

В диссертационный совет ФГОБУ ВО
«Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации» Д 505.001.106 по защите
диссертаций на соискание ученой степени
кандидата наук, соискание ученой степени доктора
наук

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Бударина Сергея Сергеевича на тему:
«Аудит эффективности как фактор повышения результативности деятельности
медицинских организаций», представленной на соискание ученой степени
доктора экономических наук по научной специальности 08.00.12 –
Бухгалтерский учет, статистика

Особенностью современного этапа развития России стала активная реализация социальных национальных проектов и государственных программ, направленных на повышение качества и уровня жизни населения страны. В частности, с 2014 года в России реализуется Государственная программа «Развитие здравоохранения», в которой определены объемы бюджетных ассигнований и средств государственных внебюджетных фондов, направляемых на совершенствование здравоохранения. На ее реализацию в период 2018-2025 гг. с учетом всех источников финансирования планируется затратить около 34 трлн. рублей. Учитывая масштабы выделяемых средств одной из важных задач становится организация эффективного контроля за их использованием, четкое определение целевых индикаторов и уровня показателей, ожидаемых в результате реализации данной программы. В этом случае особое значение имеет организация контроля и его нацеленность на достижение результата, расширение использования программно-целевого метода планирования и использования выделяемых ресурсов, позволяющего обеспечить прозрачность движения бюджетных средств и оценить эффективность реализации мероприятий с учетом достижения целевых показателей программ.

Эта задача может быть решена только совместными усилиями всех контрольных органов, включая Счетную Палату Российской Федерации,

Контрольно-счетные органы субъектов Федерации, контрольных органов муниципалитетов, министерств, ведомств и самих медицинских учреждений. В этой связи в диссертации Бударина С.С. определены основные пути решения проблем, связанных с необходимостью гармонизации взаимодействия контрольных органов за использованием бюджетных средств, средств внебюджетных фондов и других источников привлечения финансовых вложений посредством выработки рекомендаций по формированию сквозного контроля с использованием предложенного автором «сотового» метода. При этом подчеркнута, что при организации бюджетного процесса на управление результатами основой такого подхода должен стать аудит эффективности использования ресурсов, который активно используется Счетной Палатой Российской Федерации. Стандарт по аудиту эффективности ресурсов (СГА 104) может активно использоваться и уже реально используется на всех уровнях управления. Он будет способствовать более четкой оценке не только эффективности бюджетных средств, но и доходов от коммерческой деятельности самих медицинских учреждений и средств коммерческих организаций, используемых при реализации программы.

Активное использование методологии аудита эффективности доказало ее ценность, но вместе с тем, выявило необходимость ее дальнейшего совершенствования с учетом новых задач, которые стоят перед российским здравоохранением.

Отмеченное позволяет сделать вывод об актуальности и практической значимости исследования, проведенного Будариним С.С.

Актуальность исследования Бударина С.С. усиливается тем, что в центр задач модернизации системы здравоохранения поставлена программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи с учетом оценки ее качества и доступности. В этой связи особое значение уделяется оценке достаточности ресурсов для выполнения обязательств, что предполагает разработку методики оценки потребности населения в медицинских услугах, учет требований к видам и доступности получения медицинской помощи, обоснования нормативов финансовых затрат

на единицу объема медицинской помощи, процесса и структуры формирования тарифов и форм оплаты медицинской помощи.

В этой связи в работе уделяется большое внимание формированию объективной, надежной и полной информации об удовлетворенности медицинскими услугами, состоянии материально-технической базы и получения технического обслуживания медицинской организации, оказывающей первичную медицинскую помощь и наиболее близко общающейся с населением – поликлиники. В этой связи рекомендации, разработанные в диссертации, касаются непосредственно первичных медицинских учреждений.

Бесспорным достоинством диссертации является тот факт, что ее выводы выстраиваются не только на общедоступных статистических материалах, а на основе проведенного исследования по первичным отчетным документам поликлиник и полученных на основе специально проведенных опросов. Это в значительной мере повышает достоверность и надежность выводов о результативности использования методологии аудита эффективности и реальности ее применения при обосновании объема и направленности финансирования.

Особо следует отметить, что при формировании системы оценочных показателей автор работы ориентируется не только на клиентов и медицинских работников, но при сборе первичного материала и проведении социологических опросов формирует фокус-группы участников со стороны фармацевтических предприятий и представителей объектов, разрабатывающих и производящих медицинское оборудование и инструменты.

