

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, доктора экономических наук, доцента Пинской Миляуши Рашитовны на диссертацию Пенчук Анны Витальевны на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки)

Пенчук Анна Витальевна представила диссертацию на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Содержание диссертации полностью соответствует пункту 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Типология диссертационного исследования – практико-ориентированное исследование. В диссертации предложено решение актуальной научной задачи, имеющей важное значение для дальнейшего развития проектного управления бюджетными расходами при уточнении организационно-правовых основ, инструментов и процедур управления расходами бюджетов бюджетной системы.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Пенчук Анна Витальевна предложила значимые для науки и практики положения о критериях оценки качества проектного управления бюджетными расходами, учет которых позволит обеспечить совершенствование системы управления бюджетными расходами с использованием проектных принципов в соответствии с требованиями эффективного и ответственного управления общественными финансами.

2) соискатель учёной степени Пенчук Анна Витальевна ввела в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические: уточнены принципы, особенности, границы применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами;

практические: обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами.

3) диссертация «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» обладает внутренним единством, она посвящена исследованию методологических аспектов управления расходами публично-

правовых образований, повышению качества управления общественными финансами на основе проектных принципов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» подтверждена следующими аргументами:

- сопоставимостью авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике об управлении расходами бюджетов бюджетной системы, (Бабич А.М., Павлова Л.Н., Витте С.Ю., Дробозина Л.А., Поляк Г.Б., Родионова В.М., Романовский М.В., Сперанский М.М. и др.),
- использованием в основе авторских положений известных обоснований о программно-целевых и проектных принципах управления бюджетными расходами (Райзберга Б.А., Лаврова А.М., Бегчина Н.А., Соколова И.А., Беленчук А.А., Афанасьева М.П., Шаш Н.Н., Куцури Г.Н., Попкова С.Ю. и др.).

Достоверность результатов, полученных Пенчук А.В., обусловлена использованием философских и общенаучных принципов (объективности, системности, всесторонности, единства теории и практики), а также опорой как на общенаучные методы (сбор данных, их преобразование посредством анализа, синтеза, обобщения, группировки, классификации и графической обработки), так и на специальные экономико-статистические методы. Используются рейтинговый и балльный методы при оценке качества проектного управления бюджетными расходами. Исследование базируется на официальных данных Росстата, Минфина России, Федерального Казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации; сведениях единого портала бюджетной системы Российской Федерации, официального интернет-портала правовой информации.

Результаты диссертации Пенчук А.В. нашли практическое применение в деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации. В частности, разработанные в диссертации предложения по повышению качества и оперативности проектного управления бюджетными расходами федерального бюджета были учтены при подготовке Минфином России проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» (принято 7 августа 2019 г. № 1030).

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Пенчук А.В. в науку, который выразился:

- в уточнении принципов, особенностей, границ применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами. Соискатель проявил

необходимые общие теоретические знания о теоретических и методологических основах проектного подхода; продемонстрировал умение аргументированно излагать материал о сущностных признаках проектного подхода и его отличительных чертах; овладев методическим инструментарием повышения качества управления расходами бюджетов субъектов Российской Федерации, на основе изучения анализа зарубежного и российского опыта продемонстрировал умение формулировать современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами, а также разработал и апробировал критерии и показатели оценки качества проектного управления расходами бюджетов;

- в непосредственном участие соискателя в получении исходных данных и научных экспериментах,

- в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования,

- в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования,

- в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

5) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Пенчук А.В. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Пенчук А.В. указала, что лично ею получены следующие результаты:

1) Уточнены принципы, особенности и границы применения проектного подхода при управлении бюджетными расходами. Исходя из теоретических и методологических основ проектного подхода цель проектного управления бюджетными расходами в современных условиях связана с достижением срочных изменений в экономике и социальной сфере за счет внедрения уникальных результатов в процесс бюджетного финансирования при заданных ресурсных ограничениях. Указанная цель трансформирует принципы управления бюджетными расходами, к числу которых в диссертации отнесены: комплексность, обоснованность, гибкость, оперативность, направленность на изменение, ограниченность, персонализация, координация. Сущностные признаки бюджетного программирования характерны и для проектного подхода, однако специфика проектного подхода обуславливает его обособление в рамках бюджетного программирования, а также позволяет разграничить проектное и программно-целевое управление бюджетными расходами. При этом границы проектного управления, реализуемого в рамках программно-целевого управления, распространяются на бюджетные расходы, целью осуществления которых является внедрение инноваций и получение уникальных результатов деятельности, оказывающих влияние на обеспечение прогресса в социальной сфере и экономике.

2) Сформулированы на основе изучения анализа зарубежного и российского опыта современные тенденции развития проектного управления

бюджетными расходами. Среди них: а) реализация проектного подхода в рамках программно-целевого управления бюджетными расходами; б) использование проектных принципов в управлении преимущественно бюджетными инвестициями, а также бюджетными расходами на внедрение качественно новых продуктов, услуг; в) высокая вариативность организационной структуры проектного управления бюджетными расходами; г) наличие стандартов по проектному управлению бюджетными проектами.

3) Разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества проектного управления расходами бюджетов, в том числе:

– на этапе планирования бюджетных ассигнований предлагается оценивать качество управления с использованием таких показателей, как объем бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций, развитие IT-технологий и инноваций, НИОКР в структуре бюджетных расходов; объем зарезервированных бюджетных ассигнований на начало финансового года; объем изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета; консолидация средств публично-правовых образований и внебюджетных источников; планирование целей, результатов и показателей использования бюджетных средств;

– на этапе исполнения бюджетных расходов для оценки качества проектного управления бюджетными расходами предложены показатели уровня кассового исполнения расходов, доведения лимитов бюджетных обязательств, принятия бюджетных обязательств, распределения межбюджетных трансфертов;

– на этапе формирования отчетности для оценки качества целесообразно использовать следующие показатели: корректность данных о бюджетных расходах, степень достижения показателей и результатов осуществления бюджетных расходов.

Полагаю, что следует пояснить, в чем заключаются преимущества авторского подхода к оценке качества управления общественными финансами.

4) Обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами. Разработанный комплекс мер включает разработку стандарта управления бюджетными расходами, гармонизацию действующих инструментов управления бюджетными расходами, а также повышение оперативности осуществления бюджетных процедур, обеспечение прослеживаемости движения денежных средств на всех уровнях бюджетной системы, организацию внешнего мониторинга исполнения бюджетных расходов, расширение функций Минфина России как субъекта проектного управления бюджетными расходами, повышение уровня информатизации проектного управления бюджетными расходами.

Основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях в четырех работах общим объемом 2,97 п.л. (весь объем авторский), выходные данные которых приведены в автореферате.

б) Соискатель учёной степени Пенчук А.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как ученый, способный к самостоятельной научной деятельности.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

✓ ✓ —

Пинская Миляуша Рашитовна
Доктор экономических наук, доцент
«12» августа 2020 года

ПЕЧАТ

_____ 2020 г.