

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.106 д.э.н., профессора **Бариленко Владимира Ивановича** (профиль научной специальности – Экономический анализ финансово-хозяйственной деятельности) на диссертацию

Бударина Сергея Сергеевича «Аудит эффективности как фактор повышения результативности деятельности медицинских организаций», представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика (профиль научной специальности - Аудит и контроль. Ревизия финансово-хозяйственной деятельности)

Бударин Сергей Сергеевич представил диссертацию на тему: «Аудит эффективности как фактор повышения результативности деятельности медицинских организаций», на соискание учёной степени доктора экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика.

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 08.00.12 - Бухгалтерский учет, статистика (экономические науки): п. 3.2. «Теоретические и методологические основы и целевые установки аудита, контроля и ревизии»; п. 3.3. «Методология разработки программ аудита и плана проверок»; п. 3.7. «История развития методологии, теории и организации аудита, контроля и ревизии»; п. 3.8. «Регулирование и стандартизация правил ведения аудита, контроля и ревизии»; п. 3.9. «Развитие методологии комплекса методов аудита, контроля и ревизии»; п. 3.14. «Бюджетный контроль и ревизия»; п. 2.10. «Макроэкономический анализ ценовой ситуации, вскрывающий факторы, воздействующие на динамику цен»; п. 2.3. «Развитие методологии комплекса методов оценки, анализа, прогнозирования экономической деятельности»; п. 2.16. «Анализ и обоснование программ финансового оздоровления».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации. Отмечаю что:

1. соискатель ученой степени Бударин Сергей Сергеевич разработал теоретические положения по методологии аудита эффективности использования государственных ресурсов, выделяемых на развитие здравоохранения, а также методический инструментарий контроля и оценки достаточности ресурсов медицинских организаций для достижения плановых

показателей национальных проектов и программ в части удовлетворения потребности населения в медицинских услугах, повышения их доступности и качества, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение.

2. соискатель ученой степени Бударин Сергей Сергеевич ввел в научный оборот новые научные результаты.

Теоретические научные результаты исследования:

- обосновано использование в аудите эффективности метода «Дерево целей», трансформированного в метод «Дерево вопросов», позволяющий формировать систему показателей и критериев оценки результатов деятельности организаций, реализующих национальные проекты и программы в сфере здравоохранения с использованием бюджетных средств;
- определены методы выбора ключевых объектов аудита эффективности в зависимости от их влияния на результаты реализации национальных проектов и программ в сфере здравоохранения и независимо от формы их собственности, если они используют бюджетные средства;
- предложен «сотовый» метод сквозного контроля, стандартизации и единого научно-методического обеспечения аудита эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию национальных проектов и программ в сфере здравоохранения, и анализа его результатов;
- разработаны методики применения аудита эффективности для обоснования достаточности различных видов ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности медицинских организаций, реализующих национальные проекты и программы в сфере здравоохранения;
- сформирован инструментарий оценки на основе методологии аудита эффективности вклада медицинской организации в достижение целевых показателей, предусмотренных государственной программой «Развитие здравоохранения» (на примере здравоохранения города Москвы).

Практические научные результаты исследования:

- обоснована потребность в использовании информационных технологий и персонализированного учета данных об оказании медицинских услуг жителям Москвы для разработки оценочных показателей, характеризующих доступность и качество оказания медицинской помощи;
- предложен рабочий проект системы мониторинга базовых параметров деятельности медицинских организаций, характеризующих качество управления ресурсами и позволяющих увязать их значение с показателями результативности их деятельности;

- разработана сбалансированная система показателей оценки эффективности систем здравоохранения и использования ресурсов медицинских организаций для оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению;
- выделены показатели, влияющие на достижение целей государственной программы «Развитие здравоохранения» (в части программы «Столичное здравоохранение») и программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- выявлена взаимосвязь между ресурсным обеспечением медицинских организаций и их достаточностью для достижения целевых значений показателей;
- проведена апробация предложений по совершенствованию методологии аудита эффективности и методического инструментария для оценки результативности деятельности медицинских организаций на примере медицинских организаций города Москвы, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

