Financial and Economic Tools Used in the World Hospitality Industry Proceedings» = на 5-й Международной конференции по менеджменту и технологиям в образовании, сервисе, туризме и гостиничном бизнесе «Финансовые и экономические инструменты в процессах мировой индустрии гостиничного бизнеса» (Москва, Финансовый университет, 21-22 октября 2017 г.); на IV международном форуме Финансового университета (Москва, Финансовый университет, 28-30 ноября 2017 г.); на XXX Международной научно-практической конференции «Вектор развития современной науки» (Москва, Издательство «Олимп», 25 января 2018 г.); на Международной научно-практической конференции «Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности (российский и зарубежный опыт)» (Москва, РЭУ имени Г.В. Плеханова, 10 октября 2018 г.).

Материалы данного исследования используются в практической работе Центра иберийских исследований Института Латинской Америки Российской академии наук. Результаты изучения исторических, экономических и культурных предпосылок к формированию современного государства автономий, а также представленные в работе сценарии развития отношений между центром и регионами Испании внедрены в процесс подготовки информационно-аналитических материалов, а выводы и основные положения диссертационного исследования способствуют повышению качества материалов по данной проблематике.

Материалы исследования, а именно классификация периодов в истории Испании с точки зрения влияния на взаимоотношения центральных и региональных властей и результаты анализа особенностей взаимоотношений между центром и регионами в государстве автономий внедрены в процесс разработки аналитических материалов аналитической группы «С.Т.К.», что способствует углублению исследований аналитической группы в данной теме.

Материалы исследования используются Департаментом политологии Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая регионалистика и этнополитика», «Политическая конфликтология и технология урегулирования конфликтов», «Политические и экономические основы современного сепаратизма».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Публикации. Основные положения и результаты исследования отражены в 21 публикации общим объемом 11,05 п.л. (авторский объем 9,05 п.л.), в том числе 9 работ общим объемом 5,65 п.л. (авторский объем 4,95 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, 1 работа общим объемом 0,4 п.л. (авторский объем 0,1 п.л.) опубликована в издании, входящем в международную цитатно-аналитическую базу «Scopus».

Структура и объем диссертации обусловлены целью, задачами и логикой проведенного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и одного приложения. Текст диссертации изложен на 189 страницах, содержит 19 рисунков.

II Основное содержание работы

Во **введении** обосновывается актуальность темы, выявляется степень ее разработанности; определяются объект и предмет, а также цели и задачи исследования; раскрываются теоретико-методологическая и эмпирическая база исследования; формулируются научная новизна и положения, выносимые на защиту; определяется теоретическая и практическая значимость исследования.

Первая глава «Сепаратизм и сецессия в контексте федеративного устройства государства» состоит из двух параграфов. В первом параграфе анализируются взаимоотношения центральных и региональных властей в контексте федеративной парадигмы государственного устройства. На основе анализа отечественных и зарубежных трактовок федерализма сделан вывод, что федерация – это форма организации политической власти и территориально-административной и политической организации государства, характеризующаяся существованием как минимум двух уровней власти с четко обозначенными компетенциями и определенной политической независимостью.

Государственное устройство Испании уникально – она является так называемым «государством автономий». Рассмотрев модели отношений в системе «регион-центр» в современных федерациях и в Испании, а также степень децентрализации, существующие

в стране уровни власти и их полномочия, делается вывод, что испанское государство автономий – одна из федеративных форм государственного устройства.

Для федеративного государственного устройства особо важны механизмы двустороннего и многостороннего диалога между центром и регионами и между самими регионами на федеральном уровне. В Испании, при существовании большого количества компетенций в ведении как центра, так и регионов, данные механизмы хорошо развиты. Следует отметить, что Испания в ее демократическом периоде пережила переход «от соперничества регионов к кооперативному федерализму»¹⁾ под влиянием вступления в Европейский Союз и внедрения новых форм взаимодействия между центром и регионами. Реализация европейских политик требовала слаженной совместной работы автономий, что положительно сказалось на характере их отношений. Однако страна часто сталкивается с формами регионального протеста и недовольства существующим государственным устройством и положением той или иной автономии. При рассмотрении данных проблем и путей их решения необходимо учитывать децентрализованную форму государственного устройства Испании и опыт других федераций.

