

**Отзыв члена диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.114 доктора юридических
наук, профессора Авдийского Владимира Ивановича (профиль научной
специальности - управление рисками в деятельности хозяйствующих
субъектов) на диссертацию и автореферат Гребенкиной С.А. на тему:
«Формирование механизмов и инструментария устойчивого развития
дотационного региона в системе его экономической безопасности»,
представленной на соискание ученой степени кандидата экономических
наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством: экономическая безопасность.**

Гребенкина Светлана Александровна представила диссертацию на тему: «Формирование механизмов и инструментария устойчивого развития дотационного региона в системе его экономической безопасности» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность (экономические науки) п. 12.3. «Типология экономической безопасности; важнейшие классификационные признаки (отраслевые, функциональные, институциональные, региональные) и инструменты регулирования», п. 12.4. «Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности», п. 12.11. «Макро-, мезо- и микроуровни экономической безопасности и механизмы их взаимосвязи», п. 12.22. «Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Диссертация Гребенкиной С.А. направлена на решение актуальной

научно-практической задачи, имеющей важное социально-экономическое значение - сформировать механизмы и инструментарий устойчивого развития дотационной системы мезо-уровня, что позволит оперативно нивелировать возможные угрозы, повысить эффективность принимаемых решений по обеспечению экономической безопасности наиболее уязвимых субъектов Российской Федерации.

Все это обуславливает необходимость разработки и принятия эффективных мер предотвращения и минимизации последствий кризисных явлений, поиска новых методов и рычагов воздействия в области управления устойчивым развитием всех социально-экономических уровней. При этом приоритет смещается в сторону региональных систем как основы экономически безопасного развития экономики страны в целом. Характерной особенностью регионов современной России является высокий уровень дифференциации в развитии, что усугубляет воздействие неблагоприятных факторов на региональную экономику значительную долю которой занимают дотационные регионы.

Многие из них обладают значимыми ресурсами, что при действенных рычагах управления может усилить их долю в развитии отечественной экономики. Это определяет сущность перестройки системы управления и формирования риск-ориентированного подхода к планированию и управлению в целом в целях обеспечения экономической безопасности. Отмеченное позволяет сделать вывод, что тема исследования, выбранная Гребенкиной С.А., является весьма актуальной и имеет большое практическое значение.

Гребенкина С.А. в диссертационном исследовании справедливо отмечает, что вопросам устойчивого развития как элемента обеспечения экономической безопасности в последние годы уделялось большое внимание, появилась новая научная литература, большой шаг вперед в этом направлении сделали Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти, сложились определенные методические регламенты по проблемам устойчивого развития. Автор

подчеркивает, что опирающееся на ресурсный потенциал, развитие социально-экономической системы нередко ведет к возникновению случайных и трудно предсказуемых событий даже в случае их детерминированной трактовки. В ряде случаев практика опережает позиции научно-методических материалов и делает упор на необходимость комплексного изучения опыта в области управления на мезо-уровне, регулирования социально экономическими процессами, являющиеся одними из важнейших для обеспечения экономически безопасного и устойчивого развития. Кроме того, совершенствование методов и инструментария управления, позволяющие не только своевременно выявлять негативные явления, оказывающие дестабилизирующее влияние на устойчивое развитие дотационного региона, но и устранять причины и условия, способствующие их проявлениям, опираясь на который возможно сделать выбор развития управления, адекватный особенностям каждого дотационного региона.

Отмечаю, что:

Соискатель учёной степени Гребенкина С.А. предложила значимые для науки и практики результаты исследования, ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

1) теоретические: методически обоснован подход к достижению экономически безопасного состояния дотационной системы мезо-уровня в контексте экономической динамики и устойчивости ее развития, расширена типология уровней социально-экономического развития регионов-реципиентов на основе эксплицитного учета потенциала и перспектив развития;

2) практические: предложена для аналитического исследования состояния и динамических свойств социально-экономических систем практика мониторинга характеристик экономических процессов, реализуемых региональной системой на основе авторской трехуровневой методики оценки устойчивого развития региона; обоснована целесообразность использования и содержательное наполнение дополнительного инструмента управления на мезо-уровне - «карты устойчивого развития» дотационного региона;

сформирован механизм взаимодействия органов власти федерального, регионального и муниципального уровней по обеспечению дотационным регионам (на примере Кировской области) устойчивого развития.

Важное практическое значение имеет рекомендованный соискателем комплекс мер с учетом оценки потенциала развития территории, анализе выделенных уязвимостей и учете факторов развития.

Диссертация «Формирование механизмов и инструментария устойчивого развития дотационного региона в системе его экономической безопасности» обладает внутренним единством, обусловленным логикой поставленных исследовательских задач, структурой исследования, единством методического подхода, опирающегося на научную школу обеспечения экономической безопасности сложных социально-экономических систем Финансового университета и Департамента экономической безопасности и управления рисками, изложением хода и результатов работы, логической взаимосвязанностью и последовательностью в решении поставленных задач, выводах и предложениях.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Формирование механизмов и инструментария устойчивого развития дотационного региона в системе его экономической безопасности» подтверждена глубоким анализом научных публикаций (работы Л.И. Абалкина, В.И. Авдийского, В.М. Безденежных, Е.В. Караниной, Д.Н. Лапаева, С.Н. Митякова, И.В. Новиковой, В.К. Сенчагова, С.Н. Сильвестрова, Н.Г. Синявского, А.И. Татаркина, О.Л. Тарана, А.Д. Урсул, Т.В. Усковой, М.А. Эскиндарова, В.М. Яковлева и других), нормативно-правовой и статистической базы, учете особенностей пространственного развития РФ. Практические результаты работы подтверждены необходимыми расчетами.