3. Диссертация «Аудит эффективности как фактор повышения результативности деятельности медицинских организаций» в целом обладает внутренним единством и изложена логически последовательно от общего к частному. Вначале рассмотрены теоретико-методологические вопросы развития государственного аудита, затем дана характеристика аудита эффективности как важной составной части государственного аудита, обобщен отечественный и международный опыт совершенствования методологии аудита эффективности использования государственных ресурсов в сфере здравоохранения, показаны развитие методов анализа и оценки эффективности финансирования системы здравоохранения, а также пути совершенствования методологии аудита эффективности для оценки результативности деятельности медицинских организаций и прогнозирования достаточности ресурсов для удовлетворения потребности населения в медицинской помощи. Завершается работа раскрытием опыта реального применения методологии аудита эффективности для оценки результативности деятельности медицинских организаций, оказывающих населению первичную медико-санитарную помощь.

Однако при этом стоит отметить, что содержание исследования обогатилось бы от большего внимания к рассмотрению специфических аналитических процедур, необходимых для решения задач оценки результативности и эффективности деятельности медицинских организаций с позиций различных групп их заинтересованных сторон.

4. Обоснованность положений и выводов диссертации «Аудит эффективности как фактор повышения результативности деятельности медицинских организаций» подтверждается следующими аргументами:

- теоретические научные результаты сопоставимы с данными, полученными ранее по рассматриваемой тематике в работах отечественных и зарубежных авторов;

- в основе теоретических положений автора лежат обобщение передового опыта, анализ практики и известные, проверяемые данные, нормативные акты и стандарты, регулирующие аудиторскую деятельность;

- практические выводы и предложения согласуются с опубликованными экспериментальными данными по проблемам аудиторского контроля и подтверждены автором экспериментальным путём в ходе их практического использования в Счетной палате Российской Федерации и Счетной палате Республики Татарстан, в Минздраве России, ФГБУ «Национальный институт качества» Росздравнадзора, Территориальном органе Росздравнадзора по Омской области, Многопрофильном медицинском центре Банка России, ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения Москвы» и в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Москвы;

- обоснованность результатов исследования подтверждается также использованием современных, адекватных изучаемым явлениям, методик сбора и обработки исходной информации, представительными выборочными совокупностями с обоснованием подбора объектов наблюдения и измерения параметров аудиторской выборки, воспроизводимостью результатов исследования в различных областях аудита.

5. Результаты диссертации Бударина Сергея Сергеевича обсуждены и одобрены на многочисленных всероссийских и международных научно-практических конференциях, нашли практическое применение в деятельности организаций Счетной палаты Российской Федерации, в Минздраве России, ФГБУ «Национальный институт качества» Росздравнадзора, Территориальном органе Росздравнадзора по Омской области, Многопрофильном медицинском центре Банка России, ГБУ «Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения Москвы» и в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Москвы.

6. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Бударина Сергея Сергеевича в науку, который выразился в том, что представленные в

диссертации новые научные результаты получены на основе самостоятельного формулирования им темы, предмета, цели и задач исследования, анализа и обобщения информации по теме диссертации, получения, апробации, опубликования и внедрения ее результатов в практику.

Бударин Сергей Сергеевич проявил системные теоретические знания в области независимого аудиторского контроля и аудита эффективности, продемонстрировал умение логично и аргументированно обосновывать практически применимые рекомендации по организации и методике процедур аудита эффективности.

7. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Будариним Сергеем Сергеевичем из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования.

Соискатель учёной степени Бударин Сергей Сергеевич указал, что лично им получены следующие результаты:

- обоснование применения в аудите эффективности методов «Дерево целей» и «Дерево вопросов» в целях формирования системы показателей и критериев оценки результатов деятельности организаций, реализующих национальные проекты и программы в сфере здравоохранения с использованием бюджетных средств;

- определение методов выбора ключевых объектов аудита эффективности в зависимости от их влияния на результаты реализации национальных проектов и программ в сфере здравоохранения с использованием бюджетные средств, независимо от формы их собственности;

- предложение «сотового» метода сквозного контроля, стандартизации и единого научно-методического обеспечения аудита эффективности использования бюджетных средств при реализации национальных проектов и программ в сфере здравоохранения, а также при анализе результатов такого аудита;

- разработка методик применения аудита эффективности для обоснования достаточности различных видов ресурсов для обеспечения деятельности медицинских организаций, реализующих национальные проекты и программы в сфере здравоохранения;

- формирование инструментария оценки вклада медицинской организации в достижение целевых показателей государственной программы «Развитие здравоохранения» (на примере здравоохранения города Москвы).