Во втором параграфе рассматриваются центробежные тенденции современного полиэтничного государства, а также легитимность сепаратизма в государственном устройстве. Федеративное устройство государства, по своему определению предоставляющее ограниченную автономию составляющим его территориально-административным единицам, может также стать катализатором националистических и сепаратистских процессов. Национализм и сепаратизм можно рассматривать как предпосылки или подготовительные стадии сепаратизма. Важно контролировать существующий региональный национализм и не прекращать переговорный процесс. С созданием Европейского Союза национализм стал более ощутимым и заметным: попытки создания единой европейской нации спровоцировали как центробежные настроения, так и желание каждой отдельной нации представлять себя в институтах ЕС напрямую, без посредничества многонациональных государств, в состав которых они входят. Понятие нации стало более весомым и значимым, что надо учитывать при проведении национальной политики в многонациональных государствах с федеративным государственным устройством, каким является Испания.

¹⁾ Grau I Creus, M. Spain: incomplete federalism / M. Grau I Creus // Federalism and Political Performance – Londres : Routledge, 2000. P. 66.

Характерное для испанского политологического дискурса понятие «индэпэндентизм» коррелирует с сепаратизмом в том смысле, что если сепаратизм в испанском понимании является не только отделением части государства с целью создания собственного, но и разрывом всех экономических, политических и культурных связей, то «индэпэндентизм» представляет собой лишь сецессию без разрыва каких-либо связей и в рамках законодательства. Очевидно, что данное понятие введено националистическими силами для смягчения ожидаемых результатов сецессии и получения бóльшей народной поддержки. Понятие индэпэндентизма важно для понимания и анализа сепаратизма и национализма в Испании.

Общепринятой практикой является отказ от прописывания механизма сецессии в конституциях или создание сложной и запутанной процедуры отделения, которая является препятствием к сецессии. Конституция Испании косвенно запрещает отделение региона, однако предусматривает возможность реформирования конституционного текста, на чем все чаще настаивают националистические силы страны.

Вторая глава «Условия и факторы формирования современной системы взаимоотношений «регион-центр» Испании» состоит из двух параграфов. В первом параграфе анализируются исторические, политические и этноконфессиональные факторы, обусловившие трансформацию системы государственного устройства Испании. Прослеживается тенденция изменений в политико-административном устройстве государства и характере взаимоотношений между центром и регионами на протяжении семи исторических периодов: периода объединения, мусульманского периода, монархического, республиканского, франкистского (диктаторского) и современного (периода восстановления монархии). Эти периоды важны для анализа территориально-административных и политических изменений в стране, так как в это время ставилась под сомнение прежняя структура власти и территориального устройства и рассматривались новые варианты устройства государства.

Испания – многонациональное государство, и в стране проживают представители всех религий, но грамотная политика государства позволяет не допустить разжигания межконфессиональной розни. Особое внимание уделяется мусульманам, в большинстве своей – мигрантам и детям мигрантов, для которых создаются условия, позволяющие исповедовать свою веру и не чувствовать себя ущемленными в правах. Но в римский, мусульманский периоды и период реконквисты конфессиональный вопрос стоял очень

остро, так как играл как интегрирующую, так и дезинтегрирующую функцию. В мусульманский период принятие ислама открывало карьерные возможности, а во времена реконкисты нередко были и гонения на мусульман.

Официальным языком в Испании является испанский или кастильский, также статус официальных имеют каталанский, баскский или эускера, галисийский и аранский в соответствующих автономных областях. Отмечается, что на лингвистическое своеобразие страны значительное влияние оказала политика постфранкистского периода: после тотального запрета на использование местных языков и диалектов стали открываться школы по изучению региональных языков, культурные центры. Учитывая, что лингвистическое своеобразие автономных областей Каталонии, Страны Басков и Галисии является одним из аргументов сепаратистов, делается вывод, что данный аспект национальной политики требует пристального внимания со стороны властей.