Достоверность результатов, полученных Гребенкиной С.А., обусловлена использованием диалектических методов научного познания в исследовании, полнотой анализа и апробацией результатов исследования на примере конкретного дотационного региона – Кировской области.

Результаты диссертации Гребенкиной С.А. нашли практическое применение в деятельности МБУ «Центр инвестиций» Кировской области, а именно, формализованные посредством карты устойчивого развития результаты оценки потенциала региона, выступающие информационным обобщением ресурсного обеспечения и ориентиром для потенциальных инвесторов, продемонстрировали эффективность при определении приоритетности и объема финансовых мер поддержки в отношении субъектов предпринимательской деятельности, являющихся важным звеном развития региона. Материалы диссертации также используются Департаментом экономической безопасности и управления рисками Факультета экономики и бизнеса Финансового университета в учебно-методической деятельности. Кроме того, материалы диссертации нашли свое практическое применение в рамках проведенных Департаментом фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ в 2019-2020 годах.

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Гребенкиной С.А. в науку, который выразился в непосредственном участии автора в формулировании цели и задач, поиске и всестороннем анализе информации по теме исследования, систематизированном обобщении и интерпретации результатов, разработке предложений и рекомендаций, подготовке основных публикаций по выполненной работе.

Соискатель продемонстрировала умение экономически грамотно, логично и аргументированно излагать научные материалы в области теории, методологии и практики обеспечения экономической безопасности сложных многоуровневых социально-экономических систем, что подтверждается выполненным обзором исходных источников и изложением результатов исследования в опубликованных статьях и тексте диссертации.

Гребенкина С.А. доказала наличие необходимых квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач экономической отрасли науки: экономика и управление народным хозяйством.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Гребенкиной С.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Гребенкина С.А. указала, что лично ей получены следующие результаты:

1) Определена сущность достижения экономически безопасного состояния системы мезо-уровня в контексте устойчивости ее развития, что позволило сформулировать методические основы адаптивного управления дотационным регионом (С. 22 – 26; 35 – 40).

2) Расширена региональная типология уровней социально-экономического развития за счет выделения подвидов дотационных регионов на основе эксплицитного учета перспектив (долговой нагрузки) и потенциала развития субъектов, позволяющая распределить территории по зонам уязвимости к угрозам экономической безопасности, что отличает ее от других классификаций, построенных преимущественно на ретроспективном анализе региональных проблем и отраслевой значимости для национальной экономики (С. 26 – 31).

3) Предложена практика мониторинга на основе методики оценки устойчивого развития дотационного региона в системе его экономической безопасности, включающей три уровня: общий, нормативно-критериальный и дополнительный уровень, характеризующейся системным подходом, комплексностью, наглядностью, учетом специфики развития региона, использованием официальных статистических данных, что отличает ее от предложенных подходов других авторов. Методика призвана решить задачу обоснования разрабатываемых мер как на уровне регулятора, так и исполнителей макро-, мезо- и микроуровней, и определения их приоритетности для достижения установленных целевых ориентиров (С. 105 – 121).

4) Обоснована целесообразность использования и содержание дополнительного инструмента управления на мезо-уровне – формирование сводного документа – «карты устойчивого развития», формализующей

количественно результаты оценки потенциала устойчивого развития региона и призванной явиться информационным обобщением ресурсного обеспечения, ориентиром для потенциальных инвесторов, а также разработки программ и комплекса мер обеспечения экономической безопасности (С. 120; 122 – 123).

5) Сформирован механизм взаимодействия органов власти федерального, регионального и муниципального уровней по обеспечению дотационным регионом (на примере Кировской области) устойчивого развития с учетом выявленных факторов развития, основанный на четкой координации действий и разделении полномочий, позволяющий повысить прозрачность и ясность выделения ресурсов на региональную поддержку, обеспечить экономическую безопасность территории (С. 157 – 158; 169 – 172). Определены основные направления достижения устойчивого развития дотационного региона, предложен комплекс рекомендаций на основе оценки потенциала развития территории, анализе выделенных уязвимостей и учете факторов развития (С. 158 – 169).

Основные научные результаты диссертации опубликованы в 14 работах общим объемом 9,55 п.л. (авторский объем 8,05 п.л.), в том числе 9 работ общим объемом 7,73 п.л. (авторский объем 6,23 п.л.) опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени Гребенкина С.А. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как инициативный, упорный и глубокий исследователь.

Среди замечаний стоит отметить следующее:

1) В работе не нашел отражения Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вместе с тем он выступает значимым в организационно-экономических вопросах функционирования местного самоуправления в Российской Федерации, а также принципах взаимоотношений с органами власти иных уровней. В связи с чем возникает вопрос: учтены ли и как в разработанном механизме государственного

взаимодействия (положение 5 научной новизны) организационные основы, регламентированные вышеуказанным законом?

2) Также следует обратить внимание на то, что в связи с использованием моделей статистического анализа динамических данных социально-экономических процессов возникает проблема достоверности такого анализа, имеющая принципиальное значение для выработки прогнозов и планов устойчивого и безопасного развития систем мезо-уровня. Это требует разработки дополнительных методов расчета, нечувствительных к случайным флуктуациям (выбросам) характеристик и отражающих с требуемой точностью свойства исследуемых экономических процессов.

Однако, указанные замечания не снижают качества диссертационного исследования.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Авдийский Владимир Иванович,
доктор юридических наук, профессор

«17» мая 2021 г.