- обоснование потребностей в использовании информационных технологий и персонализированного учета данных об оказании

медицинских услуг жителям Москвы для разработки оценочных показателей, характеризующих доступность и качество оказания медицинской помощи;

- разработка рабочего проекта системы мониторинга базовых параметров деятельности медицинских организаций, характеризующих качество управления ресурсами с увязкой с показателями результативности их деятельности;

- разработка сбалансированной системы показателей оценки эффективности систем здравоохранения и использования ресурсов медицинских организаций для оказания первичной медико-санитарной помощи населению;

- обоснование выбора показателей, влияющих на достижение целей государственной программы «Развитие здравоохранения» и программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- выявление взаимосвязи между ресурсным обеспечением медицинских организаций и их достаточностью для достижения целевых значений показателей;

- апробация предложений по совершенствованию методологии аудита эффективности и методического инструментария для оценки результативности деятельности медицинских организаций на примере медицинских организаций города Москвы, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

8. Основные научные результаты диссертации опубликованы в 41 печатной работе общим объемом 51,25 п.л. (авторский объем 41,25 п.л.), в том числе в 2 монографиях, 4 статьях в международной цитатно-аналитической базе «Scopus», одной статье в международной цитатно-аналитической базе Web of Science и в 16 статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, из которых 2 статьи входят в цитатно-аналитическую базу RSCI.

Монографии:

1. Бударин, С.С. Опыт внедрения аудита эффективности и расходования государственных средств в здравоохранении : монография / О.В. Андреева, С.С. Бударин. – Москва : Издательство Литтерра, 2010. – 136 с.

2. Бударин, С.С. Аудит эффективности и управление процессом лекарственного обеспечения граждан : монография / С.С. Бударин. – Москва : Научная библиотека, 2018. – 179 с.

Публикации в международных цитатно-аналитических базах:

3. Бударин, С.С. Методические подходы к формированию рейтинговой оценки деятельности медицинских организаций и систем здравоохранения в России и за рубежом / С.С. Бударин, Д.В. Мелик-Гусейнов, Ю.Я. Бойченко, Е.Л. Никонов // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2019. – № 4. Том 27. – С. 459-463. (Scopus).

4. Бударин, С.С. Оценка достаточности ресурсов медицинских организаций для достижения результатов / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Здравоохранение Российской Федерации. – 2019. – № 4. – С. 172-179. (Scopus).

5. Бударин, С.С. Планирование значений показателей оценки качества управления ресурсами в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Москвы / С.С. Бударин, Ю.Я. Бойченко, Е.Л. Никонов, Ю.В. Эльбек // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2019. – № 3. Том 27. – С. 303-307. (Scopus).

6. Бударин, С.С. Влияние качества управления ресурсами на доступность медицинской помощи / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Вестник Казанского государственного аграрного университета. – 2020. – № 3(59). Том 15. – С. 88-93. (RSCI).

7. Бударин, С.С. Основные принципы организации аудита эффективности использования ресурсов / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2020. – № 3(66). Том 13. – С. 174-181. (RSCI).

8. Бударин, С.С. Кросстрановой анализ моделей финансирования медицинских организаций в условиях пандемии КОВИД-19 / С.С. Бударин, Д.О. Ватолин, Ю.В. Эльбек // Вестник МГИМО университета. – 2020. – № 5(13). – С. 352-374. (Web of Science).

9. Бударин, С.С. Взаимосвязь мнения врачей и показателей, характеризующих доступность граждан к первичной медико-санитарной помощи, в Москве / С.С. Бударин, Е.Л. Никонов, Ю.В. Эльбек // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2020. – № S2 (Специальный выпуск). Том 28. – С. 1062-1067. (Scopus).

Публикации в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России:

10. Бударин, С.С. Оценка экономичности использования материально-технических ресурсов / С.С. Бударин // ЭТАП: Экономическая Теория. Анализ. Практика. – 2020. – № 4. – С. 120-131.

