

В диссертационный совет Д 505.001.106
ФГБОУ ВО Финансового университета
по защите диссертаций на соискание ученой
степени кандидата наук, на соискание ученой
степени доктора наук

Отзыв

**на автореферат диссертации Бударина Сергея Сергеевича на тему:
«Аудит эффективности как фактор повышения результативности
деятельности медицинских организаций», представленной на соискание
ученой степени доктора экономических наук по специальности
08.00.12 - Бухгалтерский учет, статистика**

Значительные изменения в системе государственного финансового контроля в последние годы характерны для всех его элементов, в том числе связаны с поиском новых подходов к пониманию сущности, форм и методов финансового контроля и аудита социально-экономических институтов общества. Реализация национальных проектов и государственных программ в здравоохранении направлена на повышение качества и уровня жизни населения, является стратегической и комплексной задачей, требующей значительных бюджетных ассигнований, средств государственных внебюджетных фондов. Одной из основных задач при этом является повышение эффективности использования средств, а важнейшим инструментом - государственный финансовый контроль и аудит. Это определяет актуальность цели и задач диссертационного исследования С.С. Бударина с позиций развития методологии аудита эффективности использования государственных ресурсов, выделяемых на развитие здравоохранения.

Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что цели и задачи, поставленные в исследовании, достигнуты, а результаты работы направлены на решение ряда проблем развития государственного финансового контроля и аудита, совершенствование инструментария контроля.

Авторское уточнение понятия «государственный аудит» (с.22 автореферата), разработанный «сотовый» метод сквозного контроля и его методическое обеспечение направлены на снижение неопределенности правовой базы сферы внутреннего государственного финансового контроля, ограниченности сферы использования аудита (с.26-28 автореферата). Кроме того, эти предложения позволяют устранить существующее искусственное обособление контроля в рамках структуры органов контроля (Счетная палата, контрольно-счетные органы субъектов бюджетного процесса), снизить дублирование функций, повысить эффективность совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На развитие теоретических и методологических основ аудита эффективности и адаптацию стандартов государственного аудита к прикладным задачам оценки эффективности использования средств национальных проектов и программ в сфере здравоохранения направлено ряд разработок.

Наиболее важными разработками являются: методика обоснования достаточности ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности медицинских организаций; инструментарий оценки вклада отдельной медицинской организации в достижение целевых показателей государственных программ (с.29-32 автореферата); сбалансированная система показателей оценки эффективности систем здравоохранения и ресурсов медицинских организаций (с.36-38 автореферата).

В предложениях С.С. Бударина получила развитие информационно-аналитическая модель государственного финансового контроля на основе единой (сквозной) методики документирования информации об объектах и результатах контроля в соответствии с «деревом вопросов» (с.23-25 автореферата), регламентов осуществления контрольных и отчетных процедур; программного обеспечения, отвечающего требованиям нормативной правовой базы и адаптивных информационных технологий, а также развитие электронного взаимодействия. Важным результатом

авторских разработок является автоматизированная система комплексной оценки эффективности использования ресурсов (КОЭИР) с применением информационно-аналитической системы «ИАС АУДИТ»; использование данных единой информационной системы и персонифицированных данных об оказании медицинских услуг (с.30-35 автореферата). Это позволяет организовать обмен информацией; расширяет возможность получения заинтересованным пользователям сведений, дополняющих учетную и статистическую информацию, позволяет проводить сводный анализ результатов оказания медицинской помощи в динамике изменений состояния здоровья населения и организовать мониторинг базовых параметров деятельности медицинских учреждений, увязать их с результативностью деятельности (с.35-37 автореферата).

Выводы и рекомендации обоснованы, учитывают международный опыт и российскую практику применения аудита эффективности в государственном секторе управления, отвечают требованиям научной новизны. Многие разработки носят завершённый характер, апробированы на практике, что подтверждено внедрением результатов в практику контрольных органов и других организаций.

В качестве замечаний и пожеланий в области дальнейших исследований можно отметить следующее:

– автор отмечает, что информатизация в сфере здравоохранения позволяет формировать оценочные динамические показатели качества оказания медицинской помощи в статистической отчетности (с.34 автореферата). В связи с этим целесообразно пояснить, что «подразумевают новые подходы к формированию и учету первичных данных»?

– автором обоснована и апробирована методика формирования программы контрольных мероприятий с использованием метода «Дерева вопросов» (с.23-24 автореферата). По результатам проведения аудита эффективности должен быть подготовлен отчет. Целесообразно пояснить, каким образом должен быть завершён процесс контроля, в частности,

принятие решений, направленных на повышение эффективности использования государственных средств, мониторинг за их реализацией.

Данные замечания не влияют на оценку проведенного исследования, но могут быть учтены в дальнейшем.

В целом можно отметить высокий уровень полученных результатов исследования С.С. Бударина, работа является завершенным научным исследованием, имеющим высокую значимость для развития методологии и современных концепций контроля организаций государственного сектора управления. Диссертация удовлетворяет требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Бударин Сергей Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора наук по специальности 08.00.12 - Бухгалтерский учет, статистика (экономические науки).

Доктор экономических наук, доцент, профессор
кафедры «Бухгалтерского учета, налогов
и экономической безопасности»
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный
технологический университет»

Азарская Майя Анатольевна

«dd» марта 2021 г.

Сведения о лице, представившем отзыв:

ФИО: Азарская Майя Анатольевна

Почтовый адрес: 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, пл. Ленина, дом 3.

web-сайт: <http://www.volgatech.net/>

Электронная почта: AzarskayaMA@volgatech.net

Телефон: 8 (8362) 68-60-36.

Полное наименование организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Поволжский государственный технологический университет».