Во втором параграфе рассматривается влияние экономического фактора на характер взаимоотношений между центром и регионами. Важной политико-экономической реалией является тот факт, что испанская экономика характеризуется неравномерным развитием территорий. Лидерами среди автономных областей Испании по внутреннему валовому продукту (ВВП) на душу населения являются Мадрид, Страна Басков, Наварра, Каталония и Арагон. При этом лишь в шести автономиях ВВП на душу населения превышает общенациональный. Система финансирования автономных областей предполагает две схемы: общего порядка и частного или форального. Межрегиональная система финансирования общего порядка устанавливает, определяет и перераспределяет государственные финансовые ресурсы, которые получают путем сбора налогов в автономиях. Форальная система действует лишь в автономных областях Наварры и Страны Басков и обладает рядом преимуществ: эти два региона имеют значительную экономическую независимость, они самостоятельно собирают налоги на своей территории, и эти налоги не передаются центру. При этом, данные регионы делают взнос в государство. Этот взнос не распределяется между автономиями, а идет на нужды государственной администрации, конгресса и короны. Страна Басков и Наварра также могут самостоятельно выбирать свою налоговую модель, за исключением налога на добавленную стоимость (НДС). Эти регионы участвуют в фонде межтерриториальной компенсации, однако их участие минимально. Безусловно, эти регионы находятся в привилегированном положении. В настоящее время рассматривается возможность хотя

бы частичного включения Наварры и Страны Басков в общую систему рефинансирования регионов. Это поспособствовало бы уравниванию автономий и сняло бы претензии каталонцев к существующей системе. Основными проблемами испанской системы перераспределения бюджетных средств, которые оказывают влияние на взаимоотношения между центром и регионами, являются: неравномерное развитие регионов, существование фюральной системы финансирования, низкий уровень осведомленности граждан в налогово-финансовых аспектах, непрозрачность, сложность и запутанность системы.

Третья глава «Специфика и проблемы взаимоотношений региональных и центральных властей Испании» состоит из двух параграфов. В первом параграфе рассмотрены особенности современных взаимоотношений между центральной властью и национальными автономными областями – Каталонией, Страной Басков и Галисией. Акцентируется внимание на спорном моменте испанского законодательства, вызывающем недовольство, в особенности, у национальных автономий: в конституции Испании зафиксировано существование в стране различных «национальностей», составляющих «единую испанскую нацию». На момент создания конституции это было правильным решением, сейчас же представители национальных автономных областей выступают за признание их нациями наравне с испанцами, что должно стать важным условием, необходимым для национального и политического самоопределения этих народов.

Выделены определенные характеристики, свойственные, в бóльшей или меньшей степени, и Каталонии, и Стране Басков, и Галисии, как национальным автономиям и влияющие на современные взаимоотношения между центром и данными регионами:

- этнолингвистическое и культурное своеобразие;
- относительная экономическая самостоятельность или стремление к ней (применимо только к Каталонии и Стране Басков);
- наличие собственной политической культуры и политической традиции;
- развитые националистические движения;
- несогласие с политикой Мадрида.

Данное мнение подтвердили результаты проведенного экспертного опроса. Результаты опроса анализируются в первом и втором параграфе. При проведении региональной и национальной политики в отношении национальных автономий все эти

характеристики необходимо рассматривать как по отдельности, так и в комплексе.

Во втором параграфе рассмотрены направления оптимизации отношений между центральными и региональными властями Испании. Будущее отношений в системе «регион-центр» Испании определяется, в основном, националистическими и сепаратистскими настроениями в национальных автономных областях, которые, не имея выхода и отклика со стороны Мадрида, могут перекинуться и на другие автономии. Выделено четыре возможных пути развития отношений в системе «регион-центр» Испании:

1. Федеративный путь.
2. План Ибаррече (отношения по модели свободно ассоциированных государств).
3. Конституционная реформа (расширение полномочий ряда автономных областей и предоставление автономиям права проводить референдум о самоопределении с последующим обретением независимости).
4. Путь переговоров, развития демократии и использования возможностей, предоставляемых существующей формой территориально-административного устройства страны.