11. Бударин, С.С. Перспективы использования комплексной оценки ресурсного потенциала медицинских организаций / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Аудит и финансовый анализ. – 2020. – № 3. – С. 181-184.

12. Бударин, С.С. Устойчивость функционирования мировых систем здравоохранения в период пандемии КОВИД-19 / С.С. Бударин // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2020. – № 8 (104). Том 3. – С. 105-114.
13. Бударин, С.С. Методический подход к оценке эффективности использования ресурсов медицинскими организациями / С.С. Бударин // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2020. – № 7. Том 3. – С. 62-69.
14. Бударин, С.С. Оценка эффективности использования финансовых ресурсов / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек, Д.О. Ватолин // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2020. – № 7. Том 2. – С. 32-38.
15. Бударин, С.С. Опыт применения методологии аудита эффективности в целях экономии расходования бюджетных средств на приобретение лекарственных препаратов в Великобритании. / С.С. Бударин, Н.В. Юргель // Российское конкурентное право и экономика. – 2020. – № 2(22). – С. 82-87.
16. Бударин, С.С. Анализ результатов диспансеризации определенных групп взрослого населения на основе форм отраслевой статистической отчетности / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Вестник Росздравнадзора. – 2020. – № 1. – С. 66-74.
17. Бударин, С.С. Организация учета платных медицинских услуг и прогнозирование потребности населения в видах и объемах медицинской помощи / С.С. Бударин // Вестник Росздравнадзора. – 2019. – № 3. – С. 75-79.
18. Бударин, С.С. Оценка качества управления ресурсами в амбулаторно-поликлинических учреждениях государственной системы здравоохранения города Москвы / С.С. Бударин, Ю.Я. Бойченко, Е.Л. Никонов // Вестник Росздравнадзора. – 2018. – № 2. – С. 57-64.
19. Бударин, С.С. Использование результатов экспертной деятельности при оценке качества управления ресурсами в медицинской организации / С.С. Бударин, Е.В. Смирнова // Медицинские технологии. Оценка и выбор. – 2018. – № 1(31). – С. 40-47.
20. Бударин, С.С. Анализ использования ресурсов, необходимых для осуществления деятельности медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь амбулаторно / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Медицинские технологии. Оценка и выбор. – 2018. – № 3(33). – С. 28-35.
21. Бударин, С.С. Аудит эффективности в сфере здравоохранения: Опыт национального аудиторского управления Великобритании / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Вестник АККОР. – 2017. – № 1 (41). – С. 156-161.

22. Бударин, С.С. Эффективная профилактика и государственное регулирование данного процесса / С.С. Бударин, О.А. Волкова, Е.В. Смирнова // Вестник Росздравнадзора. – 2017. – № 1. – С. 45-52.

23. Бударин, С.С. Качество медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения г. Москвы в оценках пациентов и врачей / С.С. Бударин, И.Я. Таджиев, А.В. Белостоцкий // Социология медицины. – 2017. – № 2. Том 16. – С. 100-106.

24. Бударин, С.С. Стандартизация в сфере государственного аудита / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Инновационное развитие экономики. – 2016. – № 4(34). – С. 232-239.

25. Бударин, С.С. Организация экспертизы качества медицинской помощи в системе ОМС и ее экспертный потенциал / С.С. Бударин, Е.В. Смирнова // Вестник Росздравнадзора. – 2016. – № 6. – С. 13-23.

26. Бударин, С.С. Теоретико-методическая основа государственного аудита / М.В. Мельник, С.С. Бударин // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2016. – № 3. Том 1. – С. 3-11.

27. Бударин, С.С. Стандартизация в сфере государственного аудита / С.С. Бударин, Ю.В. Эльбек // Транспортное дело России. – 2016. – № 4. – С. 42-44.

28. Бударин, С.С. Показатели и критерии оценки эффективности деятельности медицинских организаций в федеральных и региональных правовых актах / А.А. Сайтгареева, С.С. Бударин, О.А. Волкова // Вестник Росздравнадзора. – 2015. – № 6. – С. 12-23.

