

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109

д.э.н., доцента Цепиловой Елены Сергеевны (профиль научной специальности «Налоговая политика. Налоговая система. Налоговые правонарушения. Налоговые риски»)

на диссертацию **Пенчук Анны Витальевны** на тему
«Развитие проектного управления расходами федерального бюджета»,
представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Пенчук А.В. представила диссертацию на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует паспорту научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки): п. 2.8 «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации. Данная работа относится к фундаментально-теоретическим исследованиям, предлагая существенное научное достижение – развитие методологии проектного управления бюджетными расходами в целях повышения результативности расходов публично-правовых образований, что дополняет новыми знаниями теорию государственных финансов и финансы общественного сектора.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Пенчук А.В. предложила значимые для науки положения и выводы:

1.1 уточнены принципы, особенности, границы применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами (п.1 положений, выносимых на защиту);

1.2 разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества проектного управления бюджетными расходами (п.3 положений, выносимых на защиту);

1.3 обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению

качества проектного управления бюджетными расходами (п.4 положений, выносимых на защиту).

2) соискатель учёной степени Пенчук А.В. ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

2.1 теоретические:

- уточнены принципы, особенности (в сравнении с программно-целевым управлением) и границы применения проектного подхода при управлении бюджетными расходами;

- обозначены на основе изучения лучших зарубежных практик современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами;

- разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества проектного управления расходами бюджетов как на этапе планирования, так и на этапе исполнения и формирования отчетности;

2.2. практические:

- обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления в виде предложенного автором стандарта.

3) диссертация «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» обладает внутренним единством и логикой изложения. Первая глава является теоретико-методологической и посвящена концептуальным основам проектного управления бюджетными расходами. Вторая глава рассматривает практические вопросы проектного управления расходами федерального бюджета. Третья глава представляет авторские наработки - перспективы развития проектного управления бюджетными расходами на федеральном уровне.

4) обоснованность положений, выносимых на защиту, и выводов диссертации «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» подтверждена следующими аргументами:

п.1 предложенные автором принципы, особенности, границы применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами соответствуют современной парадигме «нового государственного менеджмента»;

п.2 сформулированные современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами базируются на анализе достаточно обширного зарубежного опыта (США, Канады, Южной Кореи, Великобритании, Сингапура, Новой Зеландии, Малайзии);

п.3 разработанные и апробированные критерии и показатели оценки качества проектного управления бюджетными расходами исчерпывающе учитывают российскую специфику и подкреплены фактическими цифровыми данными;

п.4 рекомендации по совершенствованию системы и качества проектного управления бюджетными расходами, практически апробированы, т.к. реализуются в деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Минфина России.

Достоверность результатов, полученных Пенчук А.В. обусловлена опорой на действующие нормативно-правовые акты и теоретические положения в области теории государственных финансов, финансов общественного сектора, труды ведущих отечественных ученых, обширного массива официальных данных Росстата, Минфина России, Федерального Казначейства, сведениях единого портала бюджетной системы, что подтверждается наличием в работе корректно оформленных постраничных ссылок, обширного списка литературы, включающего 167 наименования, и 10 Приложений.

5) результаты диссертации Пенчук А.В. используются Департаментом общественных финансов ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании учебных дисциплин финансового профиля; нашли практическое применение в практической деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Минфина России.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Пенчук А.В. в науку, который выразился в:

- четком целеполагании проведённого исследования (выдержана логика изложения от теории и методологии к практике);

- овладении принципами, логикой и методологией научного познания;

- анализе и корректном обобщении информационных источников, литературы, статистических данных по теме диссертации;

- опоре на системные теоретические знания по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»).

- личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования в учебном процессе;

- одобрении основных положений и результатов исследования на трёх международных научно-практических мероприятиях в 2017-2019гг.

- подготовке 4 научных статей общим объемом 2,97 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России).

Не вызывает сомнений наличие у Пенчук А.В. квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в финансовой отрасли науки.

Несмотря на высокую оценку, отметим выявленные недостатки:

- в основном тексте диссертации не представлены научные взгляды зарубежных ученых, что несколько обедняет ее теоретическую значимость.

- на с. 62 диссертации не указана ссылка на источник(и) «18 квалифицированных экспертов из федеральных органов исполнительной власти», соответственно, не раскрыто о каких экспертах и о каком временном периоде идет речь. Между тем, на этих данных построена авторская таблица 7 «Критерии качества проектного управления бюджетными расходами»;

- на с. 88 в табл. 8 «Структура бюджетных ассигнований федерального бюджета в разрезе отдельных направлений» неправильно подсчитаны некоторые графы (с указанием %);

- на с.107 рис. 4 требует объяснения предложенная схема гармонизации инструментов управления бюджетными расходами.


7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Пенчук А.В. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Пенчук А.В. указал, что лично ей получены следующие результаты: теоретические выкладки, организация, методология и методика (шаблон стандарта) проектного управления бюджетными расходами, в т.ч. с целью повышения их качества.

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях в четырёх работах.

9) соискатель учёной степени Пенчук А.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как вдумчивого, целеустремленного учёного, подтвердив свои квалификационные способности к самостоятельной научной деятельности.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки), соответствует установленным критериям и требованиям и может быть допущена к защите.


Цепилова Елена Сергеевна
доктор экономических наук, доцент
«07» августа 2020г.



Пенчук А.В.