Самый реалистичный на данный момент – последний путь, однако федеративный путь также имеет ряд преимуществ. Конституционная реформа, посредством которой может быть разрешена сецессия, с одной стороны, является опасным развитием сюжета, так как отделение Каталонии может привести к «эффекту домино» и спровоцировать народные волнения, а в последствии отделение и других автономий, как Страна Басков, Галисия, Андалусия или островные автономные области. С другой стороны, при проведении референдума о независимости региона уже после конституционной реформы количество сторонников независимости будет значительно меньше, чем в начале националистического подъема в автономии. Уже сейчас можно наблюдать данную тенденцию: как показывают опросы, с каждым годом все меньшее число каталонцев поддерживает идею отделения Каталонии от Испании. Во-первых, Каталония не сможет вступить в ЕС без одобрения Испании. Во-вторых, националистические сецессионистские идеи каталонских властей все чаще воспринимаются как попытка заигрывания с избирателями: слишком часто каталонские власти обещают избирателям отделение от Испании, но все заканчивается лишь очередным отказом конституционного суда и маршами протеста. К тому же протесты зачастую заканчиваются погромами, что

вредит имиджу региона, экономике и туризму, а также вызывает негативную реакцию жителей автономии. Все это способствует тому, чтобы идея сецессии стала менее популярна среди широких слоев каталонского населения.

Результаты экспертного опроса также подтверждают данные тезисы: по мнению российских и испанских экспертов, в течение ближайших 10 лет Каталония вероятнее всего останется в составе Испании на более благоприятных условиях (расширенная автономия), а Страна Басков останется в составе государства на настоящих условиях.

Также рассматривается влияние ЕС на процессы децентрализации и развитие национализма и сепаратизма в Испании. В настоящий момент прослеживается тенденция превращения еврорегионов и макрорегионов в новые каналы взаимодействия между частями государств (автономиями, областями, регионами) и ЕС, стимулирующими процесс автономизации и федерализации государств. Сейчас еврорегионы не имеют достаточной юридической самостоятельности для того, чтобы представлять угрозу территориальной целостности государств. Однако государствам необходимо контролировать уровень независимости еврорегионов для недопущения создания политических националистических трансграничных объединений и усиления сепаратистских настроений.

III Заключение

Путь Испании к существующему на данный момент территориально-административному устройству был непрост, не лишен проблем и конфликтов, что, однако, характерно для любой федеративной или сильно децентрализованной системы, склонной к высокому уровню динамизма. Процесс автономизации переходит на второй этап своего развития – к углублению отношений системы «регион-центр» в сторону большей самостоятельности автономных областей. Новый политический контекст и новая система распределения власти и полномочий предполагают исследование и применение новых форм демократического правления и более развитую федеративную культуру, под которой понимается политическая культура соглашений и договоров, слаженная совместная работа различных сфер и уровней власти, как региональной, так и центральной, взаимоуважение и политическая солидарность к политической автономности и самостоятельности регионов.

IV Список работ, опубликованных по теме диссертации

Публикации в научных изданиях, входящих в международные цитатно-аналитические базы:

1. Dronova, S.Y. Influence of the situation in Catalonia on domestic and foreign tourist flows = Влияние ситуации в Каталонии на внутренний и въездной туризм / S.Y. Dronova, E.V. Povarnitsyn, T.R. Khamitov [и др.] // Financial and Economic Tools Used in the World Hospitality Industry : proceedings of the 5th International Conference on Management and Technology in Knowledge, Service, Tourism and Hospitality. – London : Taylor & Francis Group, 2018. – P. 93-96. – ISBN 978-1-138-55397-2. (Scopus)

Публикации в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России:

2. Дронова, С.Ю. Национальное самоопределение Каталонии: за и против / С.Ю. Дронова // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2015. – № 3 (19) – С. 71-80. – ISSN 2226-7867. – Текст : электронный. – DOI 10.12737/13643. – URL: <https://humanities.fa.ru/jour/article/view/81/70> (дата обращения: 22.02.20).