29. Бударин, С.С. Итоги реализации пилотного проекта по внедрению стандарта качества управления ресурсами в государственных учреждениях г. Москвы / Н.Н. Потехаев, Ю.О. Антипова, С.С. Бударин [и др.]. // Проблемы стандартизации в здравоохранении. – 2015. – № 11-12. – С. 9-18.

30. Бударин, С.С. К вопросу оценки качества управления ресурсами / О.В. Андреева, А.А. Сайтгареева, С.С. Бударин, О.А. Волкова // Общественное здоровье и здравоохранение. – 2015. – № 2. – С. 50-55.

31. Бударин, С.С. Использование современных форм аудита эффективности в сфере здравоохранения / О.В. Андреева, С.С. Бударин // Вестник Росздравнадзора. – 2014. – № 6. – С. 37-43.

32. Бударин, С.С. Оценка эффективности использования государственных средств, направляемых на обеспечение граждан лекарственными средствами (по результатам контрольных мероприятий Счетной палаты РФ в 2008-2011 гг.) / О.В. Андреева, С.С. Бударин // Вестник Росздравнадзора. – 2011. – № 4. – С. 35- 41.

33. Бударин, С.С. Практика проведения аудита эффективности использования государственных средств, направляемых в сферу здравоохранения / С.С. Бударин // Вестник Росздравнадзора. – 2011. – № 2. – С. 44-50.

Публикации в других научных изданиях:

34. Бударин, С.С. Практика совершенствования информационной аналитической системы ИАС СКУР НИИОЗММ ДЗМ / С.С. Бударин, Н.Е. Бакулина, Ю.В. Эльбек // Московская медицина. – 2020. – № 4 (38). – С. 58-63.

35. Бударин, С.С. Оценка качества управления ресурсами медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы в 2018 году / С.С. Бударин // Труды Научно-исследовательского института организации здравоохранения и медицинского менеджмента : сборник научных трудов. Выпуск 1. – Москва : ГБУ «НИОЗММ ДЗМ». 2019. – С. 28-31.

36. Бударин, С.С. Влияние результатов опроса общественного мнения на оценку эффективности в сфере здравоохранения / С.С. Бударин // Социология здоровья: на пути к пациентоориентированности : материалы форума. – Москва : Научно-исследовательский институт организации здравоохранения и медицинского менеджмента Департамента здравоохранения города Москвы, 2019. – С. 17.

37. Бударин, С.С. Внедрение Стандарта качества управления ресурсами / С.С. Бударин, О.А. Волкова, Ю.В. Эльбек // Московская медицина. – 2019. – № 5 (33). – С. 89-94.

38. Бударин, С.С. Результаты внедрения стандарта качества управления ресурсами в учреждениях государственной системы здравоохранения города Москвы в 2014-2016 гг. / С.С. Бударин, Ю.Я. Бойченко, Д.В. Мелик-Гусейнов, Е.Л. Никонов // Московская медицина. – 2017. – № 5 (20). – С. 60-67.

39. Бударин, С.С. Реализация индивидуальных программ повышения качества управления ресурсами в стационарных организациях государственной системы здравоохранения г. Москвы / С.С. Бударин, Ю.Я. Бойченко, Е.Л. Никонов // ОРГЗДРАВ: новости, мнения, обучение. – 2017. – № 3 (9). – С. 43-52.

40. Бударин, С.С. Внедрение Стандарта качества управления ресурсами в государственных учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы / С.С. Бударин // Московская медицина. – 2016. – № S2 (14). – С. 18-24.

41. Бударин, С.С. Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов в сфере здравоохранения / С.С. Бударин // Медицинское

образование и профессиональное развитие. – 2013. – № 2-3 (12-13). – С. 149-153.

9. Соискатель учёной степени Бударин Сергей Сергеевич в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как грамотный исследователь, полностью владеющий необходимыми системными знаниями по специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика, а также принципами и методологией научного познания, продемонстрировал умение самостоятельно проводить научные исследования, логично и аргументированно излагать материал по исследуемой проблеме, способности ставить и профессионально решать научные задачи в сфере аудиторского контроля.

Исходя из изложенного выше, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

(личная подпись)

Бариленко Владимир Иванович

доктор экономических наук, профессор

26.04.2021.