Обоснованность выводов рекомендаций Бударина С.С. определяется также глубокой проработкой теоретико-методологических материалов по развитию программно-целевого управления и аудита эффективности. Автор опирается на нормативные материалы России, международные стандарты INTOSAI, международный опыт проведения аудитов эффективности в сфере здравоохранения (стр. 6-7 автореферата). Ссылки на работы ведущих ученых, разрабатывающих развитие методов контроля и, в частности, аудита эффективности, присутствуют. В автореферате хорошо раскрыты новые

возможности, которые появляются при использовании современных информационных технологий. Это отражено, в частности, при формировании персонафицированного учета по получению медицинских услуг, организации мониторинга за удовлетворением потребности в регулярном профилактическом медицинском обслуживании, прогнозировании потребностей в медицинских услугах разного вида, потребности в оборудовании и медикаментах. Следовательно, в условиях цифровизации экономики появляются новые факторы для повышения качества медицинского обслуживания.

Четко формулируя цель работы – развитие методологии аудита эффективности государственных ресурсов, выделяемых для совершенствования здравоохранения, и разработка инструментария оценки достаточности ресурсов для достижения целевых показателей программ и планов здравоохранения – полностью реализована.

На основе проведенного исследования теоретико-методологических аспектов и опыта применения методологии аудита эффективности использования ресурсов Бударин С.С. разработаны и предложены к использованию следующие методические инструменты, позволяющие повысить результативность контрольных мероприятий и оценить их влияние на качество и организацию медицинского обслуживания населения:

1. Обоснована целесообразность использования метода «дерево вопросов» при формировании системы показателей и критериев оценки результатов деятельности медицинских организаций (стр. 23-25 автореферата);

2. Предложен «сотовый» метод сквозного контроля и стандартизации проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, получаемых из всех источников, что обеспечивает методологическое единство контроля на разных уровнях управления (стр. 26-27 автореферата);

3. Разработана методика аудита эффективности для обоснования достаточности финансовых, материально-технических и кадровых ресурсов для обеспечения деятельности медицинских учреждений, ориентированных на достижение конкретных показателей (стр. 32-35 автореферата);

4. Сформирована сбалансированная система показателей для оценки эффективности организации здравоохранения, в том числе для оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению (стр. 36-39 автореферата);

5. Выделены показатели, которые являются драйверами улучшения целевых показателей, утвержденных в планах и программах развития здравоохранения (стр. 41-44 автореферата);

6. Разработан рабочий проект мониторинга параметров деятельности медицинского учреждения и их связь с оценкой результативности деятельности медицинских учреждений (стр. 35-36 автореферата);

7. Определена потребность в использовании новых информационных технологий для совершенствования информационного обеспечения управления медицинскими учреждениями (стр. 29-31 автореферата).

Кроме того, в автореферате содержится большое число ценных частных замечаний и рекомендаций.

Таким образом, в работе предложен ряд конкретных методических предложений, которые обеспечивают объективизацию оценки потребности населения в медицинских услугах, будут способствовать повышению их качества и доступности, более точной оценке результативности деятельности медицинских учреждений и достаточности выделяемых ресурсов для достижения запланированных показателей.

В качестве пожеланий автору следует отметить следующее:

1. Целесообразно при выделении драйверов, влияющих на результативность деятельности медицинских учреждений, в большей мере обратить внимание на их структуру;

2. Представляется, что для оценки доступности медицинских услуг следует в большей мере определить форму и место их оказания, в частности возможности вызова врача на дом и плановых посещений хронических больных, а также использование возможностей телемедицины и организации взаимодействия врачей и пациентов на основе цифровых технологий. Это может существенно сказаться на кадровом составе врачей и стоимости оказания услуг, включая материально-техническое обеспечение поликлиник.

Отмеченные предложения не меняют значимости выводов исследования и не влияют на высокую его оценку, а лишь расширяют границы исследования.

Диссертация отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а соискатель Бударин Сергей Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по научной специальности 08.00.12 – Бухгалтерский учет, статистика (экономические науки).

Доктор экономических наук, профессор,
Заведующий кафедрой аудита Учетно-
экономического факультета
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»

Кизилев Александр Николаевич

«17» февраля 2021 г.

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»
ул. Б. Садовая 69
г. Ростов-наДону, 344002
+7 (863)-261- 38-87
e-mail: kizilov@rsue.ru

Доктор экономических наук, профессор,
Профессор кафедры аудита Учетно-экономического
факультета
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»

Богатая Ирина Николаевна

«18» февраля 2021 г.

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»
ул. Б. Садовая 69
г. Ростов-наДону, 344002
+7 (863)-261- 38-87
e-mail: bogatyy89@rambler.ru