3. Дронова, С.Ю. Центробежные процессы в Великобритании и Испании в контексте Brexit / С.Ю. Дронова // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2017. – №1 (25). Том 7. – С. 73-79. – ISSN 2226-7867.

4. Дронова, С.Ю. Взаимоотношения между Страной Басков и Мадридом после установления перемирия с ЭТА: современность и перспективы развития политического диалога / С.Ю. Дронова // Общество: политика, экономика, право. – 2017. – № 2. – С. 26-29. – ISSN 2071-9701.

5. Дронова, С.Ю. Вопрос политической социализации молодежи в контексте современной испанской системы образования / С.Ю. Дронова // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2017. – № 2 (26). Том 7. – С. 82-87. – ISSN 2226-7867.

6. Дронова, С.Ю. Испания и ЕС: разделение компетенций и проблемы политико-экономического суверенитета / С.Ю. Дронова, Д.О. Куприянова, А.Д. Шкинева // Теории и проблемы политических исследований. – 2017. – № 1А. Том 6. – С. 185-193. – ISSN 2223-5442.

7. Дронова, С.Ю. Баварский и каталонский национализм: общее и частное, проблемы и перспективы / С.Ю. Дронова, И.В. Поварницын // Вестник Пермского университета. Серия «Политология». – 2017. – № 2. – С. 157-168. – ISSN 2218-1067.

8. Дронова, С.Ю. Современность и перспективы российско-испанских отношений в политико-экономической сфере: точки соприкосновения и противоречия / С.Ю. Дронова // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2018. – № 2 (32). Том 8. – С. 54-59. – ISSN 2226-7867.

9. Дронова, С.Ю. Каталония и Страна Басков - две модели испанского сепаратизма / С.Ю. Дронова // Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 2 (67). – С. 12-15. – ISSN 2071-9701.

10. Дронова, С.Ю. Упадок и перспективы восстановления галисийского национализма / С.Ю. Дронова // Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 8 (73). – С. 43-47. – ISSN 2071-9701.

Публикации в других научных изданиях:

11. Дронова, С.Ю. Особенности миграционной политики Испании / С.Ю. Дронова, Р.А. Абрамов, Г.Г. Бояджан [и др.] // Государственное регулирование миграционных процессов и межнациональная политика как факторы обеспечения стабильности в современном мире: российский и зарубежный опыт : сборник тезисов докладов и статей Международной научно-практической конференции; ответственный редактор Р.А. Абрамов. – Москва : ООО «ИД Третьяковъ», 2015. – С. 68-72. – ISBN 978-5-90657-719-1.

12. Дронова, С.Ю. Трансформация системы государственного устройства Испании: долгий путь к государству автономий / С.Ю. Дронова, И.В. Балынин, М.М. Бороздина [и др.] // Сборник статей участников V международного конкурса научных работ аспирантов и студентов ; под редакцией Карамовой О.В. и Буевич А.П. – Москва : Финуниверситет, 2016. – С. 550-554. – ISBN отсутствует. – Текст : электронный. – DOI отсутствует. – URL: <http://www.fa.ru/Documents/%D0%A1%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20V%20%D0%9C%D0%9A%D0%9D%D0%A0%20%202016%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf> (дата обращения: 22.02.2020).

13. Дронова, С.Ю. Борьба с коррупцией в партийной системе Испании: проблемы и новые меры / С.Ю. Дронова, Р.А. Абрамов, О.Г. Абрамова [и др.] // Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности (российский и зарубежный опыт) : сборник тезисов докладов и статей III Международной научно-практической конференции 2016 года; ответственный редактор Р.А. Абрамов. – Москва : ООО «ИД Третьяковъ», 2016. – С. 73-75. – ISBN 978-5-90657-725-2. – Текст : электронный. – DOI отсутствует. – URL: https://www.rea.ru/ru/publications/AttachmentsLibrary/%D1%81%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%BA_%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BA%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86_%D0%BC%D0%B5%D1%85%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D1%8B.pdf (дата обращения: 22.02.2020).

14. Дронова, С.Ю. Основные аспекты проблемы национального самоопределения Каталонии / С.Ю. Дронова, Э.В. Бекчян, В.А. Желавская [и др.] // Сборник статей IV Международного конкурса научных работ аспирантов и студентов; под редакцией Карамовой О.В. и Буевич А.П. – Москва : Финуниверситет, 2016. – С. 641-645. – ISBN отсутствует. – Текст : электронный. – DOI отсутствует. – URL: <http://www.old.fa.ru/projects/mknrsa/skireports/Documents/%D0%A1%D0%91%D0%9E%D0%A0%D0%9D%D0%98%D0%9A%20%D0%9C%D0%9A%D0%9D%D0%A0%202015.pdf> (дата обращения: 22.02.2020).

15. Dronova, S.Y. Vasquismos en castellano como una herramienta política. = Заимствования из баскского языка в кастильском как инструмент политической борьбы / S.Y. Dronova, M. Abramow, Y. Abuzyarova [и др.] // Язык. Культура. Перевод / Language. Culture. Translation : материалы межвузовской студенческой конференции. – Москва : РУДН, 2017. – С. 53-54. – ISBN 978-5-209-07974-3.

16. Дронова, С.Ю. Децентрализация в языковой политике Испании как отражение региональной политики королевства / С.Ю. Дронова, А.Р. Бекеева, С.С. Габдуллин [и др.] // Языковая политика многонациональных государств в эпоху глобализации. Проблема малых и исчезающих языков : материалы Российской научно-практической конференции с международным участием. – Казань : Издательство Казанского университета, 2017. – С. 83-95. – ISBN 978-5-00019-863-6.

17. Дронова, С.Ю. Вопрос разделения компетенций и сохранения государственного суверенитета стран-членов ЕС (на примере Испании) (пункт 1.4. главы 1 в монографии

«Европа перед вызовами начала XXI века») / С.Ю. Дронова, Д.О. Куприянова, А.В. Шкинева [и др.] ; под общей редакцией М.Е. Родионовой. – Москва : Кнорус, 2017. – С. 47-55. – 272 с. – 1000 экз. – ISBN 978-5-406-06298-2.

18. Дронова, С.Ю. После Brexit: Великобритания как политическое зеркало для Каталонии (пункт 1.2. главы 1 в монографии «Европа перед вызовами начала XXI века») / С.Ю. Дронова, Д.О. Куприянова, А.В. Шкинева [и др.] ; под общей редакцией М.Е. Родионовой. – Москва : Кнорус, 2017. – С. 47-55. – 272 с. – 1000 экз. – ISBN 978-5-406-06298-2.

19. Дронова, С.Ю. Электоральные процессы в России и Европе: новые практики, институты и технологии (Глава 13. «Особенности избирательной системы Испании в условиях современных тенденций электорального процесса») : монография / С.Ю. Дронова, Д.О. Куприянова, А.В. Шкинева [и др.] ; под общей редакцией М.Е. Родионовой [и др.]. – Москва : Кнорус, 2018. – С. 224-236. – 344 с. – 2000 экз. – ISBN 978-5-406-06613-3.

20. Дронова, С.Ю. Современная региональная и национальная политика Испании / С.Ю. Дронова, А.Э. Байриева, Е.С. Козлова [и др.] // Вектор развития современной науки : сборник материалов XXX Международной научно-практической конференции. – Москва : Издательство «Олимп», 2018. – 477 с. – С. 466-468. – ISBN 978-5-6040286-7-4.

21. Дронова, С.Ю. Особенности и проблемы региональной политики Испании / С.Ю. Дронова, Ю.А. Зуляр, Л.О. Игумнова [и др.] // Одиннадцатые Байкальские социально-гуманитарные чтения : материалы ; в 2 томах. Том 1; научный редактор Ю.А. Зуляр. – Иркутск : Издательство ИГУ, 2018. – С. 40-44. – ISBN 978-5-9624-1626-711